

## BÁO CÁO

### Về tình hình, tiến độ thực hiện dự án Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ trong năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. Liên quan đến tình hình thực hiện dự án Khu phi thuế quan, Chủ tịch UBND thành phố kính báo cáo tiến độ thực tế về tình hình xây dựng Đề án thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng, cụ thể như sau:

#### 1. Tình hình triển khai thực hiện

Thực hiện Thông báo số 02/TB-VPCP ngày 04/01/2022 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại buổi làm việc của Thường trực Chính phủ với lãnh đạo thành phố Đà Nẵng; Công văn số 688/VPCP-KTTH ngày 27/01/2022 của Văn phòng Chính phủ về việc đề xuất xây dựng Đề án thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng, trong năm 2022, UBND thành phố đã chỉ đạo Sở Công Thương chủ trì, phối hợp với các sở ban ngành tiếp thu ý kiến của các cơ quan Trung ương, tổ chức Tọa đàm tham vấn ý kiến của các chuyên gia, phản biện để hoàn thiện xây dựng dự thảo Đề án; báo cáo Ban cán sự đảng UBND thành phố, Thành ủy Đà Nẵng để thông qua dự thảo Đề án. Dự thảo Đề án đã được thông qua tại Hội nghị Thành ủy lần thứ 9 ngày 14/10/2022.

Ngày 14/11/2022, UBND thành phố đã có Tờ trình số 185/TTr-UBND gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị thẩm định và trình phê duyệt Đề án “Thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng”. Theo đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 9175/BKHĐT-QLKKT ngày 15/12/2022 gửi lấy ý kiến của 14 Bộ ngành liên quan đối với dự thảo Đề án.

UBND thành phố có Công văn số 109/UBND-SCT ngày 09/01/2023 chỉ đạo các sở ban ngành, đơn vị có liên quan chủ động theo dõi, đôn đốc các Bộ ngành chủ quản có ý kiến đối với dự thảo Đề án. Thực hiện chỉ đạo nêu trên, các sở, ban ngành của thành phố đã tích cực liên hệ, theo dõi và đôn đốc Bộ ngành chủ quản để có ý kiến; Sở Công Thương đã chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan làm việc trực tiếp với Cục Xuất nhập khẩu - Bộ Công Thương vào ngày 09/02/2023 và Tổng cục Hải quan - Bộ Tài chính vào ngày 08/3/2023 để giải trình các vấn đề liên quan đến Đề án.

Thực hiện Công điện số 365/CĐ-TTg ngày 04/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ, UBND thành phố đã có Công văn số 2313/UBND-TH ngày 10/5/2023 chỉ đạo các cơ quan, đơn vị rà soát các kiến nghị, đề xuất của địa phương, Bộ ngành nâng cao hiệu quả chỉ đạo, điều hành. Theo đó, UBND thành phố đã kiến nghị Bộ Tài chính sớm có ý kiến đối với dự thảo Đề án (đến thời điểm ngày 13/5/2023 có 13/14 Bộ ngành có văn bản tham gia ý kiến gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư; riêng Bộ Tài chính chưa có văn bản), kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư sớm thẩm định trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án.

Ngày 26/7/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 5948/BKHĐT-QLKKT (đính kèm) trả lời UBND thành phố về việc thẩm định Đề án, kèm theo ý kiến của 14 Bộ ngành, Bộ Tài chính đã có ý kiến tại Công văn số 6652/BTC-TCHQ ngày 27/6/2023. Trên cơ sở đó, UBND thành phố có Công văn số 4057/UBND-KT ngày 01/8/2023 chỉ đạo Sở Công Thương chủ trì phối hợp với Viện Nghiên cứu Phát triển kinh tế xã hội Đà Nẵng và các cơ quan, đơn vị liên quan nghiên cứu, tham mưu UBND thành phố triển khai thực hiện các nội dung theo ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Sau khi tiếp tục phối hợp với các sở ban ngành rà soát, tham gia ý kiến hoàn thiện dự thảo Đề án và nội dung tiếp thu giải trình ý kiến của các Bộ ngành, Sở Công Thương đã tổng hợp, báo cáo và đề xuất UBND thành phố xếp lịch họp để thống nhất các nội dung liên quan đến dự thảo Đề án, báo cáo Ban cán sự đảng UBND thành phố trước khi trình lại Bộ Kế hoạch và Đầu tư để thẩm định Đề án.

Ngoài ra, thời gian qua UBND thành phố đã chỉ đạo các sở ban ngành, đơn vị liên quan rà soát, xây dựng Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; theo đó, vị trí nghiên cứu bố trí Khu phi thuế quan dựa trên định hướng đất hỗn hợp của Đề án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/3/2021 và được đưa vào Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050<sup>1</sup>; trong đó, nghiên cứu bố trí Khu phi thuế quan nằm trên các tuyến giao thông liên khu vực kết nối khu logistics, cảng biển, sân bay, cụ thể:

+ Tuyến Hoàng Văn Thái - Nguyễn Sinh Sắc - Nguyễn Tất Thành - Cảng Liên Chiểu

+ Hoàng Văn Thái - Nhà ga.

+ Hoàng Văn Thái - Vành đai Tây 2 - Lê Đại Hành - Ga hàng không.

+ Tuyến phía Nam của vị trí 3 (28,3 ha) kết nối với trung tâm logistics trong phân khu đô thị Sườn đồi.

+ Giao thông công cộng: Tuyến LRT trên đường Hoàng Văn Thái.

<sup>1</sup> Văn phòng Chính phủ đang gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành tại Công văn số 5917/VPCP-QHĐP ngày 03/8/2023, trong đó dự án khu phi thuế quan và các dịch vụ đi kèm được đánh giá là dự án ưu tiên đầu tư, phù hợp với các quy hoạch phát triển.

Vị trí các điểm bố trí đất cho việc phát triển Khu phi thuế quan là các vị trí có đường bao 4 mặt đảm bảo cho yêu cầu là các khu vực hình thành hàng rào cứng và tách biệt với các khu dân cư. Do tính chất nằm tại nút giao của đường Hoàng Văn Thái và tuyến liên khu vực nên được phân bố làm 3 vị trí liền kề với tổng diện tích khoảng 132,3 ha (trong đó diện tích các vị trí lần lượt là: Vị trí 1: 61,2 ha; Vị trí 2: 42,8 ha; Vị trí 3: 28,3 ha); trong đó có khoảng 86,3 ha là đất thương mại dịch vụ thuần, còn lại là đất bãi đậu xe, giao thông nội bộ quy định các nút đầu nối, cây xanh... Với 03 vị trí này sẽ được thiết kế thông nhau bởi các đường ngầm dưới lòng đất hoặc cầu vượt... để đảm bảo việc xây dựng hàng rào cứng của Khu phi thuế quan.

## 2. Đánh giá chung

Với xu hướng phát triển các mô hình khu thương mại tự do, khu phi thuế quan trên thế giới và các địa phương trong cả nước hiện nay, việc thành lập Khu phi thuế quan về thương mại dịch vụ (gắn với Khu đô thị sùng đồi) tại thành phố Đà Nẵng cần gắn với một số cơ chế, chính sách đặc thù để tạo động lực, bước phát triển đột phá cho kinh tế- xã hội của thành phố Đà Nẵng. Do đó, UBND thành phố đã chỉ đạo các sở, ban ngành phối hợp với đơn vị tư vấn rà soát, tiếp thu, bổ sung và giải trình các nội dung; trong đó, tập trung rà soát lại cơ sở pháp lý, cơ sở chính trị, đánh giá sự cần thiết, cơ sở thực tiễn, mô hình, trình tự, thủ tục và thẩm quyền xem xét, quyết định việc thành lập Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng; rà soát sự phù hợp của các cơ chế, chính sách được đề xuất cho Khu phi thuế quan (về thuế, hải quan, tài chính, y tế, giáo dục,...); đánh giá tác động trên các lĩnh vực; quy hoạch không gian, vị trí Khu phi thuế quan,... theo yêu cầu của các Bộ ngành.

*(Phụ lục tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến các bộ, ngành đính kèm).*

Mặt khác, UBND thành phố cũng đã chỉ đạo các sở ban ngành tiếp thu Công văn số 123-CV/ĐĐ ngày 01/8/2023 của Đảng đoàn HĐND thành phố về đề xuất một số cơ chế chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng theo Nghị quyết số 119/2020/QH14 để hoàn thiện các đề xuất về cơ chế chính sách đặc thù khi sơ kết Nghị quyết số 119/2020/QH14; theo đó, việc thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng là một trong những nội dung được đưa vào nghiên cứu đề xuất cơ chế chính sách áp dụng cho thành phố Đà Nẵng.

Trên đây là tình hình thực tế xây dựng Đề án thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng, UBND thành phố kính báo cáo HĐND thành phố. /.

### Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- CT và các PCT UBND TP;
- Lưu: VT, KT, TH, SCT.

10 + 10



**Trần Chí Cường**



**Phụ lục**  
**TỔNG HỢP GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ NGÀNH**  
**ĐỐI VỚI ĐỀ ÁN THÀNH LẬP KHU PHI THUẾ QUAN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

(Đính kèm Báo cáo số 346 /BC-UBND ngày 06/11/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đà Nẵng)

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
1	<b>Bộ Kế hoạch và Đầu tư</b> (Công văn số 5948/BKHĐT-QLKKT ngày 26/7/2023)	<p>1. Về căn cứ thành lập khu phi thuế quan và sự cần thiết của Đề án</p> <p>(1) Theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, khu phi thuế quan là khu vực kinh tế nằm trong lãnh thổ Việt Nam, được thành lập theo quy định của pháp luật, có ranh giới địa lý xác định, ngăn cách với khu vực bên ngoài bằng hàng rào cứng, bảo đảm điều kiện cho hoạt động kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan của cơ quan hải quan và các cơ quan có liên quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu và phương tiện, hành khách xuất cảnh, nhập cảnh.</p> <p>Hiện nay, điều kiện, trình tự, thủ tục và thẩm quyền thành lập khu phi thuế quan chưa được quy định tại các văn bản hướng dẫn Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu mà chỉ có kho ngoại quan, cửa hàng miễn thuế... được thành lập theo các Nghị định số 68/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 và số 67/2020/NĐ-CP ngày 15/6/2020 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh hàng miễn thuế, kho bãi, địa điểm làm thủ tục hải quan, tập kết, kiểm tra, giám sát hải quan.</p> <p>(2) Các nội dung chính của Đề án về bản chất chỉ là thành lập một khu thương mại miễn thuế (Khu outlet bán hàng giảm giá và miễn thuế) và các dịch vụ bắt buộc đi kèm như kho ngoại quan, kho bãi container... Các mục tiêu khác được đề xuất như: khu y tế, khu giáo dục... là không liên quan, không có tính kết nối đến khu thương mại miễn thuế trong khu phi thuế quan.</p> <p>(3) Theo nội dung Tờ trình số 185/TTr-UBND và Đề án, Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng có diện tích quá nhỏ (151,38 ha) và bị tách biệt thành 02 khu vực riêng biệt, đồng thời đề xuất thực hiện theo mô hình khu kinh tế và được áp dụng các cơ chế, chính sách tương tự như các khu kinh tế theo Luật Đầu tư”.</p> <p>(4) Trên cơ sở các nội dung nêu trên, đề nghị Quý Ủy ban:</p>	<p>1. Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị đã xác định mục tiêu phát triển Đà Nẵng trở thành một trong những trung tâm kinh tế-xã hội lớn của cả nước và Đông Nam Á. So với các địa phương trong vùng Bắc Trung Bộ, duyên hải Trung Bộ và Tây Nguyên, thành phố Đà Nẵng là địa bàn có tiềm năng, mật độ kinh tế, điều kiện thu hút nguồn nhân lực, huy động các nguồn lực tốt hơn; Đà Nẵng cũng có các điều kiện gắn với cảng hàng không quốc tế và cảng biển loại I; có mối quan hệ đối ngoại tốt, có điều kiện tiếp cận thuận lợi với các thị trường quốc tế.</p> <p>Tuy vậy một thực tế cho đến hiện nay trên địa bàn thành phố không có nhiều dự án thương mại lớn, thậm chí số lượng các thương hiệu thương mại quốc tế lớn thiết lập hiện diện thương mại và địa điểm kinh doanh tại thành phố Đà Nẵng còn thấp hơn các thành phố khác trong vùng Bắc Trung Bộ, duyên hải Trung Bộ, và không đáng kể với các thành phố lớn khác ở miền Bắc và miền Nam.</p> <p>Trên địa bàn thành phố Đà Nẵng cũng đã có Cửa hàng miễn thuế trong nội địa với diện tích trên 2.000 m<sup>2</sup> tại tầng 2 Trung tâm thương mại VV Mall thuộc khu tổ hợp toà nhà thương mại của Khách sạn JW Marriott và Crowne Plaza nhưng hoạt động chưa hiệu quả do không đủ sức hấp dẫn về cơ chế, chính sách với nhà đầu tư quốc tế lớn và yêu cầu trải nghiệm của du khách quốc tế. Việc hình thành khu</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p>- Rà soát lại cơ sở chính trị tại Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 và cơ sở pháp lý tại Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng đề xuất Đề án. Trong đó, lưu ý nội dung Đề án cần phải đảm bảo đầy đủ các nội dung về: sự cần thiết, cơ sở thực tiễn, mô hình, trình tự, thủ tục và thẩm quyền xem xét, quyết định việc thành lập Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng theo Thông báo số 02/TB-VPCP ngày 04/01/2022 của Văn phòng Chính phủ về Kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại buổi làm việc của Thường trực Chính phủ với lãnh đạo thành phố Đà Nẵng.</p> <p>- Trường hợp xác định Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng nằm trong khu kinh tế và được áp dụng cơ chế, chính sách của khu chức năng trong khu kinh tế, thì đề nghị UBND thành phố Đà Nẵng thực hiện thủ tục thành lập khu kinh tế tại thành phố Đà Nẵng theo quy định tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế, trong đó Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng được xác định trong quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế.</p> <p>- Trường hợp vẫn giữ các nội dung trong Đề án đang trình, thì không cần một Đề án riêng, chỉ cần triển khai thực hiện dự án đầu tư Khu thương mại miễn thuế (Khu outlet bán hàng giảm giá và miễn thuế) như đang phổ biến tại các đô thị lớn trên thế giới.</p>	<p>kinh tế tại thành phố Đà Nẵng tuy đảm bảo về điều kiện, trình tự, thủ tục thành lập theo quy định hiện hành nhưng xét về quy mô, mức độ tác động, chi phí hành chính, chi phí cơ hội đều vượt quá mức so với việc hình thành Khu phi thuế quan Đà Nẵng.</p> <p>Như đề án đã phân tích, việc hình thành khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng là cơ sở để thu hút các nhà đầu tư chiến lược, tập đoàn kinh tế lớn có tầm quốc tế tạo đột phá phát triển và thúc chuyển dịch cơ cấu nội bộ khu vực dịch vụ không chỉ cho riêng thành phố Đà Nẵng và khu vực động lực miền Trung, Bắc Tây Nguyên. Đây là vấn đề có cơ sở chính trị và nhu cầu thực tiễn: (1) Tại Quyết định số 892/QĐ-TTg ngày 26/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ về đề án phát triển cụm ngành kinh tế biển gắn với các trung tâm kinh tế biển mạnh thời kỳ đến năm 2030 cũng đã nhấn mạnh định hướng: “Hình thành các khu đô thị cảng biển quốc tế, khu khoa học công nghệ, đào tạo nhân lực kỹ thuật ngành kinh tế biển, <i>khu thương mại</i>, khu trung tâm giao dịch tài chính quốc tế ở vùng thành phố Đà Nẵng - thành phố Huế - Khu kinh tế Chân Mây phát triển là trung tâm dịch vụ cảng biển, khoa học công nghệ, đào tạo, thương mại, tài chính tầm quốc tế cao...”. Để được như vậy “...Trước hết, nhanh chóng bổ sung cơ chế, chính sách đặc thù cho <i>thu hút các tập đoàn kinh tế, doanh nghiệp lớn</i> làm hạt nhân thúc đẩy phát triển cụm liên kết ngành. Đổi mới hoàn thiện cơ chế quản lý, mô hình phát triển kinh tế biển, <i>thí điểm phát triển các mô hình</i> khu kinh tế ven biển, khu kinh tế đảo, khu khoa học công nghệ biển, khu công viên công nghệ cao, khu chế xuất, <i>khu thương mại, khu du lịch có mức độ quốc tế hóa cao</i> gắn với cảng biển đầu mối, đô thị lớn ven biển để thu hút</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
			<p>           mạnh các nhà đầu tư, doanh nghiệp và cơ sở dịch vụ hoạt động tập trung và liên kết cộng tác với nhau trong sản xuất kinh doanh”; (2) Tại Nghị quyết số 43-NQ/TW, Bộ Chính trị đồng ý chủ trương cần có cơ chế, chính sách đặc thù để xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng...Có cơ chế đặc thù để thu hút các nhà đầu tư chiến lược; (3) Quy hoạch tổng thể quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được phê duyệt tại Nghị quyết 81-NQ/2023/QH15 cũng đã xác định định hướng “Lựa chọn đô thị có lợi thế đặc biệt để xây dựng thành trung tâm kinh tế, tài chính, thương mại, dịch vụ... có khả năng cạnh tranh khu vực, quốc tế”; (4) nhiều nhà đầu tư, tổ chức tư vấn quốc tế đã có buổi làm việc với lãnh đạo thành phố để trao đổi về nhu cầu đầu tư một khu phi thuế quan đạt tiêu chuẩn quốc tế tại thành phố Đà Nẵng.         </p> <p>           Về phương hướng chung, Đề án chỉ đề nghị được áp dụng các cơ chế chính sách đã có, hiện đang được áp dụng đối với các khu phi thuế quan, khu chức năng trong khu kinh tế trong cả nước đối với khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng, đảm bảo đủ khả năng cân bằng về khả năng thu hút đầu tư so với các tỉnh, thành phố lớn khác của cả nước hiện đã có khu kinh tế. Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền thành lập khu phi thuế quan nội địa rõ ràng cần phải được khắc phục trong thể chế pháp luật trong dài hạn. Tuy nhiên để tận dụng cơ hội hiện có, Đề án đề nghị xin được vận dụng một phần trình tự, thủ tục tương tự như quy định thành lập khu kinh tế tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP phù hợp với quy mô và mức độ tác động mà Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng có thể tạo ra để trình Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về         </p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p>2. Về một số nội dung cụ thể</p> <p>Trên cơ sở nội dung tại mục 1 văn bản này, đề nghị Quý Ủy ban rà soát, làm rõ một số nội dung cụ thể như sau:</p> <p>2.1. Việc đề xuất thực hiện Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng tại 02 vị trí riêng biệt</p> <p>Căn cứ và cơ sở đề xuất việc thực hiện Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng thành 02 vị trí riêng biệt theo ý kiến của Bộ Xây dựng tại công văn số 503/BXD-QHKT ngày 16/02/2023; định hướng kết nối giữa 02 vị trí với nhau và định hướng kết nối giao thông đối ngoại theo ý kiến của Bộ Giao thông vận tải tại công văn số 1129/BGTVT-KHĐT ngày 09/02/2023; việc đáp ứng các điều kiện theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu theo ý kiến của Bộ Tài chính tại công văn số 6652/BTC-TCHQ ngày 27/6/2023.</p> <p>2.2. Về kinh nghiệm thành lập khu phi thuế quan ở một số nước trên thế giới</p> <p>Đề án có đề cập đến kinh nghiệm thành lập khu phi thuế quan ở một số nước trên thế giới, tuy nhiên các mô hình đưa ra lại là khu thương mại tự do ở các nước Trung Quốc, Hàn Quốc và Các Tiểu vương quốc Ả Rập thống nhất (UAE). Ngoài ra, quy mô của các khu thương mại tự do nêu trên đều lớn hơn rất nhiều so với quy mô dự kiến của Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng. Do đó, việc rút ra bài học kinh nghiệm cho Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng từ các mô hình nêu trên trong Đề án là chưa phù hợp.</p> <p>2.3. Về sự phù hợp với một số quy hoạch</p> <p>Tại thời điểm hiện nay, một số Quy hoạch cấp quốc gia đã được phê duyệt, cụ thể: (i) Quy hoạch tổng thể quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Quốc hội phê duyệt tại Nghị quyết số 81/2023/QH15 ngày 09/01/2023; (ii) Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm 2021 - 2025 đã được Quốc hội phê duyệt tại Nghị quyết số 39/2021/QH15 ngày 13/11/2021 và (iii) 12 Quy hoạch ngành quốc gia đã được Thủ tướng</p>	<p>đầu tư.</p> <p>2. Về một số nội dung cụ thể</p> <p>2.1. Đối với Mục 2.1.</p> <p>Về cơ sở đề xuất quy hoạch Khu phi thuế quan thành nhiều vị trí riêng biệt do cắt bởi các tuyến đường (đã có điều chỉnh thành 03 vị trí so với đề xuất tại dự thảo lấy ý kiến Bộ, ngành), nội dung này đã được giải trình và bổ sung cụ thể theo ý kiến của Bộ Giao thông vận tải, Bộ Xây dựng tại STT 9 và 10 Phụ lục này; đồng thời đã điều chỉnh, bổ sung tại khoản 2.3 (Không gian, vị trí) Mục 2, Phần III dự thảo Đề án. Do đặc thù khu vực bố trí Khu phi thuế quan có địa hình là sườn đồi, nên việc bố trí trên 01 khu đất trống là khó khả thi. Tuy được bố trí trên 3 vị trí, nhưng đều liền kề và chỉ cắt nhau bởi các tuyến đường; do đó, trong quá trình triển khai thực hiện để đảm bảo việc xây dựng hàng rào cứng của Khu phi thuế quan thì 03 vị trí này có thể được thiết kế thông nhau bởi các đường ngầm dưới lòng đất hoặc cầu vượt...</p> <p>2.2. Về kinh nghiệm thành lập khu phi thuế quan ở một số quốc gia trên thế giới: Thống nhất với góp ý về phạm vi, tính chất phát triển của khu thương mại tự do là rất lớn. Dù vậy mô hình khu thương mại tự do là một mô hình phổ biến trên thế giới, thường bao gồm khu tổng hợp - là khu vực miễn thuế khép kín cung cấp các cơ sở lưu kho, bảo quản và phân phối hoạt động thương mại, sản xuất, chuyển tải hàng và tái xuất hàng hóa cùng các phân khu (sub - zone). Trong nhiều trường hợp nghiên cứu quốc tế việc phân biệt khái niệm khu phi thuế quan (non - tariff zone) và khu thương mại tự do (free trade zone) là không có ý nghĩa, tùy thuộc khung luật</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p>Chính phủ phê duyệt. Ngoài ra, Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 cũng đang được UBND thành phố Đà Nẵng hoàn thiện theo yêu cầu của Hội đồng thẩm định Quy hoạch tỉnh.</p> <p>Do đó, đề nghị bổ sung nội dung đánh giá sự phù hợp của Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng với các Quy hoạch nêu trên vào nội dung Đề án, trong đó lưu ý những vấn đề về đất đai, nguồn nước, môi trường, tài nguyên khoáng sản, đơn vị ở trong khu phi thuế quan theo ý kiến của các Bộ: Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Xây dựng”.</p> <p>2.4. Về đề xuất cơ chế chính sách ưu đãi và đặc thù, các cơ chế quản lý, giám sát cho Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng (Phần IV Tờ trình số 185/TTr-UBND, mục 3 và mục 4 Phần II Đề án) Đề nghị rà soát và làm rõ theo ý kiến của các Bộ: Công Thương, Tài chính, Y tế, Giáo dục và Đạo tạo, Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, trong đó lưu ý về các vấn đề: (i) Điều 20 Luật Đầu tư và Quyết định số 29/2021/QĐ-TTg ngày 06/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ đã quy định về ưu đãi và hỗ trợ đầu tư đặc biệt; (ii) ảnh hưởng của Thuế tối thiểu toàn cầu khi được áp dụng từ năm 2024.</p> <p>2.5. Về đánh giá tác động của việc thành lập Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng (Phần IV Đề án)</p> <p>Đề nghị bổ sung nội dung đánh giá tác động đến quốc phòng, an ninh theo ý kiến của Bộ Công an. Ngoài ra, tác động của việc thành lập Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng cần được đánh giá toàn diện, cụ thể trên toàn bộ các khía cạnh kinh tế - xã hội, văn hóa, môi trường, an sinh.... đồng thời cần đưa ra các phương án để hạn chế các tác động tiêu cực của một số khu phi thuế quan tại Việt Nam như đã nêu trong Đề án (mục 2 Phần II Đề án).</p> <p>2.6. Về tổ chức thực hiện (Phần V Đề án)</p> <p>Đề nghị rà soát các quy định, chính sách hiện hành liên quan đến khu phi thuế quan để báo cáo cấp có thẩm quyền (Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ) xem xét sửa</p>	<p>pháp của các quốc gia mà giữa hoặc các khu có mức độ can thiệp của cơ quan hải quan khác nhau.</p> <p>Trên cơ sở phân tích các khu thương mại tự do trong khu vực và thế giới, đề án chỉ tập trung xem xét đến kinh nghiệm phát triển khu phi thuế quan trong các khu thương mại tự do để lựa chọn ra các nội dung phù hợp, có thể nghiên cứu để hình thành khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng, thể hiện cụ thể tại Mục 2.4.</p> <p>2.3. Về sự phù hợp với quy hoạch:</p> <p>Hiện quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Văn phòng Chính phủ gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành tại Văn bản số 5917/VPCP-QHĐP ngày 03/8/2023, trong đó dự án Khu phi thuế và các dịch vụ đi kèm đã được đánh giá là dự án ưu tiên đầu tư, phù hợp với các quy hoạch phát triển. Các ý kiến về đánh giá sự phù hợp của Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng với các Quy hoạch, trong đó những vấn đề về đất đai, nguồn nước, môi trường, tài nguyên khoáng sản, đơn vị ở trong khu phi thuế quan theo ý kiến của các Bộ: Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Xây dựng” đã được giải trình, tiếp thu theo ý kiến của từng Bộ, ngành tại STT 10,13 và 15 Phụ lục này.</p> <p>2.4. Về cơ chế chính sách ưu đãi và đặc thù: Đã rà soát, giải trình ý kiến của các bộ ngành tại Phụ lục này và hoàn thiện Đề án.</p> <p>2.5. Về đánh giá tác động:</p> <p>Nội dung đánh giá tác động đến quốc phòng, an ninh theo ý kiến của Bộ Công an đã được bổ sung và tích hợp vào dự thảo Đề án (khoản 1.2 Mục 1 Phần III). Một số phương án để hạn chế các tác động</p>



STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p>đôi, ban hành các quy định cụ thể cho Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng, đồng thời bổ sung nội dung về huy động nguồn lực tài chính, nguồn lực con người và các nguồn lực khác để triển khai thực hiện Đề án để làm căn cứ tổ chức thực hiện Đề án sau khi được phê duyệt.</p> <p>2.7. Đề nghị rà soát và có ý kiến về các nội dung khác thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh theo ý kiến của các Bộ, ngành: Quốc phòng; Công an; Tài nguyên và Môi trường; Công Thương; Giao thông vận tải; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Xây dựng; Tài chính; Y tế; Giáo dục và Đào tạo; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Ngoại giao; Nội vụ và Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (gửi kèm theo).</p> <p>Trên cơ sở ý kiến nêu trên của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, trường hợp Quý Ủy ban xác định cần thiết phải có một Đề án riêng về khu phi thuế quan, thì đề nghị Quý Ủy ban có văn bản giải trình, Tờ trình và Đề án hoàn thiện gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp và báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.</p>	<p>tiêu cực của một số khu phi thuế quan tại Việt Nam đã được trình bày tại Mục 4 (Phần III) - Các cơ chế quản lý, giám sát Khu phi thuế quan Đà Nẵng</p> <p>2.6. Về các nội dung khác (Mục 2.6, 2.7):</p> <p>Việc rà soát các quy định chính sách hiện hành làm cơ sở <b>áp dụng, vận dụng</b>, thẩm quyền ban hành đã được Đề án trình bày chi tiết tại Phụ lục 1 của Đề án. Các chính sách này chủ yếu thuộc phạm vi chức năng và quyền hạn của Chính phủ cũng như các Bộ, ngành Trung ương. Đề án cũng đã bổ sung thêm mục V.2 nguồn lực thực hiện, dù vậy Đề án hiện nay mang tính định hướng, nội dung này sẽ được xem xét bổ sung, thực hiện ở giai đoạn tiếp theo, sau khi Đề án được thông qua chủ trương.</p> <p>2.7. Ý kiến của các Bộ, ngành khác đã được rà soát, tiếp thu, giải trình tại các nội dung dưới đây.</p>
2	<p><b>Bộ Tài chính</b> (<i>Công văn số 6652/BTC-TCHQ ngày 27/6/2023</i>)</p>	<p><b>I. Về chủ trương thành lập</b></p> <p>Bộ Tài chính thống nhất với chủ trương nghiên cứu Đề án thành lập một Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng do Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng chủ trì theo Thông báo số 02/TB-VPCP ngày 04/01/2022 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại buổi làm việc của Thường trực Chính phủ với Lãnh đạo thành phố Đà Nẵng để thu hút đầu tư, tăng cường năng lực cạnh tranh với các quốc gia trong khu vực, sớm đưa thành phố Đà Nẵng trở thành một thành phố đạt đẳng cấp khu vực Châu Á.</p> <p><b>II. Về các ý kiến tham gia cụ thể</b></p> <p>1. Tại khoản 2 Mục IV Thông báo số 02/TB-VPCP ngày 04/01/2022 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại buổi làm việc của Thường trực Chính phủ với Lãnh đạo thành phố Đà Nẵng có nêu rõ: “<i>Đồng ý chủ trương nghiên cứu xây dựng Đề án. Trong quá trình xây dựng Đề án, Ủy ban nhân dân thành</i></p>	<p>Thống nhất với các ý kiến của Bộ Tài chính, UBND thành phố Đà Nẵng đã tiếp thu, hoàn thiện Đề án và giải trình thêm một số ý như sau:</p> <p>1. Đối với đề nghị tại điểm (c) mục 2.1 của Công văn, về thẩm quyền, trình tự, thủ tục thành lập khu phi thuế quan, như đã nêu tại khoản 2.1 Mục 2 Phần III dự thảo Đề án, hiện tại Khu phi thuế quan đã đáp ứng hầu hết các điều kiện để trở thành khu kinh tế chuyên biệt theo Nghị định số 35/2022/NĐ-CP, ngoại trừ điều kiện về diện tích. Mặc dù chưa đáp ứng được điều kiện về diện tích, nhưng nhằm khai thác tiềm năng, lợi thế về địa lý - kinh tế của thành phố Đà Nẵng đối với khu vực và thế giới, nhằm khuyến khích việc mua sắm tiêu dùng hàng hóa và dịch vụ quốc tế chất lượng cao tại Việt Nam, và nhằm ưu tiên việc đưa hàng Việt Nam chất lượng cao đến với du khách quốc tế, Đề án hướng tới thu</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p><i>phố Đà Nẵng phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan làm rõ sự cần thiết, cơ sở thực tiễn, mô hình, trình tự, thủ tục và thẩm quyền xem xét, quyết định việc thành lập Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định... ”.</i> Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng cần phải làm rõ sự cần thiết, cơ sở thực tiễn, mô hình, trình tự thủ tục và thẩm quyền xem xét, quyết định việc thành lập Khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.</p> <p>2. Trên cơ sở rà soát các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và các nội dung tại Dự thảo Đề án của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng về đề xuất thành lập Khu phi thuế quan và áp dụng các ưu đãi tại khu này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:</p> <p><b>2.1. Về cơ sở pháp lý để thành lập Khu phi thuế quan</b></p> <p>a) Tại khoản 1 Điều 4 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 ngày 6/4/2016 quy định: <i>"Khu phi thuế quan là khu vực kinh tế nằm trong lãnh thổ Việt Nam, được thành lập theo quy định của pháp luật, có ranh giới địa lý xác định, ngăn cách với khu vực bên ngoài bằng hàng rào cứng, bảo đảm điều kiện cho hoạt động kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan của cơ quan hải quan và các cơ quan có liên quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu và phương tiện, hành khách xuất cảnh, nhập cảnh; quan hệ mua bán, trao đổi hàng hóa giữa khu phi thuế quan với bên ngoài là quan hệ xuất khẩu, nhập khẩu ”.</i> Theo đó về nguyên tắc, việc thành lập các khu phi thuế quan phải đáp ứng các điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 4 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13, trong đó gồm cả bảo đảm điều kiện cho hoạt động kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan của cơ quan hải quan.</p> <p>b) Tại khoản 17 Điều 2 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế quy định: <i>"Khu phi thuế quan trong khu kinh tế là khu phi thuế quan được xác định trong quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế”.</i></p> <p>Tại Điều 30 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ có quy định hoạt động của khu phi thuế quan trong khu kinh tế như</p>	<p>hút các dự án đầu tư chất lượng cao với quy mô và mức vốn đầu tư tương đối lớn. Do vậy, Đề án đề xuất Chính phủ xem xét đặc cách áp dụng ưu đãi đặc thù cho Thành phố Đà Nẵng để thành lập Khu kinh tế chuyên biệt (bao gồm Khu phi thuế quan) theo Nghị định số 35/2022/NĐ-CP nhưng không cần phải đáp ứng đủ diện tích tối thiểu là 5,000 ha với điều kiện cam kết thu hút được các dự án đầu tư với quy mô và mức vốn đầu tư lớn.</p> <p>Về nguyên tắc các vấn đề của Đề án đều thuộc thẩm quyền ban hành của Chính Phủ. Nếu Chính phủ cho phép thành lập Khu PTQ Đà Nẵng như một Khu kinh tế chuyên biệt (theo Nghị định 35/2022/NĐ-CP) thì sẽ có cơ sở pháp lý rõ ràng cho việc hoạt động của Khu PTQ Đà Nẵng. Tuy nhiên do tính mới và đột phá của Đề án nên Đề án đang theo hướng đề nghị xây dựng Nghị định quy định riêng đối với Khu PTQ Đà Nẵng như một cơ chế thử nghiệm mô hình mới, vì vậy theo khoản 3 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, theo đó đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội chấp thuận việc ban hành Nghị định này.</p> <p>2. Đối với đề nghị tại mục 2.2.1 của Công văn, đã điều chỉnh tại dự thảo Đề án: bỏ “các Trạm kiểm soát hải quan” thay bằng “giám sát hải quan”.</p> <p>3. Đối với đề nghị tại mục 2.2.2 của Công văn, về đề xuất thay thế “hợp đồng mua bán” bằng “chứng từ xuất kho”, đây là nội dung phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 24 Luật Hải quan. Theo khoản 1 Điều 24 Luật Hải quan, tùy từng trường hợp, người khai hải quan phải nộp hoặc xuất trình hợp đồng mua bán hàng hóa, hóa đơn thương mại, chứng từ vận tải, chứng từ chứng nhận xuất xứ hàng hóa, giấy phép</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p><i>sau: “Khu phi thuế quan trong khu kinh tế thực hiện các hoạt động thương mại, đầu tư, sản xuất, kinh doanh, dịch vụ như: tạm nhập, tái xuất hoặc tạm xuất, tái nhập, quá cảnh, chuyển khẩu, trung chuyển hàng hóa; cung cấp dịch vụ liên quan đến hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu; kinh doanh hàng miễn thuế, hàng miễn thuế giảm giá; dịch vụ logistics; sản xuất, gia công, tái chế, lắp ráp, phân loại, đóng gói hàng xuất khẩu, nhập khẩu và cung cấp dịch vụ liên quan và các hoạt động kinh doanh hàng hóa, dịch vụ khác theo quy định của pháp luật</i></p> <p>c) Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục thành lập khu phi thuế quan:</p> <p>Qua rà soát các văn bản pháp luật hiện hành cho thấy, hiện chỉ có quy định về điều kiện, thủ tục và thẩm quyền thành lập khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ thông tin tập trung, cụm công nghiệp, doanh nghiệp chế xuất là khu phi thuế quan...không có văn bản pháp luật nào quy định về thẩm quyền, trình tự, thủ tục thành lập Khu phi thuế quan. Tại khoản 17 Điều 2 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định thành lập Khu phi thuế quan trong khu kinh tế, chưa có quy định về thành lập Khu phi thuế quan.</p> <p>Vì vậy, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư căn cứ các quy định pháp luật có liên quan để phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng làm rõ các nội dung hoạt động cũng như địa vị pháp lý, vị trí, thẩm quyền thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng và trường hợp chưa đủ cơ sở pháp lý để thành lập Khu phi thuế quan, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng để đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, hoàn thiện cơ sở pháp lý để làm căn cứ tổ chức thực hiện, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của các bên liên quan.</p> <p><b>2.2. Về quản lý, giám sát hải quan đối với hàng hoá ra, vào khu phi thuế quan</b></p> <p><b>2.2.1. Về tổ chức hải quan tại khu phi thuế quan:</b></p> <p>Tại điểm b khoản 3.3.3 Phần III Dự thảo Đề án (trang 85) đề xuất:</p> <p><i>“Đối với hàng hóa nhập khẩu từ nước ngoài Khu PTQ thành phố Đà Nẵng, doanh nghiệp thực hiện kê khai hải quan và nộp hồ sơ hải quan theo đúng quy định đối với từng loại hình nhập khẩu tại Chi cục Hải</i></p>	<p>xuất khẩu, nhập khẩu, văn bản thông báo kết quả kiểm tra hoặc miễn kiểm tra chuyên ngành, các chứng từ liên quan đến hàng hóa theo quy định của pháp luật có liên quan. Trong trường hợp này, việc thay thế “hợp đồng mua bán” bằng “chứng từ xuất kho” là hợp lý vì việc nhập khẩu hàng hoá từ Khu phi thuế quan vào nội địa có thể không phải là quan hệ mua bán mà là do cùng một pháp nhân tiến hành. Như vậy, đề xuất này của Đề án là phù hợp với Luật Hải quan.</p> <p>4. Đối với đề nghị tại mục 2.2.3 của Công văn, đã tiếp thu và điều chỉnh tại dự thảo Đề án (khoản 4.1, 4.2, 4.4 mục 4 Phần III), theo đó, điều chỉnh thành: “Cơ quan giám sát hải quan của Khu PTQ Đà Nẵng phối hợp với cơ quan an ninh để có thể tích hợp việc quản lý người ra vào Khu PTQ trong hệ thống công nghệ kỹ thuật”. Ngoài ra, Nhà đầu tư phát triển Khu PTQ Đà Nẵng cũng sẽ phối hợp cơ quan liên quan để đảm bảo vấn đề giám sát con người trong Khu PTQ.</p> <p>5. Đối với đề nghị tại điểm (a) mục 2.3.1 của Công văn, đề xuất miễn thuế đối với hàng hoá nhập khẩu để tạo tài sản cố định được đưa ra dựa trên định hướng tiếp cận là áp dụng các ưu đãi cho Khu phi thuế quan tương tự chính sách ưu đãi đang áp dụng đối với các dự án trong các khu kinh tế.</p> <p>Hiện nay, các chính sách đề xuất tại Đề án cũng đang đi theo hướng áp dụng các chính sách tương tự các chính sách ưu đãi đang áp dụng đối với khu kinh tế. Theo điểm b khoản 2 Điều 16 Luật Đầu tư, khu kinh tế là địa bàn ưu đãi đầu tư, do đó thuộc đối tượng được ưu đãi đầu tư theo điểm b khoản 2 Điều 15 Luật Đầu tư, và cũng đã được liệt kê cụ thể tại</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p><i>quan quản lý Khu PTQ và phải chịu sự giám sát của các Trạm kiểm soát hải quan. Hàng hóa đưa vào bán miễn thuế trong Khu PTQ thành phố Đà Nẵng không phải tuân thủ quy định về nhãn hàng hóa áp dụng cho hàng nhập khẩu vào Việt Nam".</i></p> <p>Về vấn đề này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau: Theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Luật Hải quan số 54/2014/QH13 ngày 23/6/2014 thì hệ thống tổ chức hải quan gồm Tổng cục Hải quan; Cục Hải quan tỉnh, liên tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Chi cục Hải quan, Đội Kiểm soát Hải quan và đơn vị tương đương; Luật Hải quan không quy định tổ chức hải quan là Trạm kiểm soát hải quan mà quy định hàng hóa xuất nhập khẩu được làm thủ tục hải quan tại Chi cục Hải quan. Do vậy, đề nghị sửa lại nội dung tại Dự thảo Đề án cho phù hợp.</p> <p><b>2.2.2 Về thủ tục hải quan ra vào khu phi thuế quan:</b></p> <p>Tại điểm b khoản 3.3.3 Phần III Dự thảo Đề án (trang 86) đề xuất: "... Trường hợp vận chuyển hàng hóa nội bộ giữa doanh nghiệp và chi nhánh trong và ngoài Khu PTQ thành phố Đà Nẵng hoặc doanh nghiệp trực tiếp mang hàng vào nội địa bán thì trong hồ sơ hải quan thay thế Hợp đồng bằng chứng từ xuất kho..." và nội dung "Hàng hóa được sản xuất, gia công chế biến trong Khu PTQ thành phố Đà Nẵng, nếu không sử dụng nguyên liệu, linh kiện nhập khẩu từ nước ngoài, khi nhập khẩu vào nội địa Việt Nam được miễn làm thủ tục hải quan".</p> <p>Về nội dung này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau: Theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 ngày 6/4/2016 thì Khu phi thuế quan phải có hàng rào cứng ngăn cách với khu vực bên ngoài, hàng hóa đưa vào, đưa ra khu phi thuế quan phải làm thủ tục hải quan theo quy định. Do vậy, đề nghị sửa lại nội dung tại Dự thảo Đề án cho phù hợp.</p> <p><b>2.2.3. Về cơ chế quản lý, giám sát Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng:</b></p> <p>Tại điểm 4.4 khoản 4 Phần III Dự thảo Đề án (trang 95) đề xuất về quản lý phương tiện cơ giới đường bộ như sau: "Phương tiện giao thông của khách hàng, người lao động, người làm công ra vào Khu PTQ Đà Nẵng phải được gửi và trông giữ riêng tại các địa điểm riêng</p>	<p>điểm 55 Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định 31/2021/NĐ-CP.</p> <p>6. Đối với đề nghị tại điểm (b) mục 2.3.1 của Công văn, về đề xuất khách tham quan, du lịch được mua hàng miễn thuế tại Khu phi thuế quan, đề xuất này của Dự án được căn cứ trên các quy định về đối tượng mua hàng miễn thuế theo quy định tại Điều 16.1 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu. Theo đó, hàng hóa nhập khẩu để bán tại cửa hàng miễn thuế thuộc đối tượng được miễn thuế, và Chính phủ có thẩm quyền quy định chi tiết vấn đề này. Do vậy, Đề án tiếp cận vấn đề này theo hướng coi toàn bộ các cửa hàng trong Khu Phi thuế quan là cửa hàng miễn thuế, và các cửa hàng này cũng phải đáp ứng cơ bản các yêu cầu của pháp luật hiện hành đối với cửa hàng miễn thuế (như có hệ thống camera quan sát được các vị trí tại cổng/cửa ra, vào và các vị trí lưu giữ hàng hóa, kho chứa hàng miễn thuế, quây nhận hàng trong khu cách ly ở tất cả các thời điểm trong ngày (24/24 giờ, bao gồm cả ngày nghỉ, ngày lễ); dữ liệu hình ảnh camera được kết nối trực tuyến với cơ quan hải quan quản lý) như đã được nêu tại điểm (b) mục 3.1 phần III của Đề án. Như vậy, đề xuất này không trái luật, và thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ.</p> <p>Các đối tượng được mua hàng trong cửa hàng miễn thuế của Khu Phi thuế quan rộng hơn phạm vi các đối tượng được mua hàng miễn thuế tại cửa hàng miễn thuế theo Điều 3 Nghị định 100/2020/NĐ-CP, và bao gồm cả khách du lịch là người Việt Nam và người địa phương. Đây là một điểm đột phá của Đề án, trên cơ sở bài học kinh nghiệm từ các khu phi thuế quan đã được thành lập trước đây, đồng thời có tính đến việc giảm thiểu chảy máu ngoại tệ ra nước</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p><i>biệt trong hoặc ngoài Khu PTQ Đà Nẵng; đồng thời, phải tuân thủ các quy định của pháp luật về hải quan”.</i></p> <p>Về vấn đề này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau: Theo quy định tại Điều 1 Luật Hải quan số 54/2014/QH13 ngày 23/6/2014 thì cơ quan hải quan chỉ quản lý đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu, quá cảnh, phương tiện vận tải xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh của tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài trong lãnh thổ hải quan và thuộc địa bàn giám sát của cơ quan hải quan. Theo đó, phương tiện đi lại của đối tượng người lao động, người làm công không thuộc đối tượng quản lý của cơ quan hải quan.</p> <p><b>2.3. Về chính sách ưu đãi đối với Khu phi thuế quan</b></p> <p><b>2.3.1. Về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu:</b></p> <p>a) Về đề xuất miễn thuế đối với hàng hoá nhập khẩu để tạo tài sản cố định:</p> <p>Tại tiết b điểm 3.2 khoản 3 Phần III Dự thảo Đề án (trang 81) đề xuất:</p> <p><i>“Hàng hóa nhập khẩu từ nước ngoài vào Khu PTQ thành phố Đà Nẵng và chỉ sử dụng trong Khu PTQ thành phố Đà Nẵng; Hàng hóa xuất khẩu từ Khu PTQ thành phố Đà Nẵng ra nước ngoài; Hàng hóa chuyển từ Khu PTQ thành phố Đà Nẵng sang các khu PTQ khác và ngược lại không thuộc đối tượng chịu thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu. Hàng hóa sản xuất, gia công, tái chế, lắp ráp tại Khu PTQ thành phố Đà Nẵng không sử dụng nguyên liệu, linh kiện nhập khẩu từ nước ngoài khi nhập khẩu vào thị trường trong nước được miễn thuế nhập khẩu. Trường hợp sản phẩm được sản xuất, tái chế, lắp ráp tại Khu PTQ thành phố Đà Nẵng có sử dụng nguyên liệu, linh kiện nhập khẩu từ nước ngoài thì khi nhập khẩu vào thị trường trong nước phải nộp thuế nhập khẩu theo mức thuế suất, trị giá tính thuế của mặt hàng nhập khẩu vào nội địa Việt Nam.</i></p> <p><i>Hàng hóa nhập khẩu để tạo tài sản cố định của dự án đầu tư tại Khu PTQ thành phố Đà Nẵng được miễn thuế nhập khẩu, bao gồm: Máy móc, thiết bị; linh kiện, chi tiết, bộ phận rời, phụ tùng để lắp ráp đồng bộ hoặc sử dụng đồng bộ với máy móc, thiết bị; nguyên liệu, vật tư dùng để chế tạo máy móc, thiết bị hoặc để chế tạo linh kiện, chi tiết, bộ</i></p>	<p>ngoài, tạo điểm đến để thu hút đầu tư nước ngoài, khuyến khích tiêu dùng và hướng tới lợi ích của người dân Việt Nam để người dân không phải xuất ngoại mà vẫn có thể tiếp cận được với các hàng hoá, dịch vụ chất lượng cao.</p> <p>7. Đối với góp ý tại mục 2.3.2 của Công văn, về ưu đãi thuế tiêu thụ đặc biệt: Đã tiếp thu, điều chỉnh: Bỏ nội dung “Hàng hóa sản xuất tại Việt Nam và hàng hóa nhập khẩu vào thị trường nội địa đã hoàn thành thủ tục thuế tiêu thụ đặc biệt trong nội địa thì khi xuất vào Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng được hoàn thuế tiêu thụ đặc biệt” tại dự thảo Đề án và Phụ lục 1. Bổ sung thêm “Hàng hóa nhập khẩu đã nộp thuế tiêu thụ đặc biệt, tái xuất vào khu phi thuế quan được hoàn thuế tiêu thu đặc biệt theo hình thức tạm nhập, tái xuất” (nội dung này phù hợp với quy định khoản 6 Điều 3 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ).</p> <p>8. Đối với góp ý tại mục 2.3.3 của Công văn, về ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp, theo định hướng thành lập thì Khu PTQ TP Đà Nẵng được đề xuất tương tự như thành lập Khu Kinh tế chuyên biệt theo Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ, nên những ưu đãi dành cho Khu kinh tế sẽ được áp dụng đối với Khu PTQ Đà Nẵng. Hiện nay, theo Điều 13.1(a), Điều 14.1 Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp, một dự án trong Khu kinh tế có thể được hưởng tối đa các ưu đãi sau: (1) áp dụng thuế suất 10% trong thời gian mười lăm năm tính từ năm đầu tiên dự án đầu tư mới của doanh nghiệp có doanh thu (Điều 13.1(a), và 13.6 Luật Thuế TNDN 2008); và (2) được miễn thuế tối đa không quá bốn năm và giảm 50% số thuế phải nộp tối đa không quá chín năm tiếp theo tính từ năm đầu tiên có thu nhập</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p><i>phận rời, phụ tùng của máy móc, thiết bị; Phương tiện vận tải chuyên dùng trong dây chuyền công nghệ sử dụng trực tiếp cho hoạt động sản xuất của dự án; và vật tư xây dựng trong nước chưa sản xuất được. Việc miễn thuế nhập khẩu đối với hàng hóa nhập khẩu này được áp dụng cho cả dự án đầu tư mới và dự án đầu tư mở rộng”.</i></p> <p>Về vấn đề này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Khoản 4 Điều 2 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 ngày 6/4/2016 quy định: “<i>Hàng hóa xuất khẩu từ khu phi thuế quan ra nước ngoài; hàng hóa nhập khẩu từ nước ngoài vào khu phi thuế quan và chỉ sử dụng trong khu phi thuế quan; hàng hóa chuyển từ khu phi thuế quan này sang khu phi thuế quan khác</i>” thuộc đối tượng không chịu thuế.</li> <li>- Khoản 8 Điều 16 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 ngày 6/4/2016 quy định: “<i>Hàng hóa sản xuất, gia công, tái chế, lắp ráp tại khu phi thuế quan không sử dụng nguyên liệu, linh kiện nhập khẩu từ nước ngoài khi nhập khẩu vào thị trường trong nước...</i>” thuộc đối tượng miễn thuế nhập khẩu.</li> <li>- Theo khoản 2 Điều 16 Luật Đầu tư năm 2020 quy định địa bàn ưu đãi đầu tư bao gồm: (a) Địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn; (b) Khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế.</li> </ul> <p>Căn cứ quy định nêu trên, dự án đầu tư khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng không thuộc đối tượng được hưởng ưu đãi đầu tư, do đó hàng hoá nhập khẩu để tạo tài sản cố định không thuộc đối tượng được miễn thuế như đề xuất tại Dự thảo Đề án. Tuy nhiên, nếu hàng hoá nhập khẩu từ nước ngoài vào Khu phi thuế quan và chỉ sử dụng trong Khu phi thuế quan thì vẫn thuộc đối tượng không chịu thuế.</p> <p>b) Về đề xuất khách tham quan, du lịch được mua hàng miễn thuế tại khu phi thuế quan:</p> <p>Tại nội dung tiết 3.3.2 điểm 3.3 khoản 3 Phần III (trang 82) có nêu:</p> <p><i>“...- Khách tham quan, du lịch là người địa phương khi mua hàng miễn thuế trong Khu PTQ thành phố Đà Nẵng với mục đích mang ra khỏi</i></p>	<p>chịu thuế từ dự án đầu tư (Điều 14.1, và 14.3 Luật Thuế TNDN 2008). Đồng thời, Chính phủ có thẩm quyền đề hướng dẫn việc áp dụng các ưu đãi này tại Điều 13 và 14 của Luật Thuế TNDN. Do vậy, có căn cứ pháp lý để đề xuất Chính phủ ưu tiên áp dụng các ưu đãi này cho Khu PTQ tương tự các ưu đãi dành cho Khu Kinh tế.</p> <p>Tuy nhiên, với kế hoạch Chính phủ Việt Nam dự kiến trình Quốc hội xem xét thông qua việc áp dụng thuế tối thiểu toàn cầu vào tháng 10 năm 2023 và dự kiến có hiệu lực thi hành từ ngày 1/1/2024, Đề án sẽ được hoàn thiện lại để phù hợp với Kế hoạch này, đồng thời tính toán thêm tác động của thuế TNDN và các ưu đãi khác đến số thu của Đà Nẵng theo kịch bản này.</p> <p>9. Đối với góp ý tại mục 2.3.4 của Công văn, về chính sách thuế TNCN: Luật Thuế TNCN hiện nay chỉ quy định trường hợp giảm thuế đối với đối tượng nộp thuế gặp khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, tai nạn, bệnh hiểm nghèo ảnh hưởng đến khả năng nộp thuế. Trong khi đó, nhiều KKT trên thế giới đã và đang có các chính sách miễn giảm thuế TNCN. Ví dụ, KKT Batam (Indonesia) giảm 20-100% thuế TNCN cho người lao động nước ngoài; JAFZA (UAE) và Cayman Islands: 0% thuế TNCN; KKT Hải Nam trong giai đoạn 2020-2025, áp dụng thuế suất thuế TNCN ở mức 15% cho cá nhân có kỹ năng “cao cấp” và “đặc biệt cần thiết”.</p> <p>Ngày 22/02/2016, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 07/2016/QĐ-TTg về việc miễn thuế thu nhập cá nhân đối với cá nhân là người Việt Nam làm việc tại cơ quan đại diện của tổ chức quốc tế thuộc hệ thống Liên hợp quốc tại Việt Nam và</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p><i>Khu PTQ thành phố Đà Nẵng thì được mua tối đa số hàng miễn thuế với định mức bằng định mức miễn thuế nhập khẩu đối với hành lý của người nhập cảnh cho từng lần nhập cảnh theo quy định hiện hành và tuân thủ các quy định sau:... Việc mua hàng miễn thuế tại Khu PTQ thành phố Đà Nẵng của người địa phương không quá 1 lần/ngày và không quá 2 lần trong một tháng....</i></p> <p><i>- Khách thăm quan, du lịch trong nước không phải là người địa phương có thời hạn lưu trú qua đêm tại các cơ sở lưu trú trên địa phận thành phố Đà Nẵng khi mua hàng miễn thuế tại Khu PTQ thành phố Đà Nẵng với mục đích mang ra khỏi Khu PTQ thành phố Đà Nẵng thì được mua tối đa số hàng miễn thuế với định mức bằng 3 lần định mức miễn thuế nhập khẩu đối với hành lý của người nhập cảnh cho từng lần nhập cảnh theo quy định của pháp luật về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu. Một người được mua 1 lượt/1 ngày và không quá 03 lần trong tháng...</i></p> <p>Về vấn đề này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:</p> <p><i>- Tại Điều 16 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 ngày 6/4/2016 quy định các trường hợp miễn thuế như sau:</i></p> <p><i>“1. Hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu của tổ chức, cá nhân nước ngoài được hưởng quyền ưu đãi, miễn trừ tại Việt Nam trong định mức phù hợp với Điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; hàng hóa trong tiêu chuẩn hành lý miễn thuế của người xuất cảnh, nhập cảnh; hàng hóa nhập khẩu để bán tại cửa hàng miễn thuế.</i></p> <p><i>2. Tài sản di chuyển, quà biếu, quà tặng trong định mức của tổ chức, cá nhân nước ngoài cho tổ chức, cá nhân Việt Nam hoặc ngược lại...</i></p> <p><i>3. Hàng hóa mua bán, trao đổi qua biên giới của cư dân biên giới thuộc Danh mục hàng hóa và trong định mức để phục vụ cho sản xuất, tiêu dùng của cư dân biên giới... ”</i></p> <p>Theo đó, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 ngày 6/4/2016 không quy định miễn thuế đối với đối tượng là khách du lịch là người Việt Nam (khách tham quan, du lịch là người địa phương,</p>	<p>Quyết định số 07/2016/QĐ-TTg về việc miễn thuế thu nhập cá nhân đối với chuyên gia nước ngoài thực hiện chương trình, dự án viện trợ phi chính phủ nước ngoài tại Việt Nam. Theo đó, Thủ tướng Chính phủ có quy định về việc miễn thuế TNCN đối với một số trường hợp đặc thù, vì vậy đề án đề xuất phương án miễn thuế nhằm khuyến khích và thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao cho Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng.</p> <p>Ngoài ra, hiện nay tại Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/6/2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển TP HCM, tại điểm a khoản 1, Điều 8 cho phép miễn thuế thu nhập cá nhân trong 5 năm với lương, tiền công của chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt, cá nhân khởi nghiệp sáng tạo làm việc tại doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, tổ chức khoa học và công nghệ, trung tâm đổi mới sáng tạo và các tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn Thành phố.</p> <p>Vì vậy, để khuyến khích và thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao, Đề án đã có nghiên cứu và dự kiến đề xuất đối với thuế TNCN theo một số Phương án:</p> <p>+ ) Phương án 1: được thực hiện tương tự khoản 1 Điều 21 của Luật thuế TNCN và điểm a khoản 3 Điều 11 của Nghị định 65/2013/NĐ-CP (như được sửa đổi bởi Nghị định 12/2015/NĐ-CP).</p> <p>+ ) Phương án 2: miễn thuế thu nhập cá nhân trong 5 năm với lương, tiền công của chuyên gia, nhà khoa học, lao động có tay nghề cao quốc tế, người có tài năng đặc biệt làm việc tại Khu PTQ Đà Nẵng (tương tự chính sách đối với Thành phố Hồ Chí Minh).</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p>khách tham quan, du lịch trong nước không phải là người địa phương).</p> <p>- Trước đây chính sách bán hàng miễn thuế chỉ áp dụng đối với khách thăm quan du lịch tại khu phi thuế quan thuộc khu kinh tế cửa khẩu. Tại Quyết định số 72/2013/QĐ-TTg ngày 26/11/2013 của Thủ tướng Chính phủ quy định cơ chế, chính sách tài chính đối với khu kinh tế cửa khẩu đã quy định chính sách bán hàng miễn thuế cho khách tham quan du lịch tại khu phi thuế quan thuộc khu kinh tế cửa khẩu, định mức không quá 1.000.000 đồng/1 người/1 ngày. Tuy nhiên, chính sách này tiềm ẩn nhiều rủi ro liên quan đến buôn lậu, gian lận thương mại nên đã được bãi bỏ tại Quyết định số 01/2018/QĐ-TTg. Tại Dự thảo Đề án thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng đề xuất chính sách bán hàng miễn thuế mở rộng cả về đối tượng, số lượng, định mức miễn thuế cho cả khách thăm quan du lịch không phải là người địa phương và khách tham quan du lịch là người địa phương. Việc đề xuất chính sách bán hàng miễn thuế tại Khu phi thuế quan cần được đánh giá một cách toàn diện, đảm bảo công tác quản lý để chính sách ban hành đúng đối tượng nhằm thúc đẩy phát triển thành phố Đà Nẵng theo đúng định hướng của Đảng và Chính phủ, tránh việc lợi dụng chính sách miễn thuế để bán tiêu thụ nội địa, gom hàng, trốn thuế, buôn lậu.</p> <p>- Hiện nay, việc bán hàng miễn thuế hiện đang được thực hiện theo Nghị định số 100/2020/NĐ-CP ngày 28/8/2020 của Chính phủ về kinh doanh hàng miễn thuế. Nghị định này chưa cho phép đối tượng khách du lịch là người Việt Nam, người địa phương được mua hàng miễn thuế tại khu phi thuế quan. Ngoài ra, theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 ngày 6/4/2016 thì hàng hóa nhập khẩu từ khu phi thuế quan vào thị trường trong nước thuộc đối tượng chịu thuế.</p> <p><b>2.3.2. Về thuế TTĐB:</b></p> <p>Tại tiết b điểm 3.2 khoản 3 Phần III Dự thảo Đề án (trang 81) nêu: <i>“Hàng hóa thuộc diện chịu thuế tiêu thụ đặc biệt (không bao gồm xe ô tô chở người dưới 24 chỗ) nhưng được sản xuất, tiêu thụ tại Khu PTQ thành phố Đà Nẵng hoặc mua, bán giữa nước ngoài với Khu PTQ thành phố Đà Nẵng hoặc mua, bán giữa Khu PTQ thành phố Đà Nẵng</i></p>	<p>+) Phương án 3: Đối với chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý, người lao động làm việc trong Khu PTQ thành phố Đà Nẵng thì toàn bộ khoản tiền đóng vào Quỹ hưu trí tự nguyện, mua bảo hiểm hưu trí tự nguyện sẽ được trừ ra khỏi thu nhập khi xác định thu nhập tính thuế thu nhập cá nhân, bao gồm cả số tiền do người sử dụng lao động đóng cho người lao động và cả số tiền do người lao động tự đóng (nếu có).</p> <p>Việc giảm trừ tiền đóng Quỹ hưu trí tự nguyện, mua bảo hiểm hưu trí tự nguyện hoặc miễn thuế TNCN trong vòng 5 năm sẽ góp phần tăng sức hấp dẫn các chuyên gia và lao động tay nghề cao quốc tế vào Khu PTQ Đà Nẵng khi so sánh với các ưu đãi thuế của một số khu PTQ trong khu vực và quốc tế.</p> <p>Dù vậy, trên cơ sở góp ý của Bộ Tài chính, Đề án đã tiếp thu, điều chỉnh chính sách được thực hiện tương tự khoản 1 Điều 21 của Luật thuế Thu nhập cá nhân và điểm a khoản 3 Điều 11 của Nghị định 65/2013/NĐ-CP (được sửa đổi bởi Nghị định 12/2015/NĐ-CP). Tuy nhiên, cũng kiến nghị Chính phủ xem xét, quy định tăng mức đóng tối đa vào Quỹ hưu trí tự nguyện, mua bảo hiểm hưu trí tự nguyện được trừ ra khỏi thu nhập khi xác định thu nhập tính thuế theo mức đóng của người lao động trong khu phi thuế quan Đà Nẵng đã thực tế đóng (mức quy định hiện hành 1.000.000 đồng/tháng là quá thấp trong bối cảnh hiện nay) để tạo điều kiện thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao hướng tới xây dựng một khu phi thuế quan cao cấp theo tiêu chuẩn quốc tế.</p> <p>10. Đối với đề nghị tại mục 2.3.5 của Công văn, về đề xuất miễn tiền thuê đất, đề xuất này căn cứ theo</p>



STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p>với các khu PTQ khác không thuộc diện chịu thuế tiêu thụ đặc biệt. Hàng hóa sản xuất tại Việt Nam và hàng hóa nhập khẩu vào thị trường nội địa đã hoàn thành thủ tục thuế tiêu thụ đặc biệt trong nội địa thì khi xuất vào Khu PTQ thành phố Đà Nẵng được hoàn thuế tiêu thụ đặc biệt".</p> <p>Về vấn đề này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:</p> <p>- Tại Điều 8 Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt năm 2008 quy định về hoàn thuế, khấu trừ thuế như sau:</p> <p>"7. Người nộp thuế tiêu thụ đặc biệt được hoàn thuế đã nộp trong các trường hợp sau:</p> <p>...d) Có quyết định hoàn thuế của cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật và trường hợp hoàn thuế tiêu thụ đặc biệt theo điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.</p> <p>Việc hoàn thuế tiêu thụ đặc biệt theo quy định tại điểm a và điểm b khoản này chỉ thực hiện đối với hàng hóa thực tế xuất khẩu</p> <p>Do đó, chưa có quy định về trường hợp hoàn thuế tiêu thụ đặc biệt như đề xuất tại Dự thảo Đề án nêu trên.</p> <p><b>2.3.3 Về thuế thu nhập doanh nghiệp (TNDN):</b></p> <p>Tại tiết b điểm 3.2 khoản 3 Phần III (trang 80) Dự thảo Đề án đề xuất: "Các dự án đầu tư mới trong Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng được áp dụng ưu đãi thuế suất và thời gian miễn giảm tương tự dự án đầu tư trong khu kinh tế: thu nhập của doanh nghiệp từ thực hiện dự án đầu tư mới tại khu phi thuế quan Đà Nẵng được áp dụng thuế suất thuế thu nhập doanh nghiệp 10% trong 15 năm, được miễn thuế thu nhập doanh nghiệp trong thời gian 04 năm kể từ khi có thu nhập chịu thuế; được giảm 50% số thuế thu nhập doanh nghiệp phải nộp trong 09 năm kế tiếp".</p> <p>Về vấn đề này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:</p> <p>Tại Điều 4 Luật Thuế TNDN năm 2008 quy định về miễn thuế TNDN; Tại Điều 13, Điều 14 Luật Thuế TNDN năm 2008 quy định về ưu đãi thuế TNDN đối với dự án đầu tư mới đáp ứng các điều kiện theo quy định. Theo đó, pháp luật thuế TNDN chưa có quy định về việc ưu đãi</p>	<p>khoản 2 Điều 110 Luật Đất đai 2013, khoản 8 Điều 15 Luật Đầu tư 2020, Chính phủ có thẩm quyền quy định chi tiết việc miễn, giảm tiền sử dụng đất. Hiện nay, Điều 8 Nghị định 35/2017/NĐ-CP chỉ quy định các trường hợp được miễn tiền thuê đất, mà không nêu các trường hợp và mức giảm tiền thuê đất.</p> <p>Ngoài ra, khoản 12 Điều 8 Nghị định 35/2017/NĐ-CP cũng có quy định về việc Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định miễn, giảm tiền thuê đất đối với các trường hợp khác do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi có Khu kinh tế. Do vậy, đây là chính sách đặc thù dành cho Khu PTQ Đà Nẵng nhằm thu hút đầu tư, và nằm trong thẩm quyền của Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ.</p>

