

Số: 429 /BC-UBND

Đà Nẵng, ngày 22 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO

**Về sơ kết thực hiện Đề án phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước
gắn với thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn
thành phố giai đoạn 2021 - 2026**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Ngày 19/11/2021, trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thành ủy¹, UBND thành phố đã ban hành Đề án số 7796/ĐA-UBND về phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước gắn với thí điểm mô hình tổ chức chính quyền đô thị giai đoạn 2021 - 2026. Đề án số 7796/ĐA-UBND được xây dựng trên cơ sở nguyên tắc, quan điểm, quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực và thực tiễn triển khai thí điểm mô hình chính quyền đô thị theo Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội (nay là Nghị quyết số 136/2024/QH14 ngày 26/6/2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng). Trên cơ sở kế thừa những kết quả đạt được của Kế hoạch phân cấp giai đoạn 2016-2020, Đề án số 7796/ĐA-UBND mở rộng phạm vi, một số nội dung phân cấp đối với 05 lĩnh vực trọng tâm và bổ sung nội dung lớn về nguyên tắc, quan điểm, định hướng các lĩnh vực ủy quyền quản lý nhà nước giữa UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố với sở, ngành, quận, huyện nhằm tăng tính chủ động, trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương, đảm bảo hiệu lực, hiệu quả vận hành bộ máy hành chính nhà nước ở địa phương.

Ngay từ đầu, Thành ủy, HĐND thành phố đã quan tâm, chú trọng đối với việc đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước nhằm tạo sự chuyển biến trong nhận thức của các ngành, các cấp, đặc biệt là vai trò, trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị. Đồng thời, quán triệt nguyên tắc phân cấp, ủy quyền không phải là đẩy trách nhiệm cho cấp dưới mà việc nào, cấp nào thực hiện tốt hơn thì giao cho cấp đó, cơ quan đó thực hiện; đề cao tinh thần chủ động và vai trò trực tiếp quản lý của cơ quan chuyên môn và cấp chính quyền quận, huyện, phường, xã; gắn phân cấp, ủy quyền với cải cách hành chính, giảm khâu trung gian, rút ngắn quy trình, giảm thủ tục và thời gian giải quyết công việc, nâng cao trách nhiệm cá nhân người đứng đầu các cơ quan hành chính.

Do đó, việc thực hiện Đề án bước đầu đạt kết quả tốt, tạo sự đồng thuận trong điều hành, quá trình thực hiện có mở rộng thêm trên các lĩnh vực, trình tự, cách

¹ Tại Kết luận số 149-KL/TU ngày 14/10/2021 của Ban Chấp hành đảng bộ thành phố.

thực thực hiện chặt chẽ, phù hợp với quy định của pháp luật và yêu cầu của thực tiễn đơn vị, địa phương. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện Đề án số 7796/ĐA-UBND có một số hạn chế như nhận thức chưa thống nhất của một số cơ quan, đơn vị trong bố trí nguồn lực, sẵn sàng tiếp nhận nhiệm vụ phân cấp, ủy quyền; việc cập nhật, điều chỉnh các bộ thủ tục hành chính; chia sẻ dữ liệu, hỗ trợ công nghệ, hướng dẫn chuyên môn và trình tự, thủ tục tham mưu thực hiện phân cấp, ủy quyền.

Thực hiện Nghị quyết số 73/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 của HĐND thành phố Đà Nẵng ban hành kế hoạch tổ chức các Kỳ họp thường lệ năm 2024 của HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026, ngay từ tháng 4/2024, UBND thành phố đã chỉ đạo Sở Nội vụ triển khai rà soát, khảo sát đánh giá việc thực hiện Đề án số 7796/ĐA-UBND từ năm 2022 đến nay. Đồng thời, sau khi Quốc hội ban hành Nghị quyết số 136/2024/QH14, Sở Nội vụ đã đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương có báo cáo đề xuất những nội dung phân cấp phù hợp với mô hình chính quyền đô thị trong giai đoạn mới. Ngày 09/10/2024, Ban Chấp hành đảng bộ thành phố khóa XXII đã họp nghe và cho ý kiến báo cáo thực hiện Đề án. Tiếp thu các nội dung góp ý, chỉ đạo của Ban Chấp hành đảng bộ thành phố tại Nghị quyết số 20-NQ/TU ngày 16/10/2024, UBND thành phố hoàn thiện, kính báo cáo HĐND thành phố sơ kết kết quả thực hiện Đề án phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước gắn với thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành phố giai đoạn 2021 - 2026.

Phần I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

I. TỔ CHỨC QUẢN TRIỆT, TRIỂN KHAI

1. Ngay sau khi được Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố thông qua chủ trương, UBND thành phố đã ban hành Đề án số 7796/ĐA-UBND ngày 19/11/2021, đồng thời giao Sở Nội vụ có Công văn số 3504/SNV-TCBC&CCHC ngày 25/11/2021 hướng dẫn, triển khai Đề án phân cấp, ủy quyền.

Để tạo sự đồng bộ phân cấp, ủy quyền ở tất cả cơ quan, các sở ngành trên địa bàn thành phố, ngày 01/7/2022, UBND thành phố có Công văn số 3620/UBND-SNV đầy mạnh thực hiện Đề án số 7796/ĐA-UBND, giao các quận, huyện khẩn trương rà soát, thực hiện việc phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước cho UBND phường, xã đối với những nội dung thuộc thẩm quyền của UBND quận, huyện, đặc biệt trên các lĩnh vực quản lý, vận hành hạ tầng kỹ thuật và công ích đô thị; các sở, ngành đề xuất bổ sung các nội dung phân cấp, ủy quyền hàng năm đảm bảo theo quy định pháp luật và phù hợp tình hình thực tiễn, điều kiện triển khai tại các địa phương, đơn vị. Trong quá trình thực hiện, UBND thành phố kịp thời rà soát, định kỳ báo cáo HĐND thành phố, Thường trực Thành ủy theo quy định².

2. Cùng với việc triển khai Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành

² Báo cáo số 302/BC-UBND ngày 12/10/2022, Báo cáo số 725-BC/BCSD ngày 15/12/2022, Báo cáo số 676-BC/BCSD ngày 08/9/2023.

phố, Sở Tư pháp tập huấn chuyên sâu về nghiệp vụ công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính tổ chức lớp hướng dẫn chế độ kế toán hành chính sự nghiệp cho cán bộ kế toán quận, phường³ nhằm tạo điều kiện cho các đơn vị triển khai công tác rà soát, xây dựng văn bản quy phạm về phân cấp ủy quyền và xây dựng dự toán hoạt động đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ về phân cấp, ủy quyền được giao phù hợp với mô hình chính quyền đô thị.

3. Ngày 16/5/2023, UBND thành phố Đà Nẵng tổ chức Hội nghị sơ kết 01 năm thực hiện Đề án số 7796/ĐA-UBND ngày 19/11/2021 về phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước gắn với thí điểm mô hình tổ chức chính quyền đô thị giai đoạn 2021 - 2026. Sau Hội nghị, Văn phòng UBND thành phố đã có Thông báo số 218/TB-VP ngày 22/5/2023 về kết luận của Chủ tịch UBND thành phố để quán triệt, chỉ đạo nhiều nội dung quan trọng, trong đó giao các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố, UBND quận, huyện rà soát lại chức năng, nhiệm vụ đề xuất bổ sung mới hoặc điều chỉnh, thu hồi (nếu có) các nội dung phân cấp, ủy quyền; đảm bảo tất các nội dung phân cấp phải ban hành văn bản hướng dẫn, tổ chức tập huấn, bồi dưỡng về quy trình xây dựng, định mức kinh tế - kỹ thuật, tiêu chuẩn thực hiện nhiệm vụ; tăng cường cơ chế hậu kiểm, có kế hoạch định kỳ thanh tra, kiểm tra, giám sát; phát hiện và chấn chỉnh kịp thời những vướng mắc, bất cập, ngăn ngừa sai phạm trong quá trình thực hiện; đề nghị các ngành, địa phương nhận thức lại nội dung, cơ sở thực hiện phân cấp, ủy quyền để không đặt vấn đề giao tăng, bổ sung biên chế nhân lực mà phải đề xuất cụ thể các giải pháp về nguồn lực như kinh phí thực hiện, cơ cấu lại đội ngũ, thực hiện công tác bồi dưỡng, chuẩn hoá trình độ chuyên môn nghiệp vụ đội ngũ công chức, viên chức thực thi công vụ.

4. Ngày 28/10/2023, Sở Nội vụ đã có Công văn số 3154/SNV-TCBC&CCHC đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương đề xuất mở rộng nội dung, phạm vi, lĩnh vực phân cấp, ủy quyền năm 2024. Sở Nội vụ cũng đã có Công văn số 500/SNV-TCBC&CCHC và Công văn số 508/SNV-TCBC&CCHC ngày 20/02/2024 triển khai phiếu khảo sát đến các sở ngành, quận huyện, phường xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp để đánh giá tình hình thực hiện Đề án trong hơn 02 năm vừa qua. Ngày 28/6/2024, Sở Nội vụ có Công văn số 2097/SNV-TCBC&CCHC đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương rà soát, cập nhật báo cáo kết quả phân cấp, ủy quyền, Công văn số 2330/SNV-TCBC&CCHC ngày 19/7/2024 đôn đốc cập nhật bổ sung thông tin, Công văn số 3103/SNV-TCBC&CCHC ngày 26/9/2024 về triển khai các nội dung của Nghị quyết số 136/2024/QH15 về phân cấp, ủy quyền.

II. CÔNG TÁC HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN

1. Công tác tập huấn, hướng dẫn

Trên từng lĩnh vực cụ thể, phần lớn các sở, ngành đã chủ động tổ chức hội nghị triển khai, tập huấn hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ đối với UBND quận,

³ Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về chế độ kế toán hành chính sự nghiệp cho cán bộ kế toán quận, phường.

huyện, phường, xã và các đơn vị có liên quan trước và trong quá trình thực hiện nhiệm vụ phân cấp, ủy quyền. Tính đến nay, có tổng số **56** văn bản hướng dẫn và **24** đợt tập huấn liên quan đến các nội dung đã phân cấp, ủy quyền, cụ thể:

a) Các nội dung phân cấp, ủy quyền cho sở, ngành, quận, huyện: 36 văn bản hướng dẫn, 17 đợt tập huấn. Trong đó, tập trung chủ yếu ở 03 lĩnh vực: (1) Phân cấp lĩnh vực đô thị (quản lý trật tự xây dựng, cấp Giấy phép xây dựng, quản lý chất lượng công trình xây dựng, quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng, quản lý quy hoạch, quản lý cây xanh đô thị); (2) Phân cấp lĩnh vực tổ chức bộ máy nhân sự (tuyển dụng và quản lý, sử dụng công chức, viên chức); (3) Lĩnh vực tài nguyên môi trường, đất đai (phân cấp quyết định chất lượng nhà, vật kiến trúc, kho tàng, bến bãi, phân cấp thẩm định, phê duyệt Kế hoạch tái định cư các dự án thu hồi đất trên địa bàn thành phố, ủy quyền quyết định giá đất cụ thể và thành lập Hội đồng thẩm định giá đất).

b) Các nội dung phân cấp, ủy quyền cho phường, xã: 20 văn bản hướng dẫn, 7 đợt tập huấn. Trong đó, tiêu biểu là 03 lĩnh vực: (1) Lĩnh vực đô thị (UBND quận Ngũ Hành Sơn hướng dẫn thực hiện công tác quản lý và cấp biên số nhà, UBND quận Hải Châu và huyện Hòa Vang hướng dẫn cấp Giấy phép sử dụng vỉa hè ngoài mục đích giao thông); (2) Lĩnh vực tổ chức bộ máy nhân sự (UBND quận Ngũ Hành Sơn, quận Liên Chiểu, huyện Hòa Vang hướng dẫn, tập huấn về quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức và ký kết hợp đồng lao động); (3) Lĩnh vực tư pháp (UBND quận Ngũ Hành Sơn, quận Hải Châu, quận Liên Chiểu hướng dẫn, tập huấn về việc ủy quyền cho công chức giữ chức danh Tư pháp - Hộ tịch thực hiện ký chứng thực và đóng dấu của UBND phường đối với việc chứng thực bản sao, chứng thực chữ ký).

2. Công tác kiểm tra, đôn đốc thực hiện

Tính đến nay, có tổng số **361** đợt thanh tra, kiểm tra liên quan đến các nội dung đã phân cấp, ủy quyền, cụ thể:

a) Thanh tra, kiểm tra các nội dung phân cấp, ủy quyền cho sở, ngành, quận, huyện: 104 đợt (số cuộc thanh tra, kiểm tra tại các sở, ngành, UBND quận, huyện). Công tác thanh tra, kiểm tra sau phân cấp, ủy quyền được một số ngành chú trọng, nhất là (1) Lĩnh vực đô thị (thanh tra, kiểm tra hàng năm tại 07 quận, huyện về quản lý trật tự xây dựng, cấp Giấy phép xây dựng, thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng, quản lý chất lượng công trình xây dựng, đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước, quản lý kết cấu hạ tầng giao thông); (2) Lĩnh vực tổ chức bộ máy, nhân sự (Sở Nội vụ thanh tra, kiểm tra tại 09 sở và 06 quận, huyện).

b) Thanh tra, kiểm tra các nội dung phân cấp, ủy quyền cho phường, xã: 257 đợt (số cuộc thanh tra, kiểm tra tại các phường, xã, đơn vị sự nghiệp thuộc UBND quận, huyện). Công tác thanh tra, kiểm tra sau phân cấp, ủy quyền được một số địa phương chú trọng như: 06 UBND quận tổ chức kiểm tra tại tất cả các phường sau phân cấp, ủy quyền lĩnh vực đô thị; 05 UBND quận, huyện tổ chức kiểm tra sau phân cấp, ủy quyền lĩnh vực tổ chức bộ máy, nhân sự tại các

phường và các đơn vị sự nghiệp giáo dục; 04 UBND quận tổ chức kiểm tra sau ủy quyền công tác chứng thực bản sao, chứng thực chữ ký.

(Chi tiết tại Phụ lục 1 đính kèm)

Phần II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN PHÂN CẤP, ỦY QUYỀN TỪ CẤP THÀNH PHỐ VỀ SỞ NGÀNH, QUẬN HUYỆN

I. CÁC NỘI DUNG ĐÃ HOÀN THÀNH

1. Phân cấp: Hoàn thành 18/18 nội dung phân cấp trên 05 lĩnh vực trọng tâm theo Đề án số 7796/ĐA-UBND và 06 nội dung mở rộng ngoài Đề án

1.1. Về phân cấp tổ chức bộ máy, nhân sự (hoàn thành 06/06 nội dung theo Đề án, mở rộng thêm 05 nội dung)

a) Nội dung phân cấp theo Đề án⁴: Quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể phòng chuyên môn thuộc UBND quận, huyện; Nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức; Tiếp nhận vào làm viên chức tại đơn vị sự nghiệp; Tổ chức tuyển dụng công chức phường; Phê duyệt kế hoạch tuyển dụng công chức phường thuộc biên chế của UBND quận; Tiếp nhận vào công chức không qua thi tuyển.

b) Nội dung phân cấp ngoài Đề án⁵: Quyết định phê duyệt Đề án vị trí việc làm, Đề án điều chỉnh vị trí việc làm của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc sở, ngành, quận, huyện; Triển khai thực hiện tổ chức xét thăng hạng và quyết định bổ nhiệm, xếp lương chức danh nghề nghiệp lên hạng II, hạng I; Quyết định xét chuyển chức danh nghề nghiệp tương đương chức danh nghề nghiệp hạng I; Quyết định nâng bậc lương thường xuyên, phụ cấp thâm niên vượt khung, nâng bậc lương trước thời hạn đối với viên chức giữ chức danh nghề nghiệp tương đương hạng I; Cho ý kiến đối với viên chức giữ chức danh nghề nghiệp hạng I chuyển đến công tác tại các cơ quan, đơn vị không thuộc UBND thành phố quản lý.

c) Kết quả thực hiện tại quận, huyện: Các nội dung phân cấp đã tạo chủ động cho thủ trưởng các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp và Chủ tịch UBND quận, huyện. Sở Nội vụ đã ban hành các văn bản hướng dẫn kịp thời và thường xuyên thực hiện công tác kiểm tra, tập huấn về chuyên môn, nghiệp vụ đảm bảo thống nhất về biểu mẫu, quy trình.

1.2. Về phân cấp đầu tư (hoàn thành 03/03 nội dung theo Đề án)

a) Nội dung phân cấp theo Đề án: UBND thành phố ban hành quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng⁶,

⁴ Quyết định số 21/2021/QĐ-UBND, Quyết định số 22/2021/QĐ-UBND ngày 30/8/2021 của UBND thành phố quy định quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, vị trí việc làm, công chức, viên chức trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý của UBND thành phố Đà Nẵng.

⁵ Quyết định số 15/2024/QĐ-UBND ngày 06/5/2024 của UBND thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 22/2021/QĐ-UBND.

