

Số: 356 /BC-UBND

Đà Nẵng, ngày 13 tháng 11 năm 2023

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình xây dựng Đề án Xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính quy mô khu vực**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng  
khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026, kỳ họp thứ 14

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 103/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026, kỳ họp thứ 10 về nhiệm vụ năm 2023;

Trên cơ sở ý kiến thống nhất của các thành viên UBND thành phố tại phiên họp thường kỳ ngày 10/11/2023; UBND thành phố kính báo cáo HĐND thành phố về tình hình phối hợp với trung ương xây dựng Đề án Xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính (TTTC) quy mô khu vực như sau:

## **I. VỀ VIỆC TRÌNH TRUNG ƯƠNG DỰ THẢO ĐỀ ÁN XÂY DỰNG THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG TRỞ THÀNH TRUNG TÂM TÀI CHÍNH QUY MÔ KHU VỰC**

### **1. Tiến độ triển khai xây dựng Đề án của UBND thành phố Đà Nẵng**

Căn cứ Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; các chủ trương, chỉ đạo và định hướng của Bộ Chính trị, Chính phủ, Thành ủy và HĐND thành phố về phát triển thành phố Đà Nẵng trở thành một trong những trung tâm kinh tế - xã hội lớn của cả nước và Đông Nam Á với vai trò là trung tâm tài chính;

Căn cứ Công văn số 1840/VPCP-KTTH ngày 19/3/2021 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến của Thủ tướng Chính phủ đồng ý về chủ trương UBND thành phố nghiên cứu, lập Đề án xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính khu vực theo mục tiêu, giải pháp tại Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị;

UBND thành phố Đà Nẵng đã thành lập Tổ công tác lập Đề án xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành Trung tâm tài chính quy mô khu vực (sau đây gọi tắt là Đề án) theo Quyết định số 965/QĐ-UBND ngày 25/3/2021.

Trên cơ sở dự thảo Đề án do Công ty TNHH Xuất nhập khẩu Liên Thái Bình Dương tài trợ, UBND thành phố đã chỉ đạo Viện Nghiên cứu phát triển kinh tế - xã hội phối hợp với các thành viên Tổ công tác xây dựng chuyên đề để hoàn chỉnh nội dung dự thảo Đề án theo đúng chủ trương, định hướng phát triển thành phố của trung ương.

Theo đó, dự thảo Đề án đã được Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố thông qua<sup>1</sup>; đã được gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành trung ương<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Thông báo số 260-TB/TU ngày 25/01/2022 của Thành ủy Đà Nẵng

<sup>2</sup> Công văn số 46/UBND-VKTXH ngày 05/01/2022 của UBND thành phố

và được các chuyên gia đầu ngành về lĩnh vực kinh tế, tài chính, tiền tệ góp ý tại Hội thảo vào ngày 04/3/2022.

Trên cơ sở đó, UBND thành phố đã có Tờ trình số 32/TTr-UBND ngày 08/3/2022 trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án. Sau đó, theo đề nghị của Văn phòng Chính phủ, UBND thành phố Đà Nẵng tiếp tục có Công văn số 1608/UBND-STC ngày 29/3/2023 bổ sung nội dung tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến của các Bộ, cơ quan trung ương vào hồ sơ dự thảo Đề án; Công văn số 3700/UBND-STC ngày 05/7/2022 về việc tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Công văn số 5510/UBND-STC ngày 07/10/2022 về việc tiếp thu ý kiến của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam để hoàn chỉnh dự thảo Đề án.

## **2. Một số nội dung chính của dự thảo Đề án do UBND thành phố Đà Nẵng xây dựng**

### *2.1. Thuận lợi và thách thức của thành phố Đà Nẵng*

a) Thuận lợi: (1) vị trí địa lý và khả năng kết nối; (2) sở hữu nhiều điều kiện tốt về hạ tầng đô thị, chất lượng môi trường sống và các nhu cầu phát triển cơ bản, xét về nhiều mặt vượt trội so với các đô thị lớn khác trong cả nước; (3) được định hướng trở thành trung tâm đổi mới sáng tạo quốc gia, có nền tảng và lợi thế về hạ tầng để hình thành một trung tâm Fintech; (4) có quỹ đất sạch khá lớn (6,17 ha) được quy hoạch phục vụ cho việc thiết lập khu phức hợp trung tâm tài chính với điều kiện vị trí kết nối, hạ tầng tốt.

b) Thách thức: (1) quy mô nền kinh tế nhỏ; (2) thị trường tài chính còn hạn chế; (3) cơ sở hạ tầng chưa đồng bộ và hiện đại.