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p>TNDN như nêu tại Dự thảo Đề án.</p> <p><b>2.3.4. Về thuế thu nhập cá nhân (TNCN):</b></p> <p>Tại tiết b điểm 3.2 khoản 3 Phần III Dự thảo Đề án (trang 81) đề xuất:  <i>"Đối với chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý, người lao động làm việc trong Khu phi thuế quan Đà Nẵng thì toàn bộ khoản tiền đóng vào Quỹ hưu trí tự nguyện, mua bảo hiểm hưu trí tự nguyện sẽ được trừ ra khỏi thu nhập khi xác định thu nhập tính thuế thu nhập cá nhân, bao gồm cả số tiền do người sử dụng lao động đóng cho người lao động và cả số tiền do người lao động tự đóng (nếu có)."</i></p> <p>Về vấn đề này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau: Hiện nay, theo quy định của pháp luật thuế thu nhập cá nhân thì chỉ giảm thuế thu nhập cá nhân đối với trường hợp gặp khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, tai nạn, bệnh hiểm nghèo.</p> <p><b>2.3.5. Về đề xuất miễn tiền thuê đất</b></p> <p>Tại điểm 3.1 khoản 3 Phần III Dự thảo Đề án (trang 79) đề xuất được hưởng các ưu đãi về đất đai tương tự quy định hiện hành đối với dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng khu chức năng trong khu kinh tế, cụ thể: <i>Miễn tiền thuê đất trong thời gian xây dựng cơ bản nhưng tối đa không quá 03 năm kể từ ngày có quyết định cho thuê đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; được miễn 11 năm tiền thuê đất sau thời gian được miễn tiền thuê đất trong thời gian xây dựng cơ bản;...</i></p> <p>Về vấn đề này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tại Điều 110 Luật Đất đai năm 2013 quy định miễn, giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất như sau:  <i>"1. Việc miễn, giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất được thực hiện trong các trường hợp sau đây:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <i>Sử dụng đất vào mục đích sản xuất, kinh doanh thuộc lĩnh vực ưu đãi đầu tư hoặc địa bàn ưu đãi đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư, trừ dự án đầu tư xây dựng nhà ở thương mại;</i></li> <li>...g) <i>Các trường hợp khác theo quy định của Chính phủ.</i></li> </ul> </li> </ul> <p><i>2. Chính phủ quy định chi tiết Điều này. "</i></p>	

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Giải trình
		<p>Theo đó, việc miễn giảm tiền thuê đất, tiền sử dụng đất đã được quy định một số trường hợp cụ thể (trong đó không có khu phi thuế quan); tại điểm g khoản 1 Điều 110 Luật Đất đai năm 2013 quy định các trường hợp khác theo quy định của Chính phủ.</p> <p>Ngoài ra, theo trang 18 Báo cáo tóm tắt Đề án thì Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng có tổng diện tích dự kiến là 151,38 ha gồm 04 khu chức năng tại vị trí cuối đường Bà Nà - Suối Mơ; theo đó, đề nghị UBND thành phố Đà Nẵng xác định rõ trong phần diện tích đất này có nhà, đất thuộc đối tượng của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định về việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 25/7/2021) hoặc tài sản kết cấu hạ tầng hay không để thực hiện theo đúng quy định tại các pháp luật này. Trường hợp không thuộc đối tượng của các pháp luật nêu trên thì việc giao đất, cho thuê đất, ưu đãi (miễn, giảm) tiền thuê đất thực hiện theo quy định của pháp luật về đất đai; trong đó lưu ý việc Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng đề nghị được hưởng các ưu đãi về đất đai tương tự quy định hiện hành đối với dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng khu chức năng trong khu kinh tế tại Nghị định số 35/2017/NĐ-CP ngày 3/4/2017 của Chính phủ (cụ thể: Miễn tiền thuê đất trong thời gian xây dựng cơ bản nhưng tối đa không quá 03 năm kể từ ngày có quyết định cho thuê đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; được miễn 11 năm tiền thuê đất sau thời gian được miễn tiền thuê đất trong thời gian xây dựng cơ bản) tại (trang 21, trang 22 Báo cáo tóm tắt Đề án) phải được cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.</p> <p><b>III. Đề xuất, kiến nghị của Bộ Tài chính</b></p> <p>Từ các phân tích về chính sách dẫn trên cho thấy Đề án thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng đang có một số nội dung chưa phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành. Do vậy, Bộ Tài chính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao thực hiện rà soát các quy định hiện hành để báo cáo cấp có thẩm quyền (Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội) xem xét sửa đổi, ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật.</p>	

3	<b>Bộ Công Thương</b> (Công văn số 1653/BCT-XXNK ngày 23/3/2023)	<p>1. Các quy định có liên quan đến khu phi thuế quan</p> <p>a) Khái niệm khu phi thuế quan</p> <p>- Khoản 1 Điều 4 Luật Thuế xuất nhập khẩu quy định: “1. Khu phi thuế quan là khu vực kinh tế nằm trong lãnh thổ Việt Nam, được thành lập theo quy định của pháp luật, có ranh giới địa lý xác định, ngăn cách với khu vực bên ngoài bằng hàng rào cứng, bảo đảm điều kiện cho hoạt động kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan của cơ quan hải quan và các cơ quan có liên quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu và phương tiện, hành khách xuất cảnh, nhập cảnh; quan hệ mua bán, trao đổi hàng hóa giữa khu phi thuế quan với bên ngoài là quan hệ xuất khẩu, nhập khẩu.”</p> <p>- Luật Thương mại và Luật Quản lý ngoại thương chỉ có quy định về khu vực hải quan riêng, trong đó có quy định về chính sách quản lý hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu đối với khu vực hải quan riêng, cụ thể Điều 3 Luật Quản lý ngoại thương quy định: “Khu vực hải quan riêng là khu vực địa lý xác định trên lãnh thổ Việt Nam được thành lập theo quy định của pháp luật Việt Nam và điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; có quan hệ mua bán, trao đổi hàng hóa với phần lãnh thổ còn lại và nước ngoài là quan hệ xuất khẩu, nhập khẩu).”</p> <p>- Việc quản lý hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu đối với khu vực Hải quan riêng được thực hiện theo mục 8 (Điều 56 đến Điều 59) Chương II Luật Quản lý ngoại thương. Theo đó, Luật đã quy định về việc áp dụng các biện pháp quản lý hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu đối với khu vực hải quan riêng; áp dụng biện pháp quản lý mua bán hàng hóa giữa các khu vực hải quan riêng và quy định các trường hợp ngoại lệ áp dụng các biện pháp nhằm chống gian lận thương mại, chuyển tải bất hợp pháp.</p> <p>b) Hoạt động của khu phi thuế quan</p> <p>- Điều 30 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế:” Khu phi thuế quan trong khu kinh tế thực hiện các hoạt động thương mại, đầu tư, sản xuất, kinh doanh, dịch vụ như: tạm nhập, tái xuất hoặc tạm xuất, tái nhập, quá cảnh, chuyển khẩu, trung chuyển hàng hóa; cung</p>	<p>- Hiện nay các nội dung liên quan đến khu PTQ của Thành phố Đà Nẵng đang được tiếp cận theo các pháp luật hiện hành đối với Khu PTQ và pháp luật hiện hành đối với khu kinh tế, KKT chuyên biệt.</p> <p>- Việc cho phép người dân địa phương mua hàng miễn thuế và tham gia các hoạt động, dịch vụ được cung cấp trong khu PTQ Đà Nẵng là nhằm mục đích tạo điều kiện để người dân địa phương có cơ hội tiếp cận các dịch vụ tiện ích chất lượng cao nhằm nâng cao mức sống cho người dân. Và để hạn chế các hiện tượng liên quan đến vấn đề buôn lậu, hàng giả, hàng nhái,... Đề án đã đề xuất các giải pháp để hạn chế rủi ro (Mục 4 Phần III của Đề án).</p>
---	---	--	--

*cấp dịch vụ liên quan đến hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu; kinh doanh hàng miễn thuế, hàng miễn thuế giảm giá; dịch vụ logistics; sản xuất, gia công, tái chế, lắp ráp, phân loại, đóng gói hàng xuất khẩu, nhập khẩu và cung cấp dịch vụ liên quan và các hoạt động kinh doanh hàng hóa, dịch vụ khác theo quy định của pháp luật.”*

Như vậy, theo quy định của Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu và Luật quản lý ngoại thương, Luật thương mại chỉ quy định chung là có quan hệ với bên ngoài là quan hệ xuất nhập khẩu, không nói rõ là khu phi thuế quan nằm trong hay ngoài khu kinh tế

Về bản chất, khu phi thuế quan nằm trong khu kinh tế cửa khẩu hay nằm ngoài khu kinh tế cửa khẩu đều phải đáp ứng khái niệm đã được quy định tại khoản 1 Điều 4 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu; các ưu đãi của khu phi thuế quan chủ yếu liên quan đến ưu đãi thuế

Tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP chưa có quy định về việc thành lập khu phi thuế quan và quy định cụ thể về quy chế hoạt động của khu phi thuế quan. Do vậy, về vấn đề cơ sở pháp lý để áp dụng, Bộ Công thương đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư trao đổi với Bộ Tư pháp

c) Một số nội dung khác

- Tại dự thảo đề án mục 3.3.3 Chính sách xuất khẩu, nhập khẩu và kinh doanh hàng hóa chỉ có nêu một nội dung liên quan đến chính sách quản lý xuất khẩu, nhập khẩu hàng hóa: *“Tổ chức, cá nhân hoạt động kinh doanh trong Khu PTQ thành phố Đà Nẵng được xuất khẩu, nhập khẩu các loại hàng hóa, trừ các hàng hoá thuộc danh mục hàng hoá cấm xuất khẩu, cấm nhập khẩu theo quy định của pháp luật Việt Nam. Việc xuất khẩu, nhập khẩu hàng hoá thuộc danh mục hàng hoá xuất khẩu, nhập khẩu có điều kiện, hàng hoá hạn chế kinh doanh được thực hiện theo quy định hiện hành.”* Còn các nội dung khác chủ yếu về thủ tục hải quan và kiểm tra, giám sát của cơ quan hải quan.

- Trường hợp xác định khu phi thuế quan theo đề xuất của thành phố Đà Nẵng được áp dụng chính sách quản lý xuất khẩu, nhập khẩu như khu vực hải quan riêng thì cần phải tuân thủ các quy định của Luật Quản lý ngoại thương về quản lý hàng hóa đối với khu vực hải quan riêng.

## 2. Về chính sách đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng

- Trong các ngành nghề kinh doanh hoạt động dự kiến trong khu phi thuế quan, nhiều ngành nghề kinh doanh có điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư: kinh doanh hàng miễn thuế, Dịch vụ đại lý thu đổi ngoại tệ, dịch vụ nghiên cứu sản xuất thuốc, ứng dụng, điều trị và chăm sóc sức khoẻ, làm đẹp

- Ngoài ra, "*Hoạt động mua bán hàng hoá và các hoạt động liên quan trực tiếp đến hoạt động mua bán hàng hoá của nhà cung cấp dịch vụ nước ngoài tại Việt Nam*" là nội dung thuộc ngành nghề kinh doanh có điều kiện và thực hiện theo quy định tại Nghị định số 09/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại và Luật Quản lý ngoại thương về hoạt động mua bán hàng hoá và các hoạt động liên quan trực tiếp đến mua bán hàng hoá của nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài tại Việt Nam. Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư làm rõ trong Tờ trình về việc doanh nghiệp đầu tư nước ngoài trong khu phi thuế quan có phải chịu sự điều chỉnh của Nghị định số 09/2018/NĐ-CP hay không? (khu phi thuế quan được coi như nước ngoài và có quan hệ với nội địa là quan hệ xuất nhập khẩu)

- Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư làm rõ việc có áp dụng quy định của Luật Đầu tư đối với các ngành nghề kinh doanh có điều kiện trong khu phi thuế quan hay không?

- Một số chính sách tại Đề án chưa có trong các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành như: cho người địa phương, khách tham quan du lịch mua hàng miễn thuế trong khu phi thuế quan đem về Việt Nam, một số chính sách đặc thù cho giáo dục, y tế.

## 3. Đề xuất

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin thêm ý kiến của Bộ Tư pháp về cơ sở pháp lý, hình thức ban hành, cấp ban hành văn bản pháp luật về việc thành lập khu phi thuế quan và quy định chính sách hoạt động trong khu phi thuế quan của thành phố Đà Nẵng

- Do nội dung đề xuất chủ yếu liên quan đến ưu đãi thuế theo quy định của pháp luật về thuế nên đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư lấy ý kiến của Bộ Tài chính về các đề xuất liên quan đến chính sách ưu đãi thuế

		đề tổng hợp, báo cáo.	
4	<b>Bộ Quốc phòng</b> (Công văn số 194/BQP-TM ngày 19/01/2023)	<p>1. Về lĩnh vực quân sự, quốc phòng, thống nhất với chủ trương triển khai thực hiện Đề án thành lập khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng, quy mô sử dụng diện tích đất khoảng 151,38 ha (gồm 04 khu chức năng tại 02 vị trí: Vị trí 1 diện tích 134,46 ha; vị trí 2 diện tích 16,92 ha), tại xã Hoà Nhơn và xã Hoà Phú, huyện Hoà Vang, thành phố Đà Nẵng (thuộc phân khu Sườn Đồi).</p> <p>2. Để kết hợp chặt chẽ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội với củng cố quốc phòng, đề nghị UBND thành phố Đà Nẵng chỉ đạo cơ quan chức năng và Chủ đầu tư phối hợp với Quân khu 5 và các đơn vị đóng quân trên địa bàn giải quyết các nội dung liên quan đến quốc phòng trong quá trình triển khai thực hiện đề án để không làm ảnh hưởng đến nhiệm vụ quân sự, quốc phòng.</p> <p>3. Giao Quân khu 5 chủ trì, cùng với các đơn vị quân đội đóng quân trên địa bàn phối hợp với UBND thành phố Đà Nẵng, các cơ quan chức năng của địa phương và Chủ đầu tư giải quyết các nội dung liên quan đến quốc phòng. Những vấn đề vượt quá thẩm quyền, Quân khu 5 báo cáo, xin ý kiến chỉ đạo của Bộ Quốc phòng.</p>	Trong quá trình triển khai thực hiện Đề án, UBND thành phố sẽ chỉ đạo các cơ quan chức năng của thành phố và Chủ đầu tư phối hợp với Bộ Chỉ huy quân sự thành phố giải quyết các nội dung liên quan đến quốc phòng (nếu có) để không làm ảnh hưởng đến nhiệm vụ quân sự, quốc phòng trong khu vực (nội dung này thực hiện khi Đề án được phê duyệt, triển khai thực hiện).
5	<b>Bộ Nội vụ</b> (Công văn số 124/BNV-TCCB ngày 12/01/2023)	Bộ Nội vụ thống nhất với Phương án 2 theo đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng về quản lý khu phi thuế quan (phụ lục 2 của Đề án) giao Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu công nghiệp Đà Nẵng quản lý để đảm bảo tinh gọn về bộ máy, biên chế, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.	Thống nhất với ý kiến của Bộ Nội vụ. Sau khi Đề án được phê duyệt, UBND thành phố sẽ chỉ đạo Ban Quản lý Khu Công nghệ cao và các khu công nghiệp, Sở Nội vụ và các cơ quan liên quan đề xuất các giải pháp cụ thể, kiến nghị Trung ương về tổ chức bộ máy của Ban Quản lý như: Tham mưu Thủ tướng Chính phủ bổ sung chức năng, nhiệm vụ và điều chỉnh tên gọi của Ban Quản lý (nếu có), nhân lực thực hiện nhiệm vụ quản lý đối với khu phi thuế quan, điều chỉnh cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý (nếu có).
6	<b>Bộ Ngoại giao</b> (Công văn số 209/BNG-THKT)	1. Việc xây dựng Tờ trình và Đề án là cần thiết để cụ thể hoá Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/2/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030,	Thống nhất tiếp thu ý kiến góp ý của Bộ Ngoại giao 1. Về phân tích và đánh giá kinh nghiệm của các nước trong khu vực ASEAN: Hiện nay chưa có

