

Số: /BC-BPC

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO KẾT QUẢ THẨM TRA

Tờ trình số 252/TTr-UBND ngày 07/12/2023 của UBND thành phố
Về biên chế của thành phố Đà Nẵng năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về việc phân công Ban Pháp chế HĐND thành phố cho ý kiến thẩm tra Tờ trình số 252/TTr-UBND ngày 07/12/2023 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố về biên chế của thành phố Đà Nẵng năm 2024; Ban Pháp chế HĐND thành phố kính báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung chính của Tờ trình:

1. Biên chế các cơ quan Đảng, Mặt trận tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội năm 2024

a. Biên chế của các cơ quan, đơn vị sự nghiệp khối Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội: **774** biên chế.

b. Số lượng hợp đồng hỗ trợ, phục vụ theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội: **116** chỉ tiêu.

2. Biên chế công chức trong cơ quan hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập khối chính quyền và số lượng người làm cơ sở cấp kinh phí tại các Hội

a. Biên chế công chức trong cơ quan hành chính

+ Tổng biên chế trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố, quận, huyện năm 2024: **1.768** biên chế, giảm **18** biên chế so với năm 2023, cụ thể:

- **Giảm 11** chỉ tiêu biên chế công chức tại các sở ngành gồm: Văn phòng UBND thành phố (02 chỉ tiêu), Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (03 chỉ tiêu), Sở Công Thương (01 chỉ tiêu), Sở Kế hoạch và Đầu tư (01 chỉ tiêu), Sở Xây dựng (01 chỉ tiêu), Sở Giao thông Vận tải (01 chỉ tiêu); Sở Lao động -

Thương binh và Xã hội (01 chỉ tiêu); Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu công nghiệp (01 chỉ tiêu) theo lộ trình tinh giản biên chế đến năm 2026.

- **Giảm 07** chỉ tiêu biên chế công chức tại UBND các quận, huyện gồm: UBND quận Hải Châu (01 chỉ tiêu), UBND quận Thanh Khê (01 chỉ tiêu), UBND quận Sơn Trà (01 chỉ tiêu), UBND quận Ngũ Hành Sơn (01 chỉ tiêu), UBND quận Liên Chiểu (01 chỉ tiêu), UBND quận Cẩm Lệ (01 chỉ tiêu), UBND huyện Hoà Vang (01 chỉ tiêu) theo lộ trình tinh giản biên chế đến năm 2026.

+ Điều chỉnh 01 biên chế công chức từ Cơ quan Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sang Chi cục Thủy lợi để đảm bảo cơ cấu tổ chức, biên chế tối thiểu và yêu cầu nhiệm vụ theo Nghị định số 107/2020/NĐ-CP.

+ Quỹ thực hiện lộ trình tinh giản biên chế: 03 biên chế (từ nguồn dự phòng năm 2023 chuyển sang).

b. Biên chế công chức tại các phường

-Biên chế để chuyển số công chức phường tại các phường không tổ chức Hội đồng nhân dân thành công chức quận theo Nghị định số 119/2020/QH14 về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Đà Nẵng: 675 biên chế.

-Để thống nhất về thẩm quyền quyết định số lượng biên chế công chức phường, xã theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP trong bối cảnh thí điểm thực hiện mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành phố, từ năm 2024, UBND thành phố sẽ trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết riêng về biên chế công chức phường, xã.

c. Giao chỉ tiêu số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách năm 2024

Chỉ tiêu viên chức hưởng lương từ ngân sách năm 2024: **16.903** chỉ tiêu, gồm:

- **16.715** chỉ tiêu số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách (**giảm 390** chỉ tiêu so với năm 2023 theo lộ trình tinh giảm giai đoạn 2022-2026).

- Bổ sung **188** chỉ tiêu biên chế sự nghiệp giáo dục năm học 2023-2024.

Thực giao: **16.594** chỉ tiêu, **giảm 318** chỉ tiêu so với số thực giao năm 2023, cụ thể:

- Giảm **247** chỉ tiêu theo lộ trình tinh giản biên chế đến năm 2026 đã được các đơn vị đăng ký và Ban Thường vụ Thành ủy phê duyệt¹.

- Giảm **22** chỉ tiêu tại Trung tâm Dịch vụ tổng hợp trực thuộc Ban Quản lý Khu Công nghệ cao và các khu công nghiệp Đà Nẵng do chuyển sang tự chủ chi thường xuyên theo Quyết định số 89/QĐ-BQL ngày 09/06/2023 của Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các khu công nghiệp Đà Nẵng về giao quyền tự chủ chi thường xuyên.

- Giảm **35** chỉ tiêu người làm việc hưởng lương từ ngân sách do chuyển sang giao chỉ tiêu hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP theo đúng vị trí việc làm².

