

Số: /BC-HĐND

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng,
an ninh năm 2023 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2024
(Đối với những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ quy định pháp luật hiện hành, thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của thành phố, quận, phường năm 2023 và phương hướng nhiệm vụ năm 2024; dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ năm 2024 (*đối với những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách tại Báo cáo số 406/BC-UBND ngày 06/12/2023 của UBND thành phố và các Báo cáo của UBND quận, phường*). Qua nghiên cứu báo cáo và ý kiến cử tri, Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất Báo cáo của UBND thành phố, quận, phường. Các Báo cáo đã đánh giá khá cụ thể về số liệu, tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, những kết quả đạt được; nhận định về tồn tại, hạn chế, khó khăn và đề ra nhiều nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian đến, Ban Kinh tế - Ngân sách nêu một số vấn đề đại biểu và cử tri quan tâm:

a) Đối với kết quả đạt được

Năm 2023, trong bối cảnh kinh tế thế giới và trong nước tiếp tục đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức, ảnh hưởng bởi tình hình chung, kinh tế thành phố có tăng trưởng nhưng chưa thể chuyển biến nhanh trong ngắn hạn. Vốn đầu tư phát triển, kinh doanh bất động sản, hoạt động xây dựng, sản xuất công nghiệp, hoạt động xuất nhập khẩu... suy giảm mạnh đã và đang tác động lớn đến tình hình sản xuất kinh doanh, đầu tư của một số ngành nghề, lĩnh vực liên quan trên địa bàn. GRDP (giá so sánh năm 2010) ước chỉ tăng 2,58% so với năm 2022¹ (Nghị quyết phân đầu tăng 6,5-7%).

¹ Quy mô nền kinh tế (giá hiện hành) đạt 134.247 tỷ đồng. Dịch vụ 70,34%; CN-XD 18,5%; NN 1,95%; Thuế sản phẩm 9,21%. Quy mô xếp thứ 17/63 tỉnh thành; thứ 4/5 thành phố trực thuộc TW; thứ 3/14 tỉnh thành phố Bắc Trung bộ và duyên hải Miền Trung; dẫn đầu trong 05 địa phương vùng kinh tế trọng điểm Miền Trung.

Trong khó khăn chung, tuy tăng trưởng chưa đạt như kế hoạch, song với sự nỗ lực chính quyền, doanh nghiệp và người dân, năm 2023 kinh tế thành phố có một số lĩnh vực đạt được rất tích cực:

- Du lịch Đà Nẵng được phục hồi và phát triển mạnh mẽ. Đà Nẵng tiếp tục là một trong những trọng điểm du lịch của Việt Nam; là điểm đến hấp dẫn đối với du khách. Thành phố đã tập trung đẩy mạnh các hoạt động xúc tiến du lịch, tổ chức được rất nhiều sự kiện, tạo nhiều sản phẩm dịch vụ du lịch hấp dẫn². Số lượt khách trở lại Đà Nẵng được phục hồi khá ấn tượng. Với tổng lượt khách do cơ sở lưu trú phục vụ dự kiến đạt hơn 7,3 triệu lượt, tăng gấp 2 lần so với năm 2022; trong đó khách quốc tế dự kiến đạt 1,98 triệu lượt, tăng hơn gấp 4,2 lần (dù chưa phục hồi được thị trường khách Trung Quốc); doanh thu dịch vụ lưu trú, lữ hành tăng hơn gấp 1,7 lần so với năm 2022... Kết quả trên đã phản ánh được sự nỗ lực rất lớn của toàn ngành du lịch thành phố; trong đó phải kể đến nhiều nhà đầu tư, các doanh nghiệp du lịch, Hiệp hội Du lịch đã tích cực, trách nhiệm chung tay cho phục hồi du lịch³; bên cạnh đó, sự hỗ trợ đồng hành của các cơ quan truyền thông cũng đã góp phần rất lớn trong quảng bá hình ảnh Đà Nẵng đến với du khách. Cử tri thành phố ghi nhận những nỗ lực đồng hành của cộng đồng doanh nghiệp, người dân và các cơ quan, đơn vị.