<p>ngày 16/01/2023)</p>	<p>tầm nhìn đến năm 2045, trong đó có định hướng thành lập khu phi thuế quan, tạo động lực giúp khôi phục kinh tế, thu hút đầu tư vào thành phố Đà Nẵng sau khi đại dịch COVID-19 được kiểm soát. Bộ Ngoại giao về nguyên tắc nhất trí với chủ trương thành lập khu phi thuế quan và cơ bản chưa nhận thấy có vướng mắc về đối ngoại.</p> <p>2. Về căn cứ pháp lý thành lập và tổ chức hoạt động của khu phi thuế quan: Hiện nay, điều kiện và thủ tục thành lập khu phi thuế quan chưa được quy định tại các văn bản hướng dẫn Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu (như cơ quan thực hiện công nhận khu phi thuế quan, hồ sơ, trình tự và điều kiện thành lập...) mà chỉ có kho ngoại quan, cửa hàng miễn thuế được thành lập theo Nghị định số 67/2020/NĐ-CP ngày 15/6/2020 sửa đổi, bổ sung Nghị định 68/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 và hoạt động như khu phi thuế quan. Do đó, cần thiết phải xây dựng văn bản pháp luật phù hợp nhằm tạo cơ sở pháp lý thực hiện các chính sách đặc thù của khu phi thuế quan và phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội, Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ.</p> <p>3. Để hoàn thiện Tờ trình và Đề án, Bộ Ngoại giao xin đề nghị Cơ quan soạn thảo xem xét, cân nhắc một số vấn đề sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tại phần I, mục 2 (trang 9) Đề án: Đề nghị cân nhắc bổ sung, phân tích và đánh giá kinh nghiệm của các nước trong khu vực ASEAN về việc thành lập và vận hành hiệu quả các khu vực phi thuế quan và khu thí điểm thương mại tự do.</li> <li>- Tại mục IV.3.b Tờ trình (trang 8) và phần III, mục 3.3.2 Đề án (trang 82) về chính sách đối với hoạt động kinh doanh hàng miễn thuế: Đề nghị cân nhắc mở rộng đối tượng được mua hàng không giới hạn về số lượng và giá trị hàng hoá là người nước ngoài trước khi rời Việt Nam (bao gồm cả khách nhập cảnh với mục đích dự hội nghị, thăm người thân, chữa bệnh, làm việc ngắn hạn...), thay vì chỉ giới hạn đối với khách du lịch. Mục tiêu của chính sách này là nhằm đảm bảo hàng hoá sau khi được mua miễn thuế không được sử dụng ở Việt Nam và không cần quản lý mục đích nhập cảnh Việt Nam của người nước ngoài đó.</li> <li>- Tại phần III, mục 3.3.1 Đề án (trang 82) về chính sách liên quan đến các đối tượng tham gia, ra, vào và tiêu dùng dịch vụ của khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng: Đề nghị cân nhắc rà soát lại các đối tượng</li> </ul>	<p>ngiên cứu nào cung cấp bằng chứng về sự tương đồng trong khung pháp lý của các quốc gia ASEAN đối hoạt động của khu phi thuế quan hay các khu thương mại tự do. Do đó việc phân biệt trường hợp nghiên cứu kinh nghiệm của các nước trong khu vực ASEAN và các quốc gia trong khu vực và quốc tế là chưa cần thiết cũng như phát sinh thêm các thủ tục, chi phí khác liên quan đến việc tổ chức đoàn công tác, khảo cứu tài liệu liên quan. Trên cơ sở phân tích các khu thương mại tự do trong khu vực và thế giới, Đề án đã tập trung xem xét đến kinh nghiệm phát triển khu phi thuế quan trong các khu thương mại tự do để lựa chọn ra các nội dung phù hợp, có thể nghiên cứu để hình thành khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng, thể hiện cụ thể tại khoản 2.4, mục 2, Phần I.</p> <p>2. Đối với chính sách mua hàng miễn thuế:</p> <p>Thống nhất với việc đề xuất không chỉ giới hạn việc áp dụng chính sách ưu đãi đối với người nước ngoài nhập cảnh với mục đích du lịch. Hiện nay, đề án đang tạm gọi chung tất cả những người đến Khu PTQ là khách tham quan, du lịch, vì trong Khu PTQ không có cư dân thường trú. Tuy nhiên, ý kiến của Bộ Ngoại giao cũng rất chính xác để đảm bảo nhất quán với các văn bản pháp luật hiện hành về xuất nhập cảnh. BBT tiếp thu ý kiến góp ý của Bộ Ngoại giao.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Về chính sách liên quan tới các đối tượng là người nước ngoài không thuộc diện cấp giấy phép lao động: hiện Đề án đang đề xuất áp dụng chính sách này đối với các đối tượng thuộc 03 lĩnh vực là vui chơi giải trí (nghệ sĩ, diễn viên với thời hạn không quá 06 tháng/ năm), y tế (đối với bác sỹ, kỹ thuật viên, điều dưỡng viên), và giáo dục (giáo sư giảng dạy). Chính sách này phù hợp với khoản 9 Điều 154</li> </ul>
-------------------------	--	---



		<p>không thuộc diện cấp giấy phép lao động, trường hợp đây là chính sách đặc thù khác với quy định tại Bộ Luật lao động năm 2019 và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan (Nghị định 152/2020/NĐ-CP) cần báo cáo cấp có thẩm quyền cho phép thực hiện ngoại lệ.</p> <p>- Tại Tờ trình và Đề án, đề nghị sử dụng thống nhất các khái niệm về “người nước ngoài” và “công dân Việt Nam” đã được quy định tại Luật quốc tịch Việt Nam năm 2008 (sửa đổi năm 2014) và Luật nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014 (sửa đổi năm 2019) để có thể phân biệt rõ các chính sách áp dụng giữa các đối tượng này.</p>	<p>Bộ Luật Lao động 2019 cho phép Chính phủ quy định các trường hợp người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam không thuộc diện cấp giấy phép lao động, và cũng là các lĩnh vực đang được ưu tiên như được nêu tại Điều 7 Nghị định 152/2020/NĐ-CP, cụ thể là tại khoản 3 và khoản 14, bao gồm các trường hợp: (1) Di chuyển trong nội bộ doanh nghiệp thuộc phạm vi 11 ngành dịch vụ trong biểu cam kết dịch vụ của Việt Nam với Tổ chức Thương mại thế giới, bao gồm: kinh doanh, thông tin, xây dựng, phân phối, <b>giáo dục</b>, môi trường, tài chính, y tế, du lịch, <b>văn hóa giải trí</b> và vận tải; và (2) Được Bộ Giáo dục và Đào tạo xác nhận người lao động nước ngoài vào Việt Nam để giảng dạy, nghiên cứu. Như vậy, chính sách này do Chính Phủ có thẩm quyền quyết định và có nội dung tương tự với các trường hợp được hưởng ưu đãi như được quy định tại Điều 7 Nghị Định 152/2020.</p> <p>Chính sách này phù hợp với quy định, không phải là chính sách đặc thù hoặc mới so với quy định nên dự thảo Đề án sẽ điều chỉnh thành “Cá nhân là người mang quốc tịch nước ngoài được doanh nghiệp kinh doanh ở Khu PTQ thành phố Đà Nẵng thuê để cung cấp dịch vụ, hàng hóa cho doanh nghiệp đó trong khu PTQ Đà Nẵng không phải xin giấy phép lao động trong các trường hợp quy định tại khoản 3 và khoản 14 Điều 7 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ”.</p> <p>- Đồng ý với đề xuất sử dụng thống nhất khái niệm về “người nước ngoài: và “công dân Việt Nam”.</p>
7	<p><b>Ngân hàng Nhà nước Việt Nam</b> (Công văn số 155/NHNN-QLNH)</p>	<p><b>1. Về nội dung chính sách tại điểm 3.3.4 Phần II Đề án:</b> Tại nội dung 3.3.4 về Chính sách giao dịch, thanh toán có quy định “Việc niêm yết giá cả được thực hiện bằng Đồng Việt Nam. Khách hàng được phép sử dụng Đồng Việt Nam và ngoại tệ tự do chuyển đổi</p>	<p>- Về việc niêm yết và thanh toán trong khu PTQ: Đồng ý rằng chính sách này là trường hợp đặc biệt, chưa phù hợp với quy định hiện hành của pháp luật về quản lý ngoại hối (không nằm trong các trường</p>

<p>ngày 10/01/2023)</p>	<p>để thanh toán cho mọi hàng hóa và dịch vụ kinh doanh.” Tuy nhiên, nội dung này chưa phù hợp quy định của pháp luật về quản lý ngoại hối, cụ thể:</p> <p>- Điều 22 Pháp lệnh Ngoại hối (đã sửa đổi bổ sung) quy định: “<i>Trên lãnh thổ Việt Nam, mọi giao dịch, thanh toán, niêm yết, quảng cáo, báo giá, định giá, ghi giá trong hợp đồng, thỏa thuận và các hình thức tương tự khác của người cư trú, người không cư trú không được thực hiện bằng ngoại hối, trừ các trường hợp được phép theo quy định của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam.</i>” - Điều 3 Pháp lệnh Ngoại hối quy định “<i>Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam thực hiện chính sách quản lý ngoại hối nhằm tạo điều kiện thuận lợi và bảo đảm lợi ích hợp pháp cho tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động ngoại hối, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế; thực hiện mục tiêu của chính sách tiền tệ quốc gia, nâng cao tính chuyển đổi của đồng Việt Nam; thực hiện mục tiêu trên lãnh thổ Việt Nam chỉ sử dụng đồng Việt Nam...</i>”.</p> <p>- Điều 3 Thông tư số 32/2013/TT-NHNN ngày 26/12/2013 của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam hướng dẫn thực hiện quy định hạn chế sử dụng ngoại hối trên lãnh thổ Việt Nam (đã sửa đổi bổ sung) (Thông tư số 32/2013/TT-NHNN) quy định: “<i>Trên lãnh thổ Việt Nam, trừ các trường hợp được sử dụng ngoại hối quy định tại Điều 4 Thông tư này, mọi giao dịch, thanh toán, niêm yết, quảng cáo, báo giá, định giá, ghi giá trong hợp đồng, thỏa thuận và các hình thức tương tự khác (bao gồm cả quy đổi hoặc điều chỉnh giá hàng hoá, dịch vụ, giá trị của hợp đồng, thỏa thuận) của người cư trú, người không cư trú không được thực hiện bằng ngoại hối.</i>”</p> <p>Căn cứ quy định pháp luật về quản lý ngoại hối nêu trên, việc sử dụng ngoại hối trên lãnh thổ Việt Nam là không được phép thực hiện, trừ một số trường hợp theo quy định của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam. Đối với Khu phi thuế quan TP Đà Nẵng, dự thảo Đề án quy định việc niêm yết giá bằng đồng Việt Nam nhưng cho phép sử dụng ngoại tệ tự do chuyên đổi để thanh toán cho “<i>mọi hàng hóa và dịch vụ kinh doanh</i>” là không phù hợp với quy định pháp luật về quản lý ngoại hối nêu trên. Đồng thời, việc sử dụng ngoại tệ không phù hợp sẽ gây tác động bất lợi và đi ngược chủ trương chống đôla hóa của Nhà nước, hạn</p>	<p>hợp được phép theo quy định của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam). Tuy nhiên, việc cho phép sử dụng ngoại tệ trong khu PTQ thuộc thẩm quyền của Ngân hàng Nhà nước và Chính phủ.</p> <p>- Về mặt thực tiễn, hiện các cửa hàng miễn thuế trên lãnh thổ Việt Nam cũng đã được giao dịch bằng ngoại tệ. Hoạt động của Khu PTQ về bản chất cũng tương tự như là hoạt động của các cửa hàng miễn thuế trên lãnh thổ Việt Nam. Vì vậy, việc cho phép mở rộng phạm vi hoạt động ngoại hối trong Khu PTQ là hợp lý và phù hợp với thực tiễn.</p>
-------------------------	---	--

chế việc thực hiện mục tiêu trên lãnh thổ Việt Nam chỉ sử dụng đồng Việt Nam và ảnh hưởng tiêu cực tới hiệu quả, hiệu lực của công tác điều hành chính sách, ổn định thị trường tiền tệ, ổn định kinh tế vĩ mô của Việt Nam.

Bên cạnh đó, trong các ngành nghề kinh doanh tại Khu phi thuế quan quy định tại Dự thảo Đề án có dịch vụ đại lý đối ngoại tệ. Theo quy định pháp luật, các đại lý đối ngoại tệ dùng đồng Việt Nam mua ngoại tệ tiền mặt của cá nhân, vì vậy sẽ tạo thuận lợi cho việc thanh toán bằng đồng Việt Nam của khách hàng mà không cần thiết phải sử dụng ngoại tệ.

## **2. Về các quy định của pháp luật cho phép sử dụng ngoại hối trong Khu phi thuế quan:**

Quy định pháp luật hiện hành về quản lý ngoại hối đã cho phép một số trường hợp được sử dụng ngoại tệ trên lãnh thổ Việt Nam, cụ thể tại khoản 9, khoản 10 Điều 4 Thông tư số 32/2013/TT-NHNN quy định:

*“9. Người cư trú là tổ chức kinh doanh hàng miễn thuế được niêm yết giá hàng hoá bằng ngoại tệ và nhận thanh toán bằng ngoại tệ chuyển khoản hoặc tiền mặt từ việc cung cấp hàng hoá. Ngoại tệ sử dụng trong giao dịch tại cửa hàng miễn thuế thực hiện theo quy định của pháp luật về kinh doanh bán hàng miễn thuế.*

*10. Người cư trú là tổ chức cung ứng dịch vụ ở khu cách ly tại các cửa khẩu quốc tế, tổ chức kinh doanh kho ngoại quan được niêm yết, báo giá, định giá, ghi giá trong hợp đồng bằng ngoại tệ và nhận thanh toán bằng ngoại tệ chuyển khoản hoặc tiền mặt từ việc cung cấp hàng hoá và dịch vụ.”*

Như vậy, một số hoạt động kinh doanh trong Khu phi thuế quan TP Đà Nẵng như kinh doanh hàng miễn thuế, kinh doanh kho ngoại quan... được sử dụng ngoại tệ dưới các hình thức: niêm yết, quảng cáo, thanh toán...theo quy định của pháp luật về quản lý ngoại hối.

<p>8</p>	<p><b>Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch</b> (Công văn số 292/BVHTTDL-KHTC ngày 07/02/2023)</p>	<p>1. Về cơ bản ủng hộ chủ trương nghiên cứu, xây dựng các cơ chế chính sách đặc thù có tính đột phá cho thành phố Đà Nẵng với mục tiêu góp phần phát triển thành phố Đà Nẵng trở thành một trung tâm thương mại, du lịch, sáng tạo, dịch vụ quốc tế có chất lượng và năng lực cạnh tranh cao trong khu vực theo tinh thần của Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 và Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.</p> <p>2. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo Đề án xem xét, cân nhắc một số nội dung như sau:</p> <p>2.1. Xác định rõ mục tiêu cụ thể của việc thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng (Khu phi thuế quan) để lựa chọn mô hình phù hợp theo kinh nghiệm quốc tế, bối cảnh địa phương và các quy định pháp luật hiện hành. Theo thuyết minh tại Đề án, các ví dụ về các “khu phi thuế quan” trên thế giới được nghiên cứu chủ yếu gồm hai nhóm: (i) tổ hợp trung tâm thương mại dịch vụ miễn thuế và (ii) khu thương mại tự do đa ngành nghề. Trong trường hợp Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng chỉ tập trung vào mục tiêu cung cấp hàng hoá, dịch vụ thương mại miễn thuế phục vụ khách du lịch, đề nghị cân nhắc sự cần thiết phải xây dựng mô hình Khu phi thuế quan trên cơ sở khung pháp lý và các ưu đãi chính sách của khu kinh tế theo quy định tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế.</p> <p>2.2 Về sự phù hợp của Đề án với yêu cầu bảo vệ, phát huy giá trị của di sản văn hoá và các điều kiện theo quy định của pháp luật về di sản văn hoá: Theo nội dung Đề án gửi kèm Tờ trình số 185/TTr-UBND ngày 14/11/2022 của UBND thành phố Đà Nẵng, Khu phi thuế quan được định hướng thành lập tại vị trí cuối đường Bà Nà – Suối Mơ, thuộc phân khu Suối Đồi, thành phố Đà Nẵng, với tổng diện tích 151,38ha. Vì vậy, để có cơ sở góp ý đối với các nội dung liên quan đến lĩnh vực di sản văn hoá, đề nghị bổ sung nội dung đánh giá về sự tồn tại của các di tích lịch sử - văn hoá, danh lam thắng cảnh, di vật, di chỉ khảo cổ, di</p>	<p>1. Đối với mục 2.1: Từ thực tiễn phát triển của các khu phi thuế quan trong khu kinh tế theo quy định tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 cho thấy mô hình khu phi thuế quan chỉ tập trung vào mục tiêu cung cấp hàng hoá, dịch vụ thương mại miễn thuế phục vụ khách du lịch quốc tế chưa tạo ra hiệu quả kinh tế - xã hội cần thiết và không phù hợp với bối cảnh và xu thế phát triển của quốc tế hiện nay. Trên cơ sở phân tích các mô hình quốc tế, Đề án nhận thấy khu phi thuế quan không chỉ lấy hoạt động kinh doanh thương mại miễn thuế làm cốt lõi mà còn cần phải có các hoạt động chức năng (một số ngành đã có trong quy định tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP) và dịch vụ giải trí, trải nghiệm khác để tạo thành một khu phi thuế quan hiện đại, một trung tâm thương mại, du lịch và dịch vụ quốc tế chất lượng cao có năng lực cạnh tranh trong khu vực và thế giới.</p> <p>Về phương hướng chung, Đề án chỉ đề nghị được áp dụng các cơ chế chính sách đã có, hiện đang được áp dụng đối với các khu phi thuế quan, khu chức năng trong khu kinh tế trong cả nước đối với khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng, đảm bảo đủ khả năng cân bằng về khả năng thu hút đầu tư so với các tỉnh, thành phố lớn khác của cả nước hiện đã có khu kinh tế. Đồng thời, thí điểm một số cơ chế quản lý kinh tế mới phù hợp với thông lệ quốc tế (như cho khách du lịch trong nước vào khu phi thuế quan...) khi chưa có điều kiện thực hiện trên phạm vi cả nước.</p> <p>2. Đối với mục 2.2 và 2.3:</p> <p>- Khu vực dự kiến đề xuất thành lập Khu phi thuế quan không có sự tồn tại của di tích lịch sử - văn hoá, danh lam thắng cảnh; đến thời điểm hiện tại, cơ</p>
----------	--	---	--

sản văn hoá phi vật thể và không gian văn hoá liên quan trong khu vực dự kiến thành lập Khu phi thuế quan, đồng thời đề xuất biện pháp bảo tồn và phát huy giá trị theo quy định của pháp luật về di sản văn hoá.

2.3 Việc xây dựng Khu phi thuế quan dẫn đến việc chuyển dịch cơ cấu dân cư, cơ cấu kinh tế trong khu vực, thu hút lượng lớn người nước ngoài. Do đó, cần có đánh giá chi tiết, cụ thể và hiệu quả, tác động về mặt văn hoá xã hội đối với cộng đồng dân cư địa phương tại khu vực triển khai Khu phi thuế quan, có giải pháp phù hợp để đảm bảo việc triển khai Khu phi thuế quan góp phần nâng cao đời sống văn hoá của người dân địa phương, góp phần bảo vệ và phát huy giá trị văn hoá đặc trưng của địa phương.

2.4. Việc tổ chức các dịch vụ du lịch, dịch vụ vui chơi giải trí, biểu diễn nghệ thuật, nhà hàng ăn uống, các hoạt động hội chợ, triển lãm thương mại trong Khu phi thuế quan cần đáp ứng các quy định hiện hành về điều kiện đầu tư kinh doanh và pháp luật chuyên ngành. Đề nghị làm rõ phạm vi thời gian hoạt động của Khu phi thuế quan (hoạt động 24/24 giờ hay trong giờ hành chính). Trường hợp hoạt động 24/24 giờ, sẽ phát sinh một số vấn đề như quản lý hoạt động ban đêm, lưu trú du lịch qua đêm của khách du lịch, vấn đề tạm trú của lao động các ngành, nghề liên quan trong Khu phi thuế quan.

2.5 Về các chính sách liên quan đến hoạt động hội chợ, triển lãm trong Khu phi thuế quan:

- Đối với các hoạt động triển lãm không vì mục đích thương mại, đề nghị thực hiện theo quy định tại Nghị định số 23/2019/NĐ-CP ngày 26/02/2019 của Chính phủ về hoạt động triển lãm và các văn bản hướng dẫn liên quan.

- Đối với các hoạt động triển lãm mỹ thuật, nhiếp ảnh, đề nghị thực hiện theo quy định tại Nghị định số 113/2013/NĐ-CP ngày 02/10/2013 của Chính phủ về hoạt động mỹ thuật, Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh và các văn bản hướng dẫn liên quan.

- Đối với hoạt động hội chợ, triển lãm thương mại, đề nghị xin ý kiến Bộ Công Thương về vấn đề này.

