

## **BÁO CÁO KẾT QUẢ THẨM TRA**

**Tờ trình số 250/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2024 và dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố về việc chấm dứt hiệu lực Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố về việc thống nhất chủ trương thực hiện thí điểm khai thác dịch vụ du lịch kết hợp phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện Hòa Vang**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra nội dung Tờ trình số 250/TTr-UBND ngày 15/11/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc chấm dứt hiệu lực Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố về việc thống nhất chủ trương thực hiện thí điểm khai thác dịch vụ du lịch kết hợp phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện Hòa Vang (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 82/NQ-HĐND); kết quả thẩm tra như sau:

### **I. Nội dung chính của Tờ trình**

#### **1. Sự cần thiết**

Để thực hiện mục tiêu khai thác dịch vụ du lịch kết hợp phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện Hòa Vang, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 82/NQ-HĐND về việc thống nhất chủ trương thực hiện thí điểm khai thác dịch vụ du lịch kết hợp phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện Hòa Vang.

Qua gần 3 năm thực hiện, Nghị quyết số 82/NQ-HĐND bước đầu đã đạt được những kết quả nhất định, đã hình thành 15 mô hình dịch vụ, du lịch mới (Trong đó có 08 mô hình đã đi vào hoạt động khai thác khách, 07 mô hình đang hoàn thiện và đưa vào hoạt động cuối năm 2024) góp phần phát triển du lịch kết hợp phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, nâng cao hiệu quả kinh tế - xã hội cho cộng đồng người dân địa phương, tăng hiệu quả việc sử dụng đất, tận dụng được các khu vực đất nông nghiệp không sản xuất được tạo nguồn lợi ổn định hơn so với sản xuất nông nghiệp, tăng thêm nguồn thu cho ngân sách địa phương.

Tuy nhiên, Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực từ ngày 01/8/2024 đặt ra yêu cầu phải rà soát việc triển khai thí điểm theo Nghị quyết số 82/NQ-HĐND của HĐND thành phố phải bảo đảm đúng theo quy định của pháp luật.

## **2. Về bố cục và nội dung Nghị quyết**

Gồm 02 Điều:

Điều 1. Chấm dứt hiệu lực Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 17 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân thành phố.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

## **II. Nội dung thẩm tra**

### **1. Cơ sở pháp lý**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Căn cứ Luật Du lịch ngày 19 tháng 6 năm 2017;

- Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;

- Căn cứ Luật Trồng trọt ngày 19 tháng 11 năm 2018;

- Căn cứ Luật Bảo vệ Môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020;

- Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024;

- Căn cứ Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;

- Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

- Căn cứ Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 07 năm 2024 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

- Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 07 năm 2024 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

### **2. Về thẩm quyền:**

Ngày 17/12/2021, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 82/NQ-HĐND về việc thống nhất chủ trương thực hiện thí điểm khai thác dịch vụ du lịch kết hợp phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện Hòa Vang. Hiện nay, các mô hình thí điểm đang hoạt động theo nguyên tắc của Nghị quyết số 82/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định pháp của Luật Đất đai 2024 và Nghị định 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai đã quy định cụ thể về các trường hợp có thể sử dụng đất kết hợp đa mục đích, hồ sơ và trình tự, thủ

tục phê duyệt phương án sử dụng đất kết hợp đa mục đích, trong đó bao gồm cả đối tượng sử dụng đất nông nghiệp, khai thác dịch vụ du lịch trên đất nông nghiệp theo Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố; bên cạnh đó thời gian thực hiện thí điểm theo Nghị quyết số 82/NQ-HĐND là đến năm 2025<sup>1</sup>.

### **3. Kết quả thẩm tra**

Ngày 17/12/2021, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 82/NQ-HĐND về việc thống nhất chủ trương thực hiện thí điểm khai thác dịch vụ du lịch kết hợp phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện Hòa Vang.

#### **a) Phạm vi**

- Thực hiện thí điểm khai thác dịch vụ du lịch kết hợp phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện Hòa Vang từ năm 2022 đến năm 2025 với tối đa không quá 15 mô hình (không sử dụng ngân sách nhà nước).