⁶ Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND ngày 29/10/2021 của UBND thành phố, được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 53/2023/QĐ-UBND ngày 29/11/2023 (quy định cụ thể hơn về quy trình báo cáo, đề xuất chủ trương đầu tư; bổ sung trách nhiệm vụ Sở Xây dựng, Sở Giao thông vận tải, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở

trong đó đã cập nhật các quy định của các Luật, Nghị định, Thông tư về lĩnh vực đầu tư mới được ban hành và thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Đà Nẵng để bổ sung, điều chỉnh các nội dung quản lý về đầu tư theo quy định⁷; Điều chỉnh phân cấp nguồn vốn đầu tư đối với huyện Hòa Vang⁸; Phân cấp công tác thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành cho các cơ quan, đơn vị, địa phương.

b) Kết quả thực hiện tại quận, huyện: Phân cấp về đầu tư xây dựng đã mở rộng thẩm quyền của thủ trưởng các sở chuyên ngành về đầu tư xây dựng và UBND các quận huyện trong việc quyết định đầu tư dự án, thẩm định dự án, bổ sung quy định về hạn mức phân bổ vốn đối với các công trình dân sinh cho UBND các quận... Thực chất các nội dung tại Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND không có nội dung phân cấp mới mà quy định về quy trình đảm bảo theo Luật hiện hành; không làm tăng chức năng, nhiệm vụ đối với các cơ quan, đơn vị mà tăng thẩm quyền trong quá trình đầu tư nhằm đảm bảo tính chủ động của cấp huyện; đồng thời, thống nhất chủ trương về cơ chế ủy quyền quyết định đầu tư của Chủ tịch UBND thành phố cho Chủ tịch UBND quận khi tại cấp quận không tổ chức HĐND, không còn là cấp ngân sách.

Riêng UBND huyện Hòa Vang chủ yếu thực hiện ủy quyền của UBND thành phố đàm phán, hoàn thiện, và ký kết hợp đồng dự án đầu tư có sử dụng đất với nhà đầu tư được lựa chọn (Hai dự án: Khu biệt thự sinh thái Hồ Trước Đông và Khu Đô thị sinh thái phía Tây đường tránh Nam Hải Vân)⁹. Đối với các nội dung khác về đầu tư, UBND huyện chủ yếu thực hiện nhiệm vụ được giao tại Luật, Nghị định đối với chính quyền cấp huyện; không có nhiệm vụ được giao thêm¹⁰.

1.3. Về phân cấp quản lý đô thị (hoàn thành 06/06 nội dung theo Đề án, mở rộng thêm 03 nội dung)

Công Thương, Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu công nghiệp Đà Nẵng chủ trì thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án nhóm A có cấu phần xây dựng do Chủ tịch UBND thành phố quyết định đầu tư; điều chỉnh mức tạm ứng vốn, số lần tạm ứng, thời điểm tạm ứng theo quy định hiện hành; chủ đầu tư, ban quản lý dự án chịu trách nhiệm về giá thiết bị trong dự án đầu tư sử dụng vốn nhà nước).

⁷ Gồm: bổ sung quy định về giao nhiệm vụ chủ đầu tư; bổ sung quy định về hạn mức phân bổ vốn đối với các công trình dân sinh cho UBND các quận; bổ sung quy định về thẩm quyền và trường hợp ủy quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, C; bổ sung các quy định về thẩm quyền thẩm định dự án đầu tư, thẩm quyền quyết định đầu tư dự án, trong đó tăng cường thẩm quyền cho Giám đốc các sở ban ngành, UBND các quận, huyện và các đơn vị khác; bổ sung các quy định về phê duyệt hồ sơ thiết kế - dự toán, điều chỉnh hồ sơ thiết kế - dự toán; bổ sung một số quy định trong công tác lựa chọn nhà thầu và về tăng mức tạm ứng giá trị hợp đồng.

⁸ Ngày 17/12/2021, HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 70/2021/NQ-HĐND về Kế hoạch đầu tư công năm 2022 và Nghị quyết số 71/2021/NQ-HĐND về việc ban hành nguyên tắc và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển từ nguồn ngân sách thành phố cho ngân sách huyện Hòa Vang giai đoạn 2022-2025, điều chỉnh phân cấp nguồn vốn đầu tư đối với huyện Hòa Vang phù hợp với Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công từ nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14. Nguồn vốn của huyện Hòa Vang được giao theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và Quyết định phân bổ vốn hàng năm của UBND thành phố.

⁹ Tại Quyết định 641/QĐ-UBND ngày 08/3/2022 của UBND thành phố.

¹⁰ Tại Báo cáo số 320/BC-UBND ngày 17/7/2023 về kết quả thực hiện công vụ tại UBND huyện Hòa Vang.

a) Nội dung phân cấp theo Đề án: (01) Quản lý hoạt động xây dựng: Phân cấp cơ quan chuyên môn về xây dựng, cơ quan chuyên môn trực thuộc người quyết định đầu tư, chủ đầu tư dự án thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở đối với công tác thẩm định công trình, dự án có nguồn vốn nhà nước¹¹; (02) Quản lý trật tự xây dựng¹²; (03) Quản lý chất lượng công trình xây dựng¹³; (04) Cấp phép xây dựng¹⁴; (05) Hạ tầng kỹ thuật, bao gồm: Hạ tầng giao thông¹⁵, Quản lý, sử dụng vỉa hè¹⁶, Thi công trên đường bộ¹⁷, Quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng¹⁸, Quản lý cây xanh đô thị¹⁹; (06) Quy hoạch xây dựng: Đối với phân cấp điều chỉnh cục bộ quy hoạch phân khu xây dựng khu chức năng, Sở Xây dựng đã xây dựng, hoàn thiện trình UBND thành phố dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cho UBND các quận, huyện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch phân khu xây dựng khu chức năng. UBND thành phố cơ bản thống nhất đề xuất của Sở Xây dựng, sẽ phê duyệt sau khi có quy hoạch phân khu, quy chế quản lý kiến trúc²⁰.

¹¹ Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND ngày 29/10/2021 của UBND thành phố.

¹² Quyết định số 36/2018/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND thành phố ban hành Quy chế quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, Quyết định số 3927/QĐ-UBND ngày 16/10/2020 của UBND thành phố ban hành Hướng dẫn quy trình kiểm tra về trật tự xây dựng đối với các công trình xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, Quyết định số 07/2022/QĐ-UBND ngày 25/3/2022 bãi bỏ một phần Quyết định số 36/2018/QĐ-UBND cụ thể: “Bãi bỏ nội dung tạm dừng cung cấp điện, nước đối với công trình vi phạm trật tự xây dựng”.

¹³ Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 01/6/2021 của UBND thành phố quy định về phân công, phân cấp, ủy quyền trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn thành phố để điều chỉnh quy định phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng phù hợp với Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

¹⁴ Đối với công tác cấp phép xây dựng công trình, dự án có nguồn vốn khác: UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 38/2021/QĐ-UBND ngày 10/12/2021 quy định chi tiết một số nội dung về cấp phép xây dựng, điều chỉnh quy định về phân cấp cấp giấy phép xây dựng phù hợp với Luật số 62/2020/QH14 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng 2014, bao gồm nội dung phân cấp tiếp nhận thông báo khởi công kèm theo hồ sơ thiết kế xây dựng.

¹⁵ Quyết định số 28/2021/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 của UBND thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về phân cấp quản lý, khai thác và bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng ban hành kèm theo Quyết định số 34/2018/QĐ-UBND ngày 06/10/2018 và Quy định về nhiệm vụ quản lý, khai thác công trình thủy lợi và công trình đê, kè bảo vệ bờ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng ban hành kèm theo Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND ngày 23/9/2020 của UBND thành phố.

¹⁶ Quyết định số 08/2023/QĐ-UBND ngày 23/02/2023 của UBND thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về quản lý và sử dụng tạm thời vỉa hè ngoài mục đích giao thông trên các tuyến đường thuộc địa bàn thành phố Đà Nẵng ban hành kèm theo Quyết định số 55/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 và bãi bỏ một phần Quyết định số 24/2019/QĐ-UBND ngày 02/5/2019 của UBND thành phố Quyết định về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 55/2014/QĐ-UBND.

¹⁷ Quyết định số 06/2023/QĐ-UBND ngày 20/02/2023 của UBND thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về thi công trên đường bộ đang khai thác thuộc địa bàn thành phố Đà Nẵng ban hành kèm theo Quyết định số 05/2013/QĐ-UBND ngày 25/01/2013.

¹⁸ Quyết định số 12/2021/QĐ-UBND ngày 04/6/2021 của UBND thành phố ban hành Quy định quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

¹⁹ Quyết định số 24/2022/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 của UBND thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn thành phố ban hành kèm theo Quyết định số 06/2016/QĐ-UBND ngày 04/02/2016.

²⁰ UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 63/2023/QĐ-UBND ngày 28/12/2023 về quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đà Nẵng, Quyết định số 992/QĐ-UBND ngày 15/5/2024 về các khu vực có ý nghĩa quan trọng thuộc thẩm quyền lập và phê duyệt quy hoạch chi tiết của UBND thành phố Đà Nẵng và phê duyệt 7/9 phân khu

b) Nội dung phân cấp ngoài Đề án: (01) HĐND thành phố phân cấp cho UBND thành phố thẩm quyền quyết định nhiệm vụ quy hoạch phân khu xây dựng và nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch phân khu xây dựng khu chức năng thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố²¹. Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu công nghiệp Đà Nẵng được phân cấp²²; (02) Thẩm định, phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh các nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết trong phạm vi Khu công nghệ cao, Khu công nghệ thông tin tập trung, Khu công nghiệp; (03) Thẩm định, phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường thuộc thẩm quyền của UBND thành phố; cấp, cấp đổi, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của UBND thành phố, UBND các quận, huyện trong phạm vi Khu công nghệ cao, Khu công nghệ thông tin tập trung, Khu công nghiệp.

c) Kết quả thực hiện tại quận, huyện: Trong 06 nội dung phân cấp đô thị có 03 nội dung (Cấp phép xây dựng, trật tự xây dựng, hạ tầng đô thị) đã thực hiện từ năm 2018 đến nay, chỉ thực hiện điều chỉnh phạm vi, thẩm quyền phù hợp với các quy định hiện hành và điều kiện thực tế. Qua khảo sát, đối với các quận, huyện khối lượng công việc thuộc nội dung phân cấp về đô thị đều có điều chỉnh do nhiệm vụ thực tế của từng quận huyện (cấp phép xây dựng tại một số quận, huyện tăng do thực tế nhu cầu xây dựng tăng như: Cẩm Lệ, Liên Chiểu, Ngũ Hành Sơn). Công tác thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở của dự án đầu tư xây dựng công trình gặp áp lực do khó khăn trong bố trí nhân lực có trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu. Công tác quản lý hạ tầng đô thị đặc biệt là các dịch vụ công ích như cây xanh, công viên, thoát nước... tại quận, huyện gặp hạn chế do chưa đảm bảo cơ cấu nhân lực đáp ứng các yêu cầu về đầu thầu, thẩm định, giám sát cung ứng dịch vụ công.

Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với UBND quận, huyện rà soát các khó khăn, vướng mắc, kiến nghị và tổng hợp, đề xuất góp ý gửi Bộ Xây dựng trong quá trình xây dựng dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 14/2017/NĐ-CP ngày 28 tháng 12 năm 2017 của Bộ Xây dựng hướng dẫn xác định và quản lý chi phí dịch vụ công ích đô thị tại Công văn số 6906/SXD-HTKT ngày 11/9/2023.

1.4. Về phân cấp tài chính - ngân sách (hoàn thành 02/02 nội dung theo Đề án)

a) Tham mưu quy định: Sửa đổi, bổ sung phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi phù hợp với thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị²³ trong đó bổ sung nội

đô thị, 2/10 phân khu xây dựng khu chức năng. Sau khi các quy hoạch phân khu trên địa bàn thành phố được phê duyệt đầy đủ, UBND thành phố sẽ xem xét đối với việc ban hành Quyết định phân cấp cho UBND quận, huyện.

²¹ Nghị quyết số 35/2022/NQ-HĐND ngày 14/7/2022 của HĐND thành phố.

²² Tại khoản 3 Điều 11 Nghị quyết số 136/2024/QH14. Các nhiệm vụ này trước đây được UBND thành phố ủy quyền cho Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu công nghiệp Đà Nẵng trong phạm vi Đề án số 7796/ĐA-UBND.

²³ Nghị quyết số 52/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền của thành phố Đà Nẵng.

dung phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi đối với UBND huyện Hòa Vang²⁴; Điều chỉnh phân cấp, quản lý tài sản công²⁵.

b) Kết quả thực hiện: Về cơ bản việc áp dụng định mức mới từ năm ngân sách 2023 đã đảm bảo nguồn lực để thực hiện nhiệm vụ trên các lĩnh vực tại quận, huyện. Tuy nhiên, qua khảo sát tại một số quận, huyện, công tác xây dựng dự toán vẫn còn hạn chế do tính chất công việc của cấp quận, huyện phức tạp vì vậy yêu cầu việc xác định chi tiết, đầy đủ các nhiệm vụ chi hàng năm để trình thành phố cũng phức tạp hơn. Nhưng cấp quận không còn là cấp ngân sách, để xây dựng dự toán hoạt động cả năm, cơ quan quản lý phải xây dựng kế hoạch chi tiết và đầy đủ, dự phòng các tình huống phát sinh. Việc này đến nay vẫn còn nhiều lúng túng trong triển khai thực hiện.

Tại UBND huyện Hòa Vang, phần lớn định mức chi trên một số lĩnh vực tăng từ 1,4 đến 1,7 lần so với định mức chi trong thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020. Tăng định mức chi hành chính cho cán bộ công chức cấp xã; tăng định mức hoạt động quản lý nhà nước cấp xã; đảm bảo kinh phí quản lý, duy tu, bảo dưỡng di tích lịch sử cấp Quốc gia, thành phố cho các xã; các thiết chế văn hóa cấp xã.

1.5. Về phân cấp quản lý đất đai (hoàn thành 01/01 nội dung theo Đề án)

Phân cấp UBND quận, huyện quyết định chất lượng nhà, vật kiến trúc, kho tàng, bến bãi, các công trình xây dựng khác không phải là nhà ở, công trình phục vụ sinh hoạt của hộ gia đình, cá nhân; Phê duyệt bồi thường cho việc di chuyển công trình văn hóa, di tích lịch sử, nghĩa trang liệt sĩ, nhà thờ, đình, chùa, am, miếu do địa phương quản lý²⁶.

2. Ủy quyền: Hoàn thành 73/73 nội dung ủy quyền trên 06 lĩnh vực trọng tâm theo Đề án số 7796/ĐA-UBND và 19 nội dung mở rộng ngoài Đề án

Trên cơ sở Đề án và quy trình tham mưu của các sở, ngành, địa phương, đến thời điểm hiện nay UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố đã ban hành các quyết định ủy quyền đối với 73/73²⁷ thẩm quyền, hoàn thành nội dung

²⁴ Nghị quyết số 66/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của HĐND thành phố sửa đổi, bổ sung các điểm của khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 52/2021/NQ-HĐND về các khoản thu phân chia theo tỷ lệ % giữa ngân sách thành phố với ngân sách huyện Hòa Vang, bổ sung nội dung phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi đối với UBND huyện Hòa Vang, đảm bảo các nội dung đặt ra về phân cấp ngân sách tại Đề án số 7796/ĐA-UBND.

²⁵ Nghị quyết số 60/2022/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 của HĐND thành phố ban hành quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố đã thay thế Nghị quyết số 64/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 và Nghị quyết số 150/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018.

²⁶ Ngày 27/6/2023, UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 25/2023/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Đà Nẵng ban hành tại Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/3/2021.

²⁷ Riêng nội dung ủy quyền các sở, ngành, UBND quận, huyện phê duyệt dự toán hồ sơ môi trường, sau khi ban hành Đề án, Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo UBND thành phố do Luật Bảo vệ môi trường 2020 có hiệu lực từ 01/01/2022, đồng thời theo Nghị định số 10/2021/NĐ-CP không thực hiện ủy quyền (đã phân quyền cơ quan, tổ chức được giao nhiệm vụ chuẩn bị dự án hoặc chủ đầu tư thẩm định và phê duyệt dự toán chi phí chuẩn bị dự án, dự toán chi phí các công việc chuẩn bị để lập thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở và các chi phí tính chung cho cả dự án, bao gồm chi phí thực hiện lập hồ sơ môi trường); tương tự việc ủy quyền UBND quận huyện quản lý, quyết định hình thức thu gom, vận chuyển chất thải rắn trên địa bàn đã được phân quyền theo khoản 1 Điều 77 Luật Bảo vệ môi trường 2020 "UBND các cấp lựa chọn cơ sở thu gom, vận chuyển chất thải rắn sinh hoạt thông qua hình thức đấu thầu theo quy định của pháp luật về đấu thầu; trường hợp không thể

ủy quyền theo Đề án số 7796/ĐA-UBND trên 06 lĩnh vực trọng tâm: (01) Đô thị; (02) Kinh tế, ngân sách, dự án; (03) Tài nguyên môi trường, đất đai; (04) Tổ chức bộ máy, biên chế; (05) Văn hóa - xã hội, thông tin, khoa học và công nghệ; (06) Tư pháp và các lĩnh vực khác.

