

**BÁO CÁO THẨM TRA
CỦA BAN ĐÔ THỊ HĐND THÀNH PHỐ**

(Tờ trình của UBND thành phố về dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất trước khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện một số dự án trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, trình tại Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ các quy định của pháp luật, Ban Đô thị HĐND thành phố được Thường trực HĐND thành phố phân công thẩm tra Tờ trình số 273/TTr-UBND ngày 29/11/2024 của UBND thành phố về dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất trước khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện một số dự án trên địa bàn thành phố Đà Nẵng và Báo cáo số 470/BC-UBND ngày 10/12/2024 của UBND thành phố kèm dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung, trình tại Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026; Ban Đô thị báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. MỘT SỐ NỘI DUNG CHÍNH CỦA TỜ TRÌNH

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại Nghị quyết số 136/2024/QH15, HĐND thành phố cần ban hành trình tự, thủ tục về thực hiện trước việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất trước khi ban hành danh mục các dự án đầu tư công thực hiện tách dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng ra khỏi dự án đầu tư công danh mục các dự án thực hiện trước việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất.

Để thực hiện các công trình, dự án thì công tác giải phóng mặt bằng phải đi trước một bước; do đó việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND thành phố là cần thiết, tạo cơ sở pháp lý để sớm đưa chính sách vào thực hiện, đảm bảo tiến độ triển khai các công trình, dự án.

2. Phạm vi, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định trình tự, thủ tục thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất trước khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thông báo thu hồi đất

để thực hiện các công trình, dự án quy định tại khoản 4 và điểm a khoản 5 Điều 11 Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26 tháng 6 năm 2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, gồm có: các hạng mục, công trình để hình thành Trung tâm logistics được thực hiện theo quy định tại Điều 79 của Luật Đất đai số 31/2024/QH15; các dự án xây dựng Khu công nghiệp, Khu công nghệ cao, Khu công nghệ thông tin tập trung có quy mô trên 100 ha; các khu chức năng thuộc Khu thương mại tự do Đà Nẵng, trung tâm logistics, kết cấu hạ tầng kỹ thuật cấp quốc gia, địa phương, giao thông, khu đô thị có quy mô trên 50 ha thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật đất đai; các dự án đầu tư công độc lập thực hiện bồi thường, hỗ trợ tái định cư quy định tại khoản 1 Điều 9 của Nghị quyết số 136/2024/QH15 trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

b) Đối tượng áp dụng:

- Cơ quan nhà nước thực hiện quyền hạn và trách nhiệm đại diện chủ sở hữu toàn dân về đất đai, thực hiện nhiệm vụ thống nhất quản lý nhà nước về đất đai và công chức làm công tác địa chính ở phường, xã; đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Người có đất trong ranh giới dự án và chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất.

- Các đối tượng khác có liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

3. Bố cục và nội dung chính của dự thảo Nghị quyết (theo dự thảo điều chỉnh, bổ sung đính kèm Báo cáo số 470/BC-UBND ngày 10/12/2024 của UBND thành phố)

Dự thảo Nghị quyết gồm 10 Điều được bố cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Điều kiện thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất

Điều 4. Ban hành danh mục các dự án tổ chức thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất

Điều 5. Tổ chức họp với người có đất trong ranh giới dự án để phổ biến, tiếp nhận ý kiến

Điều 6. Ban hành, niêm yết thông báo tổ chức thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất

Điều 7. Điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất

Điều 8. Kinh phí thực hiện

Điều 9. Hiệu lực thi hành

Điều 10. Tổ chức thực hiện

II. NỘI DUNG THẨM TRA

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm năm 2020;
- Luật Đất đai năm 2024;
- Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26 tháng 6 năm 2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;
- Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;
- Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

2. Kết quả thẩm tra

a) Về thẩm quyền: Căn cứ khoản 5 Điều 11 Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26/6/2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, việc quy định trình tự, thủ tục thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất trước khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện một số dự án trên địa bàn thành phố Đà Nẵng quy định tại khoản 4 và điểm a khoản 5 Điều 11 Nghị quyết số 136/2024/QH15 thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ban Đô thị thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết theo đề xuất của UBND thành phố tại Tờ trình số 273/TTr-UBND ngày 29/11/2024. Việc quy định trình tự, thủ tục thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất trước khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện một số dự án trên địa bàn thành phố Đà Nẵng nhằm triển khai quy định theo Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26/6/2024 của Quốc hội và làm cơ sở để các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện, nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện một số dự án, góp phần phát triển kinh tế - xã hội thành phố.

c) Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26/6/2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

Qua thẩm tra, Ban Đô thị đã có Công văn số 227/HĐND-ĐT ngày 06/12/2024 đề nghị UBND thành phố làm rõ một số nội dung liên quan và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình HĐND thành phố. Trên cơ sở đó, UBND thành phố đã có Báo cáo số 470/BC-UBND ngày 10/12/2024 giải trình một số nội dung và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất trước khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện một số dự án trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

d) Kiến nghị

Ban Đô thị thống nhất và đề nghị HĐND thành phố thông qua Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất trước khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện một số dự án trên địa bàn thành phố Đà Nẵng theo đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 273/TTr-UBND ngày 29/11/2024 và dự thảo Nghị quyết đính kèm Báo cáo số 470/BC-UBND ngày 10/12/2024 của UBND thành phố.

Trong quá trình triển khai thực hiện, đề nghị UBND thành phố định kỳ báo cáo HĐND thành phố tình hình kết quả triển khai thực hiện tại Kỳ họp HĐND thành phố cuối năm.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Đô thị HĐND thành phố. Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ.

TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN


Lê Tùng Lâm