

BÁO CÁO THẨM TRA

Về việc xin ý kiến HĐND thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền và theo kiến nghị Kiểm toán Nhà nước các khoản chi thường xuyên năm 2022 cho UBND các quận Ngũ Hành Sơn và Cẩm Lệ
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp thứ 20 HĐND thành phố)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức thẩm tra Tờ trình 214/TTr-UBND ngày 16/10/2024 về việc xin ý kiến HĐND thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền và theo kiến nghị Kiểm toán Nhà nước các khoản chi thường xuyên năm 2022 cho UBND các quận Ngũ Hành Sơn và Cẩm Lệ do UBND thành phố trình tại Kỳ họp thứ 20, HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Hồ sơ trình: Tờ trình 214/TTr-UBND ngày 16/10/2024 của UBND thành phố về thực hiện về việc xin ý kiến HĐND thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền và theo kiến nghị Kiểm toán Nhà nước các khoản chi thường xuyên năm 2022 cho UBND các quận Ngũ Hành Sơn và Cẩm Lệ.

a) Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ theo kiến nghị của cử tri trên địa bàn quận Ngũ Hành Sơn và quận Cẩm Lệ với tổng kinh phí là **30.150 triệu đồng**.

b) Kinh phí chi hỗ trợ cho các hoạt động giảng dạy và học tập thuộc lĩnh vực giáo dục - đào tạo từ nguồn kinh phí xác định quỹ lương giao dự toán cho UBND quận Cẩm Lệ với số tiền là **3.902 triệu đồng**.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

a) Tại Kỳ họp thứ 19, UBND thành phố đã có Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 15/5/2024 trình HĐND thành phố liên quan đến nội dung này

Để phục vụ thẩm tra các nội dung nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức làm việc với UBND các quận Ngũ Hành Sơn, Cẩm Lệ và kiểm tra thực tế một số công trình dự án thuộc danh mục. Ban Kinh tế - Ngân sách đã có Báo cáo thẩm tra số 149/BC-KTNS ngày 17/7/2024 thống nhất chưa thông qua nội dung trên. Tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 30/7/2024, HĐND thành phố thống nhất chưa thông qua, cụ thể:

- Đối với khoản hỗ trợ 02 quận ngoài định mức quy định Điều 13 Nghị quyết số 52/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 với số tiền 30.150 triệu đồng để thực hiện các nhiệm vụ theo đề xuất của cử tri, đề nghị UBND thành phố:

+ Chỉ đạo báo cáo về trách nhiệm và kiểm điểm trách nhiệm đối với các tổ chức, cá nhân tham mưu trình HĐND thành phố tuy nhiên không thuyết minh cụ thể đối với các trường hợp phân bổ ngoài, vượt tiêu chuẩn, định mức theo quy định.

+ Báo cáo cụ thể về tình hình đầu tư xây dựng và sử dụng nguồn vốn đã phân bổ. UBND thành phố chịu trách nhiệm về tính cần thiết, cấp thiết đầu tư và đảm bảo tính chính xác về số lượng, chất lượng và tuân thủ đúng quy định pháp luật trong việc đầu tư, sử dụng, thanh quyết toán vốn của các công trình, dự án đầu tư trước khi báo cáo HĐND thành phố.

+ Đề nghị chấn chỉnh rút kinh nghiệm trong việc bố trí dự toán ngân sách không đảm bảo quy định. Trong thời gian đến, đối với những nội dung bố trí ngoài và vượt tiêu chuẩn, định mức theo quy định, đề nghị báo cáo phải nêu rõ và giải trình cụ thể, riêng biệt từng nội dung để HĐND thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

- Đối với nội dung UBND quận Cẩm Lệ sử dụng khoản kinh phí quỹ lương giáo dục giao vượt 3,902 triệu đồng để chi cho nội dung khác không đúng mục đích nguồn kinh phí: Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo xử lý theo quy định và thẩm quyền.

b) Tại Kỳ họp thứ 20, UBND thành phố có Tờ trình số 214/TTr-UBND ngày 16/10/2024 báo cáo cụ thể về việc triển khai thực hiện đối với 02 nội dung nêu trên như sau:

- Báo cáo về trách nhiệm và kiểm điểm trách nhiệm: Đối với nội dung này, thực hiện theo kiến nghị KTNN và văn bản chỉ đạo của UBND thành phố, Sở Tài chính đã tổ chức họp xem xét trách nhiệm tập thể, cá nhân vào ngày 23/5/2024. Trên cơ sở đó, Sở Tài chính đã báo cáo cho Đoàn kiểm tra của KTNN theo Quyết định số 52/QĐ-KVIII ngày 03/6/2024 và báo cáo UBND thành phố tại Công văn số 2848/STC-QLNS ngày 12/9/2024.