(Chi tiết tại Phụ lục 2 đính kèm)

Ngoài các nội dung ủy quyền định hướng tại Đề án, căn cứ nguyên tắc, mục tiêu ủy quyền và tình hình thực hiện nhiệm vụ, một số cơ quan, đơn vị đã tích cực đề xuất thêm 19 nội dung²⁸ để UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố có văn bản ủy quyền trên 05 lĩnh vực trọng tâm (Lĩnh vực tư pháp không có đề xuất nội dung ủy quyền ngoài Đề án), cụ thể:

2.1. Lĩnh vực đô thị: 03 nội dung

a) UBND thành phố ủy quyền Sở Xây dựng công bố đơn giá nhân công xây dựng, giá ca máy và thiết bị thi công xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

b) UBND thành phố ủy quyền Ban quản lý Khu công nghệ cao và các Khu công nghiệp Đà Nẵng thực hiện 02 nội dung: Thẩm định, phê duyệt hồ sơ điều chỉnh cục bộ quy hoạch phân khu trong ranh giới các Khu công nghiệp, Khu công nghệ cao, Khu công nghệ thông tin tập trung; Thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết của các dự án đầu tư trong ranh giới các Khu công nghiệp, Khu công nghệ cao, Khu công nghệ thông tin tập trung thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND thành phố.

2.2. Lĩnh vực kinh tế, ngân sách, dự án: 03 nội dung

a) UBND thành phố ủy quyền Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, quyết định lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản trong trường hợp đến hết ngày nộp hồ sơ đăng ký tham gia lựa chọn mà chỉ có một tổ chức đấu giá tài sản đăng ký.

b) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Tài chính phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua sắm tập trung đối với tài sản, hàng hóa, dịch vụ cho các đơn vị dự toán cấp thành phố (bao gồm Văn phòng Thành ủy và UBND huyện đảo Hoàng Sa).

c) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Chủ tịch UBND các quận, Chủ tịch UBND huyện Hòa Vang phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua sắm tập trung đối với tài sản, hàng hóa, dịch vụ cho các đơn vị thuộc phạm vi quản lý của quận, huyện Hòa Vang và các cơ quan quận ủy, huyện ủy Hòa Vang.

lựa chọn thông qua hình thức đấu thầu thì thực hiện theo hình thức đặt hàng hoặc giao nhiệm vụ theo quy định của pháp luật". Thay vào đó bằng nội dung ủy quyền việc thẩm định, phê duyệt phương án cải tạo, phục hồi môi trường (thực hiện đồng thời với ủy quyền thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường).

²⁸ Không bao gồm 03 nội dung ủy quyền ngoài Đề án đã hết hiệu lực ủy quyền: (1) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Sở Giáo dục và Đào tạo phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua sắm tập trung đối với trang thiết bị dạy và học của các đơn vị trực thuộc sở. (2) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Y tế, Chủ tịch UBND các quận, huyện điều động, huy động lực lượng tham gia phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn thành phố Đà Nẵng theo Nghị định số 29/2022/NĐ-CP ngày 29/4/2022 của Chính phủ. (3) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Chủ tịch UBND các quận quyết định bổ nhiệm Kế toán trưởng UBND các quận.

2.3. Lĩnh vực tài nguyên môi trường, đất đai: 02 nội dung

a) UBND thành phố ủy quyền UBND quận, huyện thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến xác định giá đất cụ thể.

b) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt dự toán kinh phí thực hiện triển khai đấu giá quyền sử dụng đất từ nguồn kinh phí đã được bố trí trong dự toán hàng năm.

2.4. Lĩnh vực tổ chức bộ máy, biên chế: 03 nội dung

a) UBND thành phố ủy quyền Sở Giáo dục và Đào tạo giao chỉ tiêu số lượng người làm việc đối với từng đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo.

b) UBND thành phố ủy quyền UBND quận, huyện giao chỉ tiêu số lượng người làm việc cho từng trường thuộc phạm vi quản lý của UBND quận, huyện.

c) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo, Chủ tịch UBND các quận, huyện xếp hạng các đơn vị sự nghiệp giáo dục và đào tạo công lập trực thuộc.

2.5. Lĩnh vực văn hóa - xã hội, thông tin, khoa học và công nghệ: 04 nội dung

a) UBND thành phố ủy quyền Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện 03 nội dung: Cấp Giấy phép xuất bản bản tin; Cấp văn bản chấp thuận thay đổi nội dung ghi trong Giấy phép xuất bản bản tin; Cấp văn bản chấp thuận trưng bày tranh, ảnh và các hình thức thông tin khác bên ngoài trụ sở cơ quan đại diện nước ngoài, tổ chức nước ngoài.

b) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo cho phép thành lập, giải thể trường mầm non do nhà đầu tư nước ngoài đầu tư.

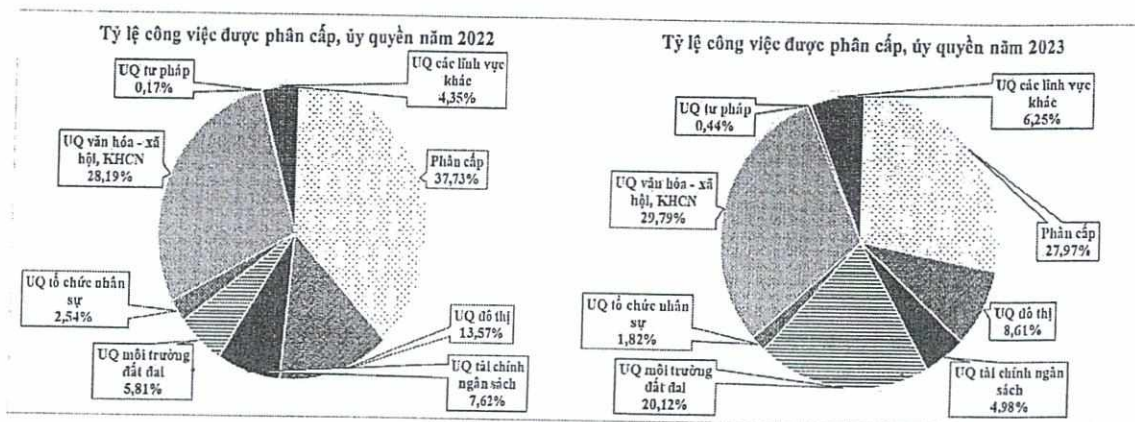
2.6. Một số nội dung ủy quyền quản lý nhà nước trên các lĩnh vực khác: 04 nội dung

UBND thành phố ủy quyền cho Sở Công Thương thực hiện 04 nội dung: Cấp giấy phép hoạt động điện lực; Báo cáo kết quả, đánh giá tình hình thực hiện thời gian tiếp cận điện, năng lưới điện trung áp hằng năm; Thực hiện các nhiệm vụ tại Đề án phát triển thị trường trong nước gắn với Cuộc vận động “Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam” giai đoạn 2021 - 2026, cụ thể: hằng năm Sở đăng ký dự án, thực hiện nhiệm vụ và báo cáo kết quả thực hiện các nhiệm vụ của Đề án phát triển thị trường trong nước; Thực hiện các nhiệm vụ tại Kế hoạch tổng thể phát triển thương mại điện tử quốc gia giai đoạn 2021 - 2025, cụ thể: hằng năm, Sở đăng ký đề án, thực hiện nhiệm vụ và báo cáo kết quả tình hình thực hiện Kế hoạch tổng thể phát triển thương mại điện tử quốc gia giai đoạn 2021 - 2025.

Như vậy, qua gần 03 năm triển khai Đề án số 7796/ĐA-UBND đã hoàn thành ban hành quy định phân cấp, ủy quyền cho sở, ngành, quận, huyện 116 nhiệm vụ phân cấp, ủy quyền. Trong đó, phân cấp đối với 18/18 nội dung; đồng thời bổ sung mới và hoàn thành 08 nội dung phân cấp, gồm có 02 nội

dung chuyển từ hình thức ủy quyền sang phân cấp, 06 nội dung phân cấp mới. Đã hoàn thành 73/73 các nội dung ủy quyền các công việc thuộc thẩm quyền UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố; đồng thời trong quá trình thực hiện đã đề xuất mới ngoài Đề án và hoàn thành ủy quyền thêm 19 nội dung. Quá trình triển khai được thực hiện đúng quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo chặt chẽ về pháp lý và đạt được kết quả bước đầu khả quan, tích cực.

Theo đó, ước tính tổng số lượng công việc các cơ quan, đơn vị nhận phân cấp, ủy quyền trên 07 lĩnh vực theo báo cáo thống kê là 2.873 hồ sơ năm 2022 và 4.334 hồ sơ năm 2023. Trong đó, chủ yếu là khối lượng công việc nhận ủy quyền (62,27% năm 2022, 72,03% năm 2023), nhất là ủy quyền lĩnh vực văn hóa - xã hội, khoa học và công nghệ chiếm tỷ lệ cao nhất (28,19% năm 2022, 29,79% năm 2023). Lĩnh vực đất đai, môi trường tăng tỷ lệ khối lượng công việc (5,81% năm 2022, 20,12% năm 2023) và lĩnh vực đô thị giảm tỷ lệ khối lượng công việc (13,57% năm 2022, 8,61% năm 2023). Ngoài ra, lĩnh vực tổ chức nhân sự (chủ yếu đã được phân cấp) và lĩnh vực tư pháp (chưa có nhiều hồ sơ phát sinh từ khi ủy quyền) nên tỷ lệ khối lượng công việc được ủy quyền thấp nhất sau hai năm.



Biểu đồ số 1: Tỷ lệ công việc được phân cấp, ủy quyền năm 2022 và năm 2023

Ngoài ra, một số sở ngành đã chủ động xây dựng và tham mưu UBND thành phố ban hành các Đề án, Quy chế về phân cấp ủy quyền quản lý nhà nước khác nằm ngoài phạm vi Đề án: Quyết định số 2360/QĐ-UBND ngày 11/6/2018 của UBND thành phố phê duyệt Đề án phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước về du lịch trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; Quyết định số 10/2023/QĐUBND ngày 06/4/2023 của UBND thành phố về ban hành Quy định về quy trình xét chọn, hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số - y tế - trẻ em trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND ngày 10/4/2024 của UBND thành phố về việc ban hành Quy chế phân cấp quản lý, sử dụng kinh phí trung ương thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

II. CÁC NỘI DUNG ĐANG TIẾP TỤC RÀ SOÁT, ĐIỀU CHỈNH

1. Phân cấp

a) Đối với lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, trong thời gian đến, Sở Xây dựng tiếp tục phối hợp với các đơn vị liên quan, rà soát, tham mưu UBND thành phố điều chỉnh:

- Quy định về quản lý thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn thành phố Đà Nẵng ban hành kèm theo Quyết định số 46/2018/QĐ-UBND ngày 27/12/2018. Ngày 31/12/2023, Sở Xây dựng đã có Tờ trình số 10370/TTr-SXD về dự thảo Quyết định về quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Ngày 10/5/2024, UBND thành phố có Thông báo số 195/TB-VP giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan đơn vị liên quan nghiên cứu tiếp thu giải trình và chỉnh sửa, bổ sung để hoàn thiện lại dự thảo Quyết định cho phù hợp với các đồ án Quy hoạch phân khu và Quy hoạch cao độ nền và thoát nước mặt đô thị. (Hiện nay, Đồ án đang trong giai đoạn lập quy hoạch, trình thẩm định, chưa trình cấp có thẩm quyền phê duyệt).

- Rà soát Quy định về quản lý hoạt động cấp nước sạch trên địa bàn thành phố Đà Nẵng ban hành kèm theo Quyết định số 21/2018/QĐ-UBND ngày 28/5/2018.

b) Ngoài 05 lĩnh vực trọng tâm, trong quá trình thực hiện Đề án, các sở, ngành đã rà soát và đề nghị điều chỉnh nội dung phân cấp để phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Cụ thể đối với lĩnh vực khoa học công nghệ: Tại Công văn số 2366/UBND-SKHCN ngày 23/6/2022, UBND thành phố *thống nhất không phân cấp* cho Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu công nghiệp tổ chức thẩm định, có ý kiến về công nghệ đối với dự án đầu tư vào Khu công nghệ cao, Khu công nghệ thông tin tập trung và các Khu công nghiệp; tổ chức đánh giá trình độ, năng lực công nghệ sản xuất đối với các doanh nghiệp đang hoạt động tại Khu công nghệ cao, Khu công nghệ thông tin tập trung và các Khu công nghiệp²⁹.

2. Ủy quyền

Trong quá trình thực hiện Đề án, các sở, ngành đã rà soát và đề nghị điều chỉnh nội dung ủy quyền để phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Cụ thể như sau:

a) Về ủy quyền quản lý nhà nước về hộ tịch: Tại Công văn số 5121/UBND-SNV ngày 17/9/2022, UBND thành phố *thống nhất chưa thực hiện nội dung ủy*

²⁹ Tại thời điểm Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu công nghiệp trình UBND thành phố thì việc tham mưu các nội dung trên thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở Khoa học và Công nghệ nên việc phân cấp cho Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu công nghiệp chưa đảm bảo tính pháp lý (Tại Công văn số 2366/UBND-SKHCN ngày 29/4/2022 của Chủ tịch UBND thành phố). Tuy nhiên hiện nay, Nghị định số 10/2024/NĐ-CP ngày 01/02/2024 của Chính phủ quy định về khu công nghệ cao giao các nhiệm vụ này cho Ban Quản lý, trong thời gian tới Ban sẽ nghiên cứu đề xuất triển khai thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao theo quy định hiện hành.

quyền quản lý nhà nước về hộ tịch giữa Chủ tịch UBND quận với Trưởng Phòng Tư pháp; Chủ tịch UBND phường với Công chức Tư pháp - Hộ tịch³⁰.

b) Về ủy quyền giữa Sở Thông tin và Truyền thông và UBND các quận, huyện về việc thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm liên quan đến việc xây dựng công trình trạm BTS trên địa bàn thành phố và thu hồi cáp viễn thông, phụ kiện cáp và cột treo cáp mất an toàn mỹ quan, không sử dụng: Trên cơ sở đề nghị của UBND quận, huyện và Sở Thông tin và Truyền thông sau quá trình khảo sát thực tế, tại Công văn số 5121/UBND-SNV, UBND thành phố cũng *thống nhất chưa thực hiện nội dung ủy quyền*. Sở Thông tin và Truyền thông đã tham mưu UBND thành phố ban hành Quyết định số 01/2024/QĐ-UBND ngày 03/01/2024 ban hành Quy định quản lý hạ tầng mạng truyền dẫn viễn thông trên địa bàn thành phố³¹. Theo đó, Quyết định số 01/2024/QĐ-UBND quy định UBND các quận, huyện chủ trì, lập biên bản và xử lý vi phạm theo quy định tại Nghị định số 15/2020/NĐ-CP ngày 03/02/2020 của Chính phủ và chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan giải quyết, xử lý kịp thời các khiếu nại của người dân. Như vậy, Quyết định số 01/2024/QĐ-UBND đã quy định rõ trách nhiệm của UBND quận huyện nên không thực hiện ủy quyền.

Phần III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN PHÂN CẤP, ỦY QUYỀN TỪ CẤP QUẬN, HUYỆN VỀ PHƯỜNG, XÃ

I. PHÂN CẤP

Qua khảo sát, rà soát, hiện quận huyện ban hành quy định phân cấp đối với xã, phường ở 02 lĩnh vực chính:

1. Lĩnh vực quản lý đô thị

UBND quận Sơn Trà phân cấp UBND các phường cấp Giấy chứng nhận biển số nhà.

2. Lĩnh vực tổ chức bộ máy, nhân sự

UBND quận Liên Chiểu, Thanh Khê phân cấp cho các đơn vị sự nghiệp trực thuộc quận thực hiện một số nội dung về quản lý tổ chức bộ máy, viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND quận như quyết định nâng bậc lương; ký thông báo, quyết định nghỉ hưu.

II. ỦY QUYỀN

1. Lĩnh vực quản lý đô thị và giao thông vận tải

³⁰ Sau khi Sở Tư pháp hoàn thành xây dựng cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử trên địa bàn thành phố để đồng bộ vào hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia sẽ thực hiện theo Nghị định số 87/2020/NĐ-CP ngày 28/7/2020 của Chính phủ quy định về cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử (Nghị định giao Phòng Tư pháp khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử để cấp bản sao trích lục hộ tịch, xác nhận thông tin hộ tịch đối với các trường hợp đã đăng ký hộ tịch tại các cơ quan đăng ký trên địa bàn hoặc người có yêu cầu đang cư trú trên địa bàn).

³¹ Thay thế cho Quyết định số 64/2012/QĐ-UBND ngày 25/12/2012 ban hành Quy định Quản lý trạm thu phát sóng viễn thông trên địa bàn thành phố Đà Nẵng và Quyết định số 09/2018/QĐ-UBND ngày 05/3/2018 ban hành Quy định quản lý cáp viễn thông trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

a) UBND quận Sơn Trà ủy quyền cho UBND các phường công nhận Ban quản trị nhà chung cư.

b) UBND quận Liên Chiểu ủy quyền cho UBND các phường thực hiện thủ tục hành chính cấp mới/cấp lại Giấy chứng nhận số nhà thuộc lĩnh vực xây dựng nhà ở và đầu tư xây dựng. Chủ tịch UBND quận Liên Chiểu ủy quyền Trưởng phòng Quản lý đô thị thực hiện các nhiệm vụ sau: Giải quyết thủ tục cung cấp thông tin về quy hoạch xây dựng thuộc lĩnh vực quy hoạch xây dựng, kiến trúc; Giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực giao thông vận tải.

c) Chủ tịch UBND quận Ngũ Hành Sơn ủy quyền Chủ tịch UBND các phường thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực xây dựng gồm thủ tục cấp (cấp mới, cấp lại) Giấy chứng nhận số nhà.

d) UBND quận Hải Châu ủy quyền cho phòng Quản lý đô thị quận thực hiện một số nhiệm vụ thuộc lĩnh vực quy hoạch xây dựng, hạ tầng kỹ thuật đô thị và giao thông vận tải như ủy quyền cung cấp thông tin về quy hoạch xây dựng; cấp Giấy chứng nhận số nhà (hiện nay UBND quận đang hoàn thiện Quyết định phân cấp việc cấp giấy chứng nhận số nhà về cho UBND phường, dự kiến ban hành trong tháng 8/2024).

