

BÁO CÁO

Kết quả Giám sát chuyên đề “Công tác đầu tư, khai thác và quản lý hoạt động các trung tâm văn hóa thể thao trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2018-2023”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 09/KH-HĐND ngày 04/4/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về giám sát chuyên đề “*Công tác đầu tư, khai thác và quản lý hoạt động các trung tâm văn hóa thể thao trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2018-2023*”, Đoàn giám sát đã tiến hành làm việc và kiểm tra thực tế đối với các quận, huyện và các sở, ngành có liên quan. Trên cơ sở kết quả giám sát, Đoàn giám sát báo cáo kết quả cụ thể như sau:

I. TỔNG QUAN VỀ XÂY DỰNG VÀ PHÁT TRIỂN CÁC TRUNG TÂM VĂN HÓA, THỂ THAO TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG GIAI ĐOẠN 2018 - 2023

1. Công tác chỉ đạo và triển khai thực hiện quy hoạch, đầu tư, quản lý và sử dụng các trung tâm văn hóa thể thao trên địa bàn thành phố giai đoạn 2018-2023

- Ngày 15/3/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 359/QĐ-TTg về Phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn năm 2045 và Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 về phê duyệt Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến năm 2050, trong đó có định hướng các nội dung có liên quan đến phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao trên địa bàn thành phố.

- Từ năm 2018 đến nay, UBND thành phố đã ban hành nhiều văn bản về quy hoạch, đầu tư và tổ chức hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa cơ sở, trong đó có các trung tâm văn hóa, thể thao (TTVHTT) trên địa bàn, cụ thể như sau:

+ Kế hoạch số 4844/KH-UBND ngày 18/7/2019 của UBND thành phố Đà Nẵng thực hiện Chương trình số 29/CTr/TU ngày 10/5/2019 của Thành ủy về triển khai Nghị quyết số 43-NQ/TW của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

+ Quyết định số 3997/QĐ-UBND ngày 22/10/2020 về Đề án Phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2025.

+ Quyết định số 4373/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 thay thế cho Quy định tạm thời ban hành theo Quyết định số 6273/QĐ-UBND ngày 16/9/2016 Quy định về tổ chức, quản lý và hoạt động của TTVHTT phường, xã trên địa bàn thành phố.

- Từ năm 2019, thực hiện chủ trương của thành phố, việc lập kế hoạch đầu tư hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở được giao cho UBND các quận, huyện thực hiện trên cơ sở Quy hoạch và Đề án đã được UBND thành phố ban hành.

2. Tổng quan thực trạng hệ thống TTVHTT trên địa bàn thành phố

a) Hệ thống thiết chế TTVHTT trên địa bàn thành phố hiện nay

STT	Tên thiết chế	Chỉ tiêu của Chính phủ đến năm 2020⁽¹⁾	Mục tiêu cụ thể của thành phố đến năm 2025⁽²⁾	Thực tế thành phố năm 2024
01	Trung tâm Văn hóa - Điện ảnh thành phố	100%	100% ⁽³⁾	0% ⁽⁴⁾
02	Trung tâm VHTT quận, huyện	90%	100% ⁽⁵⁾	100% ⁽⁶⁾
03	Trung tâm VHTT xã, phường	80%	80%/100% ⁷	58,9% ⁽⁸⁾

Bảng so sánh chỉ tiêu về thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở giữa mục tiêu của Chính phủ và mục tiêu của thành phố

- Trung tâm Văn hóa - Điện ảnh thành phố: Sau nhiều lần thay đổi vị trí, đến nay, UBND thành phố có chủ trương xây dựng Trung tâm Văn hóa - Điện ảnh tại khu đất phía Đông Trung tâm Hội chợ triển lãm với quy mô khoảng 4,8ha. Hiện nay, đang lập hồ sơ báo cáo đề xuất chủ trương dự án, tổ chức thi tuyển phương án kiến trúc.

¹ Theo Quyết định số 2164/QĐ-TTg ngày 11/11/2013.

² Theo Quyết định số 3997/QĐ-UBND ngày 22/10/2020.

³ Được đầu tư và hoàn thiện, đạt tiêu chuẩn của Bộ VHTTDL.

⁴ Chưa đầu tư, đang sử dụng tạm các cơ sở, chưa đạt chuẩn về cơ sở vật chất theo tiêu chuẩn Bộ VHTTDL.

⁵ 100% các TTVHTT quận, huyện được đầu tư và hoàn thiện, đạt tiêu chuẩn của Bộ VHTTDL gắn với chức năng phục vụ văn hóa của người lao động, công nhân.

