

Số: /BC-HĐND

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

V/v tham gia ý kiến đối với Báo cáo của UBND thành phố về tình hình phối hợp với Trung ương xây dựng Đề án Xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính quy mô khu vực
(Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 103/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của HĐND thành phố, UBND thành phố báo cáo HĐND thành phố về tình hình xây dựng Đề án Xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính (TTTC) quy mô khu vực tại Báo cáo số 356/BC-UBND ngày 13/11/2023. Theo phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách tham gia một số ý kiến, như sau:

1. Đây là tài liệu UBND thành phố báo cáo để HĐND thành phố biết và thực hiện nhiệm vụ giám sát theo thẩm quyền. Tài liệu không thuộc nội dung thẩm tra và xem xét quyết định của HĐND thành phố tại Kỳ họp.

2. Theo Báo cáo của UBND thành phố, tiến độ triển khai thực hiện Đề án cơ bản như sau:

a) Tiến độ triển khai xây dựng Đề án

Ngày 08/3/2022, UBND thành phố đã có Tờ trình số 32/TTr-UBND trình Thủ tướng Chính phủ và hiện tiếp tục hoàn thiện dự thảo Đề án theo ý kiến tham gia của Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Ngân hàng Nhà nước Việt Nam.

b) Một số nội dung chính của dự thảo Đề án

** Thuận lợi và thách thức của thành phố Đà Nẵng*

- Thuận lợi: (1) Vị trí địa lý và khả năng kết nối; (2) Sở hữu nhiều điều kiện tốt về hạ tầng đô thị, chất lượng môi trường sống và các nhu cầu phát triển cơ bản, xét về nhiều mặt vượt trội so với các đô thị lớn khác trong cả nước; (3) Được định hướng trở thành trung tâm đổi mới sáng tạo quốc gia, có nền tảng và lợi thế về hạ tầng để hình thành một trung tâm Fintech; (4) Có quỹ đất sạch khá lớn (6,17 ha) được quy hoạch phục vụ cho việc thiết lập khu phức hợp trung tâm tài chính (TTTC) với điều kiện vị trí kết nối, hạ tầng tốt.

- Thách thức: (1) Quy mô nền kinh tế nhỏ; (2) Thị trường tài chính còn hạn chế; (3) Cơ sở hạ tầng chưa đồng bộ và hiện đại.

** Mô hình Trung tâm tài chính thành phố Đà Nẵng: gồm 03 cấu phần*

- Trung tâm tài chính offshore: Tập trung thu hút các nhà đầu tư quốc tế để thành lập các định chế tài chính và tổ chức thị trường cung cấp các dịch vụ offshore tài chính mang tính tích hợp dịch vụ trên thị trường tiền tệ và thị trường vốn trong nước và khu vực.

- Trung tâm Fintech: Ứng dụng công nghệ trong cung cấp dịch vụ tài chính theo cơ chế cấp phép đặc thù của trung tâm tài chính, kết nối dịch vụ Fintech và tài trợ các startups trong các lĩnh vực kinh doanh khác.

- Các hoạt động phụ trợ phục vụ cho hoạt động tài chính trong Trung tâm tài chính và các dịch vụ tiện ích khác.

** Đề xuất cơ chế chính sách ưu đãi và đặc thù:*

Đề án đề xuất 11 cơ chế chính sách và ưu đãi đặc thù và chia thành 05 nhóm vấn đề: Về cơ chế khuyến khích; về thị trường tài chính; về tiền tệ, ngân hàng; về cơ sở hạ tầng; các chính sách khác.

c) Về quan điểm và tiến độ triển khai của trung ương sau khi thành phố trình dự thảo Đề án

Tại Công văn số 3919/BKHĐT-ĐTNN ngày 24/5/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan được Thủ tướng Chính phủ giao chủ trì tham mưu Chính phủ các vấn đề liên quan đến Đề án xây dựng Trung tâm tài chính của thành phố Đà Nẵng và thành phố Hồ Chí Minh) đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ một số nhận định về Đề án của thành phố Đà Nẵng như sau:

** Về mô hình phát triển*

Trung tâm tài chính hải ngoại (offshore) là mô hình có thể áp dụng ngay để tận dụng các lợi thế hiện tại của Việt Nam nói chung và Đà Nẵng nói riêng, vừa triển khai vừa nghiên cứu để hạn chế rủi ro.

Về trung tâm fintech thì so với các Trung tâm tài chính lân cận như Singapore và Thượng Hải thì các yếu tố cấu thành fintech ở Việt Nam còn thấp hơn hẳn nên mức độ cạnh tranh là thấp.

Đối với các dịch vụ tiện ích, Đề án của thành phố Đà Nẵng chưa làm rõ được sự liên kết giữa các dự án đầu tư bất động sản, vui chơi giải trí với các hoạt động trong Trung tâm tài chính nên có thể nghiên cứu tách các hoạt động này thành dự án độc lập và áp dụng theo khung pháp lý hiện hành.