- Cùng với sự phục hồi của du lịch, thì doanh thu bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ tiêu dùng năm 2023 ước đạt 127.000 tỷ đồng⁴, tăng 16,9% so với năm 2022 (Dịch vụ lưu trú ăn uống tăng 33,3%; lữ hành tăng 128,6%; tiêu dùng khác 23%; bán lẻ hàng hoá 6,2%). Nhiều lễ hội, hội chợ, sự kiện thương mại và du lịch được tổ chức, đáp ứng nhu cầu mua sắm của người dân và du khách; mức giá tiêu dùng, chỉ số CPI tương đối ổn định, lạm phát không tăng; đời sống người dân, an sinh xã hội được đảm bảo.

- Doanh thu ngành Thông tin và Truyền thông duy trì sự tăng trưởng khá, (đạt 17.598 tỷ đồng, tăng 8,1% so với năm 2022); kim ngạch xuất khẩu phần mềm ước đạt 148 triệu USD, tăng 12%. Thành phố đã hoàn thành đầu tư và đưa vào hoạt động dự án xây dựng Trung tâm giám sát điều hành đa nhiệm (IOC, giai đoạn 1). Tỷ trọng kinh tế số của Đà Nẵng tăng trưởng tốt (năm 2022 chiếm 19,76% GRDP thành phố), đây là nền tảng tốt để thành phố thúc đẩy phát triển ngành công nghiệp vi mạch bán dẫn.

- Công tác xúc tiến đầu tư trong năm 2023 rất được quan tâm. Thành phố đã tổ chức nhiều đoàn lãnh đạo thành phố đi công tác tại Hoa Kỳ, Trung Quốc, UAE và Qatar, Nhật Bản, Hàn Quốc, Anh, Thụy Sĩ, Đức, Thái Lan và Indonesia. Tiếp tục xúc tiến và triển khai hiệu quả nhiều chương trình hợp tác

² Như Lễ hội: Pháo hoa quốc tế; Tuyệt vời Đà Nẵng, Du lịch golf; Đua thuyền truyền thống Đà Nẵng mở rộng; Quán Thế Âm, Đình làng Hải Châu; Liên hoan phim Châu Á và các sự kiện tại các khu điểm du lịch...

³ Trong đó phải kể đến như: Sun Group, Tập đoàn BRG, Công ty ODK Mikazuki Việt Nam, Tổng Công ty Cổ phần Đầu tư DHC; các hãng hàng không; Công ty CP Đầu tư Khai thác Nhà ga quốc tế Đà Nẵng; các doanh nghiệp du lịch, cơ sở lưu trú, các doanh nghiệp lữ hành; các Hội, Hiệp hội về du lịch....

⁴ Riêng doanh thu bán lẻ hàng hóa ước đạt 68.614 tỷ đồng, tăng 6,2% so với năm 2022.

với các địa phương nước ngoài trên các lĩnh vực; vận động các chương trình, dự án mới với các nước. Tính đến ngày 15/11/2023, thành phố: (1) Cấp mới và điều chỉnh Quyết định chủ trương đầu tư/Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư cho 40 dự án với tổng vốn đầu tư đăng ký là 46.698 tỷ đồng (cùng kỳ năm 2022 là 11.722 tỷ đồng)⁵. Thu hút 181 triệu USD vốn đầu tư FDI (cùng kỳ 2022 thu hút 133 triệu USD). Việc một số dự án lớn tiếp tục tăng vốn đầu tư tiếp tục khẳng định Đà Nẵng là thành phố có môi trường đầu tư an toàn, ổn định và có nhiều tiềm năng phát triển⁶.

- Một kết quả nổi bật là trong năm qua thành phố đã hết sức quyết liệt trong nỗ lực tháo gỡ khó khăn, vướng mắc liên quan đến các kết luận thanh, kiểm tra và các Bản án của Tòa án liên quan đến các vụ án lớn... Đà Nẵng là thành phố đầu tiên trong 05 thành phố trực thuộc Trung ương được phê duyệt quy hoạch cấp tỉnh⁷; đã sơ kết việc triển khai thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị; đang tích cực đề xuất các cơ chế, chính sách đặc thù cho thành phố Đà Nẵng theo Nghị quyết số 119/2020/QH14; tiếp tục tiến đến thực hiện sơ kết Nghị quyết 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị trong năm 2024.... Đây sẽ là những cơ sở quan trọng, tạo hành lang pháp lý cho thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội thành phố trong những năm đến.

b) Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, kinh tế thành phố vẫn còn nhiều khó khăn, thách thức:

- Mô hình tăng trưởng của thành phố chưa hợp lý; việc huy động đóng góp của tăng trưởng TFP vào tăng trưởng kinh tế chưa tốt và có xu hướng kém ổn định; tỷ trọng đóng góp của ngành công nghiệp còn rất thấp trong cơ cấu kinh tế; chưa thu hút được doanh nghiệp lớn đóng vai trò chủ lực cho phát triển.