⁶ Thành phố có 7 quận, huyện có TTVHTT quận, huyện, tuy nhiên chưa có TTVHTT nào đạt chuẩn theo tiêu chuẩn của Bộ VHTTDL.

⁷ 80% xã, phường có thiết chế TTVHTT hoàn thiện, 20% các phường còn lại có Nhà văn hóa; trong đó, được đầu tư trang thiết bị và dành tối thiểu 30% thời gian sử dụng trong năm để tổ chức các hoạt động vui chơi giải trí cho trẻ em.

⁸ Đến nay, thành phố Đà Nẵng có 53/56 xã, phường có TTVHTT và Học tập cộng đồng; có 21/56 xã, phường có TTVHTT xã phường.

- Trung tâm VH TT quận, huyện: Hiện nay, 07 TTVH TT quận, huyện đã được bố trí đất, đầu tư xây dựng và đang dần hoàn thiện về cơ sở vật chất (đạt 100%), trong đó bao gồm các công trình văn hóa, thể thao, cụ thể:

+ Hầu hết các TTVH TT cấp quận, huyện đều có sân vận động, nhà thi đấu đa năng, sân bóng chuyền, sân bóng rổ, sân tennis...

+ 02 Trung tâm có Nhà biểu diễn nghệ thuật: Sơn Trà, Ngũ Hành Sơn.

+ 05 Trung tâm được đầu tư bể bơi: Hải Châu, Thanh Khê, Liên Chiểu, Ngũ Hành Sơn, Cẩm Lệ.

+ 06 Trung tâm có thư viện gồm: Sơn Trà, Ngũ Hành Sơn, Cẩm Lệ, Liên Chiểu, Thanh Khê, Hòa Vang.

- TTVH TT phường, xã: Có 53/56 phường, xã có TTVH TT và Học tập cộng đồng, trong đó có 33/56 phường, xã đã có đầu tư cơ bản hoàn chỉnh, đủ các hạng mục thiết chế như: Nhà văn hóa, khu thể thao, sân vận động, khu vui chơi giải trí, công viên vườn dạo; 20/56 Trung tâm chưa đầy đủ cơ sở vật chất cơ bản (*chỉ có hoặc nhà văn hóa/khu thể thao/công viên vườn dạo/khu vui chơi..*); 03 xã chưa đầu tư TTVH TT (*Hòa Khương, Hòa Phước, Hòa Phong*).

b) Về tổ chức, bộ máy hoạt động và đội ngũ cán bộ công chức, viên chức, người lao động của hệ thống TTVH TT trên địa bàn thành phố

- Tính đến nay, mạng lưới các đơn vị sự nghiệp ngành Văn hóa và Thể thao trực thuộc Sở và UBND các quận, huyện đã được sắp xếp tinh gọn theo đúng tinh thần chỉ đạo của UBND thành phố tại Quyết định số 1562/QĐ-UBND ngày 17/4/2018 về Ban hành Đề án Sắp xếp, đổi mới tổ chức và hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND thành phố Đà Nẵng quản lý giai đoạn 2018 - 2021 và cơ bản phù hợp theo Quyết định số 429/QĐ-TTg ngày 18/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch đến năm 2021, định hướng đến năm 2030.

- Sau khi sáp nhập, hợp nhất, các đơn vị đã có nhiều cố gắng, sớm ổn định tổ chức bộ máy, cơ bản đáp ứng điều kiện về số lượng người làm việc tối thiểu theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; thực hiện đúng quy định về tổ chức bộ máy bên trong nêu tại điểm d khoản 1 Điều 6 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP; chủ động và nỗ lực đổi mới, sáng tạo trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ, tăng cường thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm, tìm kiếm những giải pháp để tăng nguồn thu, góp phần thực hiện việc chuyển đổi cơ chế tự chủ tài chính từ ngân sách đảm bảo sang tự chủ một phần kinh phí hoạt động.

- *Cấp thành phố*: Trung tâm Văn hóa - Điện ảnh thành phố được thành lập năm 2018 trên cơ sở sáp nhập Trung tâm Văn hóa thành phố, Trung tâm Phát hành

phim và Chiếu bóng, Trung tâm Tổ chức sự kiện và lễ hội. Hiện, Trung tâm có Ban Giám đốc, 05 Phòng và 01 Đội, với 54 CC-VC-NLĐ.

