

Số: 285 /TTr-UBND

Đà Nẵng, ngày 30 tháng 11 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, UBND thành phố kính trình HĐND thành phố dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Nhà ở ngày 27 tháng 11 năm 2023;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 29/2023/QH15 và Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15 ngày 29 tháng 6 năm 2024;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng ngày 09 tháng 12 năm 2020;
- Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;
- Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 11 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ về mức hỗ trợ xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ và tỷ lệ phân bổ vốn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương, tỷ lệ đối ứng vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương giai đoạn 2023-2025.
- Kế hoạch số 242-KH/TU ngày 20 tháng 9 năm 2024 của Ban Thường vụ Thành ủy Đà Nẵng ban hành triển khai thực hiện Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 24 tháng 5 năm 2024 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát triển nhà ở xã hội trong tình hình mới.

2. Cơ sở thực tiễn

Từ năm 2014, Thành phố thực hiện hỗ trợ kinh phí sửa chữa, xây mới nhà ở đối với người có công với cách mạng theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ về hỗ trợ người có công với cách mạng về nhà ở và Nghị quyết số 132/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND

thành phố quy định chính sách hỗ trợ tiền sử dụng đất và hỗ trợ kinh phí xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố.

Theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg, quy định mức kinh phí hỗ trợ sửa chữa là 20 triệu đồng, xây mới là 40 triệu đồng. Căn cứ tình hình thực tế, UBND thành phố đã trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 132/2017/NQ-HĐND. Theo đó, ngoài mức hỗ trợ theo quy định của Trung ương, thành phố Đà Nẵng hỗ trợ thêm 20 triệu đồng/hộ đối với trường hợp xây mới nhà ở, hỗ trợ thêm tối đa không quá 10 triệu đồng/hộ đối với trường hợp sửa chữa nhà ở và giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định mức hỗ trợ cụ thể. Như vậy, tổng mức kinh phí hỗ trợ xây mới nhà ở là 60 triệu đồng/hộ và sửa chữa từ 20 triệu đến 30 triệu đồng/hộ tùy theo mức độ xuống cấp, hoàn cảnh kinh tế hộ chính sách.

Ngày 30/12/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 131/2021/NĐ-CP quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng. Tại khoản 2 Điều 102 Nghị định 131/2021/NĐ-CP quy định: *Mức hỗ trợ để xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở và tỷ lệ phân bổ vốn hỗ trợ từ ngân sách trung ương, tỷ lệ đối ứng vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương do Thủ tướng Chính phủ quyết định.*

Giai đoạn 2022-2024, UBND thành phố đã báo cáo HĐND thành phố thống nhất tiếp tục thực hiện hỗ trợ kinh phí xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng theo mức hỗ trợ trước đây: 60 triệu đồng/hộ đối với trường hợp xây mới nhà ở và tối đa không quá 30 triệu đồng/hộ đối với trường hợp sửa chữa nhà ở.

Ngày 30/7/2024, HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 59/NQ-HĐND Nghị quyết Kỳ họp thứ 19 HĐND thành phố. Theo đó, đối với Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 10/7/2024 của UBND thành phố xin ý kiến HĐND thành phố về mức kinh phí hỗ trợ xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố năm 2024: Sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định, đề nghị UBND thành phố khẩn trương trình chính sách hỗ trợ xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố tại Kỳ họp HĐND gần nhất. Trong trường hợp Thủ tướng Chính phủ chưa ban hành Quyết định trong năm 2024, đề nghị UBND thành phố trình HĐND thành phố xem xét, quyết định chính sách đặc thù của thành phố về hỗ trợ xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố tại Kỳ họp HĐND thành phố cuối năm 2024 để áp dụng từ năm 2025.