** Về kiến nghị cải cách chính sách*

Tương tự đối với Đề án Trung tâm tài chính của thành phố Hồ Chí Minh, nội dung góp ý các bộ, ngành và nội dung phản hồi, tiếp thu của UBND thành phố Đà Nẵng còn chưa thống nhất trong các lĩnh vực tài chính, tiền tệ, ngân hàng.

Đề án kiến nghị nhiều ưu đãi vượt quá mức cao nhất hiện nay và khung pháp lý hiện hành của pháp luật về đất đai, thuế, tiền tệ và ngân hàng, tuy nhiên chưa phân tích được sự cần thiết, tác động của các chính sách đặc thù đối với mặt bằng chính sách chung của Việt Nam.

Đề án chưa có sự so sánh, đánh giá mức cạnh tranh của cơ chế, chính sách so với các chính sách ưu đãi của Trung tâm tài chính khác trong khu vực.

** Về mô hình quản lý giám sát:* Đề án đề xuất thành lập Hội đồng phát triển Trung tâm tài chính Việt Nam, tuy nhiên cần làm rõ một số điểm về vị trí, vai trò và chức năng của Hội đồng phát triển Trung tâm tài chính trong hệ thống cơ quan Nhà nước (do Hội đồng phát triển Trung tâm tài chính C bao gồm các cơ quan thuộc Chính phủ, Quốc hội).

Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1160/QĐ-TTg ngày 06/10/2023 thành lập Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án Trung tâm tài chính khu vực và quốc tế, có nhiệm vụ chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Hồ Chí Minh và Đà Nẵng và các cơ quan liên quan tổng hợp các định hướng, giải pháp, khung pháp lý của Trung tâm tài chính để báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Chính phủ trình Bộ Chính trị xin ý kiến về vị trí, mô hình, khung pháp lý chính sách và lộ trình triển khai xây dựng Trung tâm tài chính khu vực và quốc tế tại Việt Nam. Thời gian tới, UBND thành phố Đà Nẵng sẽ tiếp tục phối hợp tham gia với Ban Chỉ đạo của trung ương trong quá trình xây dựng dự thảo Đề án.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

Theo Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023. Mục tiêu cụ thể đến năm 2030, về kinh tế, tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt 9,5-10%/năm và phân đầu đạt 12%/năm. GRDP bình quân đầu người (giá hiện hành) đạt khoảng 8.000-8.500 USD. Theo quy hoạch, Đà Nẵng sẽ triển khai các nhóm nhiệm vụ trọng tâm, trong đó có “Tập trung phát triển Đà Nẵng thành trung tâm tài chính quốc tế quy mô khu vực, hình thành khu phi thuế quan, khu thương mại tự do, phát triển dịch vụ công nghệ thông tin và truyền thông, y tế, giáo dục - đào tạo chất lượng cao”. Vì vậy, việc xúc tiến các thủ tục liên quan để xin Trung ương chọn xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính quy mô khu vực là nhiệm vụ hết sức quan trọng.

Thời gian qua, thành phố đã tích cực trong quá trình triển khai xây dựng dự thảo Đề án và phối hợp với các Bộ ngành Trung ương. Tuy nhiên, nhận định đối

với Đề án Trung tâm tài chính tại Việt Nam, Trung ương đánh giá là vấn đề mới, phức tạp, hiện nay thể chế, khung pháp lý chưa có; công tác quản lý nhà nước, giám sát hoạt động, trong đó việc quản lý rủi ro trong lĩnh vực tài chính, tiền tệ là thách thức lớn. Xác định đây là vấn đề xuất phát từ tầm nhìn quốc gia và phải là chiến lược phát triển của quốc gia, cần có sự chỉ đạo thống nhất và xuyên suốt về định hướng phát triển, lựa chọn mô hình và xây dựng khung pháp lý một cách toàn diện để áp dụng tại Việt Nam (bao gồm cả thành phố Hồ Chí Minh và thành phố Đà Nẵng).

Trên cơ sở những tiềm năng, lợi thế của thành phố và việc xác định cụ thể, làm rõ mô hình phù hợp nhất đối với thành phố Đà Nẵng là quan trọng, kính đề xuất HĐND thành phố đề nghị UBND thành phố Đà Nẵng tiếp tục nghiên cứu, tích cực phối hợp tham gia với Ban Chỉ đạo của trung ương về các nội dung liên quan đến mô hình, cơ chế, chính sách áp dụng với thành phố Đà Nẵng trong quá trình xây dựng dự thảo Đề án Trung tâm tài chính khu vực và quốc tế báo cáo Chính phủ.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Tuyết Nhung