

Số: /BC-PC

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO KẾT QUẢ THẨM TRA

Tờ trình số 266/TTr-UBND ngày 27/11/2024 của UBND và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra nội dung Tờ trình số 266/TTr-UBND ngày 27/11/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng về Quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025; kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung chính của Tờ trình

1. Về nội dung văn bản:

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

Thực hiện Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của thành phố Đà Nẵng, UBND thành phố đã ban hành Công văn số 1490/UBND-SNV ngày 22/3/2024 để triển khai thực hiện, đồng thời chỉ đạo Sở Tài chính có văn bản gửi UBND các quận đề nghị căn cứ hồ sơ Đề án, Phương án và văn bản hướng dẫn sắp xếp ĐVHC, đề xuất cụ thể nhu cầu kinh phí để triển khai theo quy định.

Theo văn bản của Sở Tài nguyên và Môi trường; UBND các quận (Hải Châu, Thanh Khê, Sơn Trà, Liên Chiểu)¹ có đề nghị các nhiệm vụ chi để triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025.

Ngày 10/10/2024, Thường trực HĐND thành phố có Công văn số

¹ Gồm: Sở TN&MT - Công văn 5555/STNMT-TTCNTT ngày 07/11/2024; Hải Châu - Công văn 1036/UBND-PTCKH ngày 12/4/2024; Thanh Khê - Tờ trình 52/TTr-UBND ngày 16/4/2024; Sơn Trà - Công văn 1664/UBND-TCKH ngày 04/5/2024; Liên Chiểu - Công văn số 1308/BC-UBND ngày 19/4/2024; Sở Tư pháp - Công văn số 4680/STP-XDKTVB ngày 17/10/2024.

326/HĐND-PC đề nghị UBND thành phố chỉ đạo rà soát đề đề xuất, trình dự thảo Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND thành phố quy định các nhiệm vụ chi sắp xếp ĐVHC trên địa bàn thành phố theo Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2. Về bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nhiệm vụ chi sắp xếp đơn vị hành chính.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

II. Nội dung thẩm tra

1. Về cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 06 năm 2015;

- Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

2. Về thẩm quyền

Thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố theo quy định tại khoản 3 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: *“Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương và nguồn hỗ trợ của ngân sách trung ương quy định tại khoản 2 Điều này, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định khác của pháp luật có liên quan.”*

3. Về nội dung

Theo khoản 2 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, cụ thể như sau:

“2. Kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã do ngân sách địa phương bảo đảm. Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sử dụng

kinh phí thường xuyên trong nguồn ngân sách nhà nước đã được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp để chi các nhiệm vụ quy định tại khoản 1 Điều này.

Ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 20 tỷ đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp huyện giảm và 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm để hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp đơn vị hành chính. Căn cứ kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, Chính phủ trình Quốc hội quyết định trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm.”

Tuy nhiên, tại nội dung phụ lục 6 Nghị quyết số 70/2022/QH15 ngày 11/11/2022 của Quốc hội về phân bổ ngân sách Trung ương năm 2023, thành phố Đà Nẵng không được bổ sung cân đối từ ngân sách trung ương. Do đó, đối với kinh phí sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng do ngân sách địa phương bảo đảm.

4. Ý kiến của Ban Pháp chế HĐND thành phố

Ban Pháp chế HĐND thành phố thống nhất với Tờ trình số 266/TTr-UBND và dự thảo Nghị quyết về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, trong đó quy định các nhiệm vụ chi sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã cụ thể như sau:

- a) Xây dựng phương án, đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.
- b) Tổ chức tuyên truyền, vận động cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và người dân về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.
- c) Tổ chức Hội nghị, hội thảo lấy ý kiến cử tri về phương án, đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; Hội nghị sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.
- d) Chính lý hồ sơ địa chính sau khi sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc các quận: Hải Châu, Thanh Khê, Sơn Trà và Liên Chiểu. Triển khai chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức do thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.
- đ) Khảo sát thực địa, xây dựng và in ấn bản đồ địa giới hành chính đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã để phục vụ lập hồ sơ.
- e) Hoạt động kiến thiết thị chính và các nhiệm vụ cần thiết khác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

Theo đó, Ban Pháp chế thống nhất và kính đề nghị HĐND thành phố thông qua Tờ trình số 266/TTr-UBND ngày 27/11/2024 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố về Quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thành phố đối với Tờ trình số 266/TTr-UBND ngày 27/11/2024 của UBND thành phố.

Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố (để b/c);
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, CTHĐ (v).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lương Công Tuấn