Ngày 22/11/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg về mức hỗ trợ xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng, thân nhân liệt sỹ và tỷ lệ phân bổ vốn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương, tỷ lệ đối ứng vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương giai đoạn 2023-2025. *Theo đó, quy định mức hỗ trợ: 60 triệu đồng/hộ đối với trường hợp xây dựng mới nhà ở và 30 triệu đồng/hộ đối với trường hợp cải tạo, sửa chữa nhà ở; nguồn vốn thực hiện: Ngân sách nhà nước (Ngân sách trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn chi thường xuyên và nguồn vốn ngân sách địa phương hỗ trợ đối ứng). Ngoài nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, tùy tình hình điều kiện thực tế, các địa phương có thể huy động các nguồn vốn hợp pháp khác (ngân sách địa phương, xã hội hoá, dòng họ...) và đóng góp của hộ gia đình được hỗ trợ để nâng cao mức hỗ trợ.*

Hiện nay, mức kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ nêu trên chưa phù hợp với giá vật tư, nhân công, máy thi công thực tế tại thành phố Đà Nẵng; thấp hơn mức kinh phí hỗ trợ xây mới, sửa chữa nhà ở đối với hộ nghèo theo Nghị quyết số 105/2023/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 75/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố (hỗ trợ xây mới 80 triệu đồng/nhà, hỗ trợ sửa chữa tối đa 30 triệu đồng/nhà), chưa khuyến khích người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ thực hiện xây mới, sửa chữa nhà ở theo mục tiêu của chính sách.

Nhằm tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trong giai đoạn mới, cần thiết phải rà soát, ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 132/2017/NQ-HĐND.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Thể hiện trách nhiệm, sự quan tâm của Đảng bộ và chính quyền thành phố trong việc thực hiện công tác chăm lo, nâng cao đời sống đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ, từng bước được cải thiện cơ bản, bền vững góp phần ổn định cuộc của hộ gia đình người có công.

Nhằm đảm bảo thực hiện hỗ trợ xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở cho gia đình người có công với cách mạng phù hợp với quy định của Trung ương và tình hình thực tế của thành phố. Đồng thời, tập trung huy động các nguồn lực đẩy mạnh công tác hỗ trợ xây mới, sửa chữa nhà ở với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trong thời gian tới.

2. Quan điểm

- Xây dựng nghị quyết tuân thủ chặt chẽ các trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đảm bảo phù hợp với điều kiện của thành phố, phù hợp với các chính sách hỗ trợ kinh phí xây mới, sửa chữa nhà ở đang thực hiện, đảm bảo tính khả thi khi triển khai thực hiện.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

2. Đối tượng áp dụng

- Hộ gia đình người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ đảm bảo, điều kiện hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở theo quy định.

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 30 tháng 9 năm /2024, UBND thành phố có Tờ trình số 194/TTr-UBND đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố Đà Nẵng quy định mức hỗ trợ kinh phí xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

Ngày 07 tháng 10 năm 2024, Thường trực HĐND thành phố có Công văn số 319/HĐND-VHXXH thống nhất việc xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố Đà Nẵng quy định mức hỗ trợ kinh phí xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

Thực hiện chủ trương trên, Sở Xây dựng đã xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết và đã có Công văn số 7793/SXD-QLN ngày 12 tháng 10 năm 2024 đề nghị các cơ quan, đơn vị liên quan nghiên cứu, góp ý hồ sơ dự thảo Nghị quyết; đề nghị Cổng Thông tin điện tử thành phố đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử thành phố trong thời gian ít nhất 30 ngày và tổng hợp ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan (nếu có), gửi Sở Xây dựng.