- *Cấp quận, huyện*: Ngày 10/8/2019 UBND thành phố ban hành Quyết định số 3546/QĐ-UBND về việc thành lập Trung tâm Văn hóa, Thông tin và Thể thao các quận: Sơn Trà, Ngũ Hành Sơn, Liên Chiểu, Cẩm Lệ và huyện Hòa Vang trên cơ sở hợp nhất Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Đài Truyền thanh quận, huyện. Trên cơ sở định mức số lượng định biên được giao, UBND các quận, huyện đã tuyển dụng, bố trí cán bộ phụ trách các mảng công tác phù hợp. Đến nay, mô hình tổ chức của các TTVHTT cấp quận, huyện cơ bản ổn định.

- *Cấp phường, xã*: Hiện nay, mô hình tổ chức của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao trên địa bàn thành phố Đà Nẵng được thành lập và tổ chức trên cơ sở hợp nhất TTVHTT và Trung tâm Học tập cộng đồng phường, xã theo chủ trương của UBND thành phố tại Công văn số 8190/UBND-SNV ngày 24/10/2018 và thực hiện chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu, tổ chức, hoạt động được Quy định tại Quyết định số 4373/QĐ-UBND ngày 31/12/2021. Tuy nhiên, hiện nay TTVHTT phường, xã chỉ là một bộ phận của UBND phường, xã không được xác nhận là đơn vị sự nghiệp nên gặp khó khăn trong việc xây dựng Đề án xã hội hóa theo Luật quản lý, sử dụng tài sản công.

- *Về số lượng*: Hiện nay, tổng số nhân lực văn hóa, thể thao cơ sở trên địa bàn thành phố Đà Nẵng có 303 người, 93 người là cán bộ lãnh đạo, quản lý, chiếm khoảng 30,7%; cán bộ không giữ chức vụ lãnh đạo quản lý chiếm 69,3%.

- *Về chất lượng*:

+ Trình độ chuyên môn nghiệp vụ: Có 03 người có trình độ Tiến sĩ (*chiếm tỷ lệ 1%*), 46 người có trình độ thạc sĩ (*chiếm tỷ lệ 15,2%*), 241 người có trình độ đại học (*chiếm tỷ lệ 79,5%*), 13 người tốt nghiệp Cao đẳng trở xuống (*chiếm tỷ lệ 4,3%*).

+ Chuyên ngành đào tạo: Có 75 người được đào tạo đúng chuyên ngành Văn hoá và Thể thao (*chiếm tỷ lệ 24,8%*), gồm 45 người chuyên ngành Văn hóa, 30 người chuyên ngành Thể thao; còn lại 228 người được đào tạo các chuyên ngành khác (*chiếm tỷ lệ 75,2%*).

c) Công tác xã hội hóa

- UBND thành phố đã ban hành các chính sách liên quan đến lĩnh vực xã hội hóa, cụ thể như: Quyết định số 11/2016/QĐ-UBND ngày 22/3/2016 ban hành Quy định một số chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường, giám định tư pháp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; Quyết định số 19/2016/QĐ-UBND ngày 10/6/2016, Quyết định số 26/2016/QĐ-UBND ngày 29/8/2016, Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND ngày 02/10/2017.

- Ngày 08/5/2024, UBND thành phố ban hành Quyết định số 17/2024/QĐ-UBND về Quy định danh mục lĩnh vực, địa bàn ưu đãi và chính sách khuyến khích xã hội hóa trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Trên cơ sở này, chỉ đạo Sở Văn hóa và Thể thao tiếp tục phối hợp với các ngành đề xuất, xây dựng chính sách khuyến khích xã hội hóa trong lĩnh vực Văn hóa, Thể thao.

- Hiện nay TTVHTT các quận Sơn Trà, Thanh Khê, Hải Châu đang triển khai việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh với các hình thức khác nhau như: Tự kinh doanh (*quận Sơn Trà*); liên kết đầu tư (*quận Thanh Khê*); phối hợp các CLB thể thao, CLB văn hóa tổ chức các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao (*quận Hải Châu*⁹), các đơn vị khác vẫn còn lúng túng trong việc tìm đối tác và xây dựng đề án sử dụng tài sản công.

