

Số: /BC-VHXH

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA
CỦA BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ
Về Tờ trình số 246/TTr-UBND ngày 06/12/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố
(Tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ các quy định của pháp luật, thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban của HĐND thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 246/TTr-UBND ngày 06/12/2023 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố về dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố Quy định một số nội dung chi, mức chi đặc thù cho công tác y tế - dân số trên địa bàn thành phố Đà Nẵng trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

- Thông tư số 02/2021/TT-BYT ngày 25/01/2021 của Bộ Trưởng Bộ Y tế quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của cộng tác viên dân số.

2. Sự cần thiết

Nhằm thay thế Nghị quyết số 73/2021/NQ-HĐND để thực hiện theo hướng dẫn của trung ương và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương về nội dung chi, mức chi đặc thù cho công tác y tế - dân số trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, đồng thời đảm bảo tính kế thừa những chính sách đặc thù còn phù hợp của Nghị quyết số 73/2021/NQ-HĐND nhằm tiếp tục bảo vệ thành quả kết quả công tác y tế - dân số đã đạt được trong thời gian qua, bảo đảm người dân trên địa bàn thành phố được quản lý sức khỏe, tiếp cận và sử dụng dịch vụ y tế và chăm sóc sức khỏe có chất lượng, góp phần nâng cao sức khỏe cả về thể chất và tinh thần, tầm vóc, tuổi thọ, chất lượng cuộc sống của người dân; đảm bảo thực hiện hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 về công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới, Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 về công tác dân số trong tình hình mới và các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025.

3. Thẩm quyền

Theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh: "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách Trung ương không hỗ trợ*".

4. Nội dung

a) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của chính sách

a.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định một số nội dung chi, mức chi đặc thù cho công tác y tế - dân số trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

a.2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân quản lý, sử dụng và thụ hưởng nguồn ngân sách nhà nước (*nguồn kinh phí địa phương*) triển khai thực hiện công tác y tế - dân số trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

b) Nội dung chính sách

b.1. Tiếp tục duy trì các chính sách còn phù hợp đã được quy định tại Nghị quyết số 73/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố Quy định mức chi thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn thành phố giai đoạn 2022-2025;

b.2. Bãi bỏ 02 chính sách không còn phù hợp tại Nghị quyết số 73/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố Quy định mức chi

thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn thành phố giai đoạn 2022-2025: Chi hỗ trợ mua nguyên vật liệu cho hoạt động thực hành dinh dưỡng, kỹ thuật chế biến thức ăn cho bà mẹ đang mang thai, người chăm sóc trẻ em dưới 5 tuổi bị suy dinh dưỡng hoặc thừa cân béo phì: 6.000 đồng/người; Cấp miễn phí phương tiện tránh thai cho người thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội;

b.3. Bổ sung một số chính sách nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý và phù hợp với hướng dẫn của Bộ Y tế và thực tế tại địa phương trên cơ sở vận dụng mức chi tại Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21/3/2016 quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016-2020, cụ thể:

- Tiền nước uống, thuê địa điểm, ... phục vụ các buổi tư vấn, nói chuyện chuyên đề, hướng dẫn tập trung; tổ chức khám sàng lọc tại cộng đồng; khám chữa bệnh kết hợp quân dân y.

- Nội dung và mức chi hội nghị, đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng ngắn hạn.

- Nội dung và mức chi điều tra, khảo sát, thống kê theo nội dung chuyên môn của từng chương trình, kế hoạch, đề án

- Chi vận chuyển vắc xin, vật tư y tế, mẫu bệnh phẩm, mẫu xét nghiệm từ nơi lấy mẫu về cơ sở thực hiện xét nghiệm để phục vụ hoạt động chuyên môn của chương trình/kế hoạch, máy móc, trang thiết bị; chi phí đi lại của cán bộ y tế, dân số, người phục vụ, công tác viên và đối tượng trong các đợt khám sàng lọc tại cộng đồng, phát hiện và triển khai các chiến dịch.

- Chi mua thuốc kháng lao, thuốc điều trị các bệnh tâm thần thuộc chương trình chăm sóc sức khỏe tâm thần cộng đồng (bệnh tâm thần phân liệt, động kinh...) để cấp phát miễn phí cho bệnh nhân không có thẻ BHYT hoặc đang thời gian cấp thẻ BHYT và có nơi thường trú tại thành phố Đà Nẵng; mua thuốc, hoá chất, vật tư phòng chống sốt rét theo quy định của Bộ Y tế; mua Vitamin A cấp miễn phí cho trẻ từ 6 tháng đến 60 tháng tuổi; mua thuốc kháng virút HIV(ARV) để cấp miễn phí cho các đối tượng theo quy định của Luật phòng chống HIV/AIDS và người nhiễm HIV không có thẻ BHYT có nơi thường trú tại thành phố Đà Nẵng, người nhiễm HIV đang tạm giam tại Trại tạm giam của Công An thành phố Đà Nẵng.

