

Số: *132* /TTr-UBND

Đà Nẵng, ngày *08* tháng *7* năm 2024

TỜ TRÌNH

**Về việc giao nhiệm vụ cho UBND thành phố theo điểm b, khoản 3, Điều 5,
Thông tư số 76/2023/TT-BTC ngày 29/12/2023 của Bộ Tài chính**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng,
khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026, kỳ họp thứ 17

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước 2015;

Căn cứ Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 76/2023/TT-BTC ngày 29 tháng 12 năm 2023 của Bộ Tài chính quy định về việc tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2024;

Căn cứ Nghị quyết số 80/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2023 của HĐND thành phố về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách địa phương năm 2024;

UBND thành phố kính báo cáo và trình Hội đồng nhân dân thành phố như sau:

1. Về thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự toán của đơn vị dự toán hoặc ngân sách cấp dưới theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 52 Luật Ngân sách Nhà nước

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 30 Luật NSNN thì nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: “Quyết định phân bổ dự toán ngân sách cấp mình: b) Dự toán chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên của từng cơ quan, đơn vị thuộc cấp mình theo từng lĩnh vực”.

Theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 53 Luật NSNN: “1. Điều chỉnh dự toán ngân sách đã giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc trong các trường hợp: a) Do điều chỉnh dự toán ngân sách theo quy định tại Điều 52 của Luật này;”

Theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 52 Luật NSNN thì:

“3. Ủy ban nhân dân trình Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và báo cáo Hội đồng nhân dân tại kỳ họp gần nhất trong các trường hợp sau:

c) Khi cần điều chỉnh dự toán ngân sách của một số đơn vị dự toán hoặc địa phương cấp dưới”.

Như vậy, “điều chỉnh dự toán theo quy định của Điều 52 Luật NSNN được hiểu là điều chỉnh “dự toán đã giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách” sau khi dự toán đã được HĐND quyết định phân bổ cho từng đơn vị theo từng lĩnh vực.

2. Về thẩm quyền quyết định bổ sung dự toán cho đơn vị dự toán ngân sách

Trước đây, căn cứ theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 52 của Luật Ngân sách nhà nước, việc bổ sung dự toán cho các đơn vị sử dụng ngân sách được UBND thành phố trình Thường trực HĐND quyết định và báo cáo HĐND tại kỳ họp gần nhất (do thành phố xác định việc bổ sung dự toán cũng làm thay đổi dự toán đã giao của đơn vị)

Tuy nhiên, ngày 29/12/2023, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 76/2013/TT-BTC quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 trong đó tại điểm b khoản 3 Điều 5 có hướng dẫn:

“b) Cơ quan tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp *chưa giao cho các đơn vị dự toán cấp I đối với các nhiệm vụ chưa xác định được rõ đơn vị thực hiện trong dự toán đầu năm của các đơn vị dự toán cấp I và các nội dung dự kiến phát sinh nhưng chưa có chủ trương của Ủy ban nhân dân cho phép thực hiện*. Khi phát sinh nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền quyết định, cơ quan tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp để trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định, trường hợp được Hội đồng nhân dân cùng cấp giao nhiệm vụ cho Ủy ban nhân dân thực hiện thì cơ quan tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân ban hành quyết định giao bổ sung dự toán cho các đơn vị dự toán cấp I.”

Như vậy, theo hướng dẫn trên của Bộ Tài chính thẩm quyền quyết định bổ sung dự toán cho đơn vị dự toán cấp I đối với các nhiệm vụ chưa được giao cho đơn vị dự toán cấp I trong dự toán đầu năm (các nhiệm vụ phát sinh trong năm được bố trí từ các nguồn kinh phí quản lý tập trung tại ngân sách trong dự toán đầu năm) là thuộc thẩm quyền của HĐND, không phải là thẩm quyền của Thường trực HĐND thành phố theo điểm c khoản 3 Điều 52 Luật Ngân sách nhà nước (như đã trình bày ở mục 1 thì chỉ các trường hợp điều chỉnh dự toán đã giao cho đơn vị sử dụng ngân sách mới thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND thành phố). Tuy vậy, theo hướng dẫn của Bộ Tài chính thì HĐND có thể giao nhiệm vụ này cho UBND cùng cấp quyết định.

Hiện nay, một số tỉnh đã và đang dự thảo trình HĐND cấp tỉnh giao nhiệm vụ cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định bổ sung dự toán năm 2024 cho các đơn vị dự toán cấp I theo điểm b khoản 3 Điều 5 Thông tư số 76/2023/TT-BTC¹, hình thức văn bản ban hành là Nghị quyết cá biệt do Thông tư số 76/2023/TT-BTC chỉ áp dụng cho năm ngân sách 2024.