2.6. Về các đề xuất chính sách liên quan đến lĩnh vực nghệ thuật biểu

quan chức năng chưa phát hiện có di vật, cổ vật, di chỉ khảo cổ; không có di sản văn hóa phi vật thể và không gian văn hóa liên quan. Do đó, không cần xây dựng giải pháp bảo tồn và phát huy giá trị theo quy định của pháp luật về di sản văn hóa.

- Trong tương lai, khi Khu phi thuế quan hình thành sẽ thu hút một lượng đáng kể người nước ngoài đến du lịch và làm việc nên khả năng sẽ có sự mở rộng giao lưu và phát triển văn hóa địa phương. Việc thành lập Khu phi thuế quan trở thành cơ hội để người dân vùng phụ cận phát triển kinh tế - xã hội, từ đó xuất hiện nhu cầu đổi mới văn hóa theo hướng thích nghi với hoạt động thương mại dịch vụ. Sự phát triển của Khu phi thuế quan sẽ trở thành điều kiện quan trọng thúc đẩy mạnh mẽ sự giao thoa của văn hóa cộng đồng địa phương với yếu tố văn hóa nước ngoài thông qua giao lưu, tiếp xúc văn hóa dưới nhiều hình thức khác nhau, tiếp thu có chọn lọc để “làm giàu” văn hóa bản địa, tạo nên sắc thái mới cho đời sống văn hóa của người dân địa phương.

3. Đối với vấn đề được nêu tại mục 2.4: Việc tổ chức các dịch vụ du lịch, dịch vụ vui chơi giải trí, biểu diễn nghệ thuật, nhà hàng ăn uống, các hoạt động hội chợ, triển lãm thương mại trong Khu phi thuế quan sẽ được quy định cụ thể tại Quy chế hoạt động của Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng trên cơ sở đảm bảo tuân thủ, đáp ứng các quy định hiện hành và pháp luật chuyên ngành về điều kiện đầu tư và hoạt động kinh doanh.

4. Đối với vấn đề được nêu tại mục 2.5:

- Trong Khu PTQ sẽ chỉ có hội chợ, triển lãm vì mục đích thương mại, như đã được quy định rõ tại danh sách ngành nghề kinh doanh được phép hoạt

diễn, điện ảnh, xuất nhập khẩu văn hoá phẩm tại Mục 3.6 Phần III Đề án (trang 90):

- Thuyết minh Đề án chưa làm rõ được lý do, sự cần thiết, lợi ích của các chính sách vượt quá các quy định hiện hành. Trong bối cảnh Khu phi thuế quan cho phép tiếp nhận khách du lịch nội địa, người dân địa phương tới mua sắm hàng hoá, sử dụng các dịch vụ vui chơi giải trí, văn hoá, cần đảm bảo các hoạt động dịch vụ, hàng hoá này phù hợp với các quy định pháp luật chuyên ngành hiện hành, không trái thuần phong, mỹ tục, tránh ảnh hưởng tới an ninh, trật tự, xã hội.

- Đối với hoạt động nghệ thuật biểu diễn, đề nghị thực hiện theo quy định tại Nghị định số 144/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn và các văn bản hướng dẫn liên quan.

- Đối với hoạt động điện ảnh, đề nghị thực hiện theo quy định tại Luật Điện ảnh năm 2022 và các văn bản hướng dẫn liên quan.

- Hoạt động xuất nhập khẩu văn hoá phẩm nhằm mục đích kinh doanh hoặc không nhằm mục đích kinh doanh, đề nghị thực hiện theo quy định pháp luật về quản lý ngoại thương, pháp luật chuyên ngành lĩnh vực văn hoá, Nghị định số 32/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về quản lý xuất khẩu, nhập khẩu văn hoá phẩm không nhằm mục đích kinh doanh và Nghị định số 22/2022/NĐ-CP ngày 25/3/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 32/2012/NĐ-CP.

2.7 Tại Phần III Đề án, đề nghị rà soát, làm rõ nội dung một số chính sách, phân tích lợi ích, bất cập của chính sách, tránh sự chông chéo giữa chính sách và điều kiện kinh doanh gồm: chính sách về đối tượng tham gia, ra, vào và tiêu dùng dịch vụ của khu phi thuế quan (Mục 3.3.1); chính sách giao dịch thanh toán (Mục 3.3.4); chính sách đối với các dịch vụ khác (Mục 3.6) .

2.8 Các nội dung về đánh giá tác động, đặc biệt là tác động kinh tế tại phần IV Đề án còn chung chung. Đề nghị nghiên cứu, xây dựng đánh giá tác động cụ thể của các chính sách ưu đãi.

2.9. Đề Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm thương mại, dịch vụ phức hợp, gắn với phát triển du lịch, có năng lực

động trong Khu PTQ;

- Đối với các triển lãm vì mục đích thương mại trong các lĩnh vực chuyên ngành như mỹ thuật và nhiếp ảnh, Đề án không đề xuất chính sách ưu đãi, và do vậy, vẫn đảm bảo tuân thủ pháp luật hiện hành.

5. Đối với vấn đề được nêu tại mục 2.6:

- Đề án đang đề xuất áp dụng chính sách ưu đãi về thủ tục cấp phép đối với hoạt động biểu diễn hiện. Theo đó, Đề án đề xuất chỉ phải nộp bản tóm tắt kịch bản biểu diễn bằng tiếng Việt thay vì phải nộp toàn bộ sang tiếng Việt như đang được quy định tại Điểm (b) Khoản 3 Điều 10 Nghị định 144/2020/NĐ-CP.

- Đối với hoạt động nhập khẩu, phát hành và chiếu các tác phẩm điện ảnh trong Khu PTQ, Đề Án không có các đề xuất riêng, và do vậy vẫn đảm bảo tuân thủ các quy định của Luật Điện Ảnh 2005 và các văn bản hướng dẫn.

- Đối với việc nhập khẩu tác phẩm nghệ thuật biểu diễn và sản phẩm nghe nhìn khác: Do quan hệ giữa Khu PTQ với bên ngoài là quan hệ xuất khẩu, nhập khẩu nên hàng hóa nhập khẩu từ nước ngoài vào khu phi thuế quan và chỉ sử dụng trong khu phi thuế quan không chịu sự điều chỉnh của Thông tư 28/2014 về các điều kiện nhập khẩu. Vì vậy, các điều kiện nhập khẩu tác phẩm nghệ thuật biểu diễn và sản phẩm nghe nhìn khác, bao gồm cả tác phẩm nhiếp ảnh và tác phẩm mỹ thuật vào Khu PTQ Đà Nẵng không trái với quy định pháp luật hiện hành.

6. Các nội dung được đề cập tại Phần III, mục 3 đều là các cơ chế, chính sách liên quan đến việc tạo môi trường thu hút đầu tư, quản lý, vận hành của khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng mà không phải là

cạnh tranh cao, đạt tiêu chuẩn quốc tế, đề nghị nghiên cứu bổ sung các giải pháp dành cho việc thúc đẩy sản xuất, tiêu dùng các dịch vụ, sản phẩm văn hoá giá trị cao. Cụ thể:

- Bổ sung các ngành, nghề công nghiệp văn hoá như: Hoạt động điện ảnh, sản xuất chương trình truyền hình, ghi âm và xuất bản âm nhạc; Hoạt động sáng tác, nghệ thuật và giải trí.

- Sắp xếp khu vực không gian riêng (khu chức năng) dành cho các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân sản xuất, cung cấp các sản phẩm, dịch vụ công nghiệp văn hoá sáng tạo.

- Bố trí quỹ đất và đầu tư công trình văn hoá mang tính điểm nhấn (như nhà hát, công trình mỹ thuật công cộng...) nhằm đáp ứng nhu cầu của khách du lịch và nâng cao đời sống tinh thần, năng lực thẩm mỹ, phục vụ nhân dân địa phương.

- Cần lưu ý rằng các hoạt động nghệ thuật biểu diễn, điện ảnh, vui chơi giải trí được bảo lưu nhiều nội dung trong cam kết quốc tế của Việt Nam. Do vậy, việc hình thành Khu phi thuế quan phải đảm bảo tuân thủ quy định của pháp luật Việt Nam cũng như cam kết quốc tế của Việt Nam trong các lĩnh vực này.

3. Đối với các vấn đề khác, đề nghị căn cứ ý kiến của các Bộ quản lý chuyên ngành để xem xét, cân nhắc.

các điều kiện kinh doanh. Chẳng hạn tại mục 3.3.1 về chính sách tham gia, ra vào và tiêu dùng dịch vụ của khu phi thuế quan cũng cần xây dựng chính sách vì liên quan đến việc thí điểm mở rộng đối tượng và các hạn mức về mua hàng miễn thuế so với các quy định hiện hành theo Luật Thuế xuất khẩu, Thuế nhập khẩu tương ứng với các khu PTQ lân cận để khuyến khích khách hàng du lịch trong và ngoài nước và người dân địa phương chi tiêu khi đến Khu PTQ thành phố Đà Nẵng. Hay đối với chính sách giai dịch thanh toán khác theo đề xuất của Đề án là chưa phù hợp với quy định hiện hành và cũng đã có giải trình cụ thể với Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đối với vấn đề này, xin phép không trình bày lại.

7. Về phương hướng chung, Đề án chỉ đề nghị được áp dụng các cơ chế chính sách đã có, hiện đang được áp dụng đối với các khu phi thuế quan, khu chức năng trong khu kinh tế trong cả nước đối với khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng, đảm bảo đủ khả năng cân bằng về khả năng thu hút đầu tư so với các tỉnh, thành phố lớn khác của cả nước hiện đã có khu kinh tế. Đối với các chính sách hiện hành áp dụng đối với các khu phi thuế quan, khu chức năng trong khu kinh tế đã có đánh giá tác động cụ thể theo quy trình ban hành văn bản pháp luật. Đối với các cơ chế thí điểm khác, Đề án cũng đã có giải trình cụ thể về tác động của chính sách tại các mục tương ứng. Trên cơ sở đó, Đề án chỉ có đánh giá chung đối với hiệu quả của việc thành lập khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng trong với các mặt kinh tế- xã hội, môi trường, an ninh, quốc phòng đối với vùng miền Trung, thành phố Đà Nẵng và ở một mức độ nào đó là thực tiễn phát triển khu phi thuế quan đối với quốc gia.

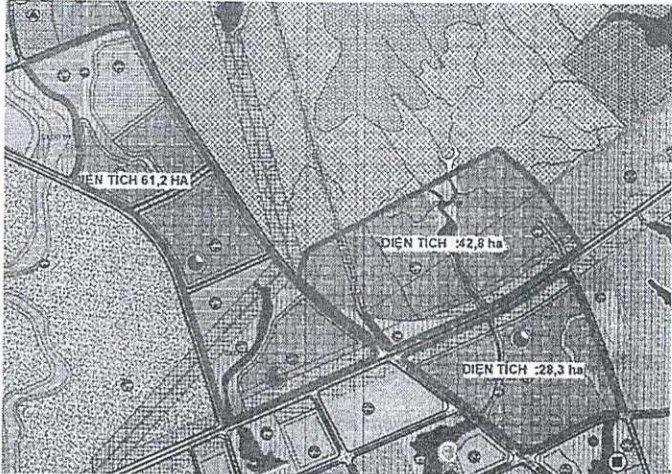
--	--	--	--

8. Đối với vấn đề được nêu tại mục 2.9: Hiện tại ngoài các chính sách ưu đãi để tinh gọn thủ tục như được nêu ở trên thì các nội dung khác về hoạt động nghệ thuật biểu diễn, điện ảnh, vui chơi giải trí vẫn hoàn toàn tuân thủ pháp luật Việt Nam, cũng đảm bảo cam kết quốc tế của Việt Nam trong các lĩnh vực này.

linhvt-17/11/2023 16:43:24-linhvt-linhvt-linhvt



<p>9</p>	<p><b>Bộ Giao thông vận tải</b> (Công văn số 1129/BGTVT-KHĐT ngày 90/02/2023)</p>	<p>1. Vấn đề chung</p> <p>Cơ chế chính sách cho các khu phi thuế quan thực hiện theo các Quyết định số 100/2009/QĐ-TTg ngày 30/7/2009 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy chế hoạt động của khu phi thuế quan trong khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu và Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế. Đề nghị trong quá trình thẩm định Bộ KHĐT lưu ý về sự cần thiết xây dựng Đề án, mục tiêu, đánh giá tác động có liên quan theo quy định, trong đó cần lưu ý bảo đảm sự phù hợp quy định tại khoản 17 Điều Nghị định số 35/2022/NĐ-CP.</p> <p>2. Nội dung Đề án</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hồ sơ Đề án: hồ sơ Đề án kèm theo Công văn số 9175/BKHĐT-QLKKT ngày 15/12/2022 gồm Tờ trình số 185/TTr-UBND ngày 14/11/2022 của UBND thành phố Đà Nẵng và Báo cáo tóm tắt Đề án. Quá trình thẩm định đề nghị rà soát quy định liên quan hồ sơ lập Đề án, cập nhật căn cứ pháp lý, quy định và hướng dẫn mới ban hành đảm bảo phù hợp thời điểm.</li> <li>- Sự phù hợp quy hoạch: đề nghị bổ sung đánh giá sự phù hợp với các quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch ngành và quy hoạch sử dụng đất theo quy định.</li> <li>- Tổ chức giao thông liên quan Đề án: theo hồ sơ đề xuất, vị trí khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng được định hướng thành lập tại vị trí cuối đường Bà Nà - Suối Mơ, thuộc phân khu Sườn Đồi của thành phố Đà Nẵng với tổng diện tích là 151,38 ha. Tuy nhiên trong hồ sơ Đề án chưa có bản đồ thể hiện vị trí khu phi thuế quan và định hướng kết nối với hệ thống đường giao thông đối ngoại có liên quan nên đề nghị: <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) Rà soát bổ sung bản vẽ, thuyết minh vị trí khu phi thuế quan gắn với định hướng kết nối hệ thống giao thông đối ngoại;</li> <li>(2) Lựa chọn sơ bộ phương án, đầu nối, quy mô các hạng mục công trình giao thông đáp ứng yêu cầu về kỹ thuật và bảo đảm hành lang an toàn đường bộ;</li> <li>(3) Thuyết minh tổ chức giao thông liên quan đến khu phi thuế quan: quy mô, bố trí mặt cắt ngang và các yếu tố kỹ thuật của hệ thống</li> </ul> </li> </ul>	<p>UBND thành phố tiếp thu ý kiến của Bộ Giao thông vận tải và bổ sung vào Đề án nội dung sau (có kèm sơ đồ cụ thể tại Đề án)</p> <p>Vị trí nghiên cứu bố trí diện tích cho Khu phi thuế quan dựa trên định hướng đất hỗn hợp của Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/3/2021 (sau đây gọi tắt là QHC 359), qua đó nghiên cứu nằm trên các tuyến giao thông liên khu vực kết nối khu logistics, cảng biển, sân bay:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>+ Tuyến Hoàng Văn Thái - Nguyễn Sinh Sắc</li> <li>- Nguyễn Tất Thành - Cảng Liên Chiểu</li> <li>+ Hoàng Văn Thái - Nhà ga.</li> <li>+ Hoàng Văn Thái - Vành đai Tây 2 - Lê Đại Hành - Ga hàng không.</li> <li>+ Tuyến phía Nam của vị trí 3 (28,3 ha) kết nối với trung tâm logistics trong phân khu đô thị Sườn đồi.</li> <li>+ Giao thông công cộng: Tuyến LRT trên đường Hoàng Văn Thái.</li> </ul> <p>Sau khi nghiên cứu, vị trí của khu phi thuế quan đảm bảo về việc rào cứng, tách biệt với khu dân cư, đồ án quy hoạch phân khu bố trí 3 vị trí tại nút giao Hoàng Văn Thái và tuyến đường 29m, với diện tích lần lượt là:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>+ Vị trí 1: 61,2 ha.</li> <li>+ Vị trí 2: 42,8 ha.</li> <li>+ Vị trí 3: 28,3 ha.</li> </ul> <p>Tổng diện tích 132,3 ha.</p> <p>Vị trí các điểm bố trí đất cho việc phát triển</p>
----------	---	--	---

		<p>đường nội bộ, dự báo lưu lượng xe lưu thông trong khu, tính toán bảo đảm tỷ lệ đất dành cho giao thông theo quy định.</p>	<p>Khu phi thuế quan là các vị trí có đường bao 4 mặt đảm bảo cho yêu cầu là các khu vực hình thành hàng rào cứng và tách biệt với các khu dân cư. Do tính chất nằm tại nút giao của đường Hoàng Văn Thái và tuyến liên khu vực nên được phân bố làm 3 khu với tổng diện tích khoảng 132,3 ha trong đó có khoảng 86,3 ha là đất thương mại dịch vụ thuận, còn lại là đất bãi đậu xe, giao thông nội bộ quy định các nút đầu nối, cây xanh mặt nước, cây xanh cách ly đi qua dự án, chăm sóc sức khỏe.</p> 
<p>10</p>	<p><b>Bộ Xây dựng</b> (Công văn số 503/BXD-QHKT ngày 16/02/2023)</p>	<p>1. Về sự phù hợp của vị trí đề xuất với quy hoạch đô thị.</p> <p>Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được phê duyệt tại Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ (gọi tắt là QHC 359) đã xác định thành phố Đà Nẵng sẽ hình thành khu phi thuế quan tại phân khu đô thị sùan đồi. Vì vậy, việc đề xuất hình thành khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng thuộc phân khu đô thị sùan đồi là có cơ sở.</p> <p>Theo Quyết định số 100/2009/QĐ-TTg ngày 30/7/2009 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động của khu phi thuế quan trong khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu, khu phi thuế quan là “<i>khu vực địa lý có ranh giới xác định, được ngăn cách với lãnh thổ bên ngoài bằng hàng rào cứng, có cổng và cửa ra vào...</i>”. Vì vậy, Đề án PTQ cần</p>	<p>1. Giải trình đề nghị tại mục 1: Luận cứ đề xuất diện tích Khu phi thuế quan, diện tích hiện nay xác định trong đồ án phân khu là 132,3 ha. Vị trí nghiên cứu bố trí diện tích cho khu phi thuế quan dựa trên định hướng đất hỗn hợp của QHC 359, qua đó nghiên cứu nằm trên các tuyến giao thông liên khu vực kết nối khu logistics, cảnh biển, sân bay:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>+ Tuyến Hoàng Văn Thái - Nguyễn Sinh Sắc - Nguyễn Tất Thành - Cảng Liên Chiểu.</li> <li>+ Hoàng Văn Thái - Nhà ga.</li> <li>+ Hoàng Văn Thái - Vành đai Tây 2 - Lê Đại</li> </ul>

nghiên cứu, bổ sung thuyết minh làm rõ một số nội dung cụ thể gồm:

- Làm rõ luận cứ đề xuất diện tích khu phi thuế quan Đà Nẵng là 151,38 ha; đồng thời làm rõ cơ sở phân chia khu phi thuế quan thành 2 khu vực không liền kề để đảm bảo hoạt động của khu phi thuế quan.
- Đánh giá tác động của vị trí đề xuất hình thành khu phi thuế quan tại cuối đường Bà Nà - Suối Mơ liên quan đến khối lượng, hướng tuyến hàng hóa ra vào khu phi thuế quan; tác động đến giao thông đô thị (Vị trí 1 có vị trí giao nhau của hai tuyến đường chính đô thị); tác động đến các khu vực chức năng khác lân cận của đô thị (vị trí 2).
- Theo QHC 359, khu vực đề xuất hình thành khu phi thuế quan có một phần xác định chức năng sử dụng là đất đơn vị ở. Đề nghị thuyết minh rõ hơn về nội dung này để tránh chùng chéo.

2. Việc đề xuất các hoạt động và đáp ứng các điều kiện kinh doanh bất động sản.

Tại điểm 2.4 (trang 77-78) mục III của Dự thảo Đề án thành lập khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng về Ngành nghề kinh doanh có đề xuất: *“Theo quy định hiện hành, khu phi thuế quan có lĩnh vực hoạt động khá rộng. Căn cứ vào kinh nghiệm phát triển các khu phi thuế quan hiện đại và định hướng phát triển của thành phố Đà Nẵng, các tổ chức kinh tế được thực hiện các hoạt động kinh doanh và đầu tư sau đây tại khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng: Kinh doanh hàng miễn thuế; Dịch vụ logistics; Dịch vụ phân loại, đóng gói hàng xuất khẩu, nhập khẩu; Dịch vụ liên quan đến hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu; Dịch vụ đại lý đối ngoại tệ, dịch vụ nhận và chi, trả ngoại tệ; Dịch vụ du lịch, khu vui chơi giải trí, biểu diễn nghệ thuật, nhà hàng ăn uống; Hội chợ, triển lãm thương mại; Dịch vụ nghiên cứu sản xuất thuốc, ứng dụng, điều trị và chăm sóc sức khỏe, làm đẹp; Dịch vụ giáo dục; Kinh doanh bất động sản phục vụ các ngành nghề nêu trên; Các dịch vụ hoặc hoạt động phụ trợ cho các hoạt động nêu trên...”*

Theo quy định của Luật Đầu tư năm 2020 và Phụ lục IV về Danh mục ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện ban hành kèm theo Luật Đầu tư năm 2020 thì kinh doanh bất động sản là ngành, nghề kinh doanh có điều kiện.