đ) Chủ tịch UBND quận Thanh Khê ủy quyền Trưởng phòng Quản lý đô thị quận thực hiện việc cấp giấy phép đối với một số thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, đô thị và giao thông vận tải.

e) Chủ tịch UBND quận Cẩm Lệ ủy quyền Chủ tịch UBND các phường thực hiện một số nhiệm vụ quản lý duy tu, bảo trì, sửa chữa hạ tầng kỹ thuật, quản lý công viên, vườn dạo có diện tích dưới 5.000 m², quản lý thoát nước và xử lý nước thải đô thị. UBND quận Cẩm Lệ ủy quyền Phòng Quản lý đô thị cấp Giấy phép chặt hạ, dịch chuyển cây xanh.

g) UBND huyện Hòa Vang ủy quyền UBND các xã giải quyết thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực nhà ở và công sở.

2. Lĩnh vực tổ chức bộ máy, nhân sự

a) Chủ tịch UBND quận Sơn Trà ủy quyền Trưởng phòng Nội vụ thực hiện việc tiếp nhận, kiểm tra, ký nhận bản kê khai tài sản, thu nhập của cán bộ, công chức, viên chức các đơn vị, địa phương thuộc UBND quận Sơn Trà; ký xác nhận lý lịch công chức, viên chức công tác tại các đơn vị, địa phương thuộc UBND quận Sơn Trà; ủy quyền Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp thuộc quận quyết định nâng bậc lương thường xuyên, nâng lương trước hạn.

b) Chủ tịch UBND quận Hải Châu ủy quyền Trưởng phòng Nội vụ quận quyết định chế độ tiền lương chính sách đãi ngộ đối với công chức, viên chức thuộc UBND quận quản lý.

c) Chủ tịch UBND quận Thanh Khê ủy quyền Trưởng Phòng Nội vụ quận chủ trì hội nghị thực hiện quy trình bổ nhiệm lại đối với viên chức là người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND quận.

d) Chủ tịch UBND quận Ngũ Hành Sơn ủy quyền Thủ trưởng cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập ký kết hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp; ủy quyền Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập quyết định nâng bậc lương thường xuyên, nâng phụ cấp thâm niên vượt khung, nâng bậc lương trước thời hạn đối với viên chức, người lao động tại các đơn vị sự nghiệp trực thuộc; quản lý hồ sơ cán bộ, công chức, viên chức và Phần mềm quản lý hồ sơ cán bộ, công chức, viên chức.

đ) Chủ tịch UBND quận Liên Chiểu ủy quyền Trưởng phòng Nội vụ quận xét chuyển chức danh nghề nghiệp đối với giáo viên hạng III.

3. Lĩnh vực Văn hóa - Xã hội

a) UBND quận Thanh Khê ủy quyền Phòng Văn hóa và Thông tin quận quản lý nhà nước về hoạt động nghệ thuật biểu diễn trên địa bàn quận Thanh Khê.

b) Chủ tịch UBND quận Cẩm Lệ ủy quyền Chủ tịch UBND các phường ban hành Quyết định và cấp kinh phí hỗ trợ mai táng phí đối với một số trường hợp trợ giúp xã hội khẩn cấp.

4. Lĩnh vực chứng thực

Chủ tịch UBND các phường ủy quyền cho công chức Tư pháp Hộ tịch thực hiện ký chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cấp hoặc chứng nhận; chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản theo quy định của pháp luật (Theo Đề án số 7796/ĐA-UBND).

Phần IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

I. VỀ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Tác động về giảm thủ tục hành chính, thời gian thực hiện

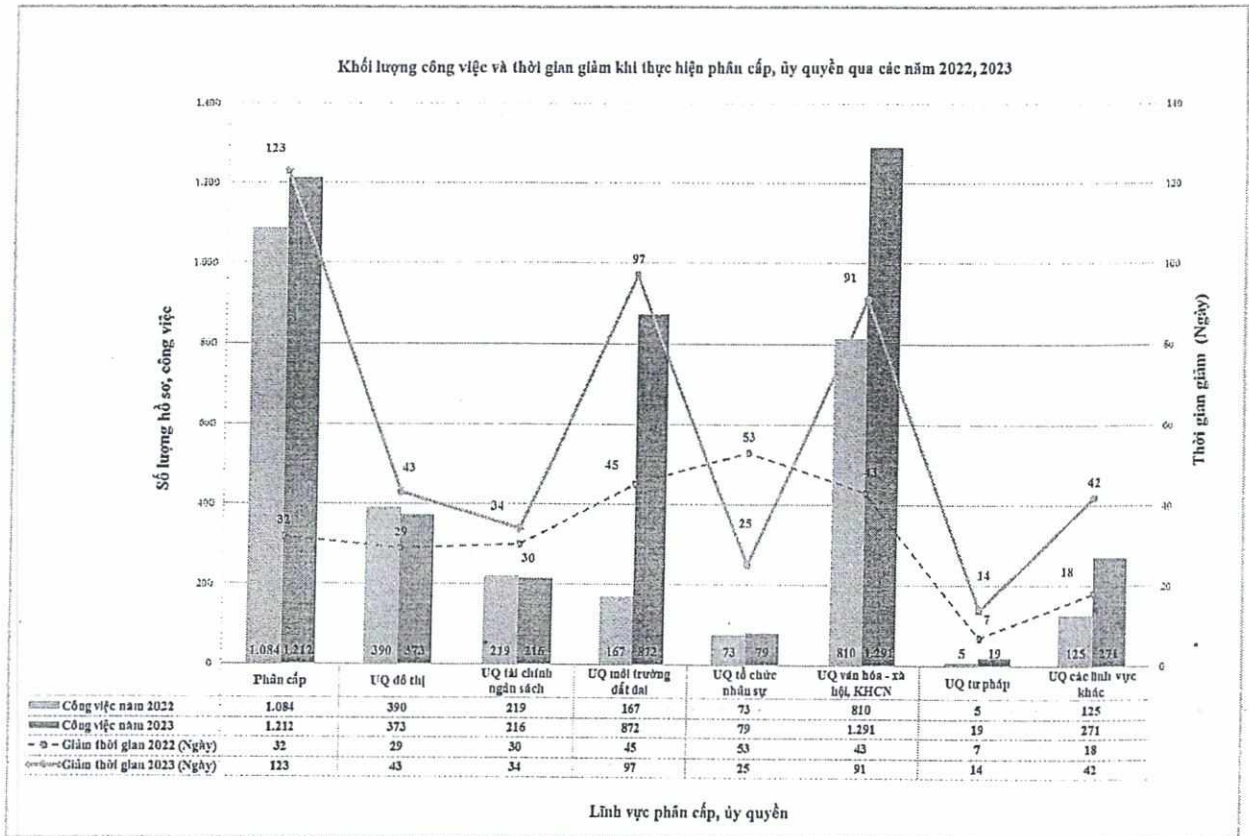
a) Đối với các nhiệm vụ phân cấp, ủy quyền cho sở, ngành, quận, huyện

Trong tổng số 116 nội dung phân cấp, ủy quyền (24 nội dung phân cấp; 92 nội dung ủy quyền), có 25 nội dung phân cấp, ủy quyền chưa phát sinh hồ sơ trên thực tế³²; 14 nội dung phân cấp, ủy quyền không làm thay đổi khối lượng, thời gian xử lý công việc³³, 77 nội dung còn lại đã giúp giảm thủ tục, thời gian thực hiện.

³² Phân cấp quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể phòng chuyên môn thuộc UBND quận (các quận đang thực hiện theo số lượng phòng chuyên môn hiện có, nội dung này nhưng không phát sinh hàng năm mà theo triển khai chung của TW từng giai đoạn); Các nội dung phân cấp mới ban hành về tổ chức bộ máy, biên chế. Ủy quyền một số nội dung lĩnh vực tư pháp; Thông tin báo chí xuất bản; Kiểm tra nhà nước về đo lường đối với hoạt động cung cấp dịch vụ kiểm định, hiệu chuẩn, thử nghiệm (Hiện nay Thanh tra Bộ, Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quốc gia, Thanh tra Sở thanh tra nên để tránh chồng chéo, Sở Khoa học và Công nghệ chưa tiến hành hoạt động kiểm tra); Đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước và quản lý phương tiện được miễn đăng ký (Chưa có quy hoạch vùng)...

³³ Phân cấp quản lý trật tự xây dựng (đã triển khai từ giai đoạn trước; điều chỉnh lại phù hợp thực trạng số cán bộ làm công tác quản lý trật tự xây dựng); Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2023 và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền của thành phố Đà Nẵng (các nội dung, cơ bản chỉ làm tăng thẩm quyền, phạm vi quyết của cấp huyện, không làm tăng khối lượng công việc); Phân cấp, quản lý tài sản công (Các

Theo đó, tổng số lượng công việc của 116 nội dung các cơ quan, đơn vị nhận phân cấp, ủy quyền quyết định hoặc phê duyệt theo báo cáo thống kê của các đơn vị trong năm 2022 là 2.873 hồ sơ và năm 2023 là 4.334 hồ sơ (chi tiết từng lĩnh vực cụ thể tại biểu đồ số 2)³⁴. Theo đó, ước tính năm 2022 rút ngắn được 257 ngày làm việc và năm 2023 rút ngắn 481 ngày làm việc³⁵, tập trung chủ yếu ở một số lĩnh vực như: quản lý quy hoạch xây dựng đô thị; quản lý đất đai³⁶; văn hóa – xã hội, khoa học - công nghệ. Nếu ước tính thời gian tối thiểu mỗi hồ sơ thực hiện theo phân cấp, ủy quyền tiết kiệm một giờ làm việc/mỗi cơ quan thì năm 2022 ước tính giảm tối thiểu 5.746 giờ làm việc (tương đương với số giờ làm việc một năm của 03 người); năm 2023 giảm 8.668 giờ làm việc (tương đương với số giờ làm việc một năm của 4,5 người).



Biểu đồ số 2: Số lượng công việc và thời gian xử lý công việc giảm đối với từng lĩnh vực năm 2022 và 2023

nội dung phân cấp quản lý tài sản công, thực hiện theo nguyên tắc chỉ tăng thẩm quyền, phạm vi và tính chủ động cho các cơ quan, đơn vị, địa phương; không làm tăng khối lượng công việc do việc chuyển giao từ cơ quan cấp trên cho cơ quan cấp dưới); Ủy quyền chấp thuận cho phép hợp báo (trong nước) (trước khi có Đề án, đã được ủy quyền); Ủy quyền cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ và cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng (trước khi thực hiện ủy quyền, Sở Khoa học và Công nghệ đã thực hiện cấp Giấy phép)...

³⁴ Căn cứ rà soát, báo cáo lại của một số cơ quan, đơn vị, trong báo cáo này đã điều chỉnh số liệu về hồ sơ, thời gian rút ngắn quá trình xử lý hồ sơ năm 2022. Do đó, số liệu năm 2022 tại báo cáo này có khác với số liệu năm 2022 tại Báo cáo số 676-BC/BCSD ngày 08/9/2023 về việc sơ kết 01 năm thực hiện Đề án.

³⁵ Tổng số ngày rút ngắn thời gian giải quyết 116 nội dung phân cấp ủy quyền.

³⁶ Việc ủy quyền lĩnh vực đất đai giảm và tiết kiệm thời gian xử lý ở cả Sở Tài nguyên và Môi trường và Văn phòng UBND thành phố. Còn phân cấp thì chủ yếu giảm ở Văn phòng UBND thành phố, Sở Tài nguyên và Môi trường chưa giảm được là do các quận, huyện chưa mạnh dạn quyết định theo thẩm quyền được phân cấp mà đa số hồ sơ các quận, huyện đều lấy ý kiến Sở Tài nguyên và Môi trường.

b) Đối với các nhiệm vụ phân cấp, ủy quyền các phòng chuyên môn, đơn vị sự nghiệp thuộc quận, huyện và UBND các phường, xã

Trong năm 2023, có hơn 7.500 hồ sơ thực hiện theo quyết định phân cấp, ủy quyền của UBND, Chủ tịch UBND quận, huyện cho các phòng chuyên môn, đơn vị sự nghiệp và UBND các phường xã/07 quận, huyện; đã rút ngắn được khoảng 43 ngày làm việc ở các lĩnh vực: đô thị, tổ chức nhân sự, văn hóa - xã hội. Riêng đối với ủy quyền cho công chức Tư pháp Hộ tịch thực hiện ký chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cấp hoặc chứng nhận và chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản theo quy định của pháp luật đã giải quyết khoảng 1.000.000 hồ sơ/năm/07 quận, huyện, trung bình tối thiểu mỗi hồ sơ giảm khoảng 05 phút trình Chủ tịch UBND phường, xã ký, tiết kiệm khoảng 83.333 giờ làm việc/56 phường, xã (tương đương số giờ làm việc một năm của gần 44 người. Như vậy mỗi phường tiết kiệm tương đương số giờ làm việc một năm của 0,8 người).

Như vậy, Đề án đã góp phần thúc đẩy công tác cải cách hành chính của thành phố. Qua việc phân cấp, ủy quyền thẩm quyền về cho cơ quan hành chính cấp dưới đã rút ngắn quy trình, bớt khâu trung gian, giảm bớt thủ tục và rút ngắn thời gian giải quyết công việc cho người dân và doanh nghiệp.

Phân cấp, ủy quyền góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý. Phân cấp trên lĩnh vực đô thị (công tác thẩm định và phê duyệt nhiệm vụ thẩm định đồ án quy hoạch tại địa phương) được nhận định là sát với thực tế, tăng hiệu quả, chất lượng của đồ án quy hoạch tại địa phương; phân cấp quản lý tổ chức bộ máy tạo điều kiện cho các địa phương chủ động về nhân sự theo vị trí việc làm của địa phương; các nội dung ủy quyền trên lĩnh vực quản lý đất đai (thu hồi đất và bố trí đất tái định cư) giúp tăng thẩm quyền của Chủ tịch Hội đồng giải phóng mặt bằng ở quận, huyện... rút ngắn quy trình, thời gian thực hiện trình UBND thành phố hỗ trợ đối với các hộ giải tỏa, tạo điều kiện thuận lợi để địa phương xử lý những vướng mắc khó khăn, đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng các dự án.³⁷

2. Nâng cao mức độ hài lòng của tổ chức, người dân

a) Việc thực hiện phân cấp ủy quyền cho cơ quan hành chính cấp dưới đã rút ngắn quy trình, bớt khâu trung gian, giảm bớt thủ tục và rút ngắn thời gian giải quyết hồ sơ cho người dân và doanh nghiệp. Từ đó, các cơ quan quản lý cấp trên cũng có nhiều thời gian hơn để tập trung đầu tư các giải pháp, chính sách quản lý, nâng cao chất lượng công tác quản lý nhà nước, giúp công tác cải cách hành chính của thành phố ngày càng đi vào chiều sâu. Thực tế, theo kết quả công bố chỉ số hài lòng của người dân đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính Nhà nước (chỉ số SIPAS) do Bộ Nội vụ tổ chức hàng năm, nhiều trực chỉ số mức độ hài lòng của tổ chức, người dân thành phố Đà Nẵng năm sau tăng hơn năm trước, cụ thể như sau:

³⁷ Theo Báo cáo số 69/BC-UBND ngày 06/3/2023 của UBND huyện Hòa Vang.

- Đối với mức độ hài lòng chung: Chỉ số SIPAS năm 2023 của thành phố Đà Nẵng đạt 83,38%, **tăng 3,72%** so với năm 2022 (79,66%), xếp vị trí thứ 22/63 tỉnh, thành phố, **tăng 12 bậc** so với năm 2022 (hạng 34).

- Đối với mức độ hài lòng theo lĩnh vực: (1) Mức độ hài lòng của người dân đối với việc xây dựng, tổ chức thực hiện chính sách tại thành phố Đà Nẵng năm 2023 đạt 83,25%, **tăng 5,88%**, xếp hạng 22/63 tỉnh, thành phố, **tăng 20 bậc** so với năm 2022 (xếp thứ 42); (2) Mức độ hài lòng của người dân đối với việc cung ứng dịch vụ hành chính của thành phố Đà Nẵng năm 2023 đạt 83,57%, **tăng 1,62%** so với năm 2022 (81,95%), xếp hạng 22/63 tỉnh, thành phố, **tăng 05 bậc** so với năm 2022 (xếp thứ 27/63).

