

Số: /BC-HĐND

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình số 259/TTr-UBND ngày 08/12/2023 của UBND thành phố
về tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023
và kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 259/TTr-UBND ngày 08/12/2023 của UBND thành phố về tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 và kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình: Tờ trình số 259/TTr-UBND ngày 08/12/2023 của UBND thành phố về tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 và kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 và dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

a) Về thẩm quyền:

Khoản 2 Điều 63 Luật Đầu tư công về Trình, phê duyệt và giao kế hoạch đầu tư công hằng năm vốn ngân sách địa phương quy định: “*Trước ngày 10-12 hằng năm, HĐND cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án*”.

b) Nội dung:

* Năm 2023: Theo Báo cáo của UBND thành phố, tính đến ngày 31/11/2023, giải ngân vốn đầu tư công theo dự toán giao năm 2023 toàn thành phố đạt 3.830 tỷ đồng, bằng 48,2% kế hoạch giao¹. Như vậy, mặc dù UBND thành phố đã tập trung triển khai nhiều giải pháp thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công, tuy nhiên kết quả vẫn còn chậm.

¹ Theo báo cáo, ước đến hết ngày 31/12/2023, giải ngân vốn đầu tư công năm 2023 đạt khoảng 73%; đến ngày 31/01/2024 phần đầu giải ngân vốn đầu tư công theo dự toán giao năm 2023 toàn thành phố đạt 95% kế hoạch giao.

Kính đề xuất HĐND thành phố đề nghị UBND thành phố tiếp tục tập trung chỉ đạo triển khai quyết liệt hơn nữa các giải pháp để đạt mục tiêu giải ngân đề ra. Từ nay đến kết thúc năm tài chính 2023, đẩy nhanh tiến độ thi công, thực hiện hồ sơ thủ tục thanh toán, thủ tục quyết toán và giải ngân vốn đầu tư công ít nhất 95% như kế hoạch.

* Kế hoạch năm 2024: Tổng nguồn vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 là **8.881,2 tỷ đồng** (vốn ngân sách địa phương là 7.841,2 tỷ đồng, nguồn Trung ương bổ sung có mục tiêu: 1.040 tỷ đồng), đề xuất phân bổ theo 03 đợt:

- **Đợt 1:** Phân bổ tại Kỳ họp cuối năm 2023: 7.291,9 tỷ đồng (trong đó, vốn ngân sách địa phương: 6.251,9 tỷ đồng; vốn Trung ương bổ sung có mục tiêu là 1.040 tỷ đồng).

- **Đợt 2:** Phân bổ 900 tỷ đồng trong quý I năm 2024.

- **Đợt 3:** Phân bổ 689,271 tỷ đồng trong quý II năm 2024.

Kính đề xuất HĐND thành phố thống nhất Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 theo đề nghị của UBND thành phố. Trong đó:

- UBND thành phố chỉ đạo chịu trách nhiệm về danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết để trình HĐND thành phố thông qua theo nguyên tắc chỉ bố trí kế hoạch vốn cho dự án đủ điều kiện (đã có quyết định phê duyệt dự án đầu tư).

- Khẩn trương hoàn tất các thủ tục để trình phân bổ kế hoạch vốn còn lại. Thay đổi cách thức phân bổ nguồn vốn đầu tư cho những dự án công trình dân sinh, không để tình trạng giữa năm mới phân bổ, tổ chức thi công vào mùa mưa làm ảnh hưởng đến chất lượng công trình và tiến độ giải ngân vốn.

- Tập trung triển khai các giải pháp để thực hiện có hiệu quả kế hoạch đầu tư phát triển năm 2024 đảm bảo mục tiêu đúng tiến độ, nâng cao chất lượng và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư:

+ Thực hiện giao kịp thời kế hoạch vốn đầu tư năm 2024 sau khi có Nghị quyết của HĐND thành phố; đồng thời chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai kế hoạch đầu tư năm 2024 ngay từ đầu năm.

+ Quán triệt và thực hiện nghiêm các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, các Chỉ thị của Bộ, ngành Trung ương về kế hoạch đầu tư công trong thực hiện.

