

Số: /BC-HĐND

Đà Nẵng, ngày tháng 11 năm 2023

## BÁO CÁO THẨM TRA

Về điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước  
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp thứ 14 HĐND thành phố khóa X)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng

Căn cứ vào các quy định của pháp luật, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình của UBND thành phố về điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước (Dự án) trình tại Kỳ họp thứ 14 HĐND thành phố khóa X, Ban kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

### I. Về hồ sơ trình:

- Tờ trình số 195/TTr-UBND ngày 11/11/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước.

- Báo cáo số 622/BC-SKHĐT ngày 09/11/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định điều chỉnh Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước.

- Tờ trình số 2925/TTr-SCT ngày 09/11/2023 của Sở Công Thương về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước.

- Công văn số 2330/BGPMB-BTTĐC ngày 16/8/2023 của Ban Giải phóng mặt bằng huyện Hòa Vang về việc khái toán kinh phí giải phóng mặt bằng dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước.

### II. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

#### 1. Báo cáo của UBND thành phố trình:

Điều chỉnh tổng mức đầu tư của Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước từ 214,4 tỷ đồng lên 272,6 tỷ đồng (**tăng 58,2 tỷ đồng**). **Lý do:**

- Điều chỉnh chi phí giải phóng mặt bằng theo văn bản số 2330/BGPMB-

BTTĐC ngày 16/8/2023 của Ban GPMB-BTTĐC huyện Hòa Vang (**tăng 50,02 tỷ đồng**).

- Bổ sung chi phí xử lý nền đất yếu, cập nhật đơn giá và các chi phí theo quy định hiện hành (**tăng 8 tỷ đồng**).

Đồng thời, điều chỉnh thời gian thực hiện dự án phù hợp với tình hình triển khai dự án: Năm 2022 - 2025.

## **2. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:**

### **2.1. Về thẩm quyền:**

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2015 về Điều chỉnh chủ trương đầu tư: “*Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình*”.

- Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước là dự án nhóm B được HĐND thành phố quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 11/3/2022, do vậy, căn cứ theo quy định trên, trong trường hợp này, **thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án thuộc HĐND thành phố.**

### **2.2. Về nội dung**

#### **a) Nguyên nhân tăng tổng mức đầu tư**

Qua xem xét Tờ trình số 195/TTr-UBND ngày 11/11/2023 của UBND thành phố và kết quả thẩm định điều chỉnh Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước tại Báo cáo số 622/BC-SKHĐT ngày 09/11/2023 của Sở Kế hoạch - Đầu tư phối hợp với thẩm định với các Sở: Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, nhận thấy:

- Dự án Chợ Đầu mối Hòa Phước được HĐND thành phố thông qua tại Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 11/7/2022 với kinh phí bồi thường, hỗ trợ (tạm tính) là **172,2 tỷ đồng**. Ngày 27/6/2023, UBND thành phố ban hành Quyết định số 25/2023/QĐ-UBND về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tại Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 15/3/2021. Tại Công văn số 2330/BGPMB-BTTĐC ngày 16/8/2023 của Ban giải phóng mặt bằng huyện Hòa Vang đã khái toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ của dự án là **222,2 tỷ đồng (tăng 50,02 tỷ đồng)**.

- Ngoài ra, theo kết quả khảo sát địa chất thì tại khu vực đầu tư xây dựng tuyến cống thoát nước có nền đất yếu nên phải bổ sung kinh phí phát sinh **khoảng 08 tỷ đồng** để xử lý nền đất yếu trước khi thi công tuyến cống; chi phí dự phòng Dự án tăng **800 triệu đồng**.