- Lĩnh vực xây dựng giảm mạnh (8,36%); thu hút vốn đầu tư xã hội đạt thấp, tổng vốn đầu tư thực hiện toàn xã hội giảm 14,6%; thị trường bất động sản thành phố tiếp tục “đóng băng” (VA giảm 29,28%). Nhiều dự án dừng, chậm thi công; rất ít dự án khởi công mới ngoài một số dự án vốn ngân sách, một phần do doanh nghiệp khó khăn về tài chính, một phần còn nhiều vướng mắc trong công tác thực hiện các thủ tục, nhất là xử lý các vấn đề liên quan đến đất đai; về quy hoạch, đánh giá tác động môi trường, phòng cháy chữa

⁵ Trong đó: Cấp mới cho 14 dự án trong khu công nghiệp, tổng vốn đầu tư 2.490 tỷ đồng và 9 dự án đầu tư ngoài khu công nghiệp, tổng vốn đầu tư 6.297 đồng và điều chỉnh tăng vốn cho 10 dự án đầu tư trong khu công nghiệp, vốn tăng thêm 113,1 tỷ đồng và 7 dự án ngoài khu công nghiệp, tổng vốn tăng thêm 37.797,4 tỷ đồng.

⁶ Trong đó: cấp mới 96 dự án cấp mới, tổng vốn đăng ký đạt 149,931 triệu USD, tăng 113% về số dự án và 115% về vốn so với cùng kỳ và tăng hơn so với cả năm 2022 (năm 2022 đạt 124 triệu USD). Việc một số dự án tiếp tục tăng vốn đầu tư như: Dự án công ty TNHH nhà máy bia Heineken Việt Nam - Đà Nẵng; Dự án Công ty TNHH Ô tô TC Việt Nam tại Đà Nẵng; Dự án Nhà xưởng Đà Nẵng Telala ... tiếp tục khẳng định Đà Nẵng là thành phố có môi trường đầu tư an toàn, ổn định và có nhiều tiềm năng phát triển.

⁷ Ngày 02/11/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1287/QĐ-TTg phê duyệt Quy hoạch thành phố thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.

cháy... dẫn đến số vốn triển khai trên thực tế chiếm tỷ lệ thấp so với số vốn đăng ký.

- Hoạt động xuất nhập khẩu của doanh nghiệp chịu nhiều tác động do nhu cầu thị trường thế giới sụt giảm. Kim ngạch xuất khẩu hàng hóa của thành phố giảm 12%; kim ngạch nhập khẩu giảm 23%. Thu thuế xuất nhập khẩu đạt bằng 61% dự toán và 58% so với cùng kỳ. Đây là một trong những nguyên nhân khiến cho tổng thu ngân sách nhà nước năm 2023 chưa đạt theo kế hoạch.

- Việc tháo gỡ khó khăn và tổ chức lựa chọn nhà đầu tư các khu công nghiệp mới vẫn còn chậm. Khả năng lựa chọn nhà đầu tư cho các khu công nghiệp mới vẫn còn kéo dài⁸. Cụm Công nghiệp Cẩm Lệ đã được đôn đốc rất nhiều nhưng chưa hoàn thiện đưa vào khai thác... Việc chậm trễ đầu tư mới hình thành các khu, cụm công nghiệp sẽ làm ảnh hưởng đến điều kiện và lợi thế để thu hút đầu tư, ảnh hưởng đến mục tiêu phát triển công nghiệp của thành phố đặt ra đến năm 2030 đạt 30% GRDP trong tỷ trọng cơ cấu kinh tế thành phố.

- Du lịch, dịch vụ với nhiều khởi sắc, song cũng thẳng thắn nhìn nhận, hiện nay chúng ta đang chịu sự cạnh tranh rất quyết liệt của những điểm đến khác cả trong và ngoài nước. Xu hướng dịch chuyển điểm đến hiện nay là vấn đề đặt ra; đến nay thành phố chưa khôi phục được nguồn khách Trung Quốc. Việc nâng cao chất lượng dịch vụ, giữ gìn hình ảnh điểm đến; cơ chế, chính sách mới cho phát triển du lịch... là vấn đề tiếp tục đặt ra để thúc đẩy phát triển ngành mũi nhọn này trong thời gian đến.

