

Số: /BC-KTNS

Đà Nẵng, ngày tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và
biện pháp quản lý, điều hành ngân sách nhà nước 6 tháng cuối năm 2024
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp thứ 19 HĐND thành phố)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND thành phố đã tổ chức thẩm tra Báo cáo 216/BC-UBND ngày 25/6/2024 về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và biện pháp quản lý, điều hành ngân sách nhà nước 6 tháng cuối năm 2024 do UBND thành phố trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình: Hồ sơ trình của UBND thành phố trình HĐND thành phố theo quy định (Báo cáo 216/BC-UBND ngày 25/6/2024). Theo đó:

- **Về thu ngân sách:** Ước thực hiện 06 tháng là 13.458.635 triệu đồng, đạt 69,7% dự toán HĐND giao và bằng 134,1% so với cùng kỳ¹. Thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp là 9.784.645 triệu đồng, đạt 74,8% so với dự toán.

- **Về chi ngân sách:** Tổng chi ngân sách địa phương (không bao gồm chi chuyển giao giữa các cấp ngân sách) ước thực hiện 06 tháng đầu năm 2024 là 9.296.692 triệu đồng², đạt 50% dự toán.

- Dự phòng ngân sách địa phương năm 2024 theo dự toán HĐND thành phố giao là 302.882 triệu đồng (bằng 2% tổng chi ngân sách địa phương không kể chi từ nguồn TWBS có mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể và chi từ nguồn năm trước chuyển sang), trong đó: dự phòng ngân sách thành phố là 286.801 triệu đồng và dự phòng ngân sách huyện Hòa Vang là 16.081 triệu đồng. Từ đầu năm 2024 đến thời điểm báo, tổng số sử dụng từ nguồn dự phòng là 25.035,6 triệu đồng.

¹ - Thu nội địa: Ước thực hiện là 11.795.787 triệu đồng, đạt 74,7% dự toán và bằng 142,2% so với cùng kỳ

- Thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu: Ước thực hiện là 1.656.536 triệu đồng, đạt 47,3% dự toán và bằng 95,8% so với cùng kỳ.

- Thu từ huy động đóng góp: 5.900 triệu đồng.

- Thu viện trợ: 412 triệu đồng.

² Chi đầu tư phát triển: Ước thực hiện 5.063.996 triệu đồng.

- Chi trả lãi, phí do Chính quyền địa phương vay 16.876 triệu đồng.

- Chi thường xuyên: Ước thực hiện 4.214.000 triệu đồng, đạt 45% dự toán.

- Bổ sung quỹ dự trữ tài chính 1.820 triệu đồng, đạt 100% dự toán.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung Báo cáo của UBND thành phố trình tại Kỳ họp. Trong các tháng đầu năm 2024, thành phố đã tập trung triển khai nhiều giải pháp nhằm quảng bá, kích cầu du lịch, đã tạo sự lan tỏa, tiếp tục duy trì đà tăng trưởng của một số lĩnh vực như: lưu trú, ăn uống, thương mại, vận tải, vui chơi, giải trí... Tình hình sản xuất kinh doanh của các lĩnh vực phục hồi và tăng trưởng dẫn đến thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, nhất là thu nội địa 6 tháng đầu năm đạt khá so với dự toán và vượt lớn so với cùng kỳ. Bên cạnh đó, UBND thành phố đã tổ chức điều hành chi ngân sách theo dự toán được giao, cơ bản đảm bảo sử dụng ngân sách đúng chế độ quy định; chủ động nguồn chi đầu tư xây dựng cơ bản các công trình quan trọng, trọng điểm của thành phố; các nhiệm vụ chi thường xuyên được đảm bảo theo đúng dự toán được giao.

Tuy nhiên, qua xem xét báo cáo thu chi ngân sách 06 tháng đầu năm, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy một số vấn đề cần quan tâm:

- Về thu: Mặc dù thu ngân sách nhà nước 06 tháng đầu năm có nhiều chuyển biến rất tích cực nhưng trên nền dự toán thu thấp hơn so với năm 2023, các nguồn thu vẫn chưa thực sự bền vững. Tình hình sản xuất kinh doanh trên địa bàn vẫn gặp nhiều khó khăn; hoạt động kinh doanh bất động sản vẫn chưa phục hồi; thu thuế xuất nhập khẩu còn gặp nhiều khó khăn... Thu tiền sử dụng đất 06 tháng đầu năm 2024 ước là 798.290 triệu đồng, đạt 42% dự toán và bằng 185% so cùng kỳ; nguyên nhân là do phát sinh khoản thu lớn từ Công ty Cổ phần Đầu tư Phương Trang nộp 119.100 triệu đồng, cùng kỳ không phát sinh số nộp; phát sinh một số khoản thu doanh nghiệp tự xác định và nộp trước tiền sử dụng đất do điều chỉnh quy hoạch; ngoài ra, số lượt hồ sơ tái định cư và chuyển mục đích tăng cao so với cùng kỳ.