Trên cơ sở tổng hợp, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan, Sở Xây dựng đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết và đã có Công văn số 8875/SXD-QLN ngày 13 tháng 11 năm 2024 và Công văn số 9379/SXD-QLN ngày 25 tháng 11 năm 2024 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 5477/BC-STP ngày 28 tháng 11 năm 2024, Sở Xây dựng đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết và đã có Tờ trình số 9531/TTr-SXD ngày 28 tháng 11 năm 2024 trình hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Ngày 29 tháng 11 năm 2024, UBND thành phố tổ chức cuộc họp UBND thành phố thường kỳ, trên cơ sở ý kiến biểu quyết của các Thành viên UBND thành phố thống nhất thông qua Tờ trình của Sở Xây dựng.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 điều, trong đó:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2: Đối tượng áp dụng
- Điều 3: Mức hỗ trợ kinh phí
- Điều 4: Nguồn vốn thực hiện
- Điều 5: Hiệu lực văn bản.
- Điều 6: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

- Mức hỗ trợ: Ngoài mức hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ¹, Thành phố Đà Nẵng hỗ trợ thêm 40 triệu đồng/hộ đối với trường hợp xây dựng mới nhà ở và 10 triệu đồng/hộ đối với trường hợp cải tạo, sửa chữa nhà ở.

- Nguồn vốn thực hiện: Ngân sách thành phố Đà Nẵng.

- Hiệu lực thi hành: Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 09/01/2025 đến ngày 31/12/2025 (theo thời gian có hiệu lực của Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg).

¹ Hỗ trợ 60 triệu đồng/hộ đối với trường hợp xây dựng mới nhà ở và 30 triệu đồng/hộ đối với trường hợp cải tạo, sửa chữa nhà ở

Bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 132/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quy định chính sách hỗ trợ tiền sử dụng đất và hỗ trợ kinh phí xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

- Dự kiến số hộ được hỗ trợ: 800 hộ (xây dựng mới: 200 hộ; cải tạo, sửa chữa: 600 hộ).

- Dự kiến tổng mức kinh phí hỗ trợ: 14.000.000.000 đồng (hỗ trợ xây dựng mới: 8.000.000.000 đồng; hỗ trợ cải tạo, sửa chữa: 6.000.000.000 đồng).

- Nguồn vốn thực hiện: Ngân sách thành phố Đà Nẵng.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. UBND thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định. *Th*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các sở: XD, LĐ-TB&XH, Tư pháp, Tài chính;
- Lưu: VT, SXD, ĐTĐT. *5LT + 16*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Trung Chính

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2024/NQ-HĐND

Đà Nẵng, ngày tháng năm 2024

DƯ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới
hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng
và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG
KHÓA X, NHIỆM KỲ 2021-2026, KỲ HỌP THỨ**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm
pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

Căn cứ Luật Nhà ở ngày 27 tháng 11 năm 2023;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

*Căn cứ Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng ngày 09 tháng 12
năm 2020;*

*Căn cứ Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của
Chính phủ Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có
công với cách mạng;*

*Căn cứ Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 11 năm 2024 của
Thủ tướng Chính phủ về mức hỗ trợ xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở
đối với người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ và tỷ lệ phân bổ vốn hỗ
trợ từ ngân sách Trung ương, tỷ lệ đối ứng vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương
giai đoạn 2023-2025;*

*Xét Tờ trình số...../TTr-UBND ngày tháng năm 2024 của
UBND thành phố Đà Nẵng dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ kinh phí
xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách
mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố, báo cáo thẩm tra của Ban Văn
hóa - Xã hội, HĐND thành phố và ý kiến của các vị đại biểu HĐND thành phố.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Hộ gia đình người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ đảm bảo đối tượng, điều kiện được hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở theo quy định.

2. Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Điều 3. Mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở

Ngoài mức hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, Thành phố Đà Nẵng hỗ trợ thêm kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở như sau:

1. Hỗ trợ 40 triệu đồng/hộ đối với trường hợp xây dựng mới nhà ở.
2. Hỗ trợ 10 triệu đồng/hộ đối với trường hợp cải tạo, sửa chữa nhà ở.

Điều 4. Nguồn vốn thực hiện

Ngân sách thành phố Đà Nẵng.

Điều 5. Hiệu lực thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 09 tháng 01 năm 2025 đến ngày 31 tháng 12 năm 2025.

2. Bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 132/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quy định chính sách hỗ trợ tiền sử dụng đất và hỗ trợ kinh phí xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

Điều 6. Tổ chức thực hiện

1. UBND thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật.

2. Thường trực HĐND, các Ban, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được HĐND thành phố khóa X nhiệm kỳ 2021 - 2026, kỳ họp thứ ... thông qua ngày tháng năm 2024./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Xây dựng;
- Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp;
- Vụ Pháp chế - Bộ Xây dựng;
- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn ĐBQH thành phố;
- UBND, UBMTTQ Việt Nam thành phố;
- Các sở, ngành, đoàn thể thành phố;
- HĐND, UBND, UBMTTQ Việt Nam các quận, huyện;
- UBND các phường, xã;
- Báo ĐN, Đài PTTH ĐN, Cổng TTĐT thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ.

CHỦ TỊCH

UBND THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG
SỞ TƯ PHÁP

Số: 5477/BC-STP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Đà Nẵng, ngày 28 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

Trả lời Công văn số 9379/SXD-QLN ngày 25/11/2024 của Sở Xây dựng về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng (sau đây gọi là dự thảo), Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết

- Phạm vi điều chỉnh như dự thảo là phù hợp.
- Về đối tượng áp dụng:

Khoản 1 Điều 2 dự thảo quy định như sau: “Hộ gia đình người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ đảm bảo, điều kiện hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở theo quy định”. Tuy nhiên, đề nghị lưu ý:

- Tại Tờ trình số 194/TTr-UBND ngày 30/9/2024 của UBND thành phố đã được Thường trực HĐND thành phố thông qua xác định đối tượng áp dụng là “Hộ gia đình đảm bảo đối tượng, điều kiện hỗ trợ kinh phí xây dựng mới, sửa chữa nhà ở theo quy định tại khoản 1 Điều 99 và khoản 1 Điều 102 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP”). Trong đó, các đối tượng tại khoản 1 Điều 99 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP là người có công với cách mạng, không bao gồm thân nhân liệt sĩ (thân nhân người có công với cách mạng quy định tại khoản 2 Điều 99). Như vậy, đối tượng áp dụng tại dự thảo chưa thống nhất với đối tượng được hưởng hỗ trợ theo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết đã được Thường trực HĐND thành phố chấp thuận.

- Theo dự thảo, đối tượng hỗ trợ chỉ có hộ gia đình, không có cá nhân. Tại khoản 1 Điều 110 Luật Nhà ở năm 2023 quy định chính sách hỗ trợ về nhà ở cho hộ gia đình, cá nhân tự xây dựng hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở như sau: “Nhà nước hỗ trợ hộ gia đình, cá nhân quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều 76 của Luật này tự xây dựng hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở thông qua chương trình mục tiêu quốc

gia, chương trình đầu tư công về nhà ở”. Khoản 1, 2 và 3 Điều 76 của Luật Nhà ở năm 2023 quy định các đối tượng bao gồm: Người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ thuộc trường hợp được hỗ trợ cải thiện nhà ở theo quy định của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng; Hộ gia đình nghèo, cận nghèo tại khu vực nông thôn; Hộ gia đình nghèo, cận nghèo tại khu vực nông thôn thuộc vùng thường xuyên bị ảnh hưởng bởi thiên tai, biến đổi khí hậu. Theo đó, đối tượng được hưởng chính sách theo Luật Nhà ở bao gồm cả hộ gia đình và cá nhân. Do đó, đề nghị rà soát lại nội dung nêu trên để tránh bỏ sót đối tượng được hỗ trợ.