- Đối với ngành nông nghiệp, vẫn chưa có sự chuyên biến mới mẽ, công tác triển khai đầu tư các vùng nông nghiệp công nghệ cao tại huyện Hòa Vang còn chậm. Bên cạnh đó, dù thời gian qua, lĩnh vực này vẫn giữ được tính ổn định, ít chịu ảnh hưởng bởi ngoại lực nhưng lại chiếm tỷ trọng trong nền kinh tế quá bé (1,5% - 2% GRDP) do đó khó trở thành trụ đỡ cho nền kinh tế.

- Ngoài ra, một khó khăn, hạn chế được lặp đi lặp lại trong thời gian khá dài, dù đã có chỉ đạo quyết liệt song kết quả trên thực tế vẫn chưa chuyển biến đáng kể, đó là kết quả giải ngân vốn đầu tư công khá thấp⁹. Công tác giải phóng mặt bằng vẫn rất chậm, vẫn là điểm nghẽn gây ảnh hưởng tiến độ thi công dự án. Hiện nay, còn tình trạng “vốn chò thủ tục”, nhiều dự án đã được HĐND thành phố quyết định chủ trương đầu tư nhưng đến nay chưa phê duyệt dự án¹⁰. Từ nhiều năm nay, UBND thành phố đã nhận diện nhiều tồn tại hạn

⁸ KCN Hòa Cẩm giai đoạn 2 đã phê duyệt chủ trương nhưng còn tiếp tục lựa chọn được nhà đầu tư, KCN Hoà Nhơn đang chờ điều chỉnh lại quy hoạch; KCN Hoà Ninh đang trong bước trình hoàn thành thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư, đồng thời đang xúc tiến tìm kiếm nhà đầu tư trình Thủ tướng chấp thuận.

⁹ Tính đến ngày 24/11/2023, giải ngân toàn thành phố đạt 45%.

¹⁰ (1) Dự án Xây dựng Trung tâm tích hợp kiểm soát khả năng phục hồi đô thị xanh và thông minh quyết định chủ trương đầu tư năm 2021, tổng vốn đầu tư 12,4 tỷ đồng; (2) Dự án Hệ thống thu gom nước thải khu vực Hòa Xuân quận Cẩm Lệ quyết định chủ trương đầu tư năm 2021, tổng vốn đầu tư 371 tỷ đồng; (3) Dự án Tuyến kênh

chế, nguyên nhân, giải pháp nhưng không có chuyển biến đáng kể; nhiều ý kiến đề nghị UBND thành phố cần làm rõ mấu chốt của vấn đề, nguyên nhân từ đâu, do thể chế hay do tổ chức thực hiện để có sự điều chỉnh phù hợp trên thực tế.

2. Về phương hướng nhiệm vụ năm 2024

Năm 2024 được xác định là năm cần tạo ra bứt phá để tiến tới hoàn thành kế hoạch 5 năm giai đoạn 2021-2025. Dự báo tình hình thế giới tiếp tục diễn biến khó lường. Tình hình trong nước có những thời cơ, thuận lợi và khó khăn, thách thức đan xen nhưng khó khăn, thách thức nhiều hơn. Theo đó, dự báo kinh tế thành phố có phục hồi, tăng trưởng, nhưng tốc độ phục hồi chậm. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất kịch bản tăng trưởng GRDP 8-8,5% (giá so sánh năm 2010) như đề nghị của UBND thành phố.

Về phương hướng nhiệm vụ năm 2024, đề nghị cần làm rõ các nhân tố thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội; xác định mấu chốt các vấn đề cần tập trung (trước mắt và lâu dài); gắn với nguồn lực, gắn với trách nhiệm cụ thể để hoàn thành trong năm, hoàn thành tốt nhất các giải pháp, mục tiêu đã đặt ra. Ban Kinh tế - Ngân sách kiến nghị UBND thành phố tiếp tục quan tâm một số nhiệm vụ trong thời gian đến:

(1) Tiếp tục đổi mới mô hình tăng trưởng phù hợp; nghiên cứu cơ chế chính sách thu hút đầu tư, xem đầu tư công là “vốn môi” để thu hút nguồn lực đầu tư ngoài xã hội; nghiên cứu các dự án cụ thể thực hiện hợp tác công - tư. Đẩy mạnh cải cách hành chính, tạo hành lang pháp lý thông thoáng, minh bạch; đơn giản hoá rút ngắn quy trình thủ tục; tăng cường gặp gỡ, đối thoại với doanh nghiệp, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc. Rà soát các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn, triển khai thực hiện có hiệu quả các chính sách của trung ương, đồng thời rà soát các chính sách đặc thù của địa phương để xem xét, điều chỉnh phù hợp hơn, hiệu quả hơn, có thể ít nhưng đi vào thực chất.

