

Số: /BC-HĐND

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình số 254/TTr-UBND ngày 07/12/2023 của UBND thành phố
Quy định chính sách khuyến khích xã hội hóa trên địa bàn thành phố
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 254/TTr-UBND ngày 07/12/2023 của UBND thành phố quy định chính sách khuyến khích xã hội hóa trên địa bàn thành phố trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình: Tờ trình số 254/TTr-UBND ngày 07/12/2023 của UBND thành phố; Công văn số 5618/STP-XDKTVB ngày 07/12/2023 của Sở Tư pháp; Bảng tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị đối tượng có liên quan về dự thảo Chính sách khuyến khích xã hội hóa trên địa bàn thành phố.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

2.1. Về cơ sở pháp lý

Căn cứ Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008 của Chính phủ về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường; Nghị định số 59/2014/NĐ-CP ngày 16/6/2014 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 69/2008/NĐ-CP; Quyết định số 1466/QĐ-TTg ngày 10/10/2008 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục chi tiết các loại hình, tiêu chí quy mô, tiêu chuẩn của các cơ sở thực hiện xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường; Thông tư số 135/2008/TT-BTC ngày 31/12/2008 của Bộ Tài chính hướng dẫn Nghị định số 69/2008/NĐ-CP và Thông tư số 156/2014/TT-BTC ngày 23/10/2014 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của thông tư số 135/2008/TT-BTC. Các văn bản nêu trên đã hướng dẫn chi tiết về cơ chế, thẩm quyền ban hành các chính sách khuyến khích xã hội hóa trên 05 lĩnh vực gồm: (1) Giáo dục, dạy nghề; (2) y tế; (3) văn hóa - thể thao; (4) môi trường; (5) giám định tư pháp.

2.2. Về tính cần thiết

Chính sách xã hội hoá là một trong những chính sách quan trọng đóng vai

trò to lớn để khơi thông nguồn lực trong xã hội. Trong điều kiện ngân sách còn hạn chế; biên chế ngày càng tinh giảm, trong khi các ngành này được các doanh nghiệp quan tâm do mang tính xã hội cao nhưng phải đầu tư lớn, lợi nhuận thấp, thì chính sách xã hội hóa sẽ khuyến khích huy động sự tham gia đóng góp tích cực của xã hội, góp phần đảm bảo thực hiện các mục tiêu phát triển đặt ra, góp phần nâng cao chất lượng của dịch vụ công trên một số lĩnh vực quan trọng, mà có thể giảm bớt gánh nặng cho ngân sách.

2.3. Về nội dung chính sách

UBND thành phố trình 02 chính sách

(1) Trình HĐND thành phố có ý kiến về chính sách miễn, giảm tiền thuê đất

- Khu vực các **huyện Hòa Vang**, huyện Đảo Hoàng Sa (Phụ lục I đính kèm).

Được **miễn 100%** tiền thuê đất cho cả thời gian thực hiện dự án trong thời hạn được thuê đất cho tất cả các lĩnh vực xã hội hóa.

- Khu vực các **quận Cẩm Lệ, Liên Chiểu, Sơn Trà, Ngũ Hành Sơn** (Phụ lục II, III, IV, V đính kèm).

Được **giảm 60%** tiền thuê đất cho cả thời gian thực hiện dự án trong thời hạn được thuê đất cho các lĩnh vực xã hội hóa: giáo dục đào tạo, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường và giám định tư pháp, trừ các trường hợp sau:

+ Các lĩnh vực: **Y tế, Văn hóa, Thể thao** trên địa bàn các quận Cẩm Lệ, Ngũ Hành Sơn, Liên Chiểu được **giảm 80%** tiền thuê đất cho cả thời gian thực hiện dự án trong thời hạn được thuê đất.

+ Lĩnh vực **Giáo dục trên địa bàn quận Liên Chiểu** được **giảm 80%** tiền thuê đất cho cả thời gian thực hiện dự án trong thời hạn được thuê đất.

- Khu vực các **quận Hải Châu, Thanh Khê** (Phụ lục VI, VII đính kèm).

Được **giảm 30%** tiền thuê đất cho cả thời gian thực hiện dự án trong thời hạn được thuê đất cho các lĩnh vực xã hội hóa: giáo dục đào tạo, văn hóa, thể thao, môi trường và giám định tư pháp.

(2) Trình HĐND quyết định chính sách hỗ trợ kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ, tái định cư cho nhà đầu tư thực hiện các dự án xã hội hóa

- Mức hỗ trợ: Ngân sách thành phố hỗ trợ 50% kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ, tái định cư mà nhà đầu tư phải chịu theo phương án được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; áp dụng cho các loại hình cơ sở xã hội hóa thuộc các lĩnh vực: Giáo dục - Đào tạo, Văn hóa, Y tế trên địa bàn xã Hòa Bắc, huyện Hòa Vang.

50% kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ, tái định cư còn lại, nhà đầu tư thực hiện dự án xã hội hóa hoàn trả chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ, tái định cư theo phương án được cơ quan nhà nước có thẩm quyền được phê duyệt vào ngân sách nhà nước.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

(1)- Các chính sách UBND thành phố đề nghị là phù hợp theo quy định về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường; Nghị định số 59/2014/NĐ-CP ngày 16/6/2014 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 69/2008/NĐ-CP;

(2) Riêng về vấn đề đền bù giải tỏa:

- Nguyên tắc thực hiện chính sách xã hội hóa là *“Nhà nước có nhiệm vụ giao đất, cho thuê đất đã hoàn thành giải phóng mặt bằng đối với cơ sở thực hiện xã hội hóa phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; có chính sách hỗ trợ kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực xã hội hóa đã tự thực hiện công tác đền bù, giải phóng mặt bằng kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành”* (Khoản 3, Điều 4 Nghị định số 69/2008/NĐ-CP).

- Đối với đất chưa giải phóng mặt bằng, việc xử lý tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng để xây dựng công trình xã hội hóa thực hiện theo quy định tại Khoản 5 Nghị định số 59/2014/NĐ-CP ngày 16/6/2014, như sau:

“5. Xử lý tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng:

a