- Mỗi tổ chức, cá nhân đăng ký thực hiện không quá 01 mô hình. Ưu tiên các tổ chức, cá nhân là người địa phương và các mô hình kết hợp nhiều loại hình sản xuất.

- Các dịch vụ du lịch được triển khai thí điểm gồm: Dịch vụ trải nghiệm; dịch vụ ăn uống và dịch vụ vui chơi, giải trí.

#### **b) Đối tượng áp dụng**

- Các tổ chức, cá nhân là người Việt Nam có nhu cầu đăng ký thực hiện mô hình thí điểm.

- Các loại đất được thực hiện mô hình thí điểm: Đất trồng cây lâu năm, đất trồng cây hằng năm, đất nuôi trồng thủy sản và đất rừng sản xuất.

Hiện nay, các mô hình thí điểm đang hoạt động theo nguyên tắc của Nghị quyết số 82/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định pháp luật của Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18/01/2024, Nghị định số 102/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai quy định sử dụng đất kết hợp đa mục đích đã có quy định, hướng dẫn việc sử dụng đất nông nghiệp, khai thác dịch vụ du lịch trên đất nông nghiệp; bên cạnh đó thời gian thực hiện thí điểm theo Nghị quyết số 82/NQ-HĐND là đến năm 2025. Do đó, việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 82/NQ-HĐND là cần thiết, đảm bảo tính pháp lý, phù hợp với các quy định hiện hành, phù hợp với chủ trương, định hướng, tình hình phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

#### **\* Ý kiến của Ban Pháp chế HĐND thành phố**

Ban Pháp chế HĐND thành phố thống nhất và kính đề nghị HĐND thành phố thông qua Tờ trình số 250/TTr-UBND ngày 15/11/2024 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố. Đồng thời, bổ sung nội dung cho

<sup>1</sup> Điều 218 Luật đất đai 2024 và Điều 99 Nghị định 102/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ.

phép 15 mô hình đã phê duyệt được tiếp tục hoạt động trong thời gian đến (có phụ lục kèm theo), giao UBND thành phố chỉ đạo các sở, ngành liên quan, UBND huyện Hoà Vang khẩn trương có lộ trình cụ thể để hoàn chỉnh các hồ sơ, thủ tục đảm bảo đúng theo các quy định của Luật Đất đai 2024, Luật Lâm nghiệp và các quy định khác liên quan.

- Về tiêu đề của dự thảo Nghị quyết:

Căn cứ quy định của Nghị định 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/06/2024) sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ thì theo phụ lục II của Nghị định 59/2024/NĐ-CP, HĐND ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết của HĐND. Vì vậy, Ban Pháp chế đề nghị về tiêu đề của Nghị quyết của HĐND thành phố sửa đổi “chấm dứt hiệu lực” thành “bãi bỏ”, viết lại thành:

*“Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố về việc thống nhất chủ trương thực hiện thí điểm khai thác dịch vụ du lịch kết hợp phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện Hòa Vang”.*

- Về nội dung của dự thảo Nghị quyết:

Tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị sửa đổi và viết lại là:

*“Điều 1: Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 17 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc thống nhất chủ trương thực hiện thí điểm khai thác dịch vụ du lịch kết hợp sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản trên địa bàn huyện Hòa Vang.*

*Các mô hình thí điểm đã phê duyệt được phép tiếp tục hoạt động trong thời gian đến (có phụ lục kèm theo), giao UBND thành phố chỉ đạo các sở, ngành liên quan, UBND huyện Hoà Vang khẩn trương có lộ trình cụ thể để hoàn chỉnh các hồ sơ, thủ tục đảm bảo đúng theo các quy định của Luật Đất đai 2024, Luật Lâm nghiệp và các quy định khác liên quan”.*

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thành phố đối với Tờ trình số 250/TTr-UBND ngày 15/11/2024 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố. Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND thành phố (để b/c);
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, CTHĐ (v).

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Lương Công Tuấn**