Theo đó, việc kinh doanh bất động sản phục vụ các ngành nghề theo đề

Hành - Ga hàng không.

- + Tuyến phía Nam của vị trí 3 (28,3 ha) kết nối với trung tâm logistics trong phân khu đô thị Sườn đồi.
- + Giao thông công cộng: Tuyến LRT trên đường Hoàng Văn Thái.

Sau khi nghiên cứu vị trí của khu phi thuế quan đảm bảo về việc rào cứng, tách biệt với khu dân cư, đồ án quy hoạch phân khu bố trí 3 vị trí tại nút giao Hoàng Văn Thái và tuyến đường 29m, với diện tích lần lượt là:

- + Vị trí 1: 61,2 ha.
- + Vị trí 2: 42,8 ha.
- + Vị trí 3: 28,3 ha.

Tổng diện tích 132,3 ha.

2. Đối với đề nghị được nêu tại mục 2: Đề án không đề xuất chính sách ưu đãi đối với lĩnh vực kinh doanh bất động sản, và do đó, hoạt động kinh doanh bất động sản vẫn đảm bảo tuân thủ các quy định hiện hành.

		<p>xuất nêu trên của Dự thảo Đề án để có cơ chế, chính sách thu hút, cho các nhà đầu tư thực hiện đầu tư dự án bất động sản, thực hiện hoạt động kinh doanh bất động sản cần đảm bảo tuân thủ theo các quy định của pháp luật về kinh doanh bất động sản, như: điều kiện của tổ chức, cá nhân kinh doanh bất động sản trong Khu phi thuế quan cần đảm bảo theo quy định tại Điều 10 của Luật kinh doanh bất động sản năm 2014 và Điều 4 của Nghị định số 02/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Kinh doanh bất động sản; phạm vi kinh doanh bất động sản của tổ chức, cá nhân trong nước, người Việt Nam định cư ở nước ngoài, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài trong Khu phi thuế quan cần đảm bảo phù hợp theo quy định tại Điều 11 của Luật kinh doanh bất động sản năm 2014; dự án bất động sản trong Khu phi thuế quan cần đảm bảo yêu cầu theo quy định tại Điều 12 của Luật Kinh doanh bất động sản năm 2014; đối tượng được mua, nhận chuyển nhượng, thuê, thuê mua bất động sản của doanh nghiệp kinh doanh bất động sản trong Khu phi thuế quan tuân thủ theo quy định tại Điều 14 của Luật Kinh doanh bất động sản năm 2014; hợp đồng kinh doanh bất động sản tuân thủ theo quy định tại Điều 17, Điều 18 của Luật Kinh doanh bất động sản năm 2014 và Điều 6 của Nghị định số 02/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Kinh doanh bất động sản;...</p>	
11	<p><b>Bộ Công an - Cục An ninh kinh tế</b>  (Công văn số 641/ANKT-ANTCĐT ngày 03/02/2023)</p>	<p>1. Góp ý chung đối với Đề án</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cơ bản nhất trí đối với Đề án thành lập khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng.</li> <li>- Mô hình “Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng” về bản chất giống với mô hình các khu thương mại tự do, không giống với khu phi thuế quan được quy định trong văn bản pháp luật hiện hành (không thuộc khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu mà nằm trong “Khu phức hợp đô thị, thương mại, phi thuế quan) tập trung vào các lĩnh vực thương mại, dịch vụ và có nhiều cơ chế chính sách ưu đãi đối với Khu phi thuế quan (như việc hàng hoá đưa vào bán miễn thuế trong Khu phi thuế quan không phải tuân thủ quy định về nhãn hàng hoá áp dụng cho hàng nhập khẩu vào Việt Nam). Do đó, đề nghị cơ quan xây dựng Đề án cần có</li> </ul>	<p>1. Giải trình góp ý chung</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- UBND thành phố Đà Nẵng đã tiếp thu và bổ sung một số nội dung đánh giá về an ninh quốc phòng, môi trường, các tác động tiêu cực và một số vấn đề liên quan tại Phần IV dự thảo Đề án.</li> <li>- Về nguyên tắc các vấn đề của Đề án đều thuộc thẩm quyền ban hành của Chính Phủ. Nếu Chính Phủ cho phép thành lập Khu PTQ Đà Nẵng như một Khu kinh tế chuyên biệt thì sẽ có cơ sở pháp lý rõ ràng cho việc hoạt động của Khu PTQ Đà Nẵng. Tuy nhiên do tính mới và đột phá của Đề án nên Đề án đang đi theo hướng cơ sở đề nghị xây dựng Nghị</li> </ul>

đánh giá tác động của việc xây dựng Đề án ảnh hưởng đến quy định pháp luật hiện hành; cơ quan quản lý nhà nước cần tham khảo kinh nghiệm của nước ngoài, quá trình xây dựng, vận hành phải chấp hành nghiêm các quy định pháp luật Việt Nam, tránh tình trạng lợi dụng Khu phi thuế quan để trốn thuế, buôn lậu buôn bán hàng giả, ngoại tệ... gây mất trật tự quản lý kinh tế, thất thu thuế, ảnh hưởng đến sự cạnh tranh bình đẳng của các doanh nghiệp, nhà đầu tư

- Đề án cần làm rõ cơ sở đề nghị xây dựng Nghị định quy định về quản lý và đầu tư Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng theo quy định tại Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)

2. Góp ý đối với Báo cáo tóm tắt đề án thành lập khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng

- Phần IV: Đánh giá tác động của việc thành lập khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng đề nghị: Bổ sung nội dung đánh giá tác động đến quốc phòng, an ninh; Mục 1.3. Tác động môi trường còn chung chung, chưa cụ thể (chưa có đánh giá tác động, ảnh hưởng của các Khu dịch vụ y tế...), cần bổ sung các đánh giá đầy đủ, chi tiết hơn

định là khoản 3 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, theo đó sẽ cần Ủy ban Thường vụ Quốc hội chấp thuận việc ban hành Nghị định này.

2. Cụ thể về đánh giá tác động về tình hình an ninh trật tự, dự thảo Đề án tiếp thu và bổ sung như sau:

+ Việc triển khai Đề án Khu phi thuế quan tại Đà Nẵng sẽ không tránh khỏi tác động nhất định đến chính sách quản lý quy hoạch, quản lý đất đai, giải phóng mặt bằng, giải tỏa, bồi thường và tái định cư cho các hộ dân tại khu vực có dự án triển khai, đặc biệt là vấn đề an sinh, chuyển đổi cơ cấu lao động sau khu thù hồi đất...Do vậy, cần có phương án từ phía chính quyền về việc khảo sát, đánh giá, vận động dư luận người dân tại khu vực giải tỏa, triển khai dự án để tránh bị các đối tượng xấu, phản động lợi dụng kích động gây xung đột giữa chính quyền và người dân trong quá trình thực hiện giải tỏa, thu hồi đất và thi công công trình, tạo điểm nóng về ANTT.

+ Sự hình thành và hoạt động hiệu quả của Khu phi thuế quan sẽ là điểm thu hút, tập trung dân cư, khách du lịch, người nước ngoài đến sinh sống, làm việc và hoạt động kinh doanh quanh khu vực Khu phi thuế quan cũng như trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Bên cạnh việc thúc đẩy nguồn vốn đầu tư trong và ngoài nước, nguồn lực lao động phát triển tại địa phương còn đặt ra thách thức cho chính quyền các cấp về công tác đảm bảo An ninh trật tự, An ninh kinh tế, An ninh Quốc gia trên địa bàn thành phố như: vấn đề quản lý người nước ngoài; hoạt động đầu tư “chui”, “núp bóng”; hoạt động lợi dụng Khu phi thuế quan để trốn thuế, buôn lậu, buôn bán hàng giả, ngoại tệ, tội phạm rửa tiền và các tệ nạn xã hội khác phát sinh...; các vấn đề vướng mắc trong phối hợp quản lý hành chính, an

			ninh trật tự khu vực ranh giới giữa bên trong và bên ngoài Khu phi thuế quan”.
12	<b>Bộ Giáo dục và Đào tạo</b> <i>(Công văn số 720/BGDĐT-GDĐH ngày 24/02/2023)</i>	<p>Về cơ bản, Bộ Giáo dục và Đào tạo ủng hộ về chủ trương thành lập khu phi thuế quan Thành phố Đà Nẵng với mục tiêu xây dựng và phát triển vượt trội đặc khu kinh tế theo mô hình của một số nước phát triển đã triển khai. Tuy nhiên, để Đề án xây dựng bảo đảm sự phù hợp với các quy định của Pháp lệnh, tính hợp hiến, hợp pháp; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan và sự chỉ đạo của cấp trên, Bộ Giáo dục và Đào tạo đề nghị một số nội dung cụ thể như sau:</p> <p>1. Hiện nay, pháp luật hiện hành không có quy định về việc thành lập khu phi thuế quan ở ngoài khu kinh tế, cửa khẩu. Vì vậy, Đề án cần bổ sung báo cáo đánh giá khó khăn, vướng mắc về quy định của pháp luật đối với việc thành lập khu phi thuế quan, đặc biệt là khu phi thuế quan ngoài khu kinh tế, từ đó đặt ra vấn đề xây dựng, hoàn thiện chính sách, pháp luật về thẩm quyền quyết định, điều kiện thành lập khu phi thuế quan để tạo hành lang pháp lý xây dựng, phát triển khu phi thuế quan tại thành phố Đà Nẵng cũng như các địa phương khác trong tương lai (nếu có).</p> <p>2. Đề án cần bổ sung cơ sở pháp lý về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng Bắc Trung Bộ và duyên hải Trung Bộ đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được Bộ Chính trị ban hành tại Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 03/11/2022 và Quy hoạch vùng Bắc Trung Bộ và duyên hải miền Trung thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 462/QĐ-TTg ngày 14/4/2022. Đồng thời, việc xây dựng thành lập Khu phi thuế quan Thành phố Đà Nẵng cần bám sát mục tiêu, quan điểm của 02 văn bản nêu trên và phải bảo đảm phù hợp, thống nhất, đồng bộ với mục tiêu, định hướng của Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội đất nước thời kỳ 2021 - 2030, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 của cả nước, Chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh và phát triển bền vững, Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam, các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên và phù hợp với quy hoạch cấp quốc gia theo quy định của pháp luật về quy hoạch.</p>	<p>- Về khó khăn vướng mắc khi thành lập khu PTQ Đà Nẵng là do cơ chế chính sách hiện hành chưa có quy định cụ thể về điều kiện và thủ tục thành lập khu PTQ; không có quy định về thẩm quyền, thủ tục thành lập, mở rộng, điều chỉnh ranh giới khu phi thuế quan, nhất là khu PTQ nằm ngoài khu kinh tế càng không thuộc phạm vi điều chỉnh của Quyết định số 100/2009/QĐ-TTg, vì vậy cần phải có cơ chế, chính sách (tối thiểu là Nghị định) cho việc thành lập và hoạt động của khu PTQ, có thể trước mắt thí điểm cho khu PTQ Đà Nẵng. Việc tổng kết, đánh giá quá trình triển khai sẽ giúp cho việc xác định mở rộng triển khai cho các địa phương khác trong cả nước.</p> <p>- Về cơ sở pháp lý: Đã bổ sung Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 03/11/2022 và Quyết định số 462/QĐ-TTg ngày 14/4/2022 tại mục 2. Căn cứ pháp lý - Phần mở đầu và mục 1. Quan điểm của Phần III.</p> <p>- Về đánh giá tác động đối với phát triển hệ thống giáo dục và đào tạo đã được lồng ghép trong quá trình phân tích đánh giá tại mục 3. Phần III và mục 1&amp;2 Phần IV.</p> <p>Về bổ sung chính sách xây dựng và triển khai chương trình nghiên cứu đặc thù.... Đã được tiếp thu tại Mục 3.5 của Đề án.</p>

		<p>3. Đề nghị bổ sung báo cáo đánh giá tác động của Khu phi thuế quan Thành phố Đà Nẵng đến việc phát triển hệ thống giáo dục và đào tạo tại Thành phố Đà Nẵng nói riêng và vùng Bắc Trung Bộ và duyên hải Trung Bộ nói chung.</p> <p>4. Về chương trình đào tạo trong khu phi thuế quan và các đề xuất có liên quan, Bộ Giáo dục và Đào tạo đề nghị cần cân nhắc, xem xét tính khả thi khi xác lập các hoạt động giáo dục trong khu phi thuế quan do các hoạt động giáo dục diễn ra tại các cơ sở giáo dục không có ranh giới xác định, trong khi đó theo Quyết định số 100/2009/QĐ-TTg ngày 30/7/2009 của Thủ tướng Chính phủ về hoạt động của khu phi thuế quan trong khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu, đã quy định: “<i>Khu phi thuế quan là khu vực địa lý có ranh giới xác định, được ngăn cách với lãnh thổ bên ngoài bằng hàng rào cứng, có cổng và cửa ra vào bảo đảm điều kiện cho sự kiểm soát của cơ quan Hải quan và các cơ quan chức năng có liên quan, có cơ quan Hải quan giám sát, kiểm tra hàng hóa và phương tiện ra vào khu</i>”.</p> <p>Tại mục 3.5 phần II của Đề án về chính sách đối với dịch vụ giáo dục - đào tạo - dạy nghề trong Khu phi thuế quan Thành phố Đà Nẵng, đề nghị bổ sung nội dung chính sách “<i>Xây dựng và triển khai các chương trình nghiên cứu đặc thù theo định hướng nghiên cứu ưu tiên của Việt Nam, phù hợp với nhu cầu phát triển nghiên cứu phục vụ đào tạo của trường đại học có yếu tố quốc tế hoặc trường đại học quốc tế</i>”.</p> <p>5. Đối với các nội dung khác của Đề án không thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Giáo dục và Đào tạo không có ý kiến. Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến thẩm định của các bộ ngành có liên quan để tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.</p>	
13	<p><b>Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn</b> (Công văn số 917/BNN-KH ngày 22/02/2023)</p>	<p>1. Theo Hồ sơ, Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng có diện tích dự kiến khoảng 151,38 ha. Tuy nhiên, chưa có thông tin cụ thể về vị trí địa giới, cơ cấu đất đai (đặc biệt là đất nông nghiệp). Để có cơ sở tham gia ý kiến cụ thể, đề nghị UBND thành phố Đà Nẵng:</p> <p>- Bổ sung thông tin, số liệu và các văn bản pháp lý liên quan về đất đai, thực hiện thống kê các loại đất theo quy định tại Khoản 1 – Điều 10 – Luật Đất đai năm 2013. Trong đó, đặc biệt lưu ý đất trồng lúa, đất mặt</p>	<p>Hiện trạng sử dụng đất của khu vực được quy hoạch khu phi thuế quan: chủ yếu ảnh hưởng đến đất rừng sản xuất với diện tích khoảng 104 ha chiếm 78,61% tổng diện tích, còn lại là các loại đất khác như: đất trồng cây hàng năm, cây lâu năm, mặt nước, đất chưa sử dụng, đất giao thông; về đất ở ảnh hưởng</p>

nước, đất nuôi trồng thủy sản, đất công trình thủy lợi (nếu có).  
 - Lấy ý kiến bằng văn bản của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thành phố Đà Nẵng về các nội dung liên quan đến: đất nông nghiệp, công trình thủy lợi và phòng, chống thiên tai khu vực dự kiến xây dựng khu phi thuế quan; đánh giá hiệu quả, tác động của Đề án đối với ngành nông nghiệp địa phương.

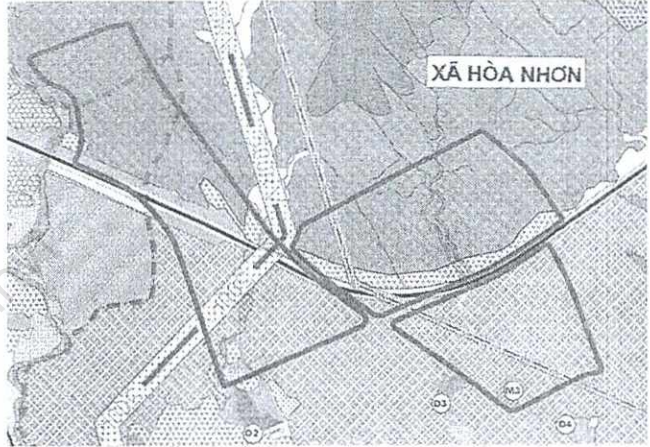
2. Việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất để thành lập khu phi thuế quan phải phù hợp với quy hoạch thành phố Đà Nẵng (đã hoàn thiện trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo Kết luận của Hội đồng thẩm định quy hoạch quốc gia); quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện giai đoạn 2021-2025, đến năm 2030 và các quy hoạch ngành quốc gia có liên quan đang được Bộ Nông nghiệp và PTNT trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

đến 0,58 ha đất ở chiếm 0,44 % tổng diện tích, và khu vực không ảnh hưởng đến đất lúa.

**Bảng hiện trạng sử dụng đất**

STT	Loại đất	Diện tích (Ha)	Tỷ lệ (%)
1	Đất trồng cây lâu năm và cây hàng năm	9,12	6,89
2	Đất rừng sản xuất	104,00	78,61
3	Mặt nước	0,36	0,27
4	Cây xanh cách ly đường điện 500kv và 200kv	7,26	5,48
5	Đất chưa sử dụng	3,74	2,82
6	Đất giao thông	6,12	4,63
7	Đất ở hiện trạng	0,58	0,44
8	Đất trang trại nuôi heo	1,13	0,85
	<b>Tổng</b>	<b>132,30</b>	<b>100,00</b>



			
<p>14</p>	<p><b>Bộ Y tế</b> (Công văn số 978/BYT-KH-TC ngày 28/02/2023)</p>	<p>1. Về cơ bản, việc thành lập Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng phù hợp với chủ trương, chính sách phát triển kinh tế - xã hội của Chính phủ; trong đó, việc đầu tư xây dựng cơ sở nghiên cứu và sản xuất thuốc phù hợp với Chương trình phát triển công nghiệp dược, dược liệu trong nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 được ban hành theo Quyết định số 376/QĐ-TTg ngày 17/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ.</p> <p>2. Một số ý kiến cụ thể:</p> <p>a) Nghiên cứu chỉnh sửa tên gọi “<i>Khu phi thuế quan</i>” (liên quan chủ yếu đến lĩnh vực thuế quan) cho phù hợp vì tại Mục tiêu phát triển và đặc điểm mô hình của khu vực đề nghị thành lập theo Tờ trình số 185/TTr-UBND ngày 14/11/2022 của Ủy Ban nhân dân TP. Đà Nẵng thì đây là <i>một dạng khu phức hợp kinh tế đặc biệt</i>.</p> <p>b) Đối với nội dung liên quan đến lĩnh vực dược</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Việc có những chính sách quy định để tạo hấp dẫn và môi trường kinh doanh thuận lợi là rất cần thiết nhưng phải đảm bảo thuốc sản xuất, lưu hành phải đáp ứng về chất lượng, an toàn, hiệu quả. Các quy định về nhập khẩu thuốc nói chung và nhập khẩu thuốc, nguyên liệu làm thuốc chưa có Giấy đăng ký lưu hành đã được quy định cụ thể, rõ ràng tại các Mục 2, 3, 4 và 5 Chương IV Nghị định số 54/2017/NĐ-CP ngày 08/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện</li> </ul>	<p>UBND thành phố Đà Nẵng tiếp thu ý kiến của Bộ Y tế; rà soát, hoàn thiện Đề án và giải trình một số nội dung như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Về tên gọi của Đề án: Hiện nay, mục tiêu và đặc điểm phát triển mô hình của Đề án đã phù hợp với Điều 30 của Nghị định 35/2022/NĐ-CP về hoạt động trong khu phi thuế quan trong khu kinh tế, theo đó: “Khu phi thuế quan trong khu kinh tế thực hiện các hoạt động thương mại, đầu tư, sản xuất, kinh doanh, dịch vụ như: tạm nhập, tái xuất hoặc tạm xuất, tái nhập, quá cảnh, chuyển khẩu, trung chuyển hàng hóa; cung cấp dịch vụ liên quan đến hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu; kinh doanh hàng miễn thuế, hàng miễn thuế giảm giá; dịch vụ logistics; sản xuất, gia công, tái chế, lắp ráp, phân loại, đóng gói hàng xuất khẩu, nhập khẩu và cung cấp dịch vụ liên quan và các hoạt động kinh doanh hàng hóa, dịch vụ khác theo quy định của pháp luật.”</li> <li>- Về nhập khẩu thuốc: Đề án chú trọng phát triển mô hình sản xuất thuốc chất lượng cao tại trong Khu phi thuế quan, các sản phẩm thuốc được sản xuất</li> </ul>

pháp thi hành Luật Dược và Nghị định số 155/2018/NĐ-CP. Do vậy, đề nghị rà soát, cân nhắc đánh giá tác động và quy định cụ thể, rõ ràng theo từng trường hợp được quy định tại các Điều của Nghị định khi bỏ sung các chính sách mới.