### *2.2. Quan điểm xây dựng*

a) Có sự đột phá mạnh mẽ về cơ chế, chính sách quản lý.

b) Có bước đi và lộ trình phù hợp hướng đến việc (1) trở thành mắt xích trong chuỗi giá trị toàn cầu và (2) trở thành đầu mối trung chuyển và giao thương giữa các nước.

c) Phát triển TTTC dưới hình thức “không gian mở” và có sự quản lý tập trung, tận dụng lợi thế mạnh của từng địa phương.

### *2.3 Mục tiêu*

a) Mục tiêu tổng quát: Phát triển thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính quốc tế và gia nhập mạng lưới các trung tâm tài chính khu vực sau năm 2045.

b) Mục tiêu cụ thể:

- Khai thác tiềm năng, lợi thế về địa - kinh tế của thành phố Đà Nẵng đối với khu vực và thế giới nhằm đón đầu xu hướng dịch chuyển các dòng vốn đầu tư của các thị trường tài chính truyền thống.

- Tạo sức hấp dẫn về chính sách và môi trường kinh doanh nhằm thu hút các nhà đầu tư chiến lược. *th*

- Thu hút các định chế tài chính và nhà đầu tư lớn có sự gắn kết với các TTTC và giải trí thể giới có tầm ảnh hưởng, dẫn dắt dòng vốn quốc tế vào TTTC quốc tế Đà Nẵng.

- Xây dựng và ban hành áp dụng tại thành phố Đà Nẵng cơ chế thử nghiệm có kiểm soát để tạo lập môi trường thử nghiệm các giải pháp, công nghệ đổi mới sáng tạo trong hoạt động tài chính, gắn với chức năng của một trung tâm đổi mới sáng tạo quốc gia đang hình thành tại Đà Nẵng.

#### 2.4. Xác định đặc điểm, mô hình TTTC tại Đà Nẵng

- a) Phát triển TTTC quốc tế nhằm hình thành một TTTC offshore<sup>3</sup>.
- b) Gắn liền với tiến trình phát triển kinh tế số của quốc gia, phát triển Đà Nẵng trở thành trung tâm công nghệ tài chính, đổi mới sáng tạo, thúc đẩy cơ chế thử nghiệm trong lĩnh vực tài chính.
- c) Tạo sự gắn kết giữa TTTC với các hoạt động và dịch vụ tiện ích cao cấp để tạo thành điểm đến hấp dẫn cho du khách và nhà đầu tư quốc tế.

#### 2.5. Mô hình TTTC thành phố Đà Nẵng: gồm 03 cấu phần

- a) Trung tâm tài chính offshore: Tập trung thu hút các nhà đầu tư quốc tế để thành lập các định chế tài chính và tổ chức thị trường cung cấp các dịch vụ offshore tài chính mang tính tích hợp dịch vụ trên thị trường tiền tệ và thị trường vốn trong nước và khu vực.
- b) Trung tâm Fintech: Ứng dụng công nghệ trong cung cấp dịch vụ tài chính theo cơ chế cấp phép đặc thù của trung tâm tài chính, kết nối dịch vụ Fintech và tài trợ các startups trong các lĩnh vực kinh doanh khác.
- c) Các hoạt động phụ trợ phục vụ cho hoạt động tài chính trong TTTC và các dịch vụ tiện ích khác.

#### 2.6. Lộ trình xây dựng

- a) Giai đoạn 2022-2023: Hoàn thiện Đề án trình Chính phủ phê duyệt Đề án “Xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính quy mô khu vực”; Bộ Chính trị, Quốc hội ban hành Nghị quyết về phát triển TTTC quốc tế tại Việt Nam.
- b) Giai đoạn 2023-2024: (i) Lựa chọn nhà đầu tư chiến lược phát triển trung tâm tài chính quốc tế Đà Nẵng (bao gồm lựa chọn nhà đầu tư, quy hoạch phân khu trung tâm tài chính, quy hoạch chi tiết...); (ii) Đề xuất cơ chế thành lập Hội đồng phát triển trung tâm tài chính quốc tế Việt Nam.
- c) Giai đoạn 2024-2030: (i) Tập trung hoàn chỉnh cơ sở hạ tầng trung tâm tài chính quốc tế Đà Nẵng bao gồm hạ tầng cứng như văn phòng, khu phức hợp... và hạ tầng mềm như hạ tầng tài chính, công nghệ thông tin...; (ii) Thu hút các định chế tài chính quốc tế và các nhà đầu tư có tầm ảnh hưởng trên thế giới triển khai