(2) Tập trung thu hút nhà đầu tư, doanh nghiệp FDI lớn mang tính dẫn dắt, uy tín, có thị trường tiêu thụ tốt; rà soát các cơ chế linh hoạt, tránh tác động của chính sách thuế tối thiểu toàn cầu. Đối với dự án đầu tư trong nước, căn cứ khoản 3 Điều 6 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư, các sở, ngành tập trung tham mưu UBND thành phố sớm triển khai các thủ tục để thúc đẩy các dự án triển khai xây dựng. Phối hợp, đẩy mạnh xúc tiến đẩy mạnh thu hút đầu tư vào Khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung. Thực hiện theo lộ trình phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao và nghiên cứu, đề xuất

thoát nước từ khu tái định cư Hòa Nhơn ra sông Túy Loan quyết định chủ trương đầu tư năm 2020, tổng mức đầu tư 115 tỷ đồng; (4) Dự án Hệ thống thu gom nước thải khu vực Hòa Xuân, quận Cẩm Lệ quyết định chủ trương 2020, tổng vốn 115 tỷ đồng; (5) Dự án Trạm trung chuyển rác thải khu vực Ngũ Hành Sơn quyết định chủ trương đầu tư năm 2020, tổng vốn đầu tư 137 tỷ đồng...

chính sách để thành phố nhanh chóng tham gia vào chuỗi cung ứng vi mạch bán dẫn.

(3) Tập trung hỗ trợ doanh nghiệp ngành công nghiệp chế biến, doanh nghiệp xuất khẩu, đẩy mạnh khâu xúc tiến thương mại, tìm đầu ra cho xuất khẩu đi đôi với việc tìm đơn hàng; tiếp tục đơn giản, rút ngắn thời gian thực hiện thủ tục hành chính trong khâu hải quan, thuế...

(4) Sớm triển khai thực hiện cải tạo hạ tầng, cảnh quan, tạo một số điểm nhấn kiến trúc trên tuyến và bãi cát tại đường Hoàng Sa - Võ Nguyên Giáp - Trường Sa; cải tạo hạ tầng, bờ kè, cảnh quan và tạo các điểm nhấn kiến trúc trên tuyến và bãi cát đường Nguyễn Tất Thành... Hỗ trợ khởi công dự án bến thủy nội địa; Khu tổ hợp công trình phục vụ Lễ hội pháo hoa Quốc tế Đà Nẵng; Khu công viên văn hóa và vui chơi giải trí quốc tế phía Đông Nam Đà Nẵng; Khu nghỉ dưỡng và giải trí tổng hợp làng Vân.

- Rà soát nguồn lực đầu tư công để ưu tiên đầu tư cho những dự án phát triển về kinh tế, trong đó có phục vụ phát triển du lịch. Nghiên cứu và đề xuất HĐND thành phố ban hành một số cơ chế, chính sách phát triển ngành, như: Hỗ trợ phát triển kinh tế ban đêm; du lịch cộng đồng; du lịch sinh thái; hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực du lịch; chính sách đặt hàng để giao nhiệm vụ của thành phố cho các Hội, Hiệp hội về du lịch... trong việc xúc tiến và đưa khách về Đà Nẵng. Quan tâm xúc tiến kết nối lại các chuyến bay, các tour, tuyến khách Trung Quốc đến Đà Nẵng, duy trì các thị trường du lịch truyền thống.

(5) Khẩn trương hoàn thiện đưa Cụm công nghiệp Cẩm Lệ vào hoạt động. Nghiên cứu, thực hiện phương án chuyển đổi Khu công nghiệp hỗ trợ Khu công nghệ cao thành Cụm công nghiệp. Tập trung hoàn thành lựa chọn nhà đầu tư Cụm công nghiệp Hòa Nhơn; hoàn thành giải phóng mặt bằng Cụm công nghiệp Hòa Khánh Nam. Tích cực bám sát các bộ, ngành Trung ương để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc lựa chọn nhà đầu tư và triển khai xây dựng hạ tầng KCN Hòa Cẩm giai đoạn 2; KCN Hòa Ninh. Tháo gỡ vướng mắc dự án mở rộng KCN Hòa Cẩm giai đoạn 1 (đối với phần diện tích 13,1 mở rộng).