- Đối với TTVHTT cấp phường, xã: Trước thời điểm thực hiện Luật quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, nhiều TTVHTT phường, xã có địa điểm thuận lợi đã chủ động trong việc cho tư nhân thuê mặt bằng để đầu tư và tổ chức hoạt động (*các CLB thể dục dưỡng sinh, thẩm mỹ, yoga, võ thuật...*) tại các điểm thiết chế, qua đó đã góp phần thúc đẩy cho đơn vị hoạt động có hiệu quả, đáp ứng được nhu cầu của người dân và hoạt động của đơn vị như: Nhà Văn hóa phường An Hải Đông; TTVHTT xã Hòa Phước, TTVHTT phường Mỹ An, TTVHTT xã Hòa Tiến... Tuy nhiên, từ năm 2018 đến nay, do thực hiện Luật quản lý, sử dụng tài sản công nên hoạt động xã hội hóa tại các TTVHTT phường, xã bị tạm dừng hoặc hạn chế hoạt động, một số nơi phải duy trì hoạt động bằng hình thức CLB để có sự phối hợp, hỗ trợ giữa đơn vị quản lý và hội viên CLB.

II. ĐÁNH GIÁ VỀ XÂY DỰNG VÀ PHÁT TRIỂN CÁC TRUNG TÂM VĂN HÓA, THỂ THAO TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG GIAI ĐOẠN 2018-2023

1. Những kết quả đạt được

a) Về quy hoạch

- Theo Nghị quyết số 86/NQ-CP ngày 07/10/2019 của Chính phủ về Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) của thành phố Đà Nẵng thì quỹ đất dành cho lĩnh vực Văn hóa - Thể thao năm 2020 tăng mạnh so với năm 2015, cụ thể: Đất để đầu tư văn hóa từ 28,3ha tăng lên 213,55ha (tăng 185,25ha); đất để đầu tư thể thao từ 212,65ha tăng lên 285,11ha (tăng 72,46ha).

⁹ Căn cứ Chứng thư thẩm định giá số 245/TĐG-CT ngày 24/11/2021 của Công ty Cổ phần thẩm định giá và Dịch vụ tài chính Đà Nẵng; Chứng thư thẩm định giá số 77A/CT-TĐG DNVC ngày 26/12/2022 của Công ty TNHH Thẩm định giá Đà Nẵng; Chứng thư thẩm định giá số 137/CT-TĐG-DNVC ngày 15 tháng 12 năm 2023 của Công ty TNHH Thẩm định giá Đà Nẵng, TTVHTT quận Hải Châu đã ban hành Quyết định số 87/QĐ TTVHTT ngày 24/12/2021 về việc Quy định giá dịch vụ các hoạt động thể dục thể thao tại Trung tâm Văn hóa - Thể thao quận Hải Châu và Quyết định số 75/QĐ-TTVHTT ngày 26/12/2022 về việc Quy định giá dịch vụ các hoạt động thể dục thể thao tại Trung tâm Văn hóa - Thể thao quận Hải Châu.

- Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành về Phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn năm 2045; Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 về Quyết định phê duyệt Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến năm 2050 và các quy hoạch phân khu, chỉ tiêu sử dụng đất cho văn hóa, thể thao được chú trọng⁽¹⁰⁾.

b) Về đầu tư xây dựng

- Trong giai đoạn 2018 - 2023, nhiều thiết chế văn hóa, thể thao quận, huyện, phường, xã đã được đầu tư xây dựng, nâng cấp đưa vào khai thác, sử dụng, một số thiết chế văn hóa thể thao phát huy được hiệu quả, là địa điểm tập trung sinh hoạt văn hoá, tập luyện thể thao, vui chơi của người dân địa phương.

- Hệ thống thiết chế văn hóa từng bước được đầu tư xây dựng và hoàn thiện. Hiện nay, 07 quận, huyện đã được đầu tư TTVH TT; có 33/56 phường, xã có TTVH TT cơ bản hoàn chỉnh đạt 58,9%. Các TTVH TT quận, huyện đã triển khai tổ chức tốt các hoạt động nghiệp vụ và hoạt động tại chỗ theo quy định, hàng năm mỗi TTVH TT tổ chức bình quân từ 65 đến 110 hoạt động theo đợt và các hoạt động thường xuyên theo chức năng như: Tuyên truyền phục vụ chính trị, các hoạt động văn hóa - văn nghệ, thể dục - thể thao..., đáp ứng nhu cầu hưởng thụ văn hóa, vui chơi, giải trí, thể dục thể thao của Nhân dân địa phương. Hầu hết các TTVH TT quận, huyện đã tổ chức tốt và vượt mức quy định về số hoạt động thi đấu thể dục thể thao so với Thông tư số 11/2011/TT-BVHTTDL ngày 19/9/2011 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch Hướng dẫn thực hiện một số quy định liên quan đến thủ tục hành chính trong lĩnh vực điện ảnh.