<sup>3</sup> OFFSHORE là thuật ngữ chỉ các tổ chức được thành lập bên ngoài quốc gia mà chủ sở hữu các tổ chức đó đang cư trú. Về cơ bản, các trung tâm dịch vụ tài chính offshore (OFC) là một khu vực tài chính riêng biệt với các quy định về thuế, điều tiết giám sát mang tính mở và cạnh tranh cao, các doanh nghiệp trong OFC đều được xem là doanh nghiệp nước ngoài được kiểm soát bằng Luật Đầu tư nước ngoài.

dẫn các hoạt động của một trung tâm tài chính offshore; (iii) phát triển các cơ sở hạ tầng kỹ thuật và không gian hoạt động cho Fintech, cấp phép Fintech theo cơ chế quản lý nhà nước thí điểm, thúc đẩy các hoạt động startups về Fintech; (iv) Tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện và sửa đổi, bổ sung các quy định pháp lý hiện hành liên quan.

d) Giai đoạn sau 2030: chuyển đổi mô hình TTTC để cung cấp các dịch vụ tài chính trong nước và một số quốc gia trong khu vực Châu Á - Thái Bình Dương, hướng đến trở thành TTTC quy mô khu vực và trung tâm fintech của quốc gia khu vực vào năm 2045.

### 2.7. Đề xuất cơ chế chính sách ưu đãi và đặc thù

Đề án đề xuất 11 cơ chế chính sách và ưu đãi đặc thù và chia thành 05 nhóm vấn đề:

a) Về cơ chế khuyến khích: (1) Ưu đãi đối với nhà đầu tư chiến lược đầu tư xây dựng và phát triển trung tâm tài chính tại Đà Nẵng; (2) Ưu đãi dành cho tổ chức kinh tế thành lập trong trung tâm tài chính và (3) Ưu đãi về thuế.

b) Về thị trường tài chính: (1) Chính sách phát triển thị trường vốn; (2) cơ chế huy động vốn của các tổ chức trong nước thông qua TTTC quốc tế Đà Nẵng.

c) Về tiền tệ, ngân hàng: (1) Khuyến khích các tổ chức tín dụng thành lập chi nhánh riêng tại TTTC; (2) cung cấp dịch vụ ngoại hối cho người không cư trú và các tổ chức kinh tế tại các TTTC khác; (3) Chính sách ngoại hối; (4) chính sách phát triển công nghệ tài chính (fintech).

d) Về cơ sở hạ tầng: xây dựng chính sách các dịch vụ phụ trợ và tiện ích.

đ) Các chính sách khác: (1) chính sách xuất nhập cảnh và (2) chính sách giải quyết tranh chấp.

### 2.8. Đánh giá tác động

a) Lợi ích tích cực: (1) tăng thu ngân sách thành phố từ 5-10% tùy thuộc vào doanh thu hoạt động của các nhà đầu tư trong TTTC; (2) các nguồn thông tin về tài chính trở nên đa dạng và có chất lượng; (3) tạo điều kiện để trực tiếp huy động vốn đầu tư quốc tế mà không phải thông qua TTTC tại các quốc gia khác; (4) khuyến khích sự phát triển các công ty ứng dụng công nghệ mới trong cung cấp dịch vụ tài chính; (5) hình thành các dịch vụ nghỉ dưỡng đẳng cấp, hấp dẫn du khách quốc tế; (6) phát triển thị trường tài chính và hạ tầng tài chính.

b) Rủi ro chính sách: (1) rủi ro mở cửa thị trường tài chính cho nhà đầu tư nước ngoài; (2) rủi ro về quản lý ngoại hối; (3) rủi ro về rút vốn của nhà đầu tư nước ngoài; (4) rủi ro về an ninh quốc phòng; (5) rủi ro mất chủ quyền trong việc giải quyết tranh chấp và (6) rủi ro về nhà đầu tư chiến lược.

