

Số: /BC-PC

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO KẾT QUẢ THẨM TRA

Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 30/11/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND ngày 10/6/2024 về Quy định chế độ, chính sách, điều kiện đảm bảo hoạt động đối với Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra nội dung Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 30/11/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố Đà Nẵng sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND ngày 10/6/2024 về Quy định chế độ, chính sách, điều kiện đảm bảo hoạt động đối với Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Đà Nẵng (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND); kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung chính của Tờ trình

1. Ngày 10/6/2024, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND. Theo đó, tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND của HĐND thành phố đã quyết nghị:

“1. Mức tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở như sau:

- Tổ trưởng: 1,0 mức lương cơ sở.
- Tổ phó: 0,8 mức lương cơ sở.
- Tổ viên: 0,6 mức lương cơ sở.

Trường hợp các đối tượng khác đã được hưởng lương, phụ cấp, hỗ trợ từ ngân sách nhà nước hằng tháng mà kiêm nhiệm Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở thì được hỗ trợ 50% mức tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng theo chức danh kiêm nhiệm của Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở.”

Thực tiễn khi áp dụng khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND mới chỉ nêu đối tượng khác kiêm nhiệm người tham gia tổ bảo vệ ANTT thì được hỗ trợ 50% mức tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng theo chức danh kiêm nhiệm của Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở. (Ví dụ: Phó Trưởng ban Công tác mặt trận kiêm tổ trưởng Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT: Mức hỗ trợ được

hưởng là **1.870.000đ/tháng**, trong khi chỉ một chức danh tổ trưởng bảo vệ ANTT thì được hưởng trọn 1,00 mức lương cơ sở là **2.340.000đ/tháng** . Do đó cần phải quy định chiều ngược lại, cụ thể là: Trường hợp người tham gia Tổ bảo vệ ANTT kiêm nhiệm các chức danh khác thì cũng được hưởng *mức tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng theo chức danh kiêm nhiệm*.

Vì vậy việc sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND là cần thiết phù hợp theo quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn tại địa phương.

2. Mặc khác tại khoản 4 Mục II Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 238/2019/NQ-HĐND ngày 11/9/2019 của HĐND thành phố Quy định chế độ hỗ trợ nhân dịp Tết Nguyên đán hằng năm cho cán bộ hưu trí, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, lực lượng vũ trang và một số đối tượng đặc thù trên địa bàn thành phố Đà Nẵng có quy định đối tượng là “Lực lượng bảo vệ dân phố”. Tuy nhiên, theo Luật Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở quy định “Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở được kiện toàn từ lực lượng bảo vệ dân phố.”

Do đó, để đảm bảo chế độ, chính sách cho Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở khi được kiện toàn từ Lực lượng bảo vệ dân phố, đề nghị bổ sung thêm khoản 4 trong Điều 2 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND quy định sửa đổi gạch đầu dòng thứ 3, khoản 4 Mục II Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 238/2019/NQ-HĐND ngày 11/9/2019 để thành nội dung: “Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở; dân phòng”.

3. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Sửa đổi khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND ngày 10/6/2024.

Điều 2. Bổ sung khoản 4 trong Điều 2 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND ngày 10/6/2024.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

II. Nội dung thẩm tra

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 06 năm 2015;

- Căn cứ Luật Bảo hiểm xã hội ngày 20 tháng 11 năm 2014;

- Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

- Căn cứ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28 tháng 11 năm 2023;

- Căn cứ Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

- Căn cứ Thông tư số 14/2024/TT-BCA ngày 22 tháng 4 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

2. Kết quả thẩm tra

2.1. Về thẩm quyền

Theo Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở:

- Tại khoản 1 Điều 23 quy định: *“Người tham gia Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”*.

- Tại điểm b khoản 1 Điều 30 quy định: Hội đồng nhân dân các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây: *“Quyết định ngân sách bảo đảm cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở của địa phương theo quy định của pháp luật.”*

2.2. Về nội dung

a) Đối với nội dung sửa đổi khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND ngày 10 tháng 6 năm 2024 của Hội đồng nhân dân thành phố:

“Trường hợp các đối tượng khác đã được hưởng phụ cấp, hỗ trợ hàng tháng từ ngân sách nhà nước mà kiêm nhiệm Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở thì được hưởng 01 (một) mức phụ cấp, hỗ trợ hàng tháng theo chức danh có mức phụ cấp, hỗ trợ cao nhất; chức danh còn lại được hưởng 50% theo mức phụ cấp, hỗ trợ hàng tháng quy định của từng chức danh đó.”

*** Ý kiến của Ban Pháp chế HĐND thành phố**

Thống nhất việc sửa đổi khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND. Tuy nhiên, đối với dự thảo Nghị quyết đề nghị sửa đổi và viết lại thành:

“Trường hợp người tham gia Tổ bảo vệ ANTT kiêm nhiệm các chức danh khác hoặc các đối tượng khác kiêm nhiệm người tham gia Tổ bảo vệ ANTT thì được hưởng 01 (một) mức phụ cấp, hỗ trợ hàng tháng theo chức danh có mức phụ cấp, hỗ trợ cao nhất; chức danh còn lại được hưởng 50% theo mức phụ cấp, hỗ trợ hàng tháng theo quy định”.

b) Đối với nội dung bổ sung khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND ngày 10 tháng 6 năm 2024 của Hội đồng nhân dân thành phố:

“4. Sửa đổi gạch đầu dòng thứ 3, khoản 4 Mục II Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết số 238/2019/NQ-HĐND ngày 11/9/2019 của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định chế độ hỗ trợ nhân dịp Tết Nguyên đán hằng năm cho cán bộ

hưu trí, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, lực lượng vũ trang và một số đối tượng đặc thù trên địa bàn thành phố Đà Nẵng như sau: “Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở; dân phòng”.

*** Ý kiến của Ban Pháp chế HĐND thành phố**

Tại Tờ trình số 233/TTr-UBND ngày 01/11/2024 của UBND thành phố trình Thường trực HĐND thành phố về đề nghị xây dựng Nghị quyết (đã được Thường trực HĐND thành phố thống nhất tại Công văn số 338/HĐND-PC ngày 13/11/2024), tại văn bản này UBND thành phố chỉ đề nghị sửa đổi khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND. Mặc khác theo quy định, đối với các chính sách đặc thù, khi điều chỉnh nội dung chính sách thì phải thực hiện lại quy trình chính sách (xây dựng nội dung chính sách, đánh giá tác động chính sách...).

Do vậy, Ban Pháp chế HĐND thành phố không thống nhất việc bổ sung khoản 4 Điều 2 của Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND như Tờ trình và dự thảo Nghị quyết; đồng thời đề nghị UBND thành phố thực hiện việc rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 238/2019/NQ-HĐND ngày 11/7/2019 của HĐND thành phố trình tại kỳ họp HĐND thành phố.

Từ các cơ sở nêu trên, Ban Pháp chế HĐND thành phố kính đề nghị HĐND thành phố:

- Thông qua nội dung sửa đổi khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND theo Tờ trình số 290/TTr-UBND và dự thảo Nghị quyết của UBND thành phố.

- Không thông qua việc bổ sung khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND theo Tờ trình số 290/TTr-UBND và dự thảo Nghị quyết của UBND thành phố.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thành phố đối với Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 30/11/2024 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết. Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố (để b/c);
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, CTHĐ (v).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lương Công Tuấn