c) Về tình hình quản lý, khai thác, hiệu quả sử dụng

- Trong thời gian qua, mặc dù cơ sở vật chất không ổn định và không đáp ứng được nhu cầu hoạt động nhưng Trung tâm Văn hóa - Điện ảnh thành phố vẫn tổ chức thực hiện tương đối tốt chức năng, nhiệm vụ được giao. Tuy nhiên, do phải chuyển đổi địa điểm làm việc nhiều lần trong hơn 10 năm qua, hiện tại cơ sở vật chất vẫn chưa được bố trí ổn định và chưa đảm bảo các điều kiện để tổ chức các hoạt động chuyên môn của đơn vị; việc tổ chức các hoạt động như hội thi, hội diễn, liên hoan nghệ thuật quần chúng, các lớp năng khiếu, nghệ thuật... đều phải tìm địa điểm hoặc thuê bên ngoài. Kinh phí hạn hẹp, không đáp ứng các yêu cầu mở rộng hoặc nâng cao hoạt động, không thể tham gia đầy đủ các đợt liên hoan, hội diễn, tập huấn chuyên môn do Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổ chức nên hạn chế việc học tập và giao lưu với các địa phương bạn.

¹⁰ Chỉ tiêu hạ tầng xã hội: đất trung tâm thể dục thể thao khoảng 4,6m²/người; định hướng quy hoạch sử dụng đất: đất công cộng đô thị khoảng 810 ha gồm đất xây dựng các công trình thương mại dịch vụ, chợ, thiết chế văn hóa; đất trung tâm thể dục thể thao khoảng 721 ha.

- Hoạt động của các TTVHTT quận, huyện đang từng bước được mở rộng, đa dạng, định kỳ tổ chức nhiều hoạt động tuyên truyền, văn hóa - văn nghệ, thể dục - thể thao.

- Một số TTVHTT phường, xã bước đầu hoạt động tốt, thu hút được người dân đến sinh hoạt, vui chơi, giải trí.

- Nhân lực ngành Văn hóa - Thể thao cơ sở có trình độ chuyên môn cao; số cán bộ, công chức, viên chức có trình độ từ đại học chiếm tỷ lệ cao (95,7%). Chất lượng nhân lực tại các quận, huyện, phường, xã được nâng lên rõ rệt so với các năm trước, độ tuổi tương đối trẻ (có 32,7% nhân lực từ 40 tuổi trở xuống và 50,8% nhân lực từ 41 - 50 tuổi), năng động, nhiệt tình với công việc, là dự nguồn quy hoạch để đào tạo và phát triển. Có 168 người có trên 5 năm công tác trong lĩnh vực văn hóa, thể thao (chiếm tỷ lệ 55,4%) nên có nhiều kinh nghiệm trong việc tổ chức hoạt động phong trào tại cơ sở.

2. Những tồn tại, hạn chế

a) Về quy hoạch và quản lý quy hoạch

- Công tác quy hoạch, bố trí đất cho các công trình, thiết chế văn hóa, thể thao tuy được quan tâm rà soát, bổ sung nhưng còn nhiều bất cập, chưa đạt chỉ tiêu đề ra. Diện tích đất dành cho văn hóa, thể thao tuy có tăng so với thời điểm năm 2015, nhưng vẫn chưa đạt tiêu chuẩn của quốc gia phân bổ, cụ thể: Đất đầu tư cho văn hóa thấp hơn 31,45ha, đất đầu tư cho thể dục thể thao thấp hơn 3,89ha¹¹. Quỹ đất dành cho văn hóa, thể thao tại các khu vực trung tâm thành phố còn hạn chế.

- Nhiều thiết chế từ cấp thành phố đến cơ sở tuy đã được quy hoạch trong mạng lưới, đã đề ra mục tiêu đầu tư xây dựng nhưng đến nay vẫn chưa chọn được địa điểm xác lập thủ tục đầu tư xây dựng.