- Dự thảo quy định đối tượng được hỗ trợ phải đảm bảo điều kiện (dự thảo ghi “đảm bảo, điều kiện”) hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở theo quy định nhưng không quy định cụ thể là theo quy định nào. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét quy định cụ thể điều kiện hỗ trợ hoặc viện dẫn cụ thể văn bản quy định về điều kiện hỗ trợ.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo được xây dựng phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, cụ thể: Chỉ thị số 14-CT/TW ngày 19/7/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác người có công với cách mạng; Nghị quyết số 103/2023/QH15 ngày 09 tháng 11 năm 2023 của Quốc hội về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024; Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 11 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ về mức hỗ trợ xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ và tỷ lệ phân bổ vốn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương, tỷ lệ đối ứng vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương giai đoạn 2023-2025.

Dự thảo được xây dựng trên cơ sở Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Nhà ở năm 2023; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020. Tuy nhiên, đề nghị lưu ý một số vấn đề sau:

a) Về mức hỗ trợ kinh phí để xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở

Điều 3 dự thảo quy định như sau: “Hỗ trợ kinh phí 100 triệu đồng/hộ đối với trường hợp xây dựng mới nhà ở và 40 triệu đồng/hộ đối với trường hợp cải tạo, sửa chữa nhà ở.

Trong đó:

- Mức hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ: 60 triệu đồng/hộ đối với trường hợp xây dựng mới nhà ở và 30 triệu đồng/hộ đối với trường hợp cải tạo, sửa chữa nhà ở.

- Ngoài mức hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, Thành phố Đà Nẵng hỗ trợ thêm 40 triệu đồng/hộ đối với trường hợp xây dựng mới nhà ở và 10 triệu đồng/hộ đối với trường hợp cải tạo, sửa chữa nhà ở.”

Tuy nhiên, mức hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ đã được quy định tại Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg. Khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định như sau: “Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”. Do đó, việc quy định lại mức hỗ trợ của Thủ tướng Chính phủ là không phù hợp và không cần thiết.

Mặt khác, chính sách hỗ trợ tại Nghị quyết này là chính sách đặc thù (hỗ trợ thêm) của thành phố, do đó, đề nghị quy định trực tiếp nội dung chính sách hỗ trợ của thành phố.

b) Về nguồn vốn thực hiện

Khoản 1 Điều 2 (trang 2) dự thảo quy định nguồn vốn thực hiện là “Ngân sách nhà nước, gồm: ngân sách trung ương và ngân sách thành phố đối ứng, hỗ trợ thêm.”. Tuy nhiên, Điều 5 Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 11 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguồn vốn thực hiện đối với mức hỗ trợ tại Quyết định này là từ “Ngân sách nhà nước, gồm: Ngân sách trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn chi thường xuyên và nguồn vốn ngân sách địa phương hỗ trợ đối ứng”. Như vậy, đối với mức hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ cũng phải sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương hỗ trợ đối ứng. Còn riêng đối với chính sách hỗ trợ thêm theo quy định tại dự thảo là chính sách đặc thù của thành phố, do đó chỉ có thể sử dụng từ 100% nguồn vốn ngân sách địa phương. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định lại nguồn vốn thực hiện cho chính xác.

Khoản 2 Điều 2 dự thảo quy định: “Ngoài nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, tùy tình hình điều kiện thực tế, các địa phương có thể huy động các nguồn vốn hợp pháp khác và đóng góp của hộ gia đình được hỗ trợ để nâng cao mức hỗ trợ”. Tuy nhiên, việc quy định huy động nguồn “đóng góp của hộ gia đình được hỗ trợ để nâng cao mức hỗ trợ” là không phù hợp. Bởi vì, phần kinh phí của người được hỗ trợ sử dụng để xây mới, cải tạo nhà ở là phần đối ứng của đối tượng được

hỗ trợ nhằm nâng cao giá trị công trình nên không thể coi đây là phần hỗ trợ của Nhà nước. Do đó, đề nghị lược bỏ nội dung này ✓

c) Về hiệu lực thi hành

Khoản 1 Điều 3 dự thảo quy định “Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2025 đến ngày 31 tháng 12 năm 2025”, đề nghị điều chỉnh thành “đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025”.