(6) Đẩy nhanh tiến độ hình thành, đưa vào hoạt động các vùng sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao. Tiếp tục rà soát, sửa đổi, hoàn thiện và triển khai thực hiện các cơ chế, chính sách để thúc đẩy phát triển khoa học và công nghệ. Ưu tiên hỗ trợ phát triển các sản phẩm khởi nghiệp đổi mới sáng tạo có khả năng tăng trưởng nhanh trên cơ sở khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới và hỗ trợ triển khai các Chương trình ươm tạo của các Vườn ươm trên địa bàn thành phố.

(7) Đối với đầu tư công

- Về chuẩn bị đầu tư và lập kế hoạch vốn:

+ Đề nghị có bước đột phá hơn, có tầm nhìn sớm và xa hơn cho công tác chuẩn bị đầu tư dự án đầu tư công, khắc phục tình trạng “Vốn chờ dự án đủ thủ tục”.

+ Khẩn trương đề xuất phân bổ số vốn trung hạn của giai đoạn 2021-2025 còn lại chưa phân bổ theo kiến nghị của Kiểm toán.

+ Về Kế hoạch trung hạn giai đoạn mới (2026-2030): Luật Đầu tư công quy định (Điều 55) trong năm thứ 4 của giai đoạn trước “*Căn cứ quy định của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND cấp tỉnh có trách nhiệm: Trình HĐND cấp tỉnh cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau*”. Đề nghị UBND thành phố sớm chỉ đạo để có kế hoạch thực hiện. Theo đó, đề nghị chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND các quận huyện rà soát một cách tổng thể tình hình đầu tư; nhu cầu đầu tư theo từng ngành, lĩnh vực cho giai đoạn mới, để có tham mưu đề xuất chuẩn bị đầu tư cho những dự án, tránh tình trạng bị động, lập kế hoạch không hiệu quả.

+ Thay đổi cách thức phân bổ nguồn vốn đầu tư cho những dự án công trình dân sinh tại các quận, không để tình trạng giữa năm mới phân bổ, tổ chức thi công vào mùa mưa làm ảnh hưởng đến chất lượng công trình và tiến độ giải ngân vốn.

- *Đối với quy trình, thủ tục*: Tiếp tục rà soát, bãi bỏ các thủ tục không cần thiết, không có quy định... làm chậm quá trình thực hiện thủ tục chuẩn bị đầu tư, phê duyệt dự án, công tác thanh quyết toán. Đề nghị giải quyết sớm các bất cập về thủ tục quy hoạch, đánh giá tác động môi trường, phòng cháy chữa cháy... Cần thiết ban hành lại Quy trình chuẩn bị đầu tư để đảm bảo thủ tục thực hiện nhanh hơn, gọn hơn, công khai minh bạch hơn, các bước có thể làm song song thì quyết định đẩy nhanh tiến độ thực hiện chuẩn bị đầu tư cho 01 công trình, dự án. Vấn đề này không chỉ giải quyết cho dự án đầu tư công mà cả đầu tư tư, nhằm đẩy nhanh thủ tục đầu tư tư, khơi thông nguồn lực xã hội, tăng tổng vốn đầu tư phát triển, tăng tỷ lệ vốn thực hiện/số vốn đăng ký trong thực tế, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế GRDP của thành phố.

- *Về trách nhiệm thực thi*: Đề nghị nâng cao năng lực và trách nhiệm của chủ đầu tư, ban quản lý dự án trong quản lý xây dựng cơ bản ở tất cả các khâu. Đặc biệt là trách nhiệm của các cơ quan đề xuất chủ trương đầu tư (là sở, ngành, UBND các quận, huyện) trong xuyên suốt các khâu của dự án. Hiện nay các cơ quan này chỉ mới dừng lại ở nhiệm vụ đề xuất chủ trương đầu tư; các khâu còn lại (từ phê duyệt dự án; đấu thầu, thi công; đôn đốc giải ngân, thanh quyết toán công trình) hoàn toàn giao các BQLDA (Sở Kế hoạch và Đầu tư theo dõi) là chưa phù hợp; chưa rõ được vai trò trách nhiệm ngành chủ quản; chưa phát huy sức mạnh của hệ thống chính trị trong công tác giải ngân vốn.