- Chương trình tiêm chủng mở rộng: chi mua vắc xin, bơm kim tiêm, hộp an toàn, vật tư tiêm chủng cho tiêm chủng mở rộng; chi sửa chữa, duy tu, bảo dưỡng, bảo trì định kỳ và hiệu chỉnh các trang thiết bị, kho bảo quản (thuốc, vắc xin, mẫu bệnh phẩm, vật tư, hoá chất) phục vụ chuyên môn của từng hoạt động do cấp có thẩm quyền phê duyệt; chi giám sát, điều tra một trường hợp liệt mềm cấp từ ngày phát hiện bệnh đến ngày thứ 60, lấy và chuyển bệnh phẩm theo quy định; chi giám sát, điều tra một trường hợp nghi uốn ván sơ sinh, nghi sởi, nghi rubella, nghi viêm não Nhật Bản, chết sơ sinh từ ngày phát hiện ca bệnh, điều tra

và hoàn thành phiếu điều tra theo quyết định của cấp có thẩm quyền; chi hợp Hội đồng tư vấn chuyên môn thành phố đối với trường hợp tai biến nặng sau tiêm trong chương trình tiêm chủng mở rộng gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến sức khỏe, tính mạng của người được tiêm chủng; chi bồi thường khi sử dụng vắc xin trong chương trình tiêm chủng mở rộng gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến sức khỏe, tính mạng của người được tiêm chủng.

- Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế cho người nhiễm HIV/AIDS có nơi thường trú trên địa bàn thành phố Đà Nẵng chưa có thẻ bảo hiểm y tế thuộc nhóm tham gia bảo hiểm y tế theo hộ gia đình quy định tại Điều 5 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế và khoản 2, Điều 37 Luật Cư trú.

- Hỗ trợ phần chi phí đồng chi trả đối với thuốc kháng HIV cho người nhiễm HIV/AIDS có thẻ bảo hiểm y tế, tham gia điều trị tại cơ sở y tế công lập trên địa bàn thành phố Đà Nẵng và có nơi thường trú trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

- Chi hợp Hội đồng thẩm định ca tử vong mẹ trong trường hợp cần thiết theo quyết định của cấp có thẩm quyền.

- Nội dung và mức chi đặc thù của chương trình Quân dân y kết hợp: Chi hỗ trợ công tác huấn luyện, diễn tập lực lượng y tế cơ động nhằm đáp ứng yêu cầu can thiệp nhanh trong các tình huống khẩn cấp

- Nội dung và mức chi đặc thù của hoạt động truyền thông y tế: Chi sản xuất, biên tập các phóng sự trên các phương tiện thông tin đại chúng (phát thanh, truyền hình, báo chí); chi mua, sản xuất, nhân bản, phát hành, sửa chữa các sản phẩm truyền thông, thông tin khác (*tờ rơi, áp-phích, pa-nô, khẩu hiệu, đoạn băng hình (video clip)*) để tăng cường nội dung thông tin, tuyên truyền về công tác y tế - dân số; Chi hỗ trợ biên tập các nội dung truyền thông tại cộng đồng; Chi tổ chức các buổi tọa đàm, giao lưu, các lớp giáo dục truyền thông, nói chuyện chuyên đề; Chi tổ chức mít tinh, tháng hành động, chiến dịch truyền thông, truyền thông lồng ghép; Chi tổ chức các cuộc thi tìm hiểu về chính sách, pháp luật, kiến thức liên quan đến Chương trình.

- Nội dung liên quan đến chi đặc thù hoạt động phòng, chống bệnh đái tháo đường và phòng, chống các rối loạn do thiếu Iốt: mua muối I ốt để cấp miễn phí cho đồng bào dân tộc đang sinh sống tại các xã miền núi huyện Hoà Vang, thành phố Đà Nẵng.

b.4. Điều chỉnh mức chi hỗ trợ của một chính sách: Nâng mức chi: “Chi hỗ trợ cán bộ y tế xã trực tiếp khám và đưa bệnh nhân lao tới tổ chống lao tuyến huyện từ mức hỗ trợ **30.000** đồng/xã/tháng lên **90.000** đồng/xã/tháng.” nhằm khuyến khích, động viên cán bộ y tế xã tăng cường khám phát hiện, đưa bệnh nhân lao tới tổ chống lao tuyến huyện để phát hiện sớm và điều trị kịp thời, giảm

nguy cơ lây cho cộng đồng. Mức hỗ trợ 30.000 đồng/xã/tháng là mức hỗ trợ đã lâu và đến nay thì quá thấp.

c) Nguồn kinh phí thực hiện

Nguồn kinh phí thực hiện được đảm bảo từ nguồn ngân sách nhà nước bố trí trong dự toán hàng năm của cơ quan, đơn vị và địa phương theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành và huy động từ các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định.

5. Ý kiến của Ban Văn hóa - Xã hội:

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định một số nội dung chi, mức chi đặc thù cho công tác y tế - dân số tại Tờ trình số 246/TTr-UBND ngày 06/12/2023 của UBND thành phố, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định.

Riêng nội dung UBND thành phố đề nghị không tiếp tục thực hiện 02 chính sách: (1) Chi hỗ trợ mua nguyên vật liệu cho hoạt động thực hành dinh dưỡng, kỹ thuật chế biến thức ăn cho bà mẹ đang mang thai, người chăm sóc trẻ em dưới 5 tuổi bị suy dinh dưỡng hoặc thừa cân béo phì; (2) Cấp miễn phí phương tiện tránh thai cho người thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội. Đề nghị tiếp tục triển khai thực hiện nhằm tạo điều kiện cho người dân, nhất là người nghèo được tiếp tục thụ hưởng các dịch vụ xã hội cơ bản, thiết yếu.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Đình Khánh Vân