- Đối với mức độ hài lòng theo thành phần: Trong 09 chỉ số thành phần năm 2023 thì có 06/09 chỉ số có kết quả tăng điểm và vị trí xếp hạng so với năm 2022, trong đó: Mức độ hài lòng về Kết quả tác động của chính sách **tăng 27 bậc**; Mức độ hài lòng về Chất lượng tổ chức, thực hiện chính sách **tăng 18 bậc**; Mức độ hài lòng về Thủ tục hành chính **tăng 4 bậc**; Mức độ hài lòng về Công chức trực tiếp giải quyết công việc **tăng 9 bậc**.

b) Không chỉ riêng đối với người dân, doanh nghiệp mà trong chính các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống chính trị của thành phố, công tác phân cấp ủy quyền cũng có tác động tích cực đến thái độ, nhận thức của cán bộ, công chức. Theo kết quả điều tra khảo sát (140 phiếu phát ra, thu về 130 phiếu) hơn 73% cán bộ, công chức, viên chức được khảo sát đánh giá tốt thực trạng công tác phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước thuộc phạm vi, lĩnh vực, địa phương, 25% đánh giá rất tốt.

Có từ 85% - 92% cán bộ, công chức, viên chức được khảo sát đánh giá mặt được trong thực hiện phân cấp, ủy quyền gồm: Tạo chuyển biến trong nhận thức của cán bộ, công chức thúc đẩy công tác phân cấp, ủy quyền của UBND quận, huyện đối với UBND xã, phường; Tháo gỡ một số khó khăn về thẩm quyền của UBND thành phố, UBND quận, khi thực hiện mô hình chính quyền đô thị nhất là các lĩnh vực đầu tư, quy hoạch, xây dựng, hạ tầng, cung cấp dịch vụ công ích; Giảm thủ tục, rút gọn quy trình, rút ngắn thời gian giải quyết công việc cho người dân và doanh nghiệp; Nâng cao trách nhiệm cá nhân người đứng đầu; Khắc phục tình trạng né tránh, đùn đẩy trách nhiệm lên cấp trên hoặc cơ quan quan phối hợp; Giúp đẩy nhanh tiến độ xử lý công việc, giảm khối lượng, áp lực và công việc sự vụ của Lãnh đạo UBND thành phố.

3. Nguyên nhân của kết quả đạt được

a) Công tác phân cấp, ủy quyền được lãnh đạo Thành ủy, UBND thành phố quan tâm, chỉ đạo quyết liệt tạo sự chuyển biến trong nhận thức của các cấp, các ngành. Theo đó, lãnh đạo một số ngành và một số quận, huyện đã tích cực chỉ đạo các cơ quan tham mưu thực hiện rà soát, coi công tác phân cấp, ủy quyền là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, đưa vào nội dung đánh giá cải cách hành chính, đánh giá thi đua của cơ quan, đơn vị.

b) Đối với việc ủy quyền các thẩm quyền của UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố cho các sở, ngành, quận, huyện chủ yếu là ủy quyền khâu ban hành, phê duyệt các sản phẩm hành chính đã có tiêu chí, tiêu chuẩn, định mức, nội dung cụ thể; đầu vào của công việc, nhiệm vụ xuất phát từ chính cơ quan, đơn vị nhận ủy quyền. Về quy trình ủy quyền đơn giản hơn, do đó nhận được sự quan tâm, tích cực thực hiện của các sở, ngành.

c) Công tác ủy quyền gắn với đơn giản hóa quy trình giải quyết công việc và bớt thủ tục hành chính, không làm tăng khối lượng, công việc của đơn vị nhận ủy quyền mà giảm thủ tục (thủ tục trình UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố) và khối lượng công việc tại Văn phòng UBND thành phố, lãnh đạo UBND thành phố, kỳ họp UBND thành phố. Do đó, các đơn vị nhận ủy quyền không gặp khó khăn, áp lực về nhân lực, chuyên môn.

II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC

1. Về quy trình, thủ tục

Việc tham mưu ban hành Quyết định phân cấp phức tạp, kéo dài, chậm triển khai so với tiến độ đặt ra tại Đề án số 7796/ĐA-UBND. Một số nội dung phân cấp, ủy quyền đã được quy định cụ thể tại Đề án nhưng các sở, ngành triển khai còn chậm hoặc không báo cáo kịp thời những vướng mắc (phân cấp chủ trương đầu tư, ủy quyền quản lý cơ sở giáo dục ngoài công lập). Một số nội dung phân cấp, ủy quyền chưa triển khai kịp thời, đồng bộ với việc xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý, chuyển giao công cụ hỗ trợ (phần mềm, cơ sở dữ liệu đất đai, quy chế quản lý kiến trúc, hướng dẫn định mức kinh tế - kỹ thuật thực hiện đặt hàng, đấu thầu, giám sát cung ứng dịch vụ sự nghiệp công ích).

2. Đối với phân cấp quản lý đô thị

a) Công tác quản lý trật tự xây dựng đã phân cấp cho quận, huyện, xã, phường theo báo cáo của Sở Xây dựng là đầy đủ và toàn diện; tuy nhiên thực trạng số cán bộ làm công tác quản lý trật tự xây dựng tại các Đội kiểm tra quy tắc đô thị có trình độ chuyên môn về xây dựng (Kiến trúc sư, Kỹ sư xây dựng công hoặc Cao đẳng xây dựng ...) chưa đảm bảo, nhất là cán bộ Lãnh đạo Đội. Bên cạnh đó, một số quận, huyện gặp khó khăn về nhân lực có trình độ chuyên môn phù hợp khi thực hiện nhiệm vụ phân cấp quản lý về đô thị. Qua thực tế kiểm tra tại UBND các quận, huyện, Sở Xây dựng báo cáo UBND thành phố³⁸ đề nghị rà soát tình hình sử dụng để điều chỉnh việc bố trí nhân lực Phòng Quản lý đô thị, Phòng Kinh tế hạ tầng các quận, huyện theo hướng có đủ 06 công chức tương ứng chuyên môn Kiến trúc sư, Kỹ sư chuyên ngành xây dựng dân dụng và công nghiệp, Kỹ sư chuyên ngành kinh tế xây dựng hoặc quản lý dự án, Kỹ sư chuyên ngành môi trường, Kỹ sư chuyên ngành giao thông, Kỹ sư chuyên ngành điện. Theo quy định và thực tế hiện nay, biên chế bố trí đối với các Phòng Quản lý đô thị, Phòng Kinh tế hạ tầng từ 06-08 biên chế, việc cân đối, cơ cấu nhân lực đáp ứng yêu cầu chuyên môn thuộc thẩm quyền của UBND các quận, huyện.

³⁸ Tại Công văn số 9342/SXD-CPXD ngày 07/12/2022.

b) Việc cấp Giấy phép thi công trên đường bộ đang khai thác thuộc địa bàn các quận được thực hiện theo Quyết định số 06/2023/QĐ-UBND ngày 20/02/2023 của UBND thành phố. Tuy nhiên, UBND quận Liên Chiểu báo cáo do thời gian cấp giấy phép theo quy định quá ngắn (05 ngày làm việc) nên quận không đủ nhân lực thực hiện nhiệm vụ và đề nghị bổ sung nhân lực³⁹.

c) Một số nội dung phân cấp đô thị khiến công tác quản lý chưa đồng bộ, cụ thể phân cấp quản lý hệ thống thoát nước: Sở Xây dựng quản lý hệ thống thoát nước đường từ 10,5m trở lên; UBND quận, huyện quản lý đường từ 7,5m trở xuống nên nếu việc nạo vét không đồng bộ sẽ khó giải quyết được tình hình ngập úng⁴⁰.

3. Đối với phân cấp, ủy quyền lĩnh vực đất đai

a) Phân cấp quản lý đất đai chưa giảm được thời gian xử lý công việc trên thực tế. Trước phân cấp, Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định, trình UBND thành phố phê duyệt. Sau phân cấp, quy định chỉ trong trường hợp cần thiết thì UBND quận, huyện lấy ý kiến Sở Tài nguyên và Môi trường trước khi phê duyệt. Nhưng thực tế, hầu như mọi trường hợp UBND quận, huyện đều lấy ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường. Do đó, chưa giảm được khối lượng công việc tại Sở Tài nguyên và Môi trường và cũng như tại UBND các quận, huyện.

b) Thực hiện việc ủy quyền quyết định giá đất theo Quyết định số 1487/QĐ-UBND ngày 17/7/2023 của UBND thành phố, UBND huyện Hòa Vang đã tiến hành thuê đơn vị tư vấn có chức năng xác định giá đất để có cơ sở xem xét, phê duyệt giá đất cụ thể. Tuy nhiên, chứng thư do đơn vị tư vấn xác lập theo giá thị trường nên có giá cao hơn rất nhiều so với giá đất trong bảng giá đất của UBND thành phố ban hành (đặc biệt là đất ở) dẫn đến vượt chi phí bồi thường của dự án đã được UBND thành phố phê duyệt.

4. Đối với lĩnh vực quản lý đầu tư

Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư các nội dung về đầu tư đều được quy định cụ thể tại Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND, căn cứ Luật và các văn bản hướng dẫn hiện hành, do đó Sở không ban hành văn bản hướng dẫn, tập huấn. Tuy nhiên, qua kiểm tra công tác phân cấp, ủy quyền tại một số quận, các quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư, thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng vẫn chưa đảm bảo theo biểu mẫu, nội dung quy định tại Nghị định số 40/2020/NĐ-CP.

5. Về việc phân cấp, ủy quyền giữa UBND quận, huyện và UBND phường, xã

Phân cấp, ủy quyền có chuyển biến nhưng còn ít, chủ yếu là ủy quyền quản lý đô thị; về phân cấp hầu như đến cuối năm 2023 các quận, huyện mới rà soát triển khai quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Một số nội dung thành phố có định hướng nhưng mỗi quận, huyện triển khai khác nhau (về nội

³⁹ Tại Báo cáo số 2577/BC-UBND ngày 12/7/2024 của UBND quận Liên Chiểu.

⁴⁰ Tại Báo cáo số 401/BC-UBND ngày 08/8/2024 của UBND huyện Hòa Vang.

dung, hình thức phân cấp hoặc ủy quyền). Một số nội dung thành phố có định hướng nhưng tùy thuộc điều kiện, mỗi quận, huyện triển khai khác nhau (về nội dung, hình thức phân cấp hoặc ủy quyền).

Tại cấp phường xã, việc phân cấp, ủy quyền trên các lĩnh vực đã tạo tính chủ động cho địa phương trong giải quyết hồ sơ của công dân, từ đó giải quyết nhanh chóng, hiệu quả các nhu cầu của công dân, doanh nghiệp. Tuy nhiên, trong điều kiện hiện nay số lượng công chức chuyên môn được quy định theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP vẫn chưa được bố trí, số lượng công chức đang làm việc tại UBND các phường trong một số lĩnh vực có số lượng rất ít so với mật độ dân số trên địa bàn phường, do đó đã tạo áp lực rất lớn đối với công chức trong công tác tham mưu, xử lý, giải quyết thủ tục hành chính cho người dân. Một số nội dung quận có thể thực hiện phân cấp, ủy quyền cho UBND phường, tuy nhiên các điều kiện (công cụ hỗ trợ, kỹ thuật, tài chính, nhân lực) hiện tại của các phường vẫn còn khó khăn, chưa đảm bảo, vượt quá khả năng đảm đương của UBND các phường.

6. Nguyên nhân của các tồn tại, hạn chế

a) Đối với một số nội dung phân cấp do pháp luật chuyên ngành chưa quy định rõ khi phân cấp, cần phải xin ý kiến của các cơ quan Trung ương (đặc biệt phân cấp về đất đai) và thực hiện quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật nên thời gian thực hiện chậm hơn dự kiến.

b) Công tác phân cấp, ủy quyền của UBND quận, huyện cho UBND phường, xã thuộc thẩm quyền của UBND quận, huyện; phụ thuộc vào điều kiện thực tế tại địa phương. Một số địa phương gặp khó khăn trong triển khai nhiệm vụ vì thiếu công chức có trình độ, năng lực đáp ứng yêu cầu công việc, thiếu trang thiết bị làm việc và kinh phí hoạt động. Để triển khai đồng bộ tại tất cả các quận, huyện đòi hỏi các sở, ngành phải thường xuyên theo dõi, đánh giá để có đề xuất, tham mưu các giải pháp chỉ đạo thống nhất.

c) Tâm lý chung của lãnh đạo một số cấp, ngành khi đánh giá, báo cáo về công tác phân cấp, ủy quyền đều tập trung vấn đề thiếu nhân lực. Một số nội dung phân cấp, ủy quyền gặp áp lực do số lượng hồ sơ từng thời điểm hoặc là nội dung mới, đơn vị chưa có kinh nghiệm, chưa được đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn ở giai đoạn đầu chuyển giao. Việc đánh giá chưa sát với thực tế khiến cho các cơ quan, đơn vị bỏ qua nhiều giải pháp quan trọng cần tập trung như: đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn, chuyển giao công cụ quản lý; rà soát, đánh giá lại thời gian giải quyết thủ tục hành chính một cách hợp lý.

d) Trong bối cảnh tiếp tục thực hiện tinh giản biên chế đến năm 2026 giảm 05% biên chế công chức so với năm 2021, thành phố không có nguồn để giải quyết kiến nghị tăng biên chế đối với các cơ quan, đơn vị. Do đó, việc đảm bảo nguồn nhân lực cho đơn vị nhận phân cấp, ủy quyền chủ yếu tập trung vào các giải pháp về cơ chế tài chính, cơ cấu lại đội ngũ và tập trung đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn, kiểm tra về chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ công chức, viên chức các quận, huyện.

Thành phố cũng đã tổ chức khảo sát lấy ý kiến các cơ quan về nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế của việc thực hiện phân cấp, ủy quyền. Kết quả khảo sát, có từ 53% - 76% ý kiến đồng ý với các nguyên nhân trên, trong đó phần lớn nhất (76%) cho rằng nguyên nhân chính là do một số nội dung phân cấp, ủy quyền phụ thuộc vào hướng dẫn của Bộ, ngành, Trung ương hoặc phải lấy ý kiến của nhiều cơ quan, đơn vị; 67% số người khảo sát cho rằng việc chưa xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý, chuyển giao công cụ hỗ trợ đối với cơ quan, đơn vị tiếp nhận phân cấp, ủy quyền.

Phần V. MỘT SỐ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRONG THỜI GIAN ĐẾN

I. MỘT SỐ NHIỆM VỤ

1. Về phân cấp

1.1. Phân cấp giữa Trung ương và thành phố

Ngày 26/6/2024, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 136/2024/QH14 về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2025. Nghị quyết 136/2024/QH14 là cơ sở pháp lý quan trọng để xây dựng các cơ chế chính sách đặc thù phát triển thành phố, đồng thời là cơ sở để đề xuất các nội dung phân cấp giữa Trung ương và thành phố trong thời gian tới.

Nghị quyết số 136/2024/QH14 thí điểm cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố trên 07 lĩnh vực gồm: (1) quản lý đầu tư, (2) quản lý tài chính, ngân sách (3) quản lý quy hoạch, đô thị, tài nguyên, môi trường, (4) thu hút nhà đầu tư chiến lược (5) thành lập khu thương mại tự do (6) đầu tư phát triển vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, thông tin và truyền thông, quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo, (7) chính sách tiền lương, thu nhập. Ngoài các nội dung đã quy định cụ thể (thống kê có khoảng trên 40 nhiệm vụ thuộc thẩm quyền HĐND thành phố, hơn 20 nhiệm vụ thuộc UBND thành phố), Nghị quyết cũng giao thành phố tham mưu cho Chính phủ để ban hành các Nghị định, Quy định để tổ chức triển khai thực hiện một số nội dung. Trên cơ sở đó, trong năm 2025, các sở ngành tập trung rà soát, tham mưu Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ ngành Trung ương các giải pháp cũng như các nội dung phân cấp, ủy quyền cho thành phố, như:

a) Tham mưu Chính phủ ban hành Nghị định quy định cụ thể về tổ chức hoạt động của UBND quận và chế độ trách nhiệm của Chủ tịch UBND quận; tổ chức hoạt động của UBND phường và chế độ trách nhiệm của Chủ tịch UBND phường; bầu cử, tuyển dụng, quản lý, sử dụng công chức làm việc tại UBND quận và cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã; lập dự toán, chấp hành và quyết toán ngân sách quận, phường.

b) Tham mưu Chính phủ, bộ ngành Trung ương, UBND thành phố về mở rộng việc phân cấp, ủy quyền cho Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu

công nghiệp Đà Nẵng trong thực hiện chức năng quản lý nhà nước trực tiếp đối với Khu thương mại tự do Đà Nẵng.

c) Báo cáo Thủ tướng Chính phủ quyết định việc phân cấp cho UBND thành phố thực hiện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị thành phố, điều chỉnh cục bộ quy hoạch xây dựng khu chức năng theo trình tự, thủ tục do Thủ tướng Chính phủ quy định và báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện⁴¹.

Các nhiệm vụ khác ngoài phạm vi Nghị quyết số 136/2024/QH14 như: Đề xuất Bộ Công Thương tham mưu điều chỉnh các Văn bản quy phạm pháp luật để phân cấp cho UBND các quận, huyện thực hiện thủ tục hành chính cấp Giấy phép bán buôn sản phẩm thuốc lá và thực hiện thủ tục hành chính cấp Giấy phép bán buôn rượu.

