

Số: /BC-KTNS

Đà Nẵng, ngày tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Về việc xin ý kiến Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền và theo kiến nghị Kiểm toán Nhà nước các khoản chi thường xuyên năm 2022 cho Ủy ban nhân dân các quận, huyện

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức thẩm tra Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 15/5/2024 của UBND thành phố về việc xin ý kiến Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền và theo kiến nghị Kiểm toán Nhà nước các khoản chi thường xuyên năm 2022 cho Ủy ban nhân dân các quận, huyện do UBND thành phố trình tại Kỳ họp thứ 19, HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Hồ sơ trình: Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 15/5/2024 của UBND thành phố, cụ thể nội dung như sau:

Theo kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước (KTNN) tại Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương (NSĐP) và báo cáo quyết toán NSĐP năm 2022 gửi kèm theo Công văn số 270/KTNN-TH ngày 18/12/2023; trong đó có nêu xin ý kiến HĐND thành phố xem xét theo thẩm quyền, trường hợp HĐND thành phố không thống nhất, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo giảm dự toán của các quận, huyện. Trên cơ sở văn bản đề nghị của UBND các quận, huyện; Sở Tài chính, UBND thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định thông qua các khoản chi thường xuyên năm 2022 cho UBND các quận, huyện như sau:

(1) Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ theo kiến nghị của cử tri trên địa bàn quận Cẩm Lệ và quận Ngũ Hành Sơn với tổng kinh phí là 30.150.000.000 đồng.

(2) Kinh phí hỗ trợ nhân dịp Tết Nguyên đán năm 2022 cho 07 quận, huyện theo quy định tại Nghị quyết số 238/2019/NQ-HĐND ngày 11/7/2019 của HĐND thành phố với tổng số tiền là 46.977.336.000 đồng.

(3) Kinh phí chi hỗ trợ cho các hoạt động giảng dạy và học tập thuộc lĩnh vực giáo dục - đào tạo từ nguồn kinh phí xác định quỹ lương giao dự toán cho UBND quận Cẩm Lệ với số tiền là 3.902.000.000 đồng.

(4) Kinh phí bố trí theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ cho quận Hải Châu vượt so với Nghị quyết số 278/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND thành phố số tiền 25.888.005.625 đồng được xử lý theo

báo cáo đề xuất của UBND quận Hải Châu từ nguồn huỷ dự toán năm 2022.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

2.1. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất, kính trình HĐND thành phố thông qua 02 nội dung:

a) Đối với kinh phí hỗ trợ Tết Nguyên đán

Theo kiến nghị KTNN kinh phí trợ cấp tết cho 07 quận, huyện ngoài định mức quy định tại Điều 13 Nghị quyết số 52/2021/NQ-HĐND với số tiền **46.977 triệu đồng**.

Về kinh phí hỗ trợ Tết Nguyên đán căn cứ theo điểm a, khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 238/2019/NQ-HĐND ngày 11/7/2019 của HĐND thành phố¹ quy định: “*Hàng năm, căn cứ vào đối tượng và mức chi quy định nêu trên, các cơ quan, đơn vị lập dự toán kinh phí hỗ trợ nhân dịp Tết Nguyên đán cùng với dự toán kinh phí chi thường xuyên của cơ quan, đơn vị, gửi cơ quan tài chính cùng cấp để tổng hợp, trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định bố trí vào dự toán của đơn vị để thực hiện. Riêng đối tượng không có quan hệ với ngân sách được bố trí tại chi thường xuyên khác ngân sách*”.