- Một số nội dung tại Mục 4, Phần IV (trang 13-14 Tờ trình Chính phủ) không thống nhất; đồng thời cách trình bày không rõ ràng theo từng đối tượng, có thể gây nhầm lẫn về cách hiểu đối với từng nội dung/đối tượng áp dụng liên quan, phạm vi/thời gian áp dụng; cụ thể:

+ Tại điểm a - Mục tiêu chính sách (trang 13 Tờ trình Chính phủ): có ghi "Góp phần cung cấp nguồn thuốc chất lượng cao cho các dịch vụ y tế trong và ngoài Khu phi thuế quan". Tuy nhiên tại gạch đầu dòng thứ 3, điểm b - Nội dung chính sách lại ghi "cho phép thành lập cơ sở nghiên cứu và sản xuất thuốc trong Khu phi thuế quan để xuất khẩu". Như vậy, không rõ thuốc để cung cấp cho dịch vụ y tế ngoài Khu thuế quan là nguồn thuốc nào? Trường hợp thuốc cung cấp cho dịch vụ y tế ngoài Khu thuế quan là thuốc nhập khẩu hoặc thuốc sản xuất tại Khu thuế quan, thì các thuốc này phải được nhập khẩu hoặc sản xuất theo đúng quy định hiện hành.

+ Gạch đầu dòng thứ 2 điểm b, nội dung "Trong thời gian thí điểm áp dụng kỹ thuật, phương pháp khám bệnh, chữa bệnh mới theo quy định, Bệnh viện, cơ sở khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe trong Khu chăm sóc chữa trị có thể nhập khẩu thuốc chưa có giấy đăng ký lưu hành thuốc tại Việt Nam để thực hiện các kỹ thuật, phương pháp nói trên. Các thuốc nói trên được nhập khẩu vào Việt Nam theo quy định nhập khẩu thuốc đáp ứng nhu cầu điều trị đặc biệt theo quy định hiện hành ngoại trừ các ngoại lệ sau: ..." và nội dung gạch đầu dòng thứ 3 điểm b "Việc sản xuất thuốc trong Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành, ngoại trừ các quy định dưới đây...." chưa rõ ràng, chưa rõ sẽ được thực hiện theo quy định nào. Việc gộp chung các trường hợp nhập khẩu thuốc chưa có Giấy phép đăng ký lưu hành theo hình thức nhập khẩu thuốc đáp ứng nhu cầu điều trị đặc biệt là chưa phù hợp và chưa thống nhất với các đề nghị miễn giảm. Do vậy, đề nghị bổ sung quy định rõ ràng, cụ thể hơn.

+ Đối với nội dung dấu cộng thứ nhất, gạch đầu dòng thứ 2 điểm b:

trong Khu phi thuế quan nhằm mục đích chính là phục vụ nhu cầu của các hoạt động dịch vụ y tế trong Khu phi thuế quan và để xuất khẩu ra nước ngoài, tuy nhiên cũng không loại trừ trường hợp thuốc được nhập khẩu vào thị trường trong nước để tiêu thụ. Đề án đồng ý với nhận định của Bộ trong trường hợp thuốc cung cấp cho dịch vụ y tế ngoài Khu thuế quan, và cũng làm rõ là thuốc được sản xuất trong Khu phi thuế quan nếu được dùng để cung cấp cho dịch vụ y tế ngoài Khu phi thuế quan sẽ tuân thủ toàn bộ các quy định hiện hành về xuất nhập khẩu thuốc.

- Về chính sách: Đề án đề xuất việc nhập khẩu thuốc chưa có giấy đăng ký lưu hành thuốc tại Việt Nam của cơ sở khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe trong Khu Phi thuế quan được thực hiện như một trường hợp bổ sung của Điều 68 của Nghị định 54/2017/NĐ-CP (như được sửa đổi bởi Nghị định 155/2018/NĐ-CP) quy định về các trường hợp được cấp phép nhập khẩu thuốc đáp ứng nhu cầu điều trị đặc biệt. Trên thực tế, trước thời điểm Nghị định 155/2018/NĐ-CP có hiệu lực thì Chính Phủ cũng đã cho phép việc nhập khẩu thuốc đã được lưu hành tại nước sản xuất hoặc nước tham chiếu là nước thành viên ICH hoặc Australia, có đầy đủ dữ liệu lâm sàng về an toàn, hiệu quả theo Điểm (a) khoản 1 Điều 68 của Nghị định 54/2017/NĐ-CP. Lý do đề xuất chính sách là vì các quy định này tương đối phù hợp với nhu cầu thực tiễn và mục tiêu hoạt động của cơ sở khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe trong Khu chăm sóc chữa trị trong Khu Phi thuế quan là bảo đảm người bệnh có nhu cầu có thể tiếp cận các dịch vụ y tế và khám chữa bệnh chất lượng cao tương đương các nước phát triển mà không phải đi ra nước ngoài.

"Thuốc nhập khẩu đã được cơ quan quản lý dược phẩm có thẩm quyền của Mỹ hoặc Liên minh Châu Âu phê duyệt (bao gồm cả phê duyệt tạm thời và có điều kiện)": rà soát quy định này vì chưa đảm bảo thuốc được sử dụng an toàn, hiệu quả đối với khách du lịch trong nước và người dân địa phương được ra/vào khu phi thuế quan.

+ Đối với nội dung dấu cộng thứ hai, gạch đầu dòng thứ 2 điểm b: "*Việc nhập khẩu có thể do cơ sở khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe trong Khu chăm sóc sức khỏe chữa trị thực hiện hoặc qua một doanh nghiệp nhập khẩu thuốc do nhà cung cấp chỉ định*": Hiện nay Nghị định số 54/2017/NĐ-CP ngày 08/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật dược, Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế đã có quy định đối với một số trường hợp nhập khẩu theo đề nghị này. Các trường hợp này đã được quy định đảm bảo an toàn, hiệu quả, chất lượng của thuốc nhập khẩu, do đó yêu cầu mở rộng thêm đối với các trường hợp khác là không cần thiết.

+ Đối với nội dung dấu cộng thứ ba, gạch đầu dòng thứ 2 điểm b: "*Người nhập khẩu có thể nộp dữ liệu lâm sàng về an toàn hiệu quả được sử dụng để xin cấp phép tại Mỹ hoặc Liên minh châu Âu mà không phải tuân theo quy định về đăng ký thuốc của Bộ Y tế*": Rà soát quy định này do yêu tố chủng tộc, tính an toàn, hiệu quả của thuốc trên người Việt Nam (Châu Á nói chung) không hoàn toàn tương tự như đối với người Châu Âu, Châu Phi.

+ Đối với nội dung dấu cộng thứ tư, gạch đầu dòng thứ 2 điểm b: "*Cho phép nộp bản dịch tóm tắt các tài liệu bằng Tiếng Anh trong hồ sơ xin phép (ngoại trừ hướng dẫn sử dụng phải dịch đầy đủ)*": Đối với các trường hợp nhập khẩu thuốc chưa có Giấy đăng ký lưu hành tại Việt Nam chưa có yêu cầu phải dịch các tài liệu nào khác trừ tờ hướng dẫn sử dụng (nếu có). Các quy định về cấp phép nhập khẩu thuốc, nguyên liệu làm thuốc chưa có Giấy đăng ký lưu hành đều chấp nhận tài liệu kỹ thuật bằng tiếng Việt hoặc tiếng Anh (trừ hướng dẫn sử dụng phải dịch ra tiếng Việt).

+ Đối với nội dung dấu cộng thứ năm, gạch đầu dòng thứ 2 điểm b:

- Đối với thuốc và phương pháp chữa trị trong Khu PTQ Đà Nẵng: Đây là đề xuất nhằm tăng tính đột phá của các phương pháp kỹ thuật, phương pháp khám bệnh, chữa bệnh mới được thí điểm tại Khu Phi thuế quan. Theo đó, người dân không phải ra nước ngoài với chi phí đắt đỏ để khám chữa bệnh, mà có thể tiếp cận các phương pháp và liệu trình thuốc tương ứng trong chính Khu Phi thuế quan trong lãnh thổ Việt Nam. Do đó, việc loại thuốc này đã được cơ quan quản lý dược phẩm có thẩm quyền của Mỹ hoặc Liên minh Châu Âu phê duyệt là phù hợp với định hướng nêu trên, đồng thời, hiện mới được đề xuất áp dụng hạn chế đối với các phương pháp kỹ thuật, phương pháp khám bệnh, chữa bệnh mới được thí điểm tại Khu PTQ, chứ không phải là tất cả các phương pháp và liệu trình trị bệnh. Ngoài ra, cơ sở khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe trong Khu Phi thuế quan chỉ được áp dụng các kỹ thuật, phương pháp khám bệnh, chữa bệnh mới theo quy định với các bệnh nhân đã ký cam kết chấp nhận rủi ro phát sinh từ việc áp dụng các kỹ thuật, phương pháp (bao gồm việc các kỹ thuật, phương pháp chưa được Bộ Y tế phê duyệt chính thức).

- Đối với nội dung khác, chữa bệnh: các nội dung này mặc dù không được quy định, hướng dẫn cụ thể bởi văn bản pháp luật hiện hành, các nội dung này vẫn đảm bảo không trái với quy định của văn bản luật, và thuộc thẩm quyền quy định chi tiết của Chính phủ (khoản 3 Điều 93 Luật Khám bệnh, chữa bệnh 2023). Đây là các đề xuất nhằm (1) tạo điều kiện và động lực để phát triển lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh chất lượng cao trong Khu Phi thuế quan, và (2) đảm bảo các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh đạt tiêu chuẩn chất lượng cao như Đề án yêu cầu thì mới được hưởng các ưu đãi này.

*“Miễn nộp Giấy chứng nhận thực hành tốt sản xuất của các cơ sở tham gia sản xuất thuốc nhập khẩu”*: Rà soát quy định này do tài liệu (hoặc Giấy phép sản xuất...) nhằm chứng minh thuốc được sản xuất trong điều kiện đáp ứng quy định tại Luật Dược và phù hợp thông lệ quốc tế.

+ Đối với nội dung dấu cộng thứ nhất, gạch đầu dòng thứ 3 điểm b *“Nguyên liệu làm thuốc chưa có giấy đăng ký lưu hành tại Việt Nam ... và sản xuất thuốc trong Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng”*: Rà soát quy định này vì có thể làm tăng thêm thủ tục hành chính. Việc nhập khẩu nguyên liệu để sản xuất thuốc đang thực hiện theo công bố hoặc đăng ký lưu hành nguyên liệu, không phải xin giấy phép (trừ nguyên liệu phải kiểm soát đặc biệt). Đối với trường hợp nhập khẩu nguyên liệu để sản xuất thuốc xuất khẩu hoặc để nghiên cứu khoa học thì thủ tục đề nghị cấp phép rất đơn giản, và không kèm theo các điều kiện như trong Tờ trình.

+ Đối với nội dung dấu cộng thứ hai, gạch đầu dòng thứ 3 điểm b: *“Đối với các loại thuốc không phải là thuốc kiểm soát đặc biệt, chỉ được xuất khẩu mà không cần giấy phép nếu được sản xuất trong Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng”*: Việc xuất khẩu thuốc không cần giấy phép của Bộ Y tế đã được quy định tại khoản 5 Điều 60 Luật Dược 2016 (kể cả các trường hợp không phải sản xuất trong khu phi thuế quan).

c) Đối với nội dung liên quan đến lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh:

- Các văn bản quy phạm pháp luật hiện nay không quy định, hướng dẫn các nội dung được đề xuất trong Đề án, cụ thể:

+ Trong thời gian thí điểm áp dụng kỹ thuật, phương pháp khám bệnh, chữa bệnh mới theo quy định, Bệnh viện/Cơ sở khám chữa bệnh trong Khu chăm sóc chữa trị phải tuân thủ tuyệt đối các hướng dẫn, chỉ đạo của cơ quan nhà nước có thẩm quyền ở nước ngoài đã phê chuẩn kỹ thuật, phương pháp khám bệnh, chữa bệnh mới. Bệnh viện/Cơ sở khám chữa bệnh trong Khu chăm sóc chữa trị phải báo cáo Bộ Y tế về các hướng dẫn, chỉ đạo nói trên trong ba ngày làm việc kể từ ngày ban hành;

+ Chúng chỉ hành nghề của các bác sỹ, kỹ thuật viên, điều dưỡng viên

- Đối với chúng chỉ hành nghề: Nội dung này được đề xuất trên căn cứ tuân thủ các quy định về thừa nhận chứng chỉ hành nghề giữa các nước được quy định tại điểm g khoản 2 Điều 5, và Điều 22 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 40/2009/QH12. Tuy nhiên, vì Luật Khám bệnh, chữa bệnh 2023 mới ban hành có quy định cụ thể về điều kiện thừa nhận giấy phép hành nghề do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài cấp, nên Đề án sẽ tiếp thu và chỉnh sửa nội dung tương ứng phù hợp với các điều kiện được quy định tại Điều 29 Luật Khám bệnh, chữa bệnh 2023, và đảm bảo phù hợp với thẩm quyền quy định chi tiết của Chính phủ trong vấn đề này như được quy định tại khoản 5 Điều 29 Luật Khám bệnh, chữa bệnh 2023.

		<p>thực hiện việc chuyển giao kỹ thuật hoặc đào tạo do cơ quan thẩm quyền nước ngoài cấp được thừa nhận khi hành nghề tại Bệnh viện/Cơ sở khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe trong Khu chăm sóc chữa trị. Các bác sỹ, kỹ thuật viên, điều dưỡng viên thực hiện việc chuyển giao kỹ thuật hoặc đào tạo khi hành nghề tại Bệnh viện/Cơ sở khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe trong Khu chăm sóc chữa trị không phải xin cấp chứng chỉ hành nghề theo quy định của pháp luật Việt Nam.</p> <p>- Về dịch vụ sức khỏe, y tế triển khai thí điểm tại khu phi thuế quan: Nghiên cứu tập trung vào lĩnh vực thẩm mỹ, làm đẹp, nghỉ dưỡng, phục hồi chức năng. Sau giai đoạn thí điểm, căn cứ tình hình thi hành Luật Khám bệnh, chữa bệnh và kết quả đánh giá tác động việc triển khai Đề án sẽ xem xét, điều chỉnh cho phù hợp với thực tiễn.</p>	
15	<p><b>Bộ Tài nguyên và Môi trường</b> (Công văn số 2094/BTNMT-KHTC ngày 29/3/2023)</p>	<p>1. Theo hồ sơ báo cáo, khu phi thuế quan có trong điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15 tháng 3 năm 2021. Đề án cần làm rõ hiện trạng sử dụng đất theo quy định tại Thông tư số 27/2018/TT-BTNMT ngày 14 tháng 12 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất.</p> <p>Hiện nay, Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 chưa được phê duyệt theo quy định của pháp luật quy hoạch và pháp luật đất đai; do vậy, hồ sơ cần làm rõ về sự phù hợp của việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa để thực hiện Dự án theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; nhu cầu sử dụng đất của Dự án phải được xác định cụ thể trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định để làm cơ sở triển khai thực hiện Dự án, tuân thủ chỉ tiêu sử dụng đất được Thủ tướng Chính phủ phân bổ tại Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09 tháng 3 năm 2022 về phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021- 2030, tầm nhìn đến năm 2050, Kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm 2021- 2025; thực hiện theo đúng chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Nghị quyết</p>	<p>Hiện trạng sử dụng đất đã giải trình tại phần giải trình Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn.</p> <p>Đề án phải gắn với khả năng nguồn nước, đảm bảo duy trì dòng chảy tối thiểu trên sông: vị trí lựa chọn không ảnh hưởng đến dòng chảy của sông. Trong quy hoạch phân khu đã phân tích các vị trí tụ thủy và hồ đập hiện trạng, hiện đã quy định vị trí cây xanh mặt nước đảm bảo thoát nước từ núi Dương Ba Làng về phía Nam để đảm bảo phòng chống thiên tai, sạt lở, lũ quét; đặt biệt đối với các dòng chảy từ Núi Dương Ba Làng về đập Tân An, Diêu Phong, Hóc Gối có đi qua khu phi thuế quan đều được quy hoạch cây xanh, mặt nước và quy định hành lang bảo vệ nguồn nước &gt; 15m đảm bảo hành lang an toàn nguồn nước.</p>

số 499/NQ-UBTVQH15 ngày 28 tháng 3 năm 2022.

2. Đề án phải gắn với khả năng nguồn nước, bảo đảm duy trì dòng chảy tối thiểu trên sông và có các biện pháp bảo đảm đời sống dân cư theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Luật số 35/2018/QH14 sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch; bổ sung, làm rõ nhu cầu sử dụng nước, nguồn nước cấp cho Dự án, đánh giá khả năng đáp ứng của các nguồn nước cấp đảm bảo tuân thủ các quy định pháp luật về tài nguyên nước và phù hợp với Quyết định số 339/QĐ-UBND ngày 25/01/2022 của UBND Thành phố Đà Nẵng về phê duyệt Danh mục, Bản đồ phân vùng hạn chế khai thác nước dưới đất trên địa bàn Thành phố Đà Nẵng trường hợp Dự án khai thác, sử dụng nguồn nước dưới đất

Theo Dự thảo thuyết minh Đề án, khu phi thuế quan Thành phố Đà Nẵng sẽ gồm có một số ngành và hoạt động có nguy cơ gây ô nhiễm nguồn nước như: khu vực kho bãi container; trung tâm y tế; trung tâm nghiên cứu, ứng dụng và thử nghiệm thuốc... Vì vậy, trường hợp được chấp thuận, trong quá trình triển khai thực hiện Dự án cần đảm bảo tuân thủ các quy định pháp luật về tài nguyên nước, cụ thể: quy định về phòng, chống ô nhiễm, suy thoái, cạn kiệt nguồn nước tại Điều 26; quy định về đảm bảo sự lưu thông dòng chảy tại Điều 30; quy định về đăng ký, cấp phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước (nếu có) theo Điều 44; quy định về phòng, chống sạt, lở bờ, bãi sông tại Điều 63 của Luật Tài nguyên nước; quy định về hành lang bảo vệ nguồn nước tại Nghị định số 43/2015/NĐ-CP; quy định về bảo vệ lòng, bờ bãi sông tại Nghị định số 23/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

3. Theo thông tin nêu trong hồ sơ, khu phi thuế quan Thành phố Đà Nẵng dự kiến được thành lập với nhiều hoạt động thương mại, dịch vụ và sản xuất, gia công, tái chế, lắp ráp, chế biến hàng hóa. Các hoạt động này có phát sinh chất thải, ảnh hưởng tới môi trường. Do đó, việc thực hiện các Dự án trong khuôn khổ Đề án phải tuân thủ quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

4. Khu phi thuế quan thành phố Đà Nẵng được định hướng thành lập tại vị trí cuối cùng đường Bà Nà - Suối Mơ, thuộc phân khu Sườn Đồi có tổng diện tích dự kiến là 151,38 ha được phân thành 02 vị trí. Theo

các tài liệu địa chất hiện có, trong diện tích 151,38 ha của khu phi thuế quan chưa phát hiện khoáng sản có giá trị cao hơn khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường và than bùn. Trong quá trình thực hiện Đề án nếu có phát hiện khoáng sản có giá trị cao hơn cần báo cáo bằng văn bản đến cơ quan có thẩm quyền để kịp thời giải quyết theo quy định của Luật Khoáng sản 2010.

Tài liệu kèm theo không có tọa độ cụ thể của 04 khu chức năng tại vị trí cuối đường Bà Nà - Suối Mơ, thuộc phân khu Sườn Đồi nên không có cơ sở rà soát với các giấy phép hoạt động khoáng sản của Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp tại thành phố Đà Nẵng.