- Việc lập quy hoạch một số thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở chưa dựa vào quy mô dân số, phân khu vực phục vụ nên việc tính toán quy mô sử dụng đất chưa đảm bảo; còn mang tính riêng lẻ, chưa đồng bộ, thiếu sự kết nối giữa các khu vực, địa phương, do vậy, nhiều vị trí quy hoạch chưa phù hợp, nhiều vị trí nằm xa khu vực dân cư, nhiều vị trí diện tích sử dụng nhỏ.

b) Về đầu tư, xây dựng

- Tiến độ đầu tư xây dựng các TTVHTT cơ sở trên địa bàn thành phố không đạt theo tiến độ đề ra¹². Đối với các TTVHTT quận, huyện, mục tiêu 100% các Trung tâm được đầu tư và hoàn thiện, đạt tiêu chuẩn, tuy nhiên, hiện nay một số Trung tâm

¹¹ Đất cơ sở văn hóa: Diện tích cấp quốc gia phân bổ năm 2020 là 245,00ha, diện tích cấp tỉnh xác định, xác định bổ sung là 213,55ha (-31,45ha); đất cơ sở thể dục thể thao: diện tích cấp quốc gia phân bổ năm 2020 là 289,00ha, diện tích cấp tỉnh xác định, xác định bổ sung là 285,11ha (-3,89ha).

¹² Quy hoạch và đầu tư Trung tâm Văn hóa - Điện ảnh

VHTT các quận, huyện chưa được đầu tư hoàn thiện. Đối với thiết chế văn hóa - thể thao phường, xã, mục tiêu đầu tư xây dựng: 80% phường, xã có thiết chế trung tâm văn hóa - thể thao; 20% các phường, xã còn lại có Nhà văn hóa, nhưng kết quả đến nay chỉ có 33/56 TTVHTT phường, xã cơ bản gồm nhà văn hóa và khu thể thao. Trung tâm VHTT Hòa Vang (*cơ sở 2 tại xã Hòa Sơn*) đã quy hoạch địa điểm nhưng chưa được đầu để đáp ứng nhu cầu của người dân phía Tây Bắc Hòa Vang và đảm bảo tiêu chí đô thị (thị xã). Nhà văn hóa của 113 thôn chỉ đầu tư xây dựng chủ yếu hạng mục hội trường làm nơi tổ chức hội họp ở thôn, thiếu có cơ sở vật chất và trang thiết bị đáp ứng nhu cầu sinh hoạt văn hóa, thể thao của nhân dân thôn.

- Nhiều công trình, thiết chế chưa được đầu tư hoàn thiện, đồng bộ, còn thiếu nhiều hạng mục so với tiêu chuẩn, máy móc, trang thiết bị hoạt động chưa được trang bị đầy đủ, không đáp ứng nhu cầu sử dụng. Các công trình, thiết chế văn hóa như nhà truyền thống, phòng đọc sách, khu thể dục thể thao hiện nay nhiều địa phương còn chưa có, hoặc nếu có thì thiếu thốn, lạc hậu các trang thiết bị, cơ sở vật chất xuống cấp.

- Nhiều công trình xuống cấp, hư hỏng nhưng chậm sửa chữa, một số công trình đầu tư kéo dài trong nhiều năm chưa hoàn thiện, nhiều hạng mục mới đưa vào sử dụng nhưng đã xuống cấp.

c) Về quản lý, sử dụng, hiệu quả hoạt động

- Tổ chức bộ máy thiếu ổn định, nguồn nhân lực chưa đảm bảo về số lượng và chất lượng:

+ Số lượng cán bộ công tác trong ngành Văn hoá và Thể thao ở cấp quận, huyện, phường, xã khá ít (*bình quân 4,6 người/Phòng Văn hoá và Thông tin; 03 người/phường hoặc xã*) nhưng phải phụ trách tham mưu nhiều lĩnh vực khác nhau (*văn hóa, thể thao, du lịch, gia đình, trẻ em, công nghệ - thông tin...*) nên gặp rất nhiều khó khăn trong việc thực hiện đảm bảo các nhiệm vụ được giao.

+ Trình độ đội ngũ nhân lực mặc dù có sự cải thiện so với nhiều năm trước nhưng chất lượng nhân lực chuyên môn vẫn chưa đảm bảo. Số người được đào tạo về chuyên môn ngành Văn hoá - Thể thao chỉ chiếm 24,8%, còn lại được đào tạo các chuyên ngành khác như Luật, Kinh tế, Kế toán, Ngoại ngữ... nên chất lượng tổ chức triển khai công việc, tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao tại địa phương chưa đảm bảo công việc đề ra.

