

Số: /BC-HĐND

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình số 258/TTr-UBND ngày 08/12/2023 của UBND thành phố về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 258/TTr-UBND ngày 08/12/2023 của UBND thành phố về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình: Tờ trình số 258/TTr-UBND ngày 08/12/2023 của UBND thành phố về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

2. Nội dung Tờ trình của UBND thành phố:

(1) Tại Công văn số 3789/STC-QLNS ngày 09/11/2023, Sở Tài chính thông báo tổng nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 như sau:

- Nguồn ngân sách tập trung là 16.472 tỷ đồng, tăng 5.086 tỷ đồng so với nguồn ghi tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND;

- Nguồn thu tiền sử dụng đất là 17.078 tỷ đồng, không điều chỉnh;

- Nguồn thu xổ số kiến thiết là 980 tỷ đồng tăng 155 tỷ đồng so với Nghị quyết số 36/NQ-HĐND;

- Nguồn khác (năm trước chuyển sang) là 6.132 tỷ đồng, tăng 827 tỷ đồng so với Nghị quyết số 36/NQ-HĐND, gồm: nguồn tiết kiệm chi năm 2021 hỗ trợ công trình dân sinh tại các quận (đã phân bổ kế hoạch vốn năm 2023) là 136,562 tỷ đồng; nguồn tăng thu năm 2022 hỗ trợ các quận chi đầu tư là 220 tỷ đồng; nguồn thu tiền sử dụng đất các năm trước và năm 2022 còn lại 218 tỷ đồng; nguồn thu XSKT các năm trước và năm 2022 còn lại 250 tỷ đồng;

- Nguồn vay bù đắp bội chi giảm còn 905 tỷ đồng, giảm 4.158 tỷ đồng: bằng kế hoạch vay đã phân bổ trong năm 2021-2022 của dự án Phát triển bền vững và Cải thiện hạ tầng giao thông. Do thực tế hiện nay tỷ lệ giải ngân vốn đầu

tư công thực tế trong các năm qua không đạt kế hoạch giao, chuyển nguồn tạm ứng hạn mức vốn lớn. Đối với kế hoạch vốn năm 2023, mặc dù trung ương giao dự toán vay 1.000 tỷ đồng nhưng không triển khai do không có nhu cầu giải ngân, thực tế kế hoạch vốn trung ương và HĐND giao năm 2023 đến hết 31/10/2023 (không bao gồm nguồn vay) mới giải ngân được 42%. Việc vay nhưng không giải ngân kịp, trong khi ngân sách phải trả nợ, trả lãi là không đảm bảo quy định về quản lý nợ công, tiềm ẩn nguy cơ sử dụng vốn không hiệu quả, lãng phí ngân sách nhà nước. Bên cạnh đó, nguồn tăng thêm từ nguồn ngân sách tập trung nêu trên là 5.086 tỷ đồng, tương ứng bù đắp được số dự kiến vay từ đầu giai đoạn. Do đó, Sở Tài chính đề nghị không thực hiện vay mới trong giai đoạn hiện nay.

Như vậy tổng nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 sau điều chỉnh là 47.877 tỷ đồng, cụ thể:

- Nguồn ngân sách thành phố: 41.568 tỷ đồng, tăng 1.909 tỷ đồng so với Nghị quyết số 36/NQ-HĐND;

- Ngân sách trung ương 6.308 tỷ đồng, trong đó đã bổ sung 100 tỷ đồng từ nguồn Trung ương hỗ trợ thiệt hại thiên tai năm 2022.

(2) Kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 quy mô 47.877 tỷ đồng, dự kiến sẽ phân bổ trong giai đoạn 2021-2024 là 31.759 tỷ đồng, bằng 66,3% tổng nguồn vốn giai đoạn 2021-2025.

Do đó, Kế hoạch vốn năm 2025 dự kiến sẽ phải phân bổ toàn bộ nguồn vốn trung hạn 2021-2025 đã giao là 47.877 tỷ đồng - 31.759 tỷ đồng = 16.117 tỷ đồng, quy mô này là quá lớn so với mức bình quân của giai đoạn 2021-2024 là 7.467 tỷ đồng.

(3) Qua rà soát tổng thể tất cả các danh mục công trình, dự án đảm bảo điều kiện bố trí kế hoạch vốn trung hạn theo quy định của Luật Đầu tư công thì tính đến kỳ họp lần này, đề xuất tiếp tục phân bổ hơn 2.000 tỷ đồng trong tổng nguồn vốn 47.877 tỷ đồng được Sở Tài chính thông báo. Số vốn còn lại chờ phân bổ trong thời gian tới theo quy định khoảng hơn 3.000 tỷ đồng sau khi đã giảm trừ nguồn vay nêu trên là giảm 4.158 tỷ đồng.