## II. VỀ QUAN ĐIỂM VÀ TIẾN ĐỘ TRIỂN KHAI CỦA TRUNG ƯƠNG SAU KHI THÀNH PHỐ TRÌNH DỰ THẢO ĐỀ ÁN

### 1. Đánh giá của Bộ Kế hoạch và Đầu tư *lh*

Tại Công văn số 3919/BKHĐT-ĐTNN ngày 24/5/2023 (đính kèm), Bộ Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan được Thủ tướng Chính phủ giao chủ trì tham mưu Chính phủ các vấn đề liên quan đến Đề án xây dựng TTTC của thành phố Đà Nẵng và thành phố Hồ Chí Minh) đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ một số nhận định về Đề án của thành phố Đà Nẵng như sau:

a) Về mô hình phát triển

TTTC hải ngoại (offshore) là mô hình có thể áp dụng ngay để tận dụng các lợi thế hiện tại của Việt Nam nói chung và Đà Nẵng nói riêng, vừa triển khai vừa nghiên cứu để hạn chế rủi ro. Về trung tâm fintech thì so với các TTTC lân cận như Singapore và Thượng Hải thì các yếu tố cấu thành fintech ở Việt Nam như quy mô thị trường, cơ sở hạ tầng, trình độ nhân lực,... còn thấp hơn hẳn nên mức độ cạnh tranh là thấp. Đối với các dịch vụ tiện ích, Đề án của thành phố Đà Nẵng chưa làm rõ được sự liên kết giữa các dự án đầu tư bất động sản, vui chơi giải trí với các hoạt động trong TTTC nên có thể nghiên cứu tách các hoạt động này thành dự án độc lập và áp dụng theo khung pháp lý hiện hành.

b) Về kiến nghị cải cách chính sách

Tương tự đối với Đề án TTTC của thành phố Hồ Chí Minh, nội dung góp ý các Bộ, ngành và nội dung phản hồi, tiếp thu của UBND thành phố Đà Nẵng còn chưa thống nhất trong các lĩnh vực tài chính, tiền tệ, ngân hàng.

Đề án kiến nghị nhiều ưu đãi vượt quá mức cao nhất hiện nay và khung pháp lý hiện hành của pháp luật về đất đai, thuế, tiền tệ và ngân hàng, tuy nhiên chưa phân tích được sự cần thiết, tác động của các chính sách đặc thù đối với mặt bằng chính sách chung của Việt Nam.

Đề án chưa có sự so sánh, đánh giá mức cạnh tranh của cơ chế, chính sách so với các chính sách ưu đãi của TTTC khác trong khu vực.

c) Về mô hình quản lý giám sát

Đề án đề xuất thành lập Hội đồng phát triển TTTC Việt Nam với cơ cấu tương đồng với Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án TTTC khu vực và quốc tế do Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề xuất báo cáo Thủ tướng Chính phủ thành lập, tuy nhiên cần làm rõ một số điểm:

- Vị trí, vai trò và chức năng của Hội đồng phát triển TTTC trong hệ thống cơ quan Nhà nước (do Hội đồng phát triển TTTC bao gồm các cơ quan thuộc Chính phủ, Quốc hội).

- Hội đồng phát triển TTTC được đề xuất trao quyền thực hiện nhiều nội dung nằm ngoài quy định pháp luật, có xu hướng theo mô hình của TTTC Dubai (hoạt động độc lập với pháp luật trong nước), tuy nhiên chưa làm rõ các rủi ro và hạn chế khi cho phép Hội đồng được áp dụng cơ chế đặc thù.

Từ các nhận định đối với Đề án TTTC của thành phố Hồ Chí Minh và thành phố Đà Nẵng, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đánh giá việc xây dựng TTTC khu vực và quốc tế tại Việt Nam là vấn đề mới, phức tạp; đặt ra những thách thức lớn cả về yêu cầu hoàn thiện thể chế, khung pháp lý và cả về mặt quản lý nhà nước để đảm

bảo quản lý, giám sát hoạt động và quản lý rủi ro trong lĩnh vực tài chính, tiền tệ. Vì vậy, đây là vấn đề xuất phát từ tầm nhìn quốc gia và phải là chiến lược phát triển của quốc gia, cần có sự chỉ đạo thống nhất và xuyên suốt về định hướng phát triển, lựa chọn mô hình và xây dựng khung pháp lý một cách toàn diện để áp dụng tại Việt Nam (bao gồm cả thành phố Hồ Chí Minh và thành phố Đà Nẵng).

Do đó, tại Công văn số 3919/BKHĐT-ĐTNN, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ sớm ban hành Quyết định thành lập Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án TTTC khu vực và quốc tế, Ban Chỉ đạo có nhiệm vụ chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Hồ Chí Minh và Đà Nẵng và các cơ quan liên quan tổng hợp các định hướng, giải pháp, khung pháp lý của TTTC để báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Chính phủ trình Bộ Chính trị xin ý kiến về vị trí, mô hình, khung pháp lý chính sách và lộ trình triển khai xây dựng TTTC khu vực và quốc tế tại Việt Nam<sup>4</sup>.