1.2. Phân cấp giữa UBND thành phố với UBND các quận, huyện và UBND phường, xã

Trên cơ sở kết quả đạt được của các nội dung phân cấp giai đoạn 2021-2024, qua rà soát, các sở ngành có báo cáo đang thực hiện các thủ tục đề xuất một số nội dung phân cấp:

a) Lĩnh vực công nghệ thông tin: Sở Thông tin và Truyền thông đề xuất UBND thành phố phân cấp cho UBND quận, huyện xây dựng và triển khai các hoạt động phổ cập kiến thức công nghệ thông tin cho tổ chức, cá nhân trong địa phương mình. Sở Thông tin và Truyền thông sẽ triển khai lấy ý kiến của UBND các quận, huyện về nội dung đề xuất phân cấp nêu trên, trước khi tham mưu UBND thành phố quyết định.

b) Lĩnh vực lao động:

+ Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề xuất 02 nội dung: UBND thành phố phân cấp UBND các quận, huyện quyết định thực hiện chế độ một lần Bảo hiểm y tế và mai táng phí cho các đối tượng thuộc thẩm quyền quyết định của UBND thành phố; Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Chủ tịch UBND các quận, huyện quyết định thực hiện chế độ mai táng phí cho các đối tượng thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch UBND thành phố.

+ UBND Quận Sơn Trà đề nghị phân cấp cho quận thực hiện chính sách cho đối tượng trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước nhưng chưa được hưởng chính sách của Đảng và Nhà nước, đối tượng tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc, làm nhiệm vụ quốc tế ở Campuchia, giúp bạn Lào sau ngày 30/4/1975 đã phục viên, xuất ngũ, thôi việc.

Các nội dung trên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội sẽ có trách nhiệm rà soát, lấy ý kiến các địa phương để tham mưu phân cấp, ủy quyền thống nhất.

⁴¹ Khoản 1 Điều 11 Nghị quyết

Ngoài ra, UBND các quận, huyện cũng có đề xuất phân cấp, ủy quyền của một số nội dung thuộc phạm vi quản lý của sở ngành về UBND các quận, huyện, Sở Nội vụ cũng đã chuyển các sở, ngành liên quan nghiên cứu, đề xuất UBND thành phố khi đủ điều kiện như: Lĩnh vực tổ chức bộ máy, nhân sự (UBND quận Ngũ Hành Sơn đề nghị phân cấp việc cấp mã số thẻ công chức đối với cán bộ, công chức thuộc thẩm quyền quản lý, sử dụng của Chủ tịch UBND quận, huyện); Lĩnh vực văn hóa (UBND quận Cẩm Lệ quận đề nghị phân cấp cho UBND quận, huyện cấp Giấy phép quảng cáo trên các tuyến đường thuộc thẩm quyền quản lý của các quận, huyện).

1.3. Phân cấp giữa UBND quận, huyện và phường, xã

a) Về phân cấp hạ tầng kỹ thuật: Thủ tục cấp Giấy chứng nhận số nhà (cấp mới, cấp lại) đang được phân cấp cho UBND quận, huyện. Một số quận, huyện đã phân cấp hoặc ủy quyền lại cho UBND phường, xã nên không thống nhất giữa các quận trên địa bàn thành phố⁴². Đồng thời, nhiều ý kiến khảo sát đề nghị phân cấp, ủy quyền thủ tục cấp Giấy chứng nhận số nhà cho UBND phường, xã. Sở Xây dựng đề nghị tùy thuộc vào khả năng thực hiện nhiệm vụ mà UBND các quận, huyện có thể giao cho UBND các phường, xã thực hiện bằng hình thức phân cấp để thống nhất thủ tục hành chính cho cả thành phố trong thực hiện nhiệm vụ này.

b) UBND quận Sơn Trà dự kiến rà soát thực hiện phân cấp về lĩnh vực quản lý đô thị như: quản lý hệ thống thoát nước, duy tu bảo dưỡng cây xanh, quản lý dịch vụ công ích vệ sinh môi trường... cho UBND các phường thực hiện và UBND quận sẽ phân cấp nhiệm vụ chi tương ứng cho các phường.

c) UBND quận Hải Châu dự kiến phân cấp cho UBND các phường thực hiện các nhiệm vụ: Quản lý hệ thống thoát nước mưa gồm các cửa thu nước, mương thu nước, mương cống thoát nước trong kiệt hẻm, mương thoát nước sau nhà, mương đất hiện trạng; Quản lý cấp phép trồng, chặt hạ, di dời, chặt nhánh, tỉa cành chặt rễ cây xanh tại các tuyến đường quy hoạch có mặt cắt lòng đường < 5,50m, đường kiệt, hẻm trong các khu dân cư chính trang, khu dân cư chưa có quy hoạch, trong khu vực UBND các phường; Thực hiện các biện pháp bảo vệ chất lượng nguồn nước sinh hoạt tại địa phương.

d) UBND huyện Hòa Vang dự kiến phân cấp, ủy quyền cho UBND các xã thực hiện một số lĩnh vực: Hệ thống đường giao thông, cây xanh, thoát nước trên các tuyến đường xã, liên thôn, đường ngõ, xóm.

⁴² Hiện nay, UBND quận Sơn Trà đã ban hành Quyết định số 02/2024/QĐ-UBND ngày 28/6/2024 về phân cấp công tác quản lý và cấp Giấy chứng nhận biên số nhà trên địa bàn quận Sơn Trà. UBND quận Liên Chiểu có Quyết định số 1277/QĐ-UBND ngày 22/5/2023, UBND quận Ngũ Hành Sơn có Quyết định số 1514/QĐ-UBND ngày 28/7/2023 ủy quyền cho UBND các phường thuộc quận Liên Chiểu, quận Ngũ Hành Sơn thực hiện thủ tục hành chính và cấp mới/cấp lại giấy chứng nhận số nhà thuộc lĩnh vực xây dựng nhà ở và đầu tư xây dựng. Các quận còn lại chưa thực hiện phân cấp, ủy quyền cấp Giấy chứng nhận biên số nhà.

2. Về ủy quyền các nhiệm vụ của UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố

a) Lĩnh vực đô thị, giao thông: Sở Giao thông vận tải đề xuất ủy quyền cho Sở Giao thông vận tải, UBND các quận, huyện thực hiện một số nội dung trong công tác xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

b) Lĩnh vực môi trường: Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất UBND thành phố ủy quyền cho Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt vùng bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt của công trình khai thác nước.

c) Lĩnh vực khoa học: Sở Khoa học và Công nghệ đề xuất Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền cho Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ tiếp nhận thông báo của tổ chức chủ trì về sáng chế, kiểu dáng công nghiệp, thiết kế bố trí, nhu cầu thực hiện đăng ký và các quốc gia dự định nộp đơn đăng ký (nếu có) và tiếp nhận thông báo của tổ chức chủ trì trong trường hợp tổ chức chủ trì không thực hiện thủ tục đăng ký xác lập quyền đối với các đối tượng nêu trên.

d) Lĩnh vực tư pháp: Sở Tư pháp đề xuất ủy quyền cho Sở Tư pháp thực hiện các nội dung: Báo cáo kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật theo chuyên đề; Báo cáo rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo chuyên đề; Góp ý dự thảo văn bản theo yêu cầu của Bộ Tư pháp.

đ) Lĩnh vực lao động: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề xuất 03 nội dung ủy quyền cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội: Tổ chức đào tạo, bồi dưỡng kỹ năng thương lượng tập thể cho các bên thương lượng lập thể; Xây dựng và cung cấp các thông tin, dữ liệu về kinh tế xã hội, thị trường lao động, quan hệ lao động nhằm hỗ trợ, thúc đẩy thương lượng tập thể; Chủ động hoặc khi có yêu cầu của cả hai bên thương lượng tập thể, hỗ trợ các bên đạt được thỏa thuận trong quá trình thương lượng tập thể, trường hợp không có yêu cầu, việc chủ động hỗ trợ của UBND thành phố chỉ được tiến hành nếu các bên đồng ý.

e) Quận Sơn Trà đề xuất Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền cho Chủ tịch UBND quận giải quyết chế độ mai táng phí cho các đối tượng thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch UBND thành phố.

II. GIẢI PHÁP

1. Giải pháp về thể chế

a) Căn cứ Nghị quyết số 136/2024/QH14, UBND thành phố giao sở, ngành xác định các nội dung thuộc thẩm quyền ban hành kế hoạch thực hiện của UBND thành phố đã được giao thẩm quyền tại Nghị quyết; tổ chức nghiên cứu xây dựng ban hành các văn bản theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành để triển khai các cơ chế, chính sách của Nghị quyết 136/2024/QH14.

b) Trên từng lĩnh vực quản lý, các sở chủ động rà soát và đề xuất với bộ chuyên ngành về việc phân cấp thẩm quyền (nếu có).

c) Trên từng lĩnh vực quản lý, sau khi UBND thành phố ban hành các Quyết định về phân công, phân cấp, ủy quyền, các sở chuyên ngành phải ban hành văn bản hướng dẫn; tổ chức tập huấn, bồi dưỡng về quy trình xây dựng, định mức kinh tế - kỹ thuật, tiêu chuẩn thực hiện nhiệm vụ.

d) UBND các quận, huyện chủ động rà soát thẩm quyền của mình và điều kiện thực tế ở địa phương để đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền phù hợp cho UBND phường, xã, nhất là các công việc gắn liền với địa bàn dân cư để giải quyết kịp thời yêu cầu của người dân; thực hiện đồng bộ, thống nhất ở thành phố, quận huyện, phường xã.

2. Giải pháp về tổ chức thực hiện

a) Sở Tài chính tham mưu UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền của thành phố Đà Nẵng; trong đó điều chỉnh phân bổ khoản chưa phân bổ cho đơn vị dự toán quận, phường theo Nghị quyết số 136/2024/QH14 nhằm thuận lợi điều hành, quản lý, sử dụng ngân sách kịp thời, hiệu quả.

b) Hiện nay, việc ủy quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C được thực hiện theo Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 25/6/2021 của HĐND thành phố với thời hạn giao từ ngày 25/6/2021 đến khi kết thúc nhiệm kỳ 2021-2026 của HĐND thành phố khóa X. Theo đó, nhiệm kỳ 2021-2026 của HĐND thành phố khóa X sẽ kết thúc vào giữa năm 2026; do vậy đến cuối năm 2025, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ rà soát, tham mưu đề xuất UBND thành phố báo cáo HĐND thành phố khóa mới xem xét tiếp tục thực hiện việc ủy quyền quyết định chủ trương đầu tư nêu trên.

c) Sở Xây dựng chủ trì nghiên cứu các ý kiến của UBND các quận huyện, rà soát, báo cáo UBND thành phố các giải pháp để UBND quận, huyện thực hiện tốt nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền về quản lý đô thị như: quy chế quản lý kiến trúc, định mức kinh tế - kỹ thuật thực hiện đấu thầu, nghiệm thu, giám sát cung ứng đối với dịch vụ công ích, tiêu chí lựa chọn nhà thầu...

d) Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì: Nghiên cứu các quy định mới ban hành (Luật Đất đai năm 2024, Luật Kinh doanh bất động sản năm 2023 ... và các văn bản quy phạm pháp luật khác) để tiếp tục rà soát, bổ sung nội dung phân cấp, ủy quyền đối với lĩnh vực đất đai, nhà ở...⁴³; Nghiên cứu triển khai nâng cấp, hoàn thiện Phần mềm quản lý và khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Đà Nẵng nhằm đáp ứng nhu cầu phân cấp, ủy quyền cho UBND các quận,

⁴³ Sở TNMT đã tham mưu UBND thành phố các Quyết định: Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND ngày 07/10/2024 ban hành Quy định về một số nội dung thuộc lĩnh vực đất đai; Quyết định số 46/2024/QĐ-UBND ngày 15/10/2024 ban hành quy chế phối hợp giữa Văn phòng đăng ký đất đai và các cơ quan, đơn vị liên quan; Quyết định số 41/2024/QĐ-UBND, 42/2024/QĐ-UBND, 43/2024/QĐ-UBND, 45/2024/QĐ-UBND.

huyện thực hiện nhiệm vụ quản lý, khai thác quỹ đất tái định cư và công tác quản lý, hậu kiểm sau phân cấp, ủy quyền⁴⁴.

3. Giải pháp về nguồn lực

a) Hoàn thiện các văn bản hướng dẫn, công cụ, phần mềm, cơ sở dữ liệu liên quan, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện tốt nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền và hỗ trợ việc kiểm tra, kiểm soát nhiệm vụ sau phân cấp, ủy quyền.

b) Căn cứ Nghị quyết số 136/2024/QH14, Sở Nội vụ chủ trì, tham mưu UBND thành phố báo cáo HĐND thành phố quyết định số lượng cán bộ, công chức phường xã đảm bảo nguồn lực thực hiện tốt nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền; đồng thời lưu ý quá trình xây dựng, thực hiện kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng hằng năm cần ưu tiên bố trí nguồn lực và đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ, công chức, viên chức quận, huyện, phường, xã và thực hiện các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức dôi dư do sắp xếp.

4. Về công tác thanh tra, kiểm tra, thông tin, báo cáo

a) Các sở, ngành tăng cường cơ chế hậu kiểm, có kế hoạch định kỳ thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật và tổ chức thực hiện nhiệm vụ được UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố phân cấp, ủy quyền; phát hiện và chấn chỉnh kịp thời những vướng mắc, bất cập, ngăn ngừa sai phạm trong quá trình thực hiện.

b) Thực hiện rà soát, đánh giá các nội dung đã được phân cấp, ủy quyền và báo cáo đảm bảo nội dung, kết quả, tiến độ thực hiện về UBND thành phố (thông qua Sở Nội vụ) định kỳ trước ngày 30 tháng 10 hằng năm.

Trên đây là Báo cáo Sơ kết thực hiện Đề án phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước gắn với thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành phố giai đoạn 2021 - 2026. UBND thành phố kính báo cáo HĐND thành phố. *[Chữ ký]*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, SNV. *5 + 10*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

[Chữ ký]
CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



[Chữ ký]
Hồ Kỳ Minh

⁴⁴ Đối với cơ sở dữ liệu về quỹ đất tái định cư: Năm 2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất đã phối hợp với Trung tâm Công nghệ thông tin Tài nguyên và Môi trường triển khai xây dựng Phần mềm quản lý và khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Hiện nay, Phần mềm này đang được Trung tâm Phát triển quỹ đất quản lý, khai thác, sử dụng, chưa phân quyền cho các quận, huyện. Để đáp ứng nhu cầu phân cấp, ủy quyền cho UBND các quận, huyện thực hiện nhiệm vụ quản lý, khai thác quỹ đất tái định cư và công tác quản lý, hậu kiểm sau phân cấp, ủy quyền, Trung tâm Phát triển quỹ đất đang phối hợp với Trung tâm Công nghệ thông tin Tài nguyên và Môi trường xây dựng Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư nâng cấp, hoàn thiện Phần mềm để phân quyền sử dụng cho quận, huyện.



Phụ lục 1

THÔNG KÊ CÔNG TÁC HƯỚNG DẪN, THANH TRA, KIỂM TRA SAU PHÂN CẤP, ỦY QUYỀN

(Kèm theo Báo cáo số **419**/BC-UBND ngày **21/11/2024** của UBND thành phố)

A. SỞ, NGÀNH

STT	Nội dung phân cấp, ủy quyền	Văn bản hướng dẫn, triển khai	Tập huấn (cụ thể ngày tổ chức)	Thanh tra, kiểm tra các nội dung phân cấp, ủy quyền (số cuộc)	Ghi chú
	Tổng số	36	17	104	
I	LĨNH VỰC ĐÔ THỊ	17	10	37	
1	Phân cấp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng	Công văn số 2101/SXD-TTS ngày 06/4/2022	- Ngày 07/4/2022: phối hợp Thanh tra Bộ Xây dựng và Học viện Cán bộ quản lý xây dựng và đô thị tổ chức Hội nghị tập huấn Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ Quy định xử phạt hành chính về xây dựng. - Ngày 20/7/2022 phối hợp với UBND quận Thanh Khê và ngày 08/9/2022 phối hợp với UBND quận Cẩm Lệ, tổ chức Hội nghị tập huấn triển khai Nghị định nêu trên tại 02 quận.	7	Căn cứ Quyết định số 36/2018/QĐ-UBND và Quyết định số 3927/QĐ-UBND của UBND thành phố Đà Nẵng Hướng dẫn quy trình kiểm tra về trật tự xây dựng đối với các công trình xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, Sở Xây dựng đã tiến hành kiểm tra việc thực hiện của một số quận: UBND quận Hải Châu, Sơn Trà (năm 2021 – Công văn số 7461/SXD-TTS ngày 01/10/2021); UBND quận Cẩm Lệ, Ngũ Hành Sơn (năm 2022 – Công văn số 2922/SXD-TTS ngày 09/05/2022); UBND quận Thanh Khê, Liên Chiểu, UBND huyện Hòa Vang (năm 2023 - Công văn số 3190/SXD-TTS ngày 10/05/2023)
2	Phân cấp cấp phép xây dựng	- Công văn số 2414/SXD-CPXD ngày 12/4/2021 - Công văn số 5526/SXD-CPXD ngày 24/7/2023	Ngày 30/9/2023, Sở Xây dựng tổ chức tập huấn nội dung triển khai mô hình thông tin xây dựng công trình BIM	14	- Năm 2022, Kế hoạch số 2986/KH-SXD ngày 10/5/2022 về việc Kiểm tra việc thực hiện công tác Cấp giấy phép xây dựng tại UBND các quận, huyện theo Quyết định số 38/2021/QĐ-UBND ngày 10/12/2021 của UBND thành phố Đà Nẵng (thực hiện kiểm tra tại 07 quận, huyện); ban hành Công văn số 7235/SXD-CPXD ngày 30/9/2022, đánh giá, nhận xét công tác cấp phép xây dựng UBND các quận, huyện và báo cáo UBND thành phố tại Công văn số 9342/SXD-CPXD ngày 07/12/2022
3	Phân cấp Thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở				

