

Số: /BC-PC

Đà Nẵng, ngày tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO KẾT QUẢ THẨM TRA

Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 07/6/2024 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố quy định về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra nội dung Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 07/6/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc quy định về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025; kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung chính của Tờ trình

1. Sự cần thiết

Sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước. Tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị¹ và Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội² đã đánh giá kết quả thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 nhằm giảm số lượng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, giảm chi ngân sách nhà nước, mở rộng không gian phát triển...phát huy tiềm năng, lợi thế của các địa phương,...trong đó cần phải giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức đôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính.

Tại khoản 3 Điều 11 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội³ quy định: “*Chậm nhất 05 năm kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động ở các cơ quan, tổ chức ở đơn vị hành chính sau*

¹ Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

² Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tiếp tục thực hiện chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

³ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030.

sắp xếp bảo đảm đúng quy định. Trường hợp đặc biệt báo cáo Bộ Nội vụ để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định”.

Đồng thời tại khoản 3 Điều 12 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định: *“Ngoài các chế độ, chính sách quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này, trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của các cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn”.*

UBND thành phố Đà Nẵng đã ban hành Phương án số 1076/PA-UBND ngày 01/3/2024 tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của thành phố Đà Nẵng. Theo đó giai đoạn 2023-2025 thành phố Đà Nẵng dự kiến sắp xếp 17 đơn vị hành chính cấp xã, trong đó dự kiến giảm 09 đơn vị hành chính cấp xã. Số lượng cán bộ, công chức cấp xã dự kiến dôi dư so với quy định của Chính phủ là 103 người, số người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư là 34 người.

2. Về bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều, được bố cục như sau:

Điều 1. Quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023 - 2025;

Điều 2. Hiệu lực thi hành;

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

II. Nội dung thẩm tra

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế.

2. Kết quả thẩm tra

*** Về thẩm quyền:**

a) Căn cứ khoản 2 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: *“Hội đồng nhân dân cấp thành phố ban hành Nghị quyết để quy định*

chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, Luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

b) Căn cứ điểm g, h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: *“Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ; Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.*

c) Căn cứ khoản 3 Điều 12 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định: *“Ngoài các chế độ, chính sách quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 12, trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, UBND cấp thành phố trình HĐND cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn”.*

*** Về nội dung:**

+ Đối tượng áp dụng

a) Cán bộ, công chức cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

b) Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 được bố trí công tác trước ngày 01 tháng 01 năm 2024.

+ Chính sách hỗ trợ

Ngoài các chế độ, chính sách thực hiện theo quy định của Chính phủ về tinh giản biên chế và các chính sách khác theo quy định của pháp luật, thành phố Đà Nẵng hỗ trợ thêm đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 nghi công tác trên địa bàn thành phố như sau:

a) Đối với cán bộ, công chức cấp xã

- Cán bộ, công chức cấp xã nghỉ trong thời gian 12 tháng kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 có hiệu lực thi hành: Cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc lộ trình giải quyết cán bộ, công chức dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thì được hỗ trợ 1/2 tháng tiền lương hiện hưởng.

- Cán bộ, công chức cấp xã nghỉ sau 12 tháng kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 có hiệu lực thi hành: Cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc lộ trình giải quyết cán bộ, công chức dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thì được hỗ trợ 1/4 tháng tiền lương hiện hưởng.

- Trường hợp cán bộ, công chức cấp xã có thời điểm nghỉ hưu trước thời điểm kết thúc lộ trình giải quyết cán bộ, công chức dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thì số tháng được hưởng hỗ trợ được tính bằng số tháng nghỉ trước so với thời điểm nghỉ hưu nêu trên.

b) Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

- Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025, nghỉ trong thời gian 12 tháng kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 có hiệu lực thi hành thì được hưởng mức hỗ trợ như sau:

Trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có thời gian công tác từ 05 (năm) năm trở lên thì cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp được hưởng hỗ trợ bằng 1/2 mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng.

Trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có thời gian công tác dưới 05 (năm) năm thì cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp được hưởng hỗ trợ bằng 1/4 mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng.

- Trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có thời điểm nghỉ hưu trước thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp thì số tháng được hưởng hỗ trợ được tính bằng số tháng nghỉ trước so với thời điểm nghỉ hưu nêu trên.

c) Thời điểm kết thúc lộ trình giải quyết cán bộ, công chức dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp được tính tối đa 05 (năm) năm kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 có hiệu lực thi hành.

d) Tiền lương hiện hưởng là tiền lương tháng liền kề trước khi nghỉ việc. Tiền lương tháng được tính bao gồm: mức lương theo ngạch, bậc, chức vụ, chức danh; các khoản phụ cấp chức vụ, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên nghề, tiền lương và mức chênh lệch bảo lưu (nếu có) theo quy định của pháp luật về tiền lương (không bao gồm phụ cấp công vụ).

Phụ cấp hiện hưởng của người hoạt động không chuyên trách phường, xã là phụ cấp của tháng liền kề trước khi nghỉ việc, được quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 99/2023/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 của HĐND thành phố quy định về chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách phường, xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

+ Nguồn kinh phí

Kinh phí để hỗ trợ cho cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023 - 2025 quy định tại Nghị quyết này do ngân sách thành phố chi trả.

*** Ý kiến đề nghị:**

Qua xem xét nội dung dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế HĐND thành phố có ý kiến đề nghị bổ sung, sửa đổi cụ thể như sau:

Thứ nhất, về trích yếu tiêu đề của dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế đề nghị bổ sung cụm từ “nghỉ công tác” sau cụm từ “dôi dư”, và viết lại thành:

“Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023 - 2025”

Thứ hai, tại nội dung điểm b khoản 2 Điều 1 quy định về chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, đề nghị bổ sung từ “đủ” trước cụm từ “05 (năm)” và viết lại thành:

“Trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có thời gian công tác từ đủ 05 (năm) trở lên thì cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp được hưởng hỗ trợ bằng ½ mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng.”

Thứ ba, tại Điều 2 hiệu lực thi hành, đề nghị bổ sung thời gian áp dụng thực hiện Nghị quyết và viết lại thành:

“Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng khoá X, nhiệm kỳ 2021-2026, Kỳ họp thứ 19 thông qua ngày...tháng ...năm 2024 có hiệu lực kể từ ngày...tháng...năm 2024; thời gian áp dụng thực hiện Nghị quyết này kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 có hiệu lực thi hành.”

Theo đó, Ban Pháp chế HĐND thành phố thống nhất và kính đề nghị HĐND thành phố thông qua Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 07/6/2024 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố về quy định về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thành phố đối với Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 07/6/2024 của UBND thành phố.

Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND thành phố (để b/c);
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tp;
- Lưu: VT, DN (v).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lương Công Tuấn