- Tạm chuyển **14** chỉ tiêu chưa sử dụng của Đội Kiểm tra quy tắc đô thị quận Hải Châu về quỹ dự phòng để xử lý sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

* Quỹ thực hiện lộ trình tinh giản đến năm 2026: 309 chỉ tiêu (188 chỉ tiêu mới giao và 121 chỉ tiêu dự phòng còn lại).

d. Hợp đồng hỗ trợ, phục vụ theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập năm 2024

Căn cứ quy định tại Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập, từ năm 2024 trở đi, UBND thành phố sẽ không trình HĐND thành phố phê duyệt định mức hợp đồng làm cơ sở bố trí kinh phí thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ tại các cơ quan đơn vị.

e. Số lượng người làm cơ sở cấp kinh phí tại các hội năm 2024: 109 người (giữ ổn định như năm 2023).

2. Nội dung thẩm tra

a. Cơ sở pháp lý

¹ Gồm: Trường Cao đẳng nghề Đà Nẵng (123); Trường Cao đẳng Văn hoá nghệ thuật (01), Trung tâm Văn hoá điện ảnh trực thuộc Sở Văn hoá và Thể thao (02), Đài Phát thanh truyền hình Đà Nẵng (112), Ban Nghĩa trang trực thuộc Sở Xây dựng (01), Trung tâm điều hành đèn tín hiệu Giao thông vận tải trực thuộc Sở Giao thông vận tải (02), Trung tâm xúc tiến du lịch trực thuộc Sở Du lịch (01), Trung tâm hỗ trợ doanh nghiệp trực thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư (01), Ban Xúc tiến và hỗ trợ đầu tư (01), Viện Nghiên cứu phát triển kinh tế xã hội (01), Trung tâm kiểm nghiệm thực phẩm chuyên sâu trực thuộc Ban Quản lý An toàn thực phẩm (02).

Đối với Trung tâm Dịch vụ việc làm, trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, theo lộ trình tinh giản biên chế năm 2024 sẽ giảm 20 chỉ tiêu do thực hiện đặt hàng dịch vụ việc làm. Tuy nhiên, hiện nay Sở Lao động - Thương binh và Xã hội vẫn chưa hoàn thành trình phê duyệt giá dịch vụ việc làm nên sẽ thu hồi sau khi UBND phê duyệt. Đồng thời, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã thu hồi giấy phép dạy nghề của Trung tâm dịch vụ việc làm theo hướng dẫn của Cục Dạy nghề. Sở Nội vụ đã đề nghị đơn vị có báo cáo giải trình về việc có tiếp tục thực hiện nhiệm vụ dạy nghề hay không để giải quyết số chỉ tiêu dạy nghề. Do đó đề nghị đơn vị có đánh giá tổng thể lại nhiệm vụ hiện nay để đề xuất việc thu hồi chỉ tiêu trong năm 2024.

² Sở Văn hóa và Thể thao: Bảo tàng Đà Nẵng (03 chỉ tiêu), Nhà hát tuồng Nguyễn Hiền Đình (02 chỉ tiêu), Trung tâm Huấn luyện và đào tạo vận động viên (10 chỉ tiêu), Trung tâm thể dục thể thao (05 chỉ tiêu), Nhà hát Trưng Vương (04 chỉ tiêu), Trung tâm văn hóa điện ảnh (04 chỉ tiêu); Sở Lao động - Thương binh và Xã hội: Trung tâm dịch vụ công tác xã hội (02 chỉ tiêu); Sở Tài nguyên và Môi trường: Trung tâm phát triển quỹ đất (04 chỉ tiêu); Ban Quản lý an toàn thực phẩm: Trung tâm kiểm nghiệm thực phẩm chuyên sâu (01 chỉ tiêu).

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; *theo điểm đ khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 quy định: HĐND tỉnh quyết định biên chế công chức trong cơ quan của HĐND, UBND, đơn vị sự nghiệp công lập của UBND các cấp trên địa bàn tỉnh theo chỉ tiêu biên chế được Chính phủ giao.*

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức ngày 13 tháng 11 năm 2008; Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ về về vị trí việc làm và biên chế công chức;

Căn cứ Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định về về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21 tháng 4 năm 2010 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động và quản lý hội;

Căn cứ Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội;

Thực hiện Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18 tháng 7 năm 2022 của Bộ Chính trị về biên chế của các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội ở Trung ương, các tỉnh ủy, thành ủy và các đảng ủy khối trực thuộc Trung ương giai đoạn 2022-2026; Quyết định số 26-QĐ/BTCTW ngày 28 tháng 9 năm 2022 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2022-2026; Quyết định số 2365-QĐ/BTCTW ngày 06/12/2023 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của thành phố Đà Nẵng năm 2024.

b. Kết quả thẩm tra

- Trước đây, tổng số biên chế công chức làm việc tại UBND các phường³ trên địa bàn thành phố thực hiện theo quy định tại Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ (bình quân 15 người/phường)⁴. Ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công

³ Công chức làm việc tại UBND phường theo quy định tại Khoản 1 và Khoản 2 Điều 15 Nghị định 34/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ

⁴ Số công chức làm việc tại UBND các phường trên địa bàn thành phố đã bao gồm: 45 chỉ tiêu để bố trí lại công tác cho các chức danh Phó Chủ tịch HĐND phường chuyên trách khi không tổ chức HĐND phường và 16 chỉ tiêu công chức phường bổ sung tại các phường loại II.

chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Do đó, Ban pháp chế thống nhất về thẩm quyền quyết định số lượng biên chế công chức phường, xã theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP trong bối cảnh thí điểm thực hiện mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành phố, từ năm 2024, UBND thành phố sẽ trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết riêng về biên chế công chức phường, xã.