- Chi tiết như sau:

TT	Nội dung	Tổng mức đầu tư được duyệt tại NQ số 16/NQ-HĐND ngày 11/3/2022	Tổng mức đầu tư điều chỉnh	Chênh lệch Tăng (+), giảm(-)
1	Chi phí GPMB (tạm tính)	172.231.509.000	222.251.976.000 <sup>1</sup>	50.020.467.000
2	Chi phí Xây dựng sau thuế	32.930.855.000	40.861.944.000	7.931.089.000
3	Chi phí QLDA, TVĐT, CPK	5.403.320.000	4.972.858.000	-430.462.000
4	Chi phí dự phòng	3.833.418.000	4.583.480.000	750.062.000
	<b>Tổng cộng</b>	<b>214.399.102.000</b>	<b>272.670.258.000</b>	<b>58.271.156.000</b>

**b) Nguyên nhân chậm phê duyệt Dự án dẫn đến điều chỉnh thời gian triển khai thi công**

Thực hiện điều chỉnh quy hoạch chi tiết TL 1/500 Chợ Đầu mối Hòa Phước (được UBND huyện Hòa Vang phê duyệt tại Quyết định số 3255/QĐ-UBND ngày 30/6/2023). Gồm các nội dung điều chỉnh, cụ thể như sau:

- Điều chỉnh tên dự án thành “Chợ đầu mối Hòa Phước” thay thế tên đã được phê duyệt tại Quyết định 7732/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 “Chợ đầu mối kinh doanh gia súc, gia cầm và hàng nông sản tại xã Hòa Phước”;

- Điều chỉnh tuyến đường hớ đầu nối vào công hợp hiện trạng trên tuyến Quốc lộ 1A ở phía Tây Bắc thành tuyến công hợp theo Nghị quyết số 16/NQHĐND ngày 11/3/2022 của HĐND thành phố;

- Xác định các thông số, chỉ tiêu quy hoạch xây dựng phục vụ cho công tác xác định giá đất khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất;

- Điều chỉnh các khu chức năng của chợ so với tổng mặt bằng đã duyệt nhằm phát huy tối đa mục đích khai thác sử dụng cũng như tăng hiệu quả sử dụng đất và tích hợp các yêu cầu về công năng của Chợ đầu mối Hòa Phước.

**c) Về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn**

Theo kết quả thẩm định tại Báo cáo số 622/BC-SKHĐT ngày 09/11/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư, tổng mức đầu tư bổ sung của dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước đã được bố trí 214,4 tỷ đồng trong kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo

<sup>1</sup> Đính kèm Phụ lục so sánh khái toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ đối với Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước.

Quyết định số 1511/QĐ-UBND ngày 20/7/2023 của UBND thành phố.

Qua công tác thẩm tra, nhận thấy việc điều chỉnh chủ trương đầu tư để bổ sung vốn thực hiện công tác giải tỏa đền bù, xử lý nền đất yếu, biến động giá vật liệu xây dựng theo thời điểm hiện hành, chi phí dự phòng đảm bảo tỷ lệ quy định để thực hiện Dự án là cần thiết. Từ cơ sở trên, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND thành phố xem xét, quyết định việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước theo thẩm quyền.

Trong thời gian đến, đề nghị UBND thành phố tăng cường kiểm tra tính kỷ luật ngân sách, cần rà soát chặt chẽ về tình trạng đội vốn giải tỏa đền bù (*trong đó cần lưu ý nâng cao chất lượng công tác khảo sát, tư vấn, khái toán đối với dự án*), tránh tình trạng đội vốn quá lớn, gây tăng tổng vốn đầu tư dự án sau khi quyết định chủ trương đầu tư, ảnh hưởng đến nguồn vốn và khả năng cân đối vốn hằng năm và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025. Đồng thời, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các đơn vị liên quan đẩy nhanh tiến độ giải tỏa đối với Dự án, chủ động phương án bố trí tái định cư; có cam kết về thời gian hoàn thành dự án đảm bảo theo thời gian bố trí vốn đối với dự án nhóm B theo quy định tại Luật Đầu tư công; có phương án sử dụng hiệu quả, phù hợp với quy hoạch đối với khu vực chợ đầu mối Hòa Cường sau khi được đầu tư thay thế; phương án khai thác đối với vệt đất dọc tuyến Quốc lộ 1A, tiếp giáp với dự án chợ (*các ý kiến này đã được lưu ý tại Báo cáo thẩm tra số 37/BC-HĐND ngày 10/3/2022 của Ban Kinh tế - Ngân sách*).

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng kỹ thuật, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ và tái định cư công trình Chợ Đầu mối Hòa Phước trình tại Kỳ họp thứ 14 HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Đình Tuấn**

namnh5-14/11/2023 17:54:12-namnh5-namnh5-namnh5