Tại mục V dự thảo Tờ trình, cơ quan soạn thảo cũng xin ý kiến về vấn đề này như sau: “Ngày 22/11/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg về mức hỗ trợ xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng, thân nhân liệt sỹ và tỷ lệ phân bổ vốn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương, tỷ lệ đối ứng vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương giai đoạn 2023-2025. Theo đó, Quyết định này có hiệu lực từ ngày 09/01/2025 đến ngày 31/12/2025”. Do đó, UBND thành phố đề xuất HĐND thành phố xem xét 02 phương án:

- Phương án 1: Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01/01/2025 đến ngày 31/12/2025. Phương án này thống nhất thời gian thực hiện với chính sách của Trung ương, tạo điều kiện huy động nguồn lực để triển khai dứt điểm trong năm 2025. Sau năm 2025, tùy theo chính sách của Trung ương và điều kiện cụ thể tại địa phương, thành phố sẽ xem xét việc tiếp tục thực hiện chính sách trên.

- Phương án 2: Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01/01/2025 (không quy định thời hạn kết thúc chính sách)”.

Đối với vấn đề này, đề nghị lưu ý: nếu quy định cụ thể thời điểm hết hiệu lực thì Nghị quyết sẽ đương nhiên hết hiệu lực. Khi đó, các chính sách tại Nghị quyết sẽ không được tiếp tục thực hiện và nếu muốn tiếp tục thực hiện thì phải tham mưu HĐND ban hành Nghị quyết mới. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý để báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định hiệu lực của văn bản cho phù hợp.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết đã được thông qua theo quy định tại Điều 116 của Luật này

Qua xem xét nhận thấy dự thảo quy định đối tượng áp dụng (đối tượng được hỗ trợ) chưa thống nhất với đối tượng được hưởng chính sách theo Tờ trình số 194/TTr-UBND ngày 30/9/2024 của UBND thành phố đã được Thường trực HĐND thành phố thông qua như đã phân tích tại điểm b khoản 1 Báo cáo thẩm định này. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, đánh giá lại nội dung này để

đề xuất cho phù hợp. Trường hợp có sự điều chỉnh so với nội dung chính sách đã được thông qua, đề nghị giải trình rõ lý do để báo cáo UBND thành phố xem xét trình HĐND thành phố quyết định.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị tuân thủ quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể như sau:

- Tại phần nơi nhận, đề nghị điều chỉnh nơi nhận là “Bộ Xây dựng” thành “Vụ Pháp chế - Bộ Xây dựng”, bổ sung nơi nhận là “Công báo thành phố”.

- Tại dự thảo, cơ quan soạn thảo trình bày lần lượt là: “Điều 1. Phạm vi điều chỉnh”, “Điều 2. Đối tượng áp dụng”, “Điều 3. Mức hỗ trợ kinh phí”, “Điều 2. Nguồn vốn thực hiện”, “Điều 3. Hiệu lực thi hành”, “Điều 4. Tổ chức thực hiện”. Đề nghị điều chỉnh thứ tự các điều khoản cho phù hợp. ✕

- Khoản 2 Điều 3 dự thảo quy định như sau “Bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 132/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa IX nhiệm kỳ 2016-2021 Quy định chính sách hỗ trợ xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng”/đề nghị điều chỉnh thành “Bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 132/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chính sách hỗ trợ tiền sử dụng đất và hỗ trợ kinh phí xây mới, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng”./

b) Tại dự thảo Tờ trình, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh các mục tại dự thảo Tờ trình cho phù hợp với Mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ. Ví dụ, tại mục I sự cần thiết ban hành văn bản cần nêu rõ cơ sở chính trị, pháp lý và cơ sở thực tiễn; bổ sung thêm mục phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; ...

5. Kết luận

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định này để chỉnh lý, hoàn chỉnh dự thảo trước khi trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng./.

Nơi nhận:

- Sở Xây dựng;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Lưu: VT, XDKTVB.



Lê Thị Xuân Nga