+ Giải quyết các bất cập về thủ tục quy hoạch, ĐTM, PCCC... (Cần làm việc với các ngành này để tháo gỡ, cần thiết ban hành lại quy trình chuẩn bị đầu tư theo hướng nhanh hơn, gọn hơn, công khai minh bạch, các bước có thể làm song song thì quyết định đẩy nhanh tiến độ thực hiện)

+ Tăng cường quản lý chặt chẽ các khâu đầu tư công, nhất là việc thẩm định nguồn vốn và cân đối vốn, đề xuất quyết định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư dự án; kiểm soát chặt chẽ công tác đấu thầu, tiếp tục thực hiện nghiêm túc quy định về đấu thầu qua mạng. Nâng cao năng lực và trách nhiệm của Chủ đầu

tư, Ban quản lý dự án; đặc biệt là trách nhiệm của các Chủ đầu tư là sở, ngành, UBND các quận, huyện) trong xuyên suốt các khâu của dự án.

+ Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, huy động cả hệ thống chính trị thực hiện nhanh và kịp thời công tác giải phóng mặt bằng phục vụ cho việc triển khai các dự án trên địa bàn, nhất là các dự án lớn, trọng tâm của thành phố. Xác định mặt bằng là nút thắt quan trọng trong triển khai dự án, cần toàn tâm, dốc sức thực hiện; xử lý kịp thời các khó khăn, vướng mắc, không được để tình trạng dự án chờ mặt bằng.

+ Thường xuyên theo dõi, nắm tiến độ và chỉ đạo kịp thời đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án. Định kỳ rà soát, đánh giá tình hình thực hiện và giải ngân các dự án đầu tư, kiên quyết xử lý các dự án triển khai chậm để điều chuyển kế hoạch vốn cho các dự án cấp bách, các dự án triển khai nhanh, có khối lượng hoàn thành lớn nhưng đang còn thiếu vốn.

+ Tiếp tục đốc thúc, đẩy mạnh công tác quyết toán các dự án đầu tư hoàn thành thuộc nguồn vốn nhà nước theo quy định.

+ Tăng cường công tác theo dõi, đánh giá, giám sát, kiểm tra, thanh tra việc thực hiện kế hoạch đầu tư công và thực hiện các chương trình, dự án đầu tư cụ thể. Đánh giá kết quả thực hiện, những tồn tại, hạn chế và kiến nghị các cấp có thẩm quyền giải quyết những khó khăn, vướng mắc.

+ Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện các biện pháp nhằm cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính liên quan đến đầu tư và phát triển doanh nghiệp; mở rộng tối đa phạm vi và cơ hội cho đầu tư tư nhân tham gia đầu tư phát triển hạ tầng. Đẩy mạnh công tác xã hội hóa đầu tư nhất là trong các lĩnh vực giáo dục, y tế, cung cấp dịch vụ công... nhằm huy động, bổ sung thêm nguồn vốn để tạo bước đột phá về xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố; nghiên cứu đề xuất các dự án hợp tác công tư trên địa bàn thành phố.

* Đối với các kiến nghị của UBND thành phố:

(1) Kiến nghị: Thống nhất cho phép tiếp tục bố trí kế hoạch vốn đối với các dự án quá hạn bố trí vốn theo Khoản 2, Điều 52 Luật Đầu tư công.

Những dự án này hiện đang thực hiện dở dang; nếu không tiếp tục bố trí kế hoạch vốn thì không hoàn thành, ảnh hưởng đến hiệu quả dự án đầu tư. Tuy nhiên, nếu cho phép tiếp tục bố trí kế hoạch vốn thì kỷ cương về đầu tư công theo quy định sẽ không đảm bảo.

Vì vậy, kính đề xuất HĐND thành phố đề nghị UBND thành phố cần chấn chỉnh việc này đối với dự án mới, trừ những trường hợp có nguyên nhân khách quan; đồng thời có lộ trình giải quyết dứt điểm 226 dự án (cũ) quá hạn bố trí vốn theo Khoản 2, Điều 52 Luật Đầu tư công.

(2) Kiến nghị: Bổ sung kế hoạch vốn hỗ trợ huyện Hòa Vang thực hiện Chương trình nông thôn mới năm 2024 là 200 tỷ đồng để phân đấu hoàn thành Chương trình nông thôn mới kiểu mẫu.

Kính đề xuất HĐND thành phố thống nhất theo đề nghị của UBND thành phố. Đề nghị HĐND huyện Hoà Vang xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền; đảm bảo hiệu quả, tránh manh mún, trùng lắp...; đồng thời đề nghị HĐND huyện giám sát tiến độ và chất lượng đầu tư các dự án đảm bảo mục tiêu phân đấu hoàn thành Chương trình nông thôn mới kiểu mẫu trên địa bàn.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra về về tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 và kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Tuyết Nhung