Số kinh phí hỗ trợ Tết theo Nghị quyết số 238/2019/NQ-HĐND nêu lấy trong định mức chi thường xuyên tại đơn vị (quy định tại Điều 13 Nghị quyết số 52/2021/NQ-HĐND) sẽ không đảm bảo kinh phí thực hiện tại các đơn vị. Bất cập này, tại Kỳ họp cuối năm 2023, UBND thành phố đã trình HĐND thành phố sửa đổi bổ sung Nghị quyết số 52/2021/NQ-HĐND tại Nghị quyết số 83/2023/NQ-HĐND. Từ năm 2024 trở đi, việc chi hỗ trợ Tết sẽ được cân đối ngoài định mức chi thường xuyên tại đơn vị.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất kinh phí hỗ trợ nhân dịp Tết Nguyên đán năm 2022 cho 07 quận, huyện theo đề nghị của UBND thành phố. Đề nghị UBND thành phố chịu trách nhiệm, chỉ đạo thực hiện quyết toán kinh phí theo đúng đối tượng, định mức hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết số 238/2019/NQ-HĐND.

b) Đối với kinh phí bố trí cho quận Hải Châu

Năm 2022, dự toán bố trí theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP để chi phụ cấp người hoạt động không chuyên trách tại tổ dân phố quận Hải Châu vượt so với Nghị quyết số 278/2019NQ-HĐND số tiền **25.888 triệu đồng**.

UBND thành phố trình HĐND thành phố thống nhất xử lý số kiểm toán kiến nghị trong số dự toán của quận đã huỷ (cụ thể: kinh phí huỷ dự toán quản lý nhà nước quận, phường số tiền 21.055,3 triệu đồng và chi khác chưa sử dụng đã

¹ Quy định chế độ hỗ trợ nhân dịp Tết Nguyên đán hàng năm cho cán bộ hưu trí, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, lực lượng vũ trang và một số đối tượng đặc thù trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

hủy dự toán là 4.832,7 triệu đồng). Tổng cộng hủy dự toán năm 2022 là 25.888 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất, kính trình HĐND thành phố thông qua nội dung này theo đề nghị của UBND thành phố.

2.1. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố không thống nhất thông qua 02 nội dung:

a) Đối với khoản hỗ trợ 02 quận ngoài định mức quy định Điều 13 Nghị quyết số 52/2021/NQ-HĐND với số tiền 30.150 triệu đồng² để thực hiện các nhiệm vụ theo đề xuất của cử tri

Theo báo cáo của KTNN, UBND thành phố báo cáo HĐND thành phố việc xây dựng dự toán ngân sách năm 2022 (tại Báo cáo 389/BC-UBND ngày 13/12/2021 về phân bổ sự toán năm 2022); tuy nhiên, báo cáo của UBND thành phố không thuyết minh cụ thể đối với các trường hợp phân bổ ngoài, vượt tiêu chuẩn, định mức theo quy định (*ngoài định mức quy định tại điểm a khoản 12 Điều 13 Nghị quyết số 52, vượt quá 6% kinh phí phân bổ chi sự nghiệp kinh tế trên tổng chi thường xuyên các lĩnh vực*).

Đến nay UBND quận Cẩm Lệ đã triển khai thực hiện cải tạo, nâng cấp 43 hạng mục công trình với tổng giá trị quyết toán là 12.496,3 triệu đồng (Hầu hết là hạng mục nhỏ về cải tạo, đầu tư đường, mương thoát nước; điện chiếu sáng) UBND quận Ngũ Hành Sơn đã triển khai thực hiện sửa chữa, nâng cấp 38 hạng mục công trình với tổng giá trị quyết toán là 24.293 triệu đồng (Hầu hết là hạng mục nhỏ hạng mục cải tạo, đầu tư đường, mương thoát nước; điện chiếu sáng; công viên, cảnh quan).

Trong quá trình thẩm tra dự toán, về phía Ban KT-NS không kiểm soát được hết số liệu chi tiết của dự toán phân bổ cho từng địa phương, đơn vị (khi UBND thành phố không thuyết minh cụ thể đối với các trường hợp phân bổ ngoài, vượt tiêu chuẩn, định mức theo quy định).