- Ban Pháp chế thống nhất theo phương án thông qua Nghị quyết về biên chế năm 2024, trong đó không bao gồm số lượng hợp đồng thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP tại các cơ quan, đơn vị theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP⁵ và Điểm 2 Kết luận số 40-KL/TW của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022 - 2026⁶.

+ Giao biên chế công chức, viên chức của các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội: 774 biên chế (687 biên chế công chức và 87 biên chế viên chức).

- Giao biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố, quận, huyện như sau: 1.768 biên chế (*Đính kèm Phụ lục*).

- Phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập: 16.903 chỉ tiêu.

- Phê duyệt tổng số lượng người làm cơ sở cấp kinh phí tại các hội theo quy định tại Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21 tháng 4 năm 2010 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động và quản lý hội: 109 người.

Ban Pháp chế thống nhất và kính đề nghị HĐND thành phố thông qua Tờ trình số 238/TTr-UBND ngày 04/12/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố về biên chế của thành phố Đà Nẵng năm 2024. Trong đó đề nghị UBND thành phố tập trung thực hiện các giải pháp trọng tâm sau:

(1) Chủ trì, phối hợp với Ban Tổ chức Thành ủy để thống nhất chỉ đạo giải quyết bố trí kinh phí số lượng hợp đồng hỗ trợ, phục vụ theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP tại các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính

⁵ Điều 7, Nghị định số 111/2022/NĐ-CP quy định thẩm quyền ký kết hợp đồng thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ như sau: (1) Đối với cơ quan hành chính: Người đứng đầu cơ quan hành chính mà cơ quan hành chính này được xác định là đầu mối được giao biên chế và kinh phí quản lý hành chính từ ngân sách nhà nước là người có thẩm quyền ký hợp đồng và quyết định số lượng hợp đồng hoặc có thể phân cấp, ủy quyền bằng văn bản cho người đứng đầu cơ quan, đơn vị thuộc hoặc trực thuộc thực hiện; (2) Đối với đơn vị sự nghiệp công lập: Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập là người có thẩm quyền ký hợp đồng. Trường hợp không trực tiếp ký hợp đồng thì có thể ủy quyền cho người đứng đầu đơn vị thuộc hoặc trực thuộc thực hiện. Việc ủy quyền phải được thực hiện bằng văn bản. Đề thống nhất quản lý, UBND thành phố sẽ xác định số lượng làm cơ sở cấp kinh phí cho các đơn vị thực hiện.

⁶ “2. Biên chế được giao giai đoạn 2022 - 2026 không bao gồm lao động hợp đồng. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị tự quyết định việc sử dụng hợp đồng lao động và trả lương, phụ cấp cho lao động hợp đồng theo quy định từ ngân sách chi thường xuyên của cơ quan, đơn vị.”

trị xã hội thành phố theo chủ trương của Ban Thường vụ Thành uỷ tại Công văn số 3272-CV/BTCTU ngày 05/10/2023 và Công văn số 3476-CV/BTCTU ngày 01/12/2023 của Ban Tổ chức Thành uỷ.

(2) Quán triệt về nhận thức trách nhiệm trong công tác quản lý, sử dụng biên chế, thực hiện nghiêm chính sách tinh giản biên chế trong đội ngũ công chức, viên chức và các đơn vị trực thuộc theo chủ trương của Đảng.

(3) Đẩy mạnh các giải pháp chuyển giao nhiệm vụ, dịch vụ hỗ trợ cho công tác quản lý nhà nước sang các đơn vị sự nghiệp hoặc các tổ chức xã hội có đủ điều kiện thực hiện nhằm khắc phục tình trạng thừa, thiếu cục bộ, giảm áp lực cho cơ quan quản lý nhà nước.

(4) Cơ cấu lại tổ chức bộ máy cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp đảm bảo theo quy định. Tích cực thực hiện Đề án đổi mới, sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2022-2026.

(5) Đẩy nhanh tiến độ xây dựng, ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công, định mức kinh tế - kỹ thuật, giá dịch vụ sự nghiệp công, chuyển sang hình thức đặt hàng và thúc đẩy tăng tỷ lệ tự chủ tại các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND thành phố quản lý.

Từ các cơ sở nêu trên, Ban Pháp chế thống nhất và kính đề nghị HĐND thành phố thông qua Tờ trình số 252/TTr-UBND ngày 07/12/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố về biên chế của thành phố Đà Nẵng năm 2024.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thành phố đối với Tờ trình số 252/TTr-UBND ngày 07/12/2023 của UBND thành phố.

Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố (để b/cáo);
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tp;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lương Công Tuấn