- Về hỗ trợ 02 quận ngoài định mức quy định để thực hiện các nhiệm vụ theo đề xuất của cử tri: UBND thành phố báo cáo về Danh mục các công trình đã thực hiện là khớp đúng với danh mục các công trình cử tri đề xuất; trong quá trình thực hiện đơn vị thực hiện đúng các quy định của pháp luật về sử dụng, thanh quyết toán vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư.

- Về sử dụng khoản kinh phí quỹ lương giáo dục: Theo báo cáo của UBND quận Cẩm Lệ tại Công văn số 2215/UBND-TCKH ngày 14/9/2024 (Kinh phí giảng dạy lịch sử địa phương (88,3 triệu đồng); xây mới bể bơi tại Trường tiểu học Ông ích Đường (200 triệu đồng); sửa chữa hệ thống PCCC (32,2 triệu đồng); hỗ trợ cho Trường tiểu học Thái thị Bôi mua sắm bàn ghế hội trường (98,5 triệu đồng); may màn rèm chống nắng và mưa tạt tại các trường mầm non và tiểu học (289 triệu đồng); tổ chức Hội thi làm đồ dùng dạy học các lớp mầm non và các trường phổ thông (55 triệu đồng); Phun hóa chất khử trùng trường, lớp học phòng, chống dịch bệnh chuẩn bị học sinh bắt đầu đi học tập trung sau thời gian thực hiện giãn cách xã hội do dịch Covid-19 (39 triệu đồng); hỗ trợ các trường thực hiện

các nhiệm vụ đột xuất phát sinh trong năm và tổ chức kỷ niệm 40 năm ngày Nhà giáo Việt Nam;...) là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế phát sinh tại địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

(1) Đối với nội dung hỗ trợ 02 quận ngoài định mức quy định tại Điều 13 Nghị quyết số 52/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 để thực hiện các nhiệm vụ theo đề xuất của cử tri:

Xét bối cảnh năm 2022 là năm đầu thực hiện mô hình chính quyền đô thị, các quận trở thành đơn vị dự toán (thay vì là cấp ngân sách như trước đây), các khoản kinh phí kết dư từ ngân sách quận đã được chuyển toàn bộ lên thành phố để quản lý tập trung; địa phương không còn nguồn để chủ động xử lý những công trình bức xúc dân sinh tại địa phương. Theo báo cáo của UBND thành phố, các công trình dự án nằm trong dự án bức xúc theo kiến nghị cử tri; việc sai sót trong việc tham mưu đề xuất Sở Tài chính đã tổ chức họp kiểm điểm trách nhiệm.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề xuất HĐND thành phố xem xét, thống nhất thông qua dự toán khoản hỗ trợ 02 quận Ngũ Hành Sơn và Cẩm Lệ theo đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình. Đề nghị UBND thành phố chịu trách nhiệm hoàn toàn về việc giao dự toán, việc tổ chức thực hiện đầu tư các công trình, dự án trong thực tế theo danh mục của quận đã đề nghị; chỉ đạo sử dụng, thanh quyết toán vốn thực hiện công trình trên cả 02 địa bàn quận Cẩm Lệ và quận Ngũ Hành Sơn theo đúng quy định của pháp luật. Đồng thời, chấn chỉnh việc tham mưu bố trí dự toán hàng năm, chỉ đạo thu hồi dự toán đã bố trí vượt trong các năm sau (nếu có).

Rút kinh nghiệm về vấn đề này trong thời gian đến, đối với những nội dung bố trí ngoài và vượt tiêu chuẩn, định mức theo quy định, đề nghị báo cáo phải nêu rõ và giải trình cụ thể, riêng biệt từng nội dung để HĐND thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

(2) Đối với nội dung sử dụng khoản kinh phí quỹ lương giáo dục của UBND quận Cẩm Lệ nhưng chưa xin ý kiến cấp có thẩm quyền:

Qua rà soát cho thấy việc sử dụng khoản kinh phí quỹ lương giáo dục giao vượt phần lớn các nội dung chi phục vụ cho hoạt động Nhân dịp Kỷ niệm 40 năm Ngày Nhà giáo Việt Nam (với số tiền 2.891 triệu đồng, chiếm 74% tổng dự toán vượt); các nội dung khác với số tiền 802 triệu đồng chiếm 26% tổng dự toán vượt.

Việc UBND quận Cẩm Lệ không báo cáo cấp có thẩm quyền, đồng thời tự ý sử dụng nguồn dự toán kinh phí về quỹ lương giáo dục cho mục đích khác là không đúng quy định, không thuộc thẩm quyền của UBND quận. Việc này tạo ra sự không công bằng với các địa phương khác trên địa bàn thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy không có cơ sở để thống nhất thông qua nội dung này, đề nghị UBND thành phố triển khai thực hiện theo kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước tại Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương và báo cáo quyết toán NSDP năm 2022 gửi kèm theo Công văn số 270/KTNN-TH ngày 18/12/2023, xử lý theo thẩm quyền và các quy định pháp luật có liên quan.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Tuyết Nhung