- Kinh phí hoạt động của các TTVHTT chủ yếu từ ngân sách, tỷ lệ tự chủ chi thường xuyên thấp, hiện nay, các TTVHTT quận, huyện đang thực hiện tự chủ một phần¹³. Kinh phí cho xây dựng, đầu tư trang thiết bị của các thiết chế văn hóa,

¹³ Bình quân nguồn thu từ xã hội hóa ở các trung tâm từ 300 triệu đến 2 tỷ đồng/năm. Ở cấp phường, xã: Kinh phí tổ chức hoạt động thường xuyên chủ yếu là từ sự nghiệp văn hóa, thể thao được phân bổ dựa trên tổng số dân, chia

thể thao cơ sở eo hẹp (*do phụ thuộc vào ngân sách nhà nước và tùy vào điều kiện, khả năng thu ngân sách của địa phương*). Việc huy động xã hội hóa để xây dựng thiết chế văn hóa, thể thao và tổ chức hoạt động đã được triển khai thực hiện nhưng chưa đáng kể do các quy định thực hiện xã hội hóa, thu hút nguồn lực đầu tư cho các thiết chế văn hóa, thể thao chưa đầy đủ, không sát thực tế, thiếu tính khả thi. Nguồn kinh phí cho tổ chức các hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở chưa đáp ứng được yêu cầu của thực tế đang đặt ra; kinh phí cấp không đủ chi cho các hoạt động thường xuyên, chế độ thù lao cho hoạt động văn nghệ, thể thao quần chúng còn thấp so với thực tế nên không thu hút được diễn viên, tuyên truyền viên, cộng tác viên tham gia hoạt động.

d) Về xã hội hóa: Hiện nay, cơ chế chính sách và văn bản hướng dẫn, thủ tục thực hiện xã hội hóa theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 chưa cụ thể rõ ràng và phức tạp nên chưa thu hút nguồn lực xã hội để đầu tư vào mạng lưới thiết chế văn hóa, thể thao các cấp. Hành lang pháp lý còn nhiều bất cập, gây cản trở cho việc huy động nguồn lực này để đầu tư hoàn thiện hệ thống thiết chế (*theo quy định, để tài sản công được sử dụng vào mục đích cho thuê, liên doanh, liên kết... thì phải trình UBND thành phố phê duyệt*). Đặc biệt, Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 quy định cấp xã không có đơn vị sự nghiệp trong khi Luật Quản lý, sử dụng tài sản công 2017 quy định “đơn vị sự nghiệp” là đơn vị lập Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê, liên doanh, liên kết, do đó, việc sử dụng tài sản công của TTVHTT cấp phường, xã vào mục đích cho thuê, liên doanh, liên kết không thể thực hiện.

III. KIẾN NGHỊ SAU GIÁM SÁT

1. Đối với Trung ương

- Sớm sửa đổi bổ sung các quy định liên quan đến chính sách xã hội hóa, phù hợp với quy định của Luật Đất đai và các Luật có liên quan, tránh sự chồng chéo, mâu thuẫn giữa các Luật, các văn bản, tạo hành lang pháp lý cho các địa phương triển khai thực hiện có hiệu quả chính sách xã hội hóa nhằm thu hút nguồn lực đầu tư.

- Nghiên cứu điều chỉnh một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công và các Nghị định hướng dẫn để phân cấp thẩm quyền thẩm định, phê duyệt các Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê, liên doanh, liên kết theo phân cấp chính quyền.

2. Đối với UBND thành phố

- Tiếp tục chỉ đạo triển khai thực hiện hiệu quả Nghị quyết số 303/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố về kết quả giám sát chuyên đề

“*Công tác quy hoạch, đầu tư, quản lý và sử dụng các công trình, thiết chế văn hóa, thể thao trên địa bàn thành phố Đà Nẵng*”.

- Cụ thể hóa quy hoạch đất cho lĩnh vực văn hóa, thể thao trong quá trình lập đồ án quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, thiết kế đô thị. Đảm bảo quỹ đất đầu tư cho văn hóa, thể thao theo chỉ tiêu được phê duyệt, không chuyển đổi mục đích sử dụng đất sau quy hoạch để tạo điểm sinh hoạt văn hóa, thể dục, thể thao cho người dân thành phố.

- Chỉ đạo thực hiện có hiệu quả Đề án Phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2025. Đầu tư xây dựng các TTVHTT quận, huyện xứng tầm phục vụ các sự kiện văn hóa thể thao của thành phố, quốc gia và quốc tế do thành phố đăng cai.

- Rà soát các công trình, thiết chế văn hóa thể thao cơ sở hiện có để đề xuất các giải pháp đầu tư hoàn thiện, đồng bộ từ cơ sở vật chất đến trang thiết bị, nhân lực, đảm bảo tiêu chí, quy định của Trung ương. Đồng thời, có giải pháp phát huy hiệu quả hoạt động các thiết chế văn hóa thể thao hiện có để đáp ứng nhu cầu sinh hoạt, vui chơi và giải trí của người dân địa phương.