Tuy nhiên, danh mục chuẩn bị đầu tư hiện nay của thành phố là rất lớn nhằm đáp ứng các mục tiêu phát triển thành phố trong giai đoạn tới, với quy mô số vốn còn lại chờ phân bổ là hơn 3.000 tỷ đồng khả năng sẽ không đáp ứng được phương án nguồn vốn để thẩm định chủ trương đầu tư các dự án.

UBND thành phố nhận thấy việc điều chỉnh giảm nguồn vay 4.158,900 tỷ đồng nêu trên là phù hợp, tuy nhiên kính đề nghị xem xét thời điểm điều chỉnh giảm ở các kỳ họp tiếp theo. Như vậy tổng nguồn vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 sau điều chỉnh với phương án không điều chỉnh giảm nguồn vay là **52.036 tỷ đồng**. Về chi tiết phân bổ vốn trung hạn theo Tờ trình.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

3.1 Về thẩm quyền: Việc điều chỉnh bổ sung kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố theo quy định tại Điều 67 của Luật Đầu tư công. Việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 là cần thiết nhằm rà soát lại tổng nguồn vốn; cơ cấu nguồn; bổ sung kế hoạch vốn chi tiết cho các công trình dự án đủ điều kiện để bố trí vốn trung hạn làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo.

3.2. Về nội dung

Trong điều kiện hiện nay, nhiều dự án đã quyết định chủ trương đầu tư, đang thực hiện dở dang nhưng hấp thụ vốn kém; khả năng sẽ kéo dài, cũng có khả năng sẽ khó giải ngân hết trong kế hoạch trung hạn này. Trong khi đó nhu cầu đầu tư các dự án mới trên địa bàn còn rất nhiều; các dự án này rất cần nguồn vốn để cân đối thực hiện thủ tục chuẩn bị đầu tư, trình phê duyệt chủ trương đầu tư; phê duyệt dự án (trong trường hợp các dự án dở dang chuyển tiếp không có khả năng hấp thụ hết vốn còn lại của trung hạn thì cân đối vốn để thực hiện các dự án mới này). Bên cạnh đó, hiện nay, dự kiến kế hoạch trung hạn giai đoạn mới chưa có. Thủ tục chuẩn bị đầu tư cho một dự án cũng tốn rất nhiều thời gian; tình trạng vốn có nhưng phải chờ thủ tục là có. Vì vậy, cần phải chuẩn bị “từ sớm, từ xa” hơn cho khâu thủ tục dự án.

Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề nghị của UBND thành phố về việc sẽ chưa xem xét điều chỉnh giảm nguồn vay 4.158 tỷ đồng trong tổng nguồn tại Kỳ họp này; sẽ xem xét tại thời điểm phù hợp tại các kỳ họp tiếp theo.

Kính đề xuất HĐND thành phố thống nhất Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2021-2025 theo đề nghị của UBND thành phố. Trong đó:

- UBND thành phố chỉ đạo chịu trách nhiệm về danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết để trình HĐND thành phố thông qua theo nguyên tắc chỉ bố trí kế hoạch vốn cho dự án đủ điều kiện (đã có quyết định chủ trương dự án). Đảm bảo nguyên tắc bố trí kế hoạch vốn trung hạn trước bố trí kế hoạch vốn hàng năm.

- Khẩn trương hoàn tất các thủ tục để trình phân bổ kế hoạch vốn trung hạn còn lại.

- Nguồn thu tiền sử dụng đất đến nay vẫn còn rất thấp so với kế hoạch trung hạn đề ra. Đề nghị rà soát lại nguồn thu tiền sử dụng đất tại kế hoạch trung hạn (để đảm bảo tính khả thi trong huy động nguồn lực này).

- Việc bố trí kế hoạch vốn hàng năm (2024, 2025) tiếp tục thực hiện theo nguyên tắc: (1) Ưu tiên bố trí vốn không để xảy ra tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản theo quy định. (2) Ưu tiên dự án quyết toán; (3) Bố trí đủ vốn đối với dự án chuyển tiếp theo tiến độ hoàn thành; (4) Sau đó mới bố trí vốn đối với

dự án khởi công mới khi được cân đối vốn hàng năm....

+ Về Kế hoạch trung hạn giai đoạn mới (2026-2030): Luật Đầu tư công quy định (Điều 55) trong năm thứ 4 của giai đoạn trước “*Căn cứ quy định của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND cấp tỉnh có trách nhiệm: Trình HĐND cấp tỉnh cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau*”. Đề nghị UBND thành phố sớm chỉ đạo để có kế hoạch thực hiện. Theo đó, đề nghị chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND các quận huyện rà soát một cách tổng thể tình hình đầu tư; nhu cầu đầu tư theo từng ngành, lĩnh vực cho giai đoạn mới, để có tham mưu đề xuất chuẩn bị đầu tư cho những dự án, tránh tình trạng bị động, lập kế hoạch không hiệu quả.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Tuyết Nhung