3. Về phạm vi nguồn kinh phí thực hiện bổ sung dự toán

¹ Hải Dương, Ninh Bình, Bình Thuận, Nam Định

Theo nội dung tại điểm b khoản 3 Điều 5 Thông tư số 76/2023/TT-BTC thì phạm vi giao nhiệm vụ cho UBND thành phố quyết định bổ sung dự toán là các khoản đã có trong dự toán đầu năm được HĐND thành phố thông qua nhưng chưa giao cho đơn vị dự toán cấp 1 do chưa xác định được đơn vị thực hiện hoặc dự kiến sẽ triển khai nhưng chưa có chủ trương của cấp có thẩm quyền cho phép triển khai. Đối với dự toán năm 2024, thì các khoản này bao gồm:

a) Nguồn chi thường xuyên khác ngân sách thành phố năm 2024 đã bố trí dự toán 35,77 tỷ đồng để thực hiện chi hoàn trả thu ngân sách và các nhiệm vụ khác đột xuất phát sinh theo chủ trương của thành phố như: kinh phí tổ chức các sự kiện, lễ hội, ngày lễ lớn; thăm tặng quà, hỗ trợ một số đối tượng hoặc các địa phương theo chủ trương các cấp ủy Đảng và chính quyền thành phố; hỗ trợ tiền sử dụng đất cho đối tượng chính sách; hỗ trợ một số cơ quan trung ương đóng trên địa bàn thực hiện các nhiệm vụ theo yêu cầu của địa phương mà chưa được dự toán ngay từ đầu năm; kinh phí cấp bù lãi suất... (số đã được Thường trực HĐND thành phố thống nhất và UBND ra quyết định bổ sung dự toán từ nguồn này đến nay là 16,67 tỷ đồng, số còn lại chưa phân bổ là 14,8 tỷ đồng).

b) Nguồn chi tạo nguồn thực hiện chính sách cải cách tiền lương trong dự toán chi thường xuyên năm 2024 (quản lý tập trung tại ngân sách thành phố) là 250,3 tỷ đồng để chi trả hỗ trợ nghỉ hưu trước tuổi, tinh giản biên chế theo chính sách do nhà nước ban hành (số đã có quyết định bổ sung đến nay là 2,18 tỷ đồng).

Thực tế trong công tác điều hành chi ngân sách, ngoài việc bổ sung dự toán từ các nguồn tập trung đã tổng hợp trong dự toán đầu năm được HĐND thông qua thì ngân sách thành phố còn bổ sung dự toán cho các đơn vị từ nguồn điều chỉnh giảm dự toán đã giao cho các đơn vị (do giãn, giảm, hoãn, dừng thực hiện nhiệm vụ chi hoặc giảm do thực hiện kiến nghị của kiểm toán) để bố trí cho các đơn vị dự toán khác để thực hiện nhiệm vụ phát sinh trong năm.

Khoản bổ sung này về mặt quy mô thì lớn hơn nhiều so với bổ sung từ các nguồn tập trung đã bố trí trong dự toán đầu năm, nhất là trong điều kiện thu ngân sách gặp khó khăn, không có nhiều dư địa để bố trí các nguồn tập trung tại ngân sách thành phố như các năm qua, cụ thể: năm 2023 tổng dự toán điều chỉnh giảm là hơn 246 tỷ đồng và đã sử dụng bổ sung lại cho các đơn vị để thực hiện nhiệm vụ phát sinh là hơn 170 tỷ đồng.

4. Ý kiến đề xuất của UBND thành phố

Căn cứ hướng dẫn của Bộ Tài chính tại điểm c khoản 3 Điều 5 Thông tư số 76/2023/TT-BTC, để đảm bảo tính chủ động, linh hoạt và kịp thời trong việc bổ sung dự toán cho các cơ quan, đơn vị để triển khai các nhiệm vụ đột xuất phát sinh trong năm (nhiệm vụ chưa được dự kiến khi xây dựng dự toán đầu năm), nhất là các nhiệm vụ phải thực hiện ngay theo yêu cầu của cấp có thẩm quyền như giải quyết các điểm nóng về an ninh trật tự, đô thị, môi trường, thực hiện các chính sách an sinh xã hội mới được ban hành hoặc tổ chức các sự kiện du lịch, văn hóa, ngoại giao theo thời điểm; UBND thành phố kính trình HĐND

thành phố giao nhiệm vụ cho UBND thành phố trong 6 tháng cuối năm 2024, cụ thể như sau:

“Ủy ban nhân dân thành phố được quyết định giao bổ sung dự toán từ các nguồn kinh phí đã bố trí trong dự toán ngân sách năm 2024 (kể cả từ nguồn điều chỉnh giảm dự toán của các đơn vị dự toán khác) cho các đơn vị dự toán cấp I của ngân sách thành phố để thực hiện các nhiệm vụ phát sinh được cấp có thẩm quyền quyết định mà chưa được giao cho các đơn vị dự toán cấp I trong dự toán đầu năm do chưa xác định được rõ đơn vị thực hiện và các nội dung dự kiến phát sinh nhưng chưa có chủ trương của cấp có thẩm quyền cho phép thực hiện (không phải trình Hội đồng nhân dân thành phố quyết định đối với từng trường hợp)”.

UBND thành phố sẽ có văn bản đề nghị Bộ Tài chính hướng dẫn thẩm quyền quy định tại điểm c khoản 3 Điều 52 Luật NSNN, trên cơ sở đó sẽ nghiên cứu tham mưu HĐND thành phố thực hiện cho các năm ngân sách tiếp theo quy định.

UBND thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./. ✓

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Các Ban HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các PCT UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố khóa X;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, KT.

18/4 + 10

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN



PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Kỳ Minh