Ban nhận thấy: (i) *Việc không thuyết minh cụ thể đối với các trường hợp phân bổ ngoài, vượt tiêu chuẩn, định mức theo quy định là không đảm bảo tính khách quan trong việc đề xuất phân bổ dự toán, không công bằng giữa các đơn vị khi phân bổ dự toán;* (ii) *Hiện nay cơ sở pháp lý để HĐND thành phố quyết định những vấn đề để xử lý vấn đề sai như nêu trên là chưa rõ;* (iii) *UBND thành phố chưa báo cáo về việc xử lý trách nhiệm cũng như tình hình triển khai và sự tuân thủ quy định của các công trình được bố trí vốn;* (iv) *Các công trình dự án đã được đầu tư đề nghị HĐND thành phố xem xét lại, cần phải đảm bảo tuân thủ đúng quy định pháp luật trước khi HĐND thành phố xem xét....*

² Quận Ngũ Hành Sơn 18.900 triệu đồng và Quận Cẩm Lệ 11.250 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề xuất HĐND thành phố không thông qua nội dung này, đề nghị UBND thành phố:

(1) Chỉ đạo báo cáo về trách nhiệm và kiểm điểm trách nhiệm đối với các tổ chức, cá nhân tham mưu trình HĐND thành phố tuy nhiên không thuyết minh cụ thể đối với các trường hợp phân bổ ngoài, vượt tiêu chuẩn, định mức theo quy định.

(2) Báo cáo cụ thể về tình hình đầu tư xây dựng và sử dụng nguồn vốn đã phân bổ. UBND thành phố chịu trách nhiệm về tính cần thiết, cấp thiết đầu tư và đảm bảo tính chính xác về số lượng, chất lượng và tuân thủ đúng quy định pháp luật trong việc đầu tư, sử dụng, thanh quyết toán vốn của các công trình, dự án đầu tư trước khi báo cáo HĐND thành phố.

(3) Đề nghị chấn chỉnh rút kinh nghiệm trong việc bố trí dự toán ngân sách không đảm bảo quy định. Trong thời gian đến, đối với những nội dung bố trí ngoài và vượt tiêu chuẩn, định mức theo quy định, đề nghị báo cáo phải nêu rõ và giải trình cụ thể, riêng biệt từng nội dung để HĐND thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

b) Đối với nội dung UBND quận Cẩm Lệ sử dụng khoản kinh phí quỹ lương giáo dục giao vượt 3,902 triệu đồng để chi cho nội dung khác không đúng mục đích nguồn kinh phí

Sau khi phân bổ thực tế cho các cơ sở giáo dục, kinh phí quỹ lương giáo dục còn lại của Quận Cẩm Lệ là 3,902 triệu đồng. Nguồn kinh phí này theo quy định chỉ được sử dụng chi lương và các khoản có tính chất tiền lương, phụ cấp. Tuy nhiên, qua giám sát thực tế, Phòng Tài chính quận Cẩm Lệ không tham mưu, báo cáo cơ quan có thẩm quyền cho ý kiến xử lý và quyết định. Đã tham mưu cho UBND quận chi vào các mục đích khác (Cụ thể: Qua báo cáo, phần lớn các nội dung chi phục vụ cho hoạt động Nhân dịp Kỷ niệm 40 năm Ngày Nhà giáo Việt Nam (05 nội dung chi cho hoạt động này với số tiền 2.891 triệu đồng, chiếm 74% tổng dự toán vượt); một số nội dung chi khác như: may màn rèm chống nắng các lớp học, hỗ trợ xây mới bể bơi Trường tiểu học Ông Ích Đường, sửa chữa hệ thống PCCC tại các trường, sửa chữa bàn ghế bị hư hỏng do lụt, hỗ trợ kinh phí các trường mầm non và tiểu học có nhiều điểm lẻ, bổ sung 25% kinh phí hoạt động cho các trường do trong năm tăng lương...)

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy: Việc UBND quận Cẩm Lệ không báo cáo cấp có thẩm quyền, đồng thời tự ý sử dụng nguồn dự toán kinh phí về quỹ lương giáo dục cho mục đích khác là không đúng quy định, không thuộc thẩm quyền của UBND quận. Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề xuất HĐND thành phố không thông qua nội dung này, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo xử lý theo quy định và thẩm quyền.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Tuyết Nhung