- *Trong công tác giải tỏa, đền bù*: Huy động hệ thống chính trị ở địa phương thực hiện nhanh và kịp thời công tác giải phóng mặt bằng. Xác định mặt

bằng là nút thắt quan trọng trong triển khai dự án, cần xử lý kịp thời các khó khăn, vướng mắc, hạn chế tình trạng dự án chờ mặt bằng như hiện nay.

Đối với quỹ đất tái định cư dôi dư chưa bố trí, chưa được sử dụng hiệu quả, thành phố chưa có hệ số điều chỉnh giá đất giữa các khu vực (vì hệ số phải theo giá đất cụ thể từng lô) nên hiện nay các địa phương khó có phương án bố trí tái định cư từ địa phương này sang địa phương khác. Đề nghị thành phố có thể xem xét, nghiên cứu có hệ số quy đổi (tạm tính) để người dân có điều kiện tiếp cận, lựa chọn phương án tái định cư; đồng thời, nghiên cứu đề xuất các chính sách hỗ trợ (như thưởng tiến độ) phù hợp để khuyến khích bàn giao mặt bằng sớm.

- Ngoài ra, đề nghị tăng cường công tác theo dõi, đánh giá, giám sát, kiểm tra, thanh tra việc thực hiện kế hoạch đầu tư công và thực hiện các chương trình, dự án đầu tư cụ thể; cần giám sát, đánh giá chất lượng công trình dự án gắn với nguồn lực thực hiện.

(8) Đối với công tác thu chi ngân sách, phấn đấu thu ngân sách đạt kết quả cao nhất, tăng ít nhất 7% so với kế hoạch trình HĐND thành phố. Triển khai hiệu quả các giải pháp chống thất thu thuế, gắn với nuôi dưỡng nguồn thu bền vững.

- Điều hành chi ngân sách hiệu quả, chặt chẽ; nâng cao chất lượng lập dự toán; thực hiện nghiêm túc, rút kinh nghiệm, chấn chỉnh các vi phạm trong thực hiện dự toán theo các kiến nghị kết luận của Kiểm toán Nhà nước.

- Triển khai đấu giá đất gắn với các dự án đầu tư để huy động nguồn tiền sử dụng đất cho đầu tư phát triển theo kế hoạch giai đoạn 2021-2025.

- Rà soát việc thực hiện nghĩa vụ tài chính của các dự án; nhất là các dự án lớn đã triển khai, hoạt động nhưng chưa tính tiền thuê đất trên địa bàn.

(9) Đối với các quận và các phường

Trong bối cảnh thực hiện mô hình tổ chức chính quyền đô thị, đề nghị UBND các địa phương tiếp tục triển khai đồng bộ, hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đã đề ra, phấn đấu đạt chỉ tiêu cao nhất, trong đó tập trung một số vấn đề sau: Tập trung công tác giải tỏa đền bù; thực hiện tốt công tác điều hành thu ngân sách trên địa bàn; chú trọng nâng cao năng lực chất lượng lập dự toán; hạn chế bổ sung các nhiệm vụ chi phát sinh ngoài dự toán; cũng như đề xuất phân bổ dự toán vượt nhu cầu sau đó xin điều chỉnh giảm; điều hành chi ngân sách hiệu quả theo dự toán được giao; tập trung giải quyết các tồn tại, hạn chế trên địa bàn, nhất là trong công tác xử lý môi trường tại các điểm tập kết rác thải; xử lý thoát nước; xử lý ô nhiễm môi trường tại các lô đất trống; cải tạo cảnh quan, cây xanh trên một số tuyến đường; khắc phục tình trạng ô nhiễm tiếng ồn trong khu dân cư; tăng cường công tác quản lý, giám sát về đầu tư công; rà soát và nâng cao hiệu quả, chất lượng các công trình kiến thiết thị

chính; tăng cường quản lý về trật tự xây dựng, không để tình trạng xây dựng nhà trái phép...

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra về tình hình kinh tế - xã hội năm 2023 và phương hướng nhiệm vụ năm 2024 trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn ĐBQH Đà Nẵng;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Tuyết Nhung