- Về chi: Tình hình giải ngân vốn đầu tư công còn chậm (mới đạt 23,1% kế hoạch vốn xây dựng cơ bản). Một số lĩnh vực chi thường xuyên đạt thấp so với dự toán giao cả năm như: chi sự nghiệp y tế (đến ngày 14/6/2024 mới đạt 34,2% dự toán), chi sự nghiệp môi trường (đến ngày 14/6/2024 mới đạt 26,2% dự toán HĐND giao), chi sự nghiệp kinh tế (đến ngày 14/6/2024 mới đạt 23,6% dự toán HĐND giao) chủ yếu do các cơ quan, đơn vị, địa phương chậm thực hiện thủ tục theo quy định (đấu thầu, lựa chọn nhà thầu) để triển khai các nhiệm vụ chi như mua sắm, duy tu, bảo dưỡng, kiến thiết thị chính...

Để đảm bảo thu, chi ngân sách đạt chỉ tiêu dự toán đã đề ra, Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề xuất HĐND thành phố chỉ đạo UBND thành phố:

(1) Tuân thủ các quy định của pháp luật và bám sát các chỉ đạo điều hành của Trung ương và Thành phố để chủ động, kịp thời trong công tác điều hành ngân sách.

(2) Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức của tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp về thực hiện chính sách, pháp luật về thuế, chống thất thu ngân sách nhà nước; tiếp tục tập trung triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp tháo gỡ khó khăn trong sản xuất, nuôi dưỡng nguồn thu, triển khai các giải pháp

chống thất thu nhất là đối với một số lĩnh vực còn rủi ro về thuế.

Tập trung rà soát cơ cấu nguồn thu, từng khoản thu, sắc thuế để có giải pháp kịp thời tháo gỡ khó khăn, nâng cao hiệu quả thu ngân sách. Theo dõi tiến độ thu để điều hành chi ngân sách phù hợp với khả năng thu.

(3) Nâng cao chất lượng lập và thẩm định dự toán ngân sách. Tăng cường trách nhiệm người đứng đầu trong quản lý, sử dụng tài chính, ngân sách; điều hành chi ngân sách nhà nước đúng quy định, đúng nguyên tắc chi; chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả.

Đối với việc chi sự nghiệp kinh tế đến ngày 14/6/2024 mới đạt 23,6% dự toán HĐND giao. Theo báo cáo nhận định nguyên nhân chủ yếu do các cơ quan, đơn vị, địa phương chậm thực hiện thủ tục theo quy định (đấu thầu, lựa chọn nhà thầu) để triển khai các nhiệm vụ chi như mua sắm, duy tu, bảo dưỡng, kiến thiết thị chính... Đề nghị kiểm tra, chấn chỉnh và có khuyến nghị đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương chậm thực hiện thủ tục theo quy định. Đề nghị hướng dẫn kịp thời việc phê duyệt dự toán chi tiết, triển khai thực hiện thủ tục đấu thầu nhất là đối với lĩnh vực chi kiến thiết thị chính.

(4) Thực hiện việc rà soát phân bổ dự toán đầu năm, giải trình, báo cáo việc phân bổ dự toán vượt tiêu chuẩn, định mức cho các đơn vị địa phương nhằm đảm bảo công bằng trong phân bổ dự toán giữa các địa phương, đơn vị.

Chỉ đạo chấn chỉnh tình trạng đề nghị bổ sung ngoài dự toán của các địa phương, đơn vị trong khi chưa sắp xếp nhiệm vụ chi và dự toán được giao, sử dụng ngân sách chưa tiết kiệm.

(5) Khẩn trương thực hiện các thủ tục để đấu giá quyền sử dụng đất theo danh mục đã được phê duyệt; tiếp tục nghiên cứu xây dựng quy trình đấu giá quyền sử dụng đất rút gọn, gắn với việc tăng cường trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị liên quan để đẩy nhanh tiến độ đưa ra đấu giá các khu đất theo phê duyệt.

(6) Tiếp tục chỉ đạo triển khai thực hiện nghiêm túc, quyết liệt các kết luận, kiến nghị Kiểm toán Nhà nước còn lại chưa thực hiện, nhất là những kiến nghị có khả thi nhưng chậm thực hiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất kính báo cáo HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Tuyết Nhung