## 2. Tiến độ triển khai của trung ương và nhiệm vụ của địa phương


Trên cơ sở báo cáo đề xuất của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3919/BKHĐT-ĐTNN nêu trên, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1160/QĐ-TTg ngày 06/10/2023 (đính kèm) thành lập Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án Trung tâm tài chính khu vực và quốc tế do Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái làm Trưởng ban; Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư là Phó Trưởng ban; các ủy viên bao gồm lãnh đạo các Bộ, cơ quan trung ương có liên quan và lãnh đạo UBND thành phố Hồ Chí Minh, thành phố Đà Nẵng; Bộ Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo.

Ban Chỉ đạo có nhiệm vụ nghiên cứu, đề xuất với Thủ tướng Chính phủ phương hướng, giải pháp để xây dựng và triển khai Đề án Trung tâm tài chính khu vực và quốc tế, đảm bảo khả thi, hiệu quả, phù hợp với tình hình thực tiễn để khai thác tối đa tiềm năng và lợi thế của Việt Nam nói chung và các thành phố Hồ Chí Minh và Đà Nẵng nói riêng.

Quyết định số 1160/QĐ-TTg cũng giao Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư thành lập và ban hành Quy chế làm việc của Tổ công tác giúp việc Ban Chỉ đạo; Thứ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư làm Tổ trưởng Tổ công tác<sup>5</sup>.

Đối với các Ủy viên Ban Chỉ đạo là lãnh đạo các địa phương thì có nhiệm vụ chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành và cơ quan có liên quan nghiên cứu, đề xuất các cơ chế, chính sách phù hợp với tình hình thực tiễn và chủ trương, định hướng, quy hoạch phát triển của địa phương được cấp có thẩm quyền phê duyệt (điểm b khoản 5 Điều 4 Quyết định số 1160/QĐ-TTg).

<sup>4</sup> Theo đề nghị của Văn phòng Chính phủ, UBND thành phố đã có Công văn số 3348/UBND-STC ngày 30/6/2023 (gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư) thống nhất theo đề xuất của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3919/BKHĐT-ĐTNN, đề nghị tham mưu Thủ tướng Chính phủ sớm ban hành Quyết định thành lập Ban chỉ đạo và thống nhất nguyên tắc huy động nguồn lực trong và ngoài nước để triển khai xây dựng Đề án Trung tâm tài chính khu vực và quốc tế tại Việt Nam.

<sup>5</sup> Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 8797/BKHĐT-ĐTNN ngày 24/10/2023 gửi các cơ quan, địa phương có thành viên tham gia Ban Chỉ đạo đề nghị cử đại diện tham gia Tổ công tác giúp việc cho Ban Chỉ đạo và góp ý đối với Quy chế hoạt động của Tổ công tác. 

Theo đó, thời gian tới, UBND thành phố Đà Nẵng sẽ tiếp tục phối hợp tham gia với Ban Chỉ đạo của trung ương về các nội dung liên quan đến cơ chế, chính sách áp dụng với thành phố Đà Nẵng trong quá trình xây dựng dự thảo Đề án Trung tâm tài chính khu vực và quốc tế báo cáo Chính phủ; trước mắt là sẽ tích cực phối hợp cùng Bộ Kế hoạch và Đầu tư chuẩn bị tài liệu cho cuộc họp về triển khai xây dựng Đề án Trung tâm tài chính khu vực và quốc tế tại Việt Nam sau khi Ban Chỉ đạo và Tổ công tác giúp việc cho Ban Chỉ đạo được thành lập.

Trên đây là báo cáo của UBND thành phố Đà Nẵng về tiến độ phối hợp với trung ương xây dựng Đề án xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính quy mô khu vực, kính báo cáo HĐND thành phố./. *u*

Nơi nhận: *u*

- HĐND thành phố Khóa X;
- TT HĐND thành phố;
- Các Ban của HĐND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- BCS Đảng UBND thành phố;
- CT, các PCT và các Ủy viên UBND TP;
- Sở KH&ĐT, Sở TC, Viện NCPTKT-XH;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, KT.

*20/11 + 10*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

*u*  
CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



Hồ Kỳ Minh

linhvt-17/11/2023 16:37:07-11/11/2023