4	Phân cấp quản lý chất lượng công trình xây dựng	Giấy mời số 9264/GM-SXD ngày 06/12/2021. Sở Xây dựng đã mời đại diện Lãnh đạo các Sở, ngành, Ban QLDA liên quan trao đổi, phổ biến các quy định liên quan đến công tác quản lý chất lượng xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng	Ngày 07/7/2022: Tập huấn nội dung liên quan đến phân công, phân cấp, ủy quyền trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng		- Năm 2023, Sở Xây dựng tiến hành kiểm tra theo Thông báo số 6208/TB-SXD ngày 15/08/2023 Kế hoạch kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện các nội dung phân cấp tại Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 01/6/2021, Quyết định số 38/2021/QĐ-UBND ngày 10/12/2021 và Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND ngày 29/10/2021 của UBND thành phố Đà Nẵng tại UBND các quận, huyện; có kết quả kế hoạch kiểm tra tại Thông báo số 10057/TB-SXD ngày 22/12/2023
5	Phân cấp quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng	- Công văn số 3828/SXD-HTKT ngày 30/5/2023 hướng dẫn liên quan công tác quản lý, sử dụng nghĩa trang - Công văn 2851/SXD-HTKT ngày 25/4/2023 hướng dẫn triển khai một số nội dung liên quan đến các hộ dân sinh sống xen lẫn tại khu vực nghĩa trang Hòa Sơn	Ngày 25/11/2022: Tập huấn các quy định về quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng	1	- Theo quy định tại Điều 21, 22 Quyết định 12/2021/QĐ-UBND ngày 04/6/2021, đã phân cấp về UBND cấp huyện và UBND cấp xã thẩm quyền công tác quản lý, xây dựng, sử dụng nghĩa trang và kiểm tra, xử lý theo thẩm quyền các hành vi vi phạm về quản lý sử dụng nghĩa trang trên địa bàn địa giới hành chính theo phạm vi phân cấp. - Sở Xây dựng kiểm tra, giám sát đơn vị quản lý nghĩa trang cấp thành phố (Ban Nghĩa trang thành phố) và các đơn vị quản lý trực tiếp nghĩa trang khác thông qua báo cáo định kỳ hằng năm theo quy định tại Điều 23, Quyết định 12/2021/QĐ-UBND ngày 04/6/2021.
6	Phân cấp quản lý quy hoạch	- Công văn số 9910/SXD-QHKT&PTĐT ngày 25/12/2021 - Công văn số 7169/UBND-SXD ngày 25/10/2021 - Công văn số 739/SXD-HTKT ngày 30/01/2021 - Công văn số 5280/SXD-QHKT&PTĐT ngày 26/7/2022 - Công văn số 10074/SXD-QHKT&PTĐT ngày 29/11/2021 - Công văn số 5164/SXD-QHKT&PTĐT ngày 21/7/2022	Ngày 02/12/2022: Tập huấn công tác xây dựng, quản lý đô thị tại thành phố Đà Nẵng	1	Năm 2022, Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với UBND các quận, huyện đánh giá tình hình thực hiện việc phê duyệt quy hoạch xây dựng thuộc thẩm quyền của UBND các quận, huyện (kiểm tra thông qua báo cáo đánh giá của UBND các quận, huyện) và báo cáo UBND thành phố tại Công văn số 7966/SXD-QHKT&PTĐT ngày 26/10/2022.

7	Phân cấp về quản lý cây xanh đô thị	- Ngày 19/4/2023, tại Văn phòng Sở Xây dựng, Sở Xây dựng đã tổ chức cuộc họp liên quan đến tổ chức bàn giao cây xanh tại các công viên, vườn hoa theo phân cấp quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn thành phố Đà Nẵng và kết luận tại Thông báo số 2750/TB-SXD ngày 21/4/2023; - Công văn số 6372/SXD-HTKT ngày 21/8/2023 Hướng dẫn UBND các quận, huyện và các đơn vị liên quan triển khai công tác ứng phó nhằm đảm bảo an toàn đối với cây xanh bóng mát trong mùa mưa bão năm 2023 - Ngày 31/8/2023, Sở Xây dựng tổ chức cuộc họp liên quan đến triển khai kế hoạch ứng phó đảm bảo an toàn cây xanh bóng mát mùa mưa bão năm 2023 trên địa bàn thành phố Đà Nẵng theo Quyết định số 1723/QĐ-UBND ngày 17/8/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đà Nẵng và kết luận tại Thông báo số 6778/TB-SXD ngày 06/9/2023.	- Ngày 13/11/2023, tập huấn cắt tỉa cây xanh trên địa bàn quận Cẩm Lệ theo GM 322/GM-VP ngày 13/11/2023 của UBND quận Cẩm Lệ - Ngày 18/10/2023, tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ công tác quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn quận Sơn Trà theo GM 862/GM-QLĐT ngày 16/10/2023 của UBND quận Sơn Trà	1	- Qua theo dõi, giám sát và trên cơ sở báo cáo của UBND các quận, huyện về công tác quản lý cây xanh theo phân cấp, năm 2024, Sở Xây dựng đã rà soát và tổng hợp báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố tại 3023/BC-SXD ngày 06/5/2024 Về công tác khai thác, quản lý công viên, vườn dạo tại các khu dân cư trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, Báo cáo số 4010/BC-SXD ngày 06/6/2024 Sở Xây dựng về công tác quản lý, khai thác, bảo trì, bảo dưỡng hệ thống công viên, cây xanh trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; và báo cáo UBND thành phố tại 3024/SXD-HTKT ngày 06/5/2024 V/v tổng hợp, báo cáo chuyên đề công tác khai thác, quản lý công viên, vườn dạo tại các khu dân cư trên địa bàn thành phố Đà Nẵng
8	Ủy quyền UBND quận, huyện đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước (phương tiện) và quản lý phương tiện được miễn đăng ký	Công văn số 3565/SGTVT-QLVTPTNL ngày 31/8/2022 Hướng dẫn đăng ký phương tiện vui chơi giải trí dưới nước	Giấy mời số 260/GM-SGTVT - 29/09/2022 V/v họp triển khai Quyết định số 2228/QĐ-UBND ngày 19/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố về việc ủy quyền cho UBND quận, huyện thực hiện đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước và quản lý phương tiện miễn đăng ký	7	Đoàn kiểm tra tình hình thực hiện công tác phân cấp, ủy quyền cho UBND các quận, huyện trên lĩnh vực GTVT đã có Báo cáo số 06/BC-ĐKT ngày 31/10/2023 báo cáo kết quả kiểm tra tình hình thực hiện công tác phân cấp, ủy quyền cho UBND các quận, huyện trên lĩnh vực GTVT.
9	Tổ chức giao thông trên hệ thống đường bộ thuộc địa bàn thành phố, trừ các tuyến quốc lộ qua địa bàn thành phố; Quản lý kết cấu hạ tầng giao thông	Công văn số 4160/SGTVT-QLKCHT ngày 12/10/2022 về ủy quyền cho Giám đốc Sở GTVT nhiệm vụ tổ chức giao thông trên các hệ thống đường bộ thuộc phạm vi quản lý của Chủ tịch UBND thành phố		6	Thực hiện theo Quyết định số 588/QĐ-SGTVT ngày 28/09/2023 của Giám đốc Sở GTVT v/v thành lập Đoàn kiểm tra tình hình thực hiện công tác phân cấp, ủy quyền cho UBND các quận, huyện trên lĩnh vực GTVT. Đoàn kiểm tra đã có Báo cáo số 06/BC-ĐKT ngày 31/10/2023 báo cáo kết quả kiểm tra tình hình thực hiện công tác phân cấp, ủy quyền cho UBND các quận, huyện trên lĩnh vực GTVT
II	LĨNH VỰC TÀI CHÍNH NGÂN SÁCH	3	0	0	

1	Nghị quyết số 52/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền của thành phố Đà Nẵng	Công văn số 108/STC-QLNS ngày 12/01/2022 của Sở Tài chính			- Theo quy định Luật NSNN thì NSTW, ngân sách mỗi cấp chính quyền địa phương được phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi cụ thể. Trên cơ sở quy định phân cấp nguồn thu; nhiệm vụ chi của Trung ương thành phố ban hành NQ để thực hiện. Không tổ chức tập huấn, mà chỉ ban hành văn bản hướng dẫn, triển khai. - Thông qua công tác thẩm định Báo cáo quyết toán hằng năm của đơn vị, kiểm tra các nội dung về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ % phân chia các khoản thu theo quy định tại các nghị quyết của HĐND TP (như: Thông báo 168/TB-STC ngày 23/8/2023 (QT2022); QT 2023 huyện chưa báo cáo)
2	Nghị quyết số 66/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 sửa đổi, bổ sung nội dung phân cấp nguồn thu đối với UBND huyện Hòa Vang	Công văn số 158/STC-QLNS ngày 13/01/2023 của Sở Tài chính			
3	Nghị quyết số 60/2022/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 về phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố Đà Nẵng	- Công văn số 6635/UBND-STC ngày 02/12/2022 của UBND thành phố về triển khai thực hiện Nghị quyết số 60/2022/NQ-HĐND ngày 18/10/2022			Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, ND 151/2017/NĐ-CP không quy định về Tập huấn, thanh tra, kiểm tra thực hiện phân cấp thẩm quyền của đơn vị. Chỉ quy định về chế độ báo cáo tài sản công hằng năm. Do đó, không có số liệu báo cáo liên quan "Tập huấn" và "Thanh tra, kiểm tra".
III	LĨNH VỰC TỔ CHỨC BỘ MÁY NHÂN LỰC	10	2	17	
1	Hướng dẫn thực hiện Quyết định số 21/2021/QĐ-UBND, 22/2021/QĐ-UBND về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, nhân lực, Quyết định số 15/2024/QĐ-UBND ngày 06/5/2024 của UBND thành phố về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 22/2021/QĐ-UBND	- Hướng dẫn số 408/HD-SNV ngày 22/10/2021 hướng dẫn thực hiện QĐ 21/2021/QĐ-UBND và QĐ 22/2021/QĐ-UBND về phân cấp quản lý công chức, viên chức. - Hướng dẫn số 467/HD-SNV ngày 16/11/2022 về việc nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động. - Hướng dẫn số 407/HD-SNV ngày 22/10/2021 về việc hướng dẫn tuyển dụng công chức làm việc tại UBND phường - Công văn số 1893/SNV-XDCQ ngày 04/7/2022 của Sở Nội vụ về tuyển dụng công chức phường. - Hướng dẫn số 204/HD-SNV ngày 27/06/2024 hướng dẫn thực hiện công tác quản lý tổ chức bộ máy, số lượng người làm việc, tuyển dụng, quản lý, sử dụng viên chức các đơn vị sự nghiệp công lập	Tập huấn về công tác quản lý cán bộ, công chức, viên chức ngày 03/11/2022, ngày 09/8/2023	15	09 Sở (Lao động - Thương binh và Xã hội, Kế hoạch và Đầu tư, Sở Giáo dục và Đào tạo, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Du lịch, Công Thương, Tài chính, Xây dựng) và UBND 06 quận, huyện (Ngũ Hành Sơn, Sơn Trà, Thanh Khê, Cẩm Lệ, Liên Chiểu, Hòa Vang)

2	Ủy quyền cho Chủ tịch UBND các quận, huyện quyết định xét chuyển chức danh nghề nghiệp viên chức tương đương với chức danh nghề nghiệp hạng II, có hệ số lương từ 2,34 đến 4,98.	Hướng dẫn số 544/HD-SNV ngày 12/10/2023 Về việc bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp và xếp lương giáo viên theo Thông tư số 08/2023/TT-BGDĐT ngày 14/4/2023 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo		2	Năm 2024, phối hợp với Đoàn thanh tra Sở Nội vụ tại UBND quận Sơn Trà và UBND quận Thanh Khê
3	Quyết định số 183/QĐ-UBND ngày 23 tháng 01 năm 2024 của UBND thành phố Đà Nẵng về việc ủy quyền phê duyệt Đề án vị trí việc làm, Đề án điều chỉnh vị trí việc làm của các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các quận, huyện	- Công văn số 3626/SNV-XDCQ ngày 04/12/2023 của Sở Nội vụ về việc đôn đốc và hướng dẫn rà soát, xây dựng đề án vị trí việc làm quận, huyện, phường, xã; - Các Công văn số 4045/SNV-XDCQ, số 4046/SNV-XDCQ, số 4047/SNV-XDCQ ngày 29/12/2023 hướng dẫn xây dựng Đề án vị trí việc làm trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND các quận, huyện			
VI	LĨNH VỰC TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG	3	3	0	
1	Phân cấp Quyết định chất lượng nhà, vật kiến trúc, kho tàng, bến bãi, các công trình xây dựng khác không phải là nhà ở, công trình phục vụ sinh hoạt của hộ gia đình, cá nhân; Quyết định mức hỗ trợ khác theo quy định; Thẩm định, phê duyệt Kế hoạch tái định cư các dự án thu hồi đất trên địa bàn thành phố	- Thông báo số 157/TB-STNMT ngày 14/8/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường; - Công văn số 2329/STNMT-TIPTQĐ ngày 13/5/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường	Ngày 05/8/2023	0	
2	Ủy quyền cho UBND các quận, huyện: Quyết định giá đất cụ thể; Quyết định thành lập Hội đồng thẩm định giá đất	Ngày 20/9/2023 Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 3318/STNMT-CCQLĐĐ hướng dẫn thực hiện ủy quyền quyết định giá đất cụ thể cho UBND các quận, huyện theo Quyết định số 1487/QĐ-UBND ngày 17/7/2023	- Ngày 29/8/2023 Sở TN&MT đã có Giấy mời số 305/GM-STNMT mời các đơn vị liên quan tham dự trao đổi chuyên môn trong công tác xác định giá đất cụ thể. - Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND thành phố tổ chức Khoá bồi dưỡng định giá đất do Trường đào tạo, bồi dưỡng cán bộ tài nguyên và môi trường tổ chức (tháng 12/2023)	0	

V	LĨNH VỰC AN TOÀN THỰC PHẨM	1	2	29	
I	Quyết định số 10/2022/QĐ-UBND ngày 04 tháng 5 năm 2022 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 31/2018/QĐ-UBND ngày 28/9/2018 về việc ban hành Quy định phân công, phân cấp, phối hợp quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Đà Nẵng	Công văn số 540/BQLATTP-Nvu ngày 02/6/2022 của Ban Quản lý An toàn thực phẩm về việc hợp nhất nội dung quy định phân công, phân cấp, phối hợp quản lý ATTP trên địa bàn thành phố Đà Nẵng	- Ngày 18/5/2023, Ban Quản lý An toàn thực phẩm đã tổ chức hội nghị tập huấn, phổ biến văn bản quy phạm pháp luật cho 100 cán bộ phụ trách công tác ATTP tuyến quận, huyện, xã, phường - Ngày 20/6-21/6/2024 Ban Quản lý An toàn thực phẩm tập huấn kiến thức về công tác thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm hành chính về ATTP cho cán bộ tuyến quận, huyện, xã, phường trong tình hình mới	29	- Kế hoạch số 1319/KH-BQLATTP ngày 25/10/2023 của Ban Quản lý An toàn thực phẩm thành phố về việc kiểm tra việc thực hiện công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm tại các quận, huyện trên địa bàn thành phố Đà Nẵng năm 2023; - Công văn số 1470/BQLATTP-NVu ngày 27/11/2023 của Ban Quản lý An toàn thực phẩm thành phố về việc phối hợp cử cán bộ tham gia Đoàn kiểm tra công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm tại các quận, huyện; - Phối hợp kiểm tra 29 cơ sở thuộc quản lý của quận theo các Quyết định 480/QĐ-BQLATTP ngày 16/6/2023 và Quyết định 710/QĐ-BQLATTP ngày 24/8/2023.
VI	LĨNH VỰC KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ	0	0	0	Sở KHĐT báo cáo đã quy định cụ thể tại Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND, không có văn bản hướng dẫn chi tiết.
VII	LĨNH VỰC TƯ PHÁP	0	0	16	
I	Chủ tịch UBND phường ủy quyền cho công chức giữ chức danh Tư pháp - Hộ tịch phường thực hiện ký chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cấp hoặc chứng nhận; chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản theo quy định của pháp luật trên địa bàn thành phố			16	Ngày 03/6/2022, Sở Tư pháp ban hành Kế hoạch số 1762/KH-STP kiểm tra việc ủy quyền của Chủ tịch UBND 16 phường trên địa bàn thành phố.
VII	CÁC LĨNH VỰC KHÁC	2	0	5	
1	Phân cấp cho UBND quận, huyện lĩnh vực cấp phép kinh doanh karaoke	Sở Văn hóa và Thể thao có Công văn số 1715/SVHTT-QLVH ngày 16/5/2017 gửi UBND các quận, huyện		5	Thực hiện 05 cuộc kiểm tra, trong đó có kiểm tra về karaoke, xử phạt 04 trường hợp với tổng số tiền 18.750.000 đồng
2	Ủy quyền cho phép tiếp đón và quản lý đối với các đoàn khách nước ngoài vào thăm, giao lưu và làm việc với các trường học, cơ sở giáo dục trên địa bàn thành phố Đà Nẵng	Sở Giáo dục và Đào tạo có Công văn số 1046/SGDĐT-GDTH-CN&ĐH ngày 12/4/2023 về việc triển khai Quyết định số 596/QĐ-UBND ngày 30/3/2023 của UBND thành phố và hoạt động tư vấn du học trong nhà trường gửi các đơn vị trường học và UBND quận, huyện.			Công văn triển khai đính kèm các mẫu Tờ trình, báo cáo về việc tiếp đoàn khách nước ngoài.