- Sắp xếp, củng cố, hoàn thiện bộ máy, nguồn nhân lực của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao các cấp của thành phố có hiệu quả. Có kế hoạch đào tạo, đào tạo lại đội ngũ công chức, viên chức ngành văn hóa đạt chuẩn về chuyên môn theo quy định.

- Nghiên cứu, tham mưu ban hành quy định về chính sách hỗ trợ cho người quản lý hoạt động của các thiết chế văn hóa thể thao ở cơ sở chưa được hưởng lương từ ngân sách nhà nước; các cơ chế, chính sách phù hợp khác nhằm thu hút, huy động và sử dụng hiệu quả nguồn lực xã hội hóa đối với thiết chế văn hóa thể thao các cấp; chế độ ưu đãi đào tạo hạt nhân năng khiếu về văn hóa, nghệ thuật, thể dục thể thao.

- Thường xuyên hướng dẫn nghiệp vụ cho các cán bộ, công chức, người lao động TTVHTT quận, huyện, phường, xã. Rà soát, tổ chức tham quan học tập, nhân rộng những mô hình TTVHTT cơ sở hoạt động hiệu quả.

- Đầu tư hoàn thiện các hạng mục tại TTVHTT huyện Hòa Vang đảm bảo tiêu chuẩn, đồng bộ và xứng tầm với các hạng mục: Xây dựng bể bơi, khu thi đấu các bộ môn điền kinh, nhà biểu diễn nghệ thuật; cải tạo mặt sân bóng đá cỏ tự nhiên thành cỏ nhân tạo, lắp dựng dàn đèn chiếu sáng sân vận động; đầu tư bổ sung phần nội thất, trang thiết bị chuyên dùng như âm thanh, ánh sáng, trang thiết bị thi đấu, thể dục thể thao¹⁴... Sớm đầu tư TTVHTT huyện Hòa Vang (cơ sở 2) tại xã Hòa Sơn và quan tâm đầu tư xây dựng TTVHTT và học tập cộng đồng của 03 xã: Hòa

¹⁴ UBND huyện Hòa Vang đã trình Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định.

Khuong, Hòa Phước và Hòa Phong nhằm đảm bảo tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao đáp ứng nhu cầu của người dân trên địa bàn huyện.

3. Đối với UBND các quận, huyện

- Chủ động đề xuất UBND thành phố bố trí nguồn vốn hàng năm để thực hiện Đề án Phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2025 theo Quyết định số 3997/QĐ-UBND ngày 22/10/2020 của UBND thành phố tại địa phương. Trong công tác đầu tư, xây dựng cần lấy ý kiến của các cơ quan chuyên môn và đơn vị thụ hưởng để thi công công trình đảm bảo đủ các phòng chức năng và đủ điều kiện, thuận lợi trong việc tổ chức, khai thác hoạt động.

- Rà soát, đề xuất UBND thành phố bố trí kinh phí đảm bảo cho hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ và chế độ chính sách cho nhân lực để các Trung tâm chủ động trong công tác chuyên môn, nâng cao chất lượng các hoạt động văn hóa, thể thao đáp ứng nhu cầu hưởng thụ của người dân trên địa bàn.

- Nghiên cứu đổi mới phương thức tổ chức, quản lý và nâng cao chất lượng hoạt động của các TTVHTT phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương. Xây dựng và nhân rộng các mô hình tổ chức hoạt động văn hóa, thể thao tiêu biểu phù hợp với các nhóm đối tượng, lứa tuổi. Tổ chức nhiều hoạt động văn hóa, thể thao kết nối giữa các thiết chế văn hóa, thể thao trên địa bàn.

- Thực hiện công tác rà soát, quy hoạch, tuyển dụng công chức, viên chức văn hóa, thể thao đáp ứng yêu cầu và quy định về tổ chức hoạt động của thiết chế văn hóa, thể thao. Xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực và trách nhiệm đội ngũ cán bộ văn hóa, thể thao, cộng tác viên.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát chuyên đề “*Công tác đầu tư, khai thác và quản lý hoạt động các trung tâm văn hóa thể thao trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2018-2023*”, Đoàn giám sát của Thường trực HĐND thành phố trình HĐND thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn ĐBQH đơn vị thành phố;
- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Ban Thường trực UBMTTQ VN thành phố;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

**TRƯỞNG BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
Nguyễn Đình Khánh Vân**