

Số: /BC-HĐND

Đà Nẵng, ngày tháng 5 năm 2024

## BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình số 55/TTr-UBND ngày 11/4/2024 của UBND thành phố về việc bổ sung kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Bộ CHQS thành phố Đà Nẵng (Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp thứ 17 HĐND thành phố)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 03/4/2024 của UBND thành phố về việc bổ sung kinh phí về việc bổ sung kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Bộ Chỉ huy Quân sự thành phố Đà Nẵng trình tại Kỳ họp thứ 17 HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

**1. Về nội dung trình:** Tờ trình số 55/TTr-UBND ngày 11/4/2024 của UBND thành phố về việc bổ sung kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Bộ Chỉ huy Quân sự thành phố Đà Nẵng với tổng kinh phí tối đa không quá **96,31 tỷ đồng** gồm:

- Bổ sung thêm kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng: **83,08 tỷ đồng**;
- Bổ sung kinh phí trồng rừng thay thế: **13,23 tỷ đồng**.

Tổng nguồn vốn ngân sách sau khi điều chỉnh là **191,35 tỷ đồng** (trước đây, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 291/NQ-HĐND ngày 13/3/2020 thống nhất hỗ trợ kinh phí bồi thường, giải tỏa đền bù đối với dự án là **95,04 tỷ đồng**).

(Nội dung chi tiết theo Tờ trình đính kèm)

## 2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

### a) Về cơ sở pháp lý

- Điều 7 Nghị định số 165/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh (văn bản MẬT) thì “Công trình chiến đấu, huấn luyện chiến đấu, trụ sở làm việc, doanh trại, trạm, kho, các đoàn an điều dưỡng, nhà công

vụ của các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Quốc phòng” thuộc nhiệm vụ chi của Bộ Quốc phòng.

- Điểm a, Khoản 9, Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước 2015 quy định “a) Ngân sách cấp dưới hỗ trợ cho các đơn vị thuộc cấp trên quản lý đóng trên địa bàn trong trường hợp cần khẩn trương huy động lực lượng cấp trên khi xảy ra thiên tai, thảm họa, dịch bệnh và các trường hợp cấp thiết khác để bảo đảm ổn định tình hình kinh tế - xã hội, an ninh và trật tự, an toàn xã hội của địa phương”.

- Điều 12 Nghị định số 165/2016/NĐ-CP (MẬT) ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định ngân sách địa phương hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ chi thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh của ngân sách Trung ương: “Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định chi hỗ trợ các đơn vị quốc phòng, an ninh đóng trên địa bàn trong trường hợp cần thiết để đảm bảo ổn định tình hình kinh tế - xã hội, an ninh và trật tự, an toàn xã hội của địa phương. Đối với nhiệm vụ đột xuất phát sinh trong năm, UBND cấp tỉnh xin ý kiến Thường trực HĐND thành phố để báo cáo HĐND thành phố tại kỳ họp gần nhất về mức chi hỗ trợ các đơn vị quốc phòng, an ninh thực hiện nhiệm vụ”.

- Điểm 2 khoản 1 Điều 12 Nghị định số 165/2016/NĐ-CP, về hỗ trợ từ ngân sách địa phương cho nhiệm vụ chi thuộc lĩnh vực quốc phòng có nội dung: “Xây dựng, sửa chữa, nâng cấp các sở chỉ huy, các công trình chiến đấu và phục vụ chiến đấu, trụ sở làm việc, doanh trại, trung tâm huấn luyện dự bị động viên của đơn vị quân sự địa phương, biên phòng và các đơn vị quân đội chủ lực khác”.

Như vậy, việc hỗ trợ ngân sách địa phương đầu tư xây dựng một số dự án thuộc lĩnh vực quốc phòng phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước trong trường hợp cần thiết, cấp thiết mà Bộ Quốc phòng chưa thể cân đối nguồn lực để đầu tư. Thẩm quyền xem xét, quyết định thuộc HĐND thành phố.

b) Ngày 19/3/2024, Thường trực Thành ủy có Thông báo số 593-TB/TU tại phiên họp thường kỳ ngày 14/3/2024 thống nhất chủ trương đầu tư bổ sung kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Bộ Chỉ huy Quân sự thành phố Đà Nẵng.

c) Dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Bộ Chỉ huy Quân sự thành phố Đà Nẵng được Bộ Quốc phòng quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 4091/QĐ-BQP ngày 23/12/2020 (kinh phí thành phố hỗ trợ cho công tác giải phóng mặt bằng là 95,04 tỷ đồng).

Theo báo cáo của UBND thành phố, nguyên nhân gây tăng tổng mức đầu tư là do UBND thành phố ban hành Quyết định số 25/2023/QĐ-UBND ngày 27/6/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố nên làm tăng kinh phí bồi

thường, giải phóng mặt bằng của dự án là **83,08 tỷ đồng**. Bên cạnh đó, trước đây dự án chưa được đề xuất kinh phí trồng rừng thay thế, liên quan đến nguồn kinh phí thực hiện theo khoản 5 Điều 2 Thông tư số 13/2019/TT-BNNPTNT ngày 25/10/2019 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có quy định về trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác “*Kinh phí trồng rừng thay thế được xác định trong tổng mức đầu tư của dự án có chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác*”. Theo báo cáo thì diện tích trồng rừng thay thế của dự án là 87,15ha với tổng kinh phí thực hiện là **13,23 tỷ đồng**. Việc bổ sung kinh phí để thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng của dự án là cần thiết để đảm bảo nguồn lực triển khai thực hiện dự án.

d) Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất kính trình HĐND thành phố xem xét, thông qua chủ trương hỗ trợ bổ sung kinh phí thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án Trường bắn, thao trường huấn luyện Bộ Chỉ huy Quân sự thành phố Đà Nẵng theo đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình; đề nghị của UBND thành phố chịu trách nhiệm, chỉ đạo:

- Tổ chức triển khai thực hiện các nội dung liên quan trình tự, hồ sơ, thủ tục cấp kinh phí hỗ trợ; trình tự, hồ sơ, thủ tục về đầu tư xây dựng đảm bảo đúng quy định pháp luật.

- Chỉ đạo các đơn vị tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án đảm bảo theo cam kết, không làm phát sinh kinh phí hỗ trợ từ ngân sách địa phương trong quá trình triển khai thực hiện. Kinh phí phát sinh thuộc dự án sau này (nếu có), đề nghị tranh thủ nguồn lực của Bộ Quốc phòng để thực hiện.

- Về phương án trồng rừng thay thế, đề nghị chỉ đạo các đơn vị liên quan nghiên cứu phương án, loại cây trồng phù hợp, hiệu quả./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Phan Thị Tuyết Nhung**