Phụ lục 2

CÁC NHIỆM VỤ THỰC HIỆN ỦY QUYỀN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC GÁN VỚI THÍ ĐIỂM TỔ CHỨC MÔ HÌNH CHÍNH QUYỀN ĐÔ THỊ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ GIAI ĐOẠN 2021 - 2026

(Kèm theo Báo cáo số 429 /BC-UBND ngày 21 / 11 /2024 của UBND thành phố)

1. Lĩnh vực đô thị, giao thông vận tải

a) UBND thành phố ủy quyền 09 nhiệm vụ đối với các sở, ngành, quận huyện

- Ủy quyền Sở Xây dựng: Công bố chỉ số giá xây dựng định kỳ hàng quý, hàng năm hoặc sớm hơn khi cần thiết; đồng thời gửi về Bộ Xây dựng để theo dõi, quản lý¹; Tổ chức thẩm định, phê duyệt dự toán chi phí lập nhiệm vụ quy hoạch, lập đồ án quy hoạch và chi phí thực hiện các công việc có liên quan đến lập quy hoạch đối với các đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND thành phố.

- Ủy quyền Sở Giao thông Vận tải: Xây dựng và công bố danh mục mạng lưới tuyến vận tải khách cố định nội tỉnh, mạng lưới tuyến xe buýt nội tỉnh và liên kết, các điểm dừng đỗ phục vụ cho phương tiện kinh doanh vận tải đón, trả khách trên địa bàn; Xây dựng các vị trí đón, trả khách cho xe taxi, xe buýt; Quy định về tiêu chí và tổ chức, quản lý các vị trí đón, trả khách cho xe hợp đồng, xe du lịch trên địa bàn; Xây dựng, công bố vị trí đón, trả khách cho xe hợp đồng, xe du lịch trong khu vực nội thành, nội thị thuộc các đô thị; Thông báo vị trí bến xe hàng tại địa bàn; Xây dựng và quản lý điểm đỗ taxi công cộng trên địa bàn.

- Ủy quyền UBND quận, huyện đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước (phương tiện) và quản lý phương tiện được miễn đăng ký.

b) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền 02 nhiệm vụ đối với Giám đốc Sở Giao thông Vận tải: tổ chức giao thông trên hệ thống đường bộ thuộc địa bàn thành phố, trừ các tuyến quốc lộ qua địa bàn thành phố; Quy định đối tượng, phương tiện, phạm vi và thời gian hoạt động của xe trung chuyển hành khách trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

2. Lĩnh vực kinh tế, ngân sách, dự án

a) UBND thành phố ủy quyền 06 nhiệm vụ đối với các sở, ngành, quận huyện

- Ủy quyền Sở Tài chính phê duyệt chương trình công tác, quy chế hoạt động của Kiểm soát viên tại các doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

- Ủy quyền Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Xác định, công bố vùng canh tác hữu cơ, ban hành quy định về canh tác trên vùng canh tác hữu cơ; Xác định, công bố vùng và hướng dẫn áp dụng quy trình sản xuất trên vùng đất dốc, đất

¹ Khoản 3, Điều 27 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/2/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng

trũng, đất phèn, đất mặn, đất cát ven biển và đất có nguy cơ sa mạc hóa, hoang mạc hóa².

- Ủy quyền các sở, ngành, UBND quận, huyện việc giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên trên địa bàn thành phố Đà Nẵng theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ.

- Ủy quyền cho Người quyết định đầu tư đối với các dự án được phân cấp, ủy quyền theo quy định hiện hành của UBND thành phố về phân cấp đầu tư thực hiện việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu và xem xét, quyết định việc gia hành thời gian thực hiện hợp đồng đối với các dự án này.

- Ủy quyền quyết định chủ trương đầu tư cho UBND các quận đối với các dự án thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư dự án của Chủ tịch UBND các quận (dưới 15 tỷ đồng) phù hợp theo điểm b khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

- UBND thành phố ủy quyền UBND quận, huyện ký kết hợp đồng thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn theo quy định của pháp luật.

b) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền 03 nhiệm vụ đối với thủ trưởng các sở, ngành; Chủ tịch UBND quận, huyện

- Ủy quyền Giám đốc Sở Tài chính: Công bố thông tin nợ chính quyền địa phương hằng năm (số liệu kế hoạch và quyết toán đã được HĐND thành phố phê duyệt); Phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành nhóm C (trừ dự án do Chủ tịch UBND các quận huyện quyết định dự án đầu tư và các dự án có tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng do các sở, ngành quản lý); Điều chuyển tài sản công khác nguyên giá tài sản từ 01 tỷ đồng trở xuống giữa các cơ quan, đơn vị khối thành phố, giữa UBND các quận, huyện (trừ trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp và công trình vật kiến trúc khác; xe ô tô, tàu, ca nô, xuồng máy).

c) Ủy quyền sở, ngành, thủ trưởng các sở, ngành công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá các đối tượng quản lý, việc tổ chức thực hiện các quy định quản lý thuộc thẩm quyền của UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố theo quy định của pháp luật chuyên ngành; công tác báo cáo định kỳ hoặc đột xuất dựa trên tổng hợp số liệu, tình hình, kết quả thực hiện các chương trình, kế hoạch, đề án, dự án... đã được phê duyệt; các văn bản góp ý đối với các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Đề án, chương trình, kế hoạch... mang tính chuyên ngành trên các lĩnh vực về công thương, tài chính... (ngoại trừ những nội dung báo cáo mang tính chất quan trọng mà UBND thành phố xét thấy cần trình UBND thành phố ký, gửi các bộ, ngành).

3. Lĩnh vực tài nguyên môi trường, đất đai

² Luật Trồng trọt 2018

a) Lĩnh vực tài nguyên môi trường: Ủy quyền 07 nhiệm vụ của UBND thành phố

- UBND thành phố ủy quyền Sở Tài nguyên và Môi trường: thành lập Hội đồng thẩm định hồ sơ về công nhận, giao, gia hạn, sửa đổi, trả lại khu vực biển theo Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ; Phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước; Tổ chức kiểm tra, thanh tra về bảo vệ môi trường trên địa bàn; Cấp, gia hạn, điều chỉnh, cấp lại, thu hồi giấy phép thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, xả nước thải vào nguồn nước và hành nghề khoan nước dưới đất.

- UBND thành phố ủy quyền Ban Quản lý Khu Công nghệ cao và các khu công nghiệp Đà Nẵng thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với dự án đầu tư kinh doanh trong các khu công nghiệp, khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung thuộc thẩm quyền của UBND thành phố; cấp, cấp đổi, điều chỉnh, cấp lại, thu hồi giấy phép môi trường đối với dự án đầu tư trong khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung và các khu công nghiệp trên địa bàn thành phố.

- UBND thành phố ủy quyền Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường; thẩm định, phê duyệt phương án cải tạo, phục hồi môi trường; cấp, cấp đổi, cấp điều chỉnh, cấp lại, thu hồi giấy phép môi trường ngoài khu công nghiệp.

b) Lĩnh vực đất đai: ủy quyền 03 nhiệm vụ

- UBND thành phố ủy quyền cho Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất.

- UBND thành phố ủy quyền cho UBND quận, huyện thu hồi đất để thực hiện dự án theo quy định tại Điều 61 và Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 đối với trường hợp thuộc khoản 1, khoản 3, Điều 66 Luật Đất đai năm 2013.

- UBND thành phố ủy quyền cho UBND huyện Hòa Vang thu hồi đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của xã.

4. Lĩnh vực tổ chức bộ máy, nhân lực, tôn giáo

a) Tổ chức bộ máy, biên chế: ủy quyền 02 nhiệm vụ của UBND thành phố, 01 nhiệm vụ của Chủ tịch UBND thành phố

UBND thành phố ủy quyền Sở Nội vụ báo cáo định kỳ hoặc cung cấp số liệu đột xuất liên quan đến tổ chức bộ máy theo yêu cầu của các bộ chuyên ngành; Báo cáo định kỳ về kết quả giải quyết chính sách tinh giản biên chế để Bộ Nội vụ thẩm tra.

Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo cho phép thành lập, sáp nhập, giải thể đối với trường trung học phổ thông và trường phổ thông có nhiều cấp học có cấp học cao nhất là trung học phổ thông hệ tư thực (trên cơ sở kết quả thẩm định của Đoàn kiểm tra) theo quy định tại Nghị định số

46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 của Chính phủ quy định về điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục³.

b) Nhân lực: ủy quyền 03 nhiệm vụ của Chủ tịch UBND thành phố

Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Nội vụ tiếp nhận không qua thi tuyển vào công chức; gia hạn thời gian hoàn thành khóa học/thay đổi về chương trình đào tạo đối với các học viên Chính sách học sau đại học bằng kinh phí tự túc hoặc học bổng của cơ sở đào tạo; Thông báo nghỉ hưu đối với người quản lý doanh nghiệp, người đại diện phần vốn nhà nước.

c) Tôn giáo: ủy quyền 02 nhiệm vụ của UBND thành phố

UBND thành phố ủy quyền Sở Nội vụ thông báo thay đổi trụ sở của tổ chức tôn giáo, tổ chức tôn giáo trực thuộc; thông báo về việc đã giải thể tổ chức tôn giáo trực thuộc có địa bàn hoạt động ở một tỉnh theo quy định của hiến chương của tổ chức.

5. Lĩnh vực văn hóa - xã hội, thông tin, khoa học và công nghệ

a) UBND thành phố ủy quyền 15 nhiệm vụ đối với các sở, ngành, quận huyện

- UBND thành phố ủy quyền sở chuyên ngành đối với các thủ tục tiếp nhận thông tin; Cấp phép, cấp giấy chứng nhận, cho phép hoạt động trên các lĩnh vực văn hóa thể thao, thông tin khoa học và công nghệ dựa trên các quy định, điều kiện, quy chuẩn đã ban hành.

- UBND thành phố ủy quyền Sở Văn hóa và Thể thao: Tiếp nhận thông báo tổ chức biểu diễn nghệ thuật, tổ chức các cuộc thi, liên hoan các loại hình biểu diễn nghệ thuật của cơ quan, đơn vị trực thuộc các bộ, ban, ngành trung ương, cơ quan trung ương của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị xã hội, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội nghề nghiệp, tổ chức kinh tế; Tiếp nhận, thẩm định hồ sơ và cấp văn bản chấp thuận tổ chức biểu diễn nghệ thuật theo quy định; Tiếp nhận, thẩm định hồ sơ và cấp văn bản chấp thuận tổ chức cuộc thi, liên hoan các loại hình nghệ thuật biểu diễn theo quy định; Tiếp nhận, thẩm định hồ sơ và tham mưu UBND thành phố cấp văn bản chấp thuận tổ chức cuộc thi người đẹp, người mẫu theo quy định; Cấp giấy phép triển lãm tác phẩm nhiếp ảnh tại Việt Nam; Cấp giấy phép đưa tác phẩm nhiếp ảnh từ Việt Nam ra nước ngoài triển lãm.

- UBND thành phố ủy quyền Sở Lao động, Thương binh và Xã hội; Ban Quản lý Khu Công nghệ cao và các khu công nghiệp thủ tục nhận thông báo cho thôi việc đối với người lao động; Tiếp nhận, thẩm định, chấp thuận nhu cầu sử dụng lao động nước ngoài trong và ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung.

- UBND thành phố ủy quyền Sở Lao động, Thương binh và Xã hội tổ chức cấp, gia hạn, cấp lại hoặc thu hồi giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm của doanh nghiệp⁴.

³ Theo đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Công văn số 2245/SGDDĐT-TCBC ngày 26/7/2021

⁴ Khoản 6 Điều 35 Nghị định 23/2021/NĐ-CP cho phép phân cấp, ủy quyền

- UBND thành phố ủy quyền Sở Khoa học và Công nghệ công nhận kết quả nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ do tổ chức, cá nhân tự đầu tư nghiên cứu⁵; Thực hiện kiểm tra thường xuyên theo kế hoạch hoặc kiểm tra đột xuất theo yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền đối với hoạt động cung cấp dịch vụ kiểm định, hiệu chuẩn, thử nghiệm trên địa bàn thành phố; Cấp Giấy phép tiến hành công việc bức xạ, cấp chứng chỉ nhân viên viên bức xạ.

- UBND thành phố ủy quyền Sở Thông tin và Truyền thông: Phê duyệt đổi tên đề tài sách đặt hàng, sách trợ giá; Chấp thuận cho phép hợp báo (trong nước), cho phép hợp báo (nước ngoài).

b) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền 03 nhiệm vụ đối với thủ trưởng các sở, ngành; Chủ tịch UBND quận, huyện

- Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ giao quyền sở hữu, quyền sử dụng tài sản là kết quả của nhiệm vụ khoa học và công nghệ ngân sách cấp hoặc ngân sách hỗ trợ.

- Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Văn hóa và Thể thao cho phép đăng cai tổ chức giải thi đấu vô địch từng môn thể thao của thành phố; Cho phép đăng cai giải thi đấu, trận thi đấu thể thao thành tích cao khác do liên đoàn thể thao thành phố tổ chức.

6. Công tác tư pháp thuộc thẩm quyền UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố

a) UBND thành phố ủy quyền 09 nhiệm vụ đối với Sở Tư pháp

- Triển khai thực hiện văn bản quy phạm pháp luật về chứng thực tại địa phương; Thực hiện công tác báo cáo định kỳ, hằng năm, đột xuất về các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của ngành tư pháp trên địa bàn thành phố.

- Kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm về tổ chức, hoạt động đấu giá tài sản trong phạm vi địa phương theo thẩm quyền; kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo về hoạt động công chứng, thừa phát lại, giám định tư pháp, nuôi con nuôi, hộ tịch.

- Cho phép hợp nhất, sáp nhập, chuyển nhượng Văn phòng công chứng; Chuyển đổi loại hình, hợp nhất, sáp nhập, chuyển nhượng Văn phòng Thừa phát lại.

- Công bố danh sách giám định viên tư pháp theo vụ việc, tổ chức giám định tư pháp theo vụ việc.

- Giới thiệu trẻ em làm con nuôi người nước ngoài.

- Thu hồi, hủy bỏ giấy tờ hộ tịch do UBND cấp quận, huyện cấp trái quy định của Luật Hộ tịch (trừ đăng ký kết hôn trái pháp luật).

⁵ Điều 18 Nghị định số 76/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Chuyển giao công nghệ

b) Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền 02 nhiệm vụ đối với Giám đốc Sở Tư pháp chuyển đổi loại hình, thay đổi, bổ sung lĩnh vực giám định của Văn phòng giám định tư pháp; cập nhật sách, tài liệu pháp luật trên Tủ sách pháp luật điện tử quốc gia.

7. Một số nội dung ủy quyền quản lý nhà nước trên các lĩnh vực khác

a) Lĩnh vực ngoại giao: ủy quyền 02 nhiệm vụ của UBND thành phố, 05 nhiệm vụ của Chủ tịch UBND thành phố

- UBND thành phố ủy quyền Sở Ngoại vụ báo cáo công tác quản lý hoạt động và vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài định kỳ 6 tháng/01 năm tại thành phố Đà Nẵng; Cho ý kiến với Ủy ban Công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài đối với hồ sơ cấp, gia hạn, sửa đổi bổ sung Giấy Đăng ký, chấm dứt hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài có địa bàn hoạt động tại Đà Nẵng không có tính chất phức tạp, nhạy cảm.

- Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc các Sở: Sở Ngoại vụ, Y tế, Văn hóa và Thể thao cấp phép xuất nhập cảnh cho công chức, viên chức, người lao động thuộc Sở đi nước ngoài theo một số trường hợp quy định cụ thể; Ủy quyền Giám đốc Sở Ngoại vụ, Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo cho phép các hội, đoàn thể, các trường học, cơ sở giáo dục đón tiếp các đoàn khách quốc tế đến làm việc.

- Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Ngoại vụ thông báo không đủ điều kiện tổ chức hội nghị hội thảo quốc tế thuộc thẩm quyền cho phép của Chủ tịch UBND thành phố; Cho ý kiến về việc tổ chức hội nghị hội thảo quốc tế thuộc thẩm quyền cho phép của Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ tại Đà Nẵng.

- Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền thủ trưởng các sở, ngành; Chủ tịch UBND quận, huyện phê duyệt Kế hoạch hoạt động đối ngoại hằng năm của cơ quan, đơn vị mình sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Ngoại vụ.

b) Lĩnh vực chứng thực

Chủ tịch UBND phường ủy quyền cho Công chức Tư pháp - Hộ tịch chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cấp hoặc chứng nhận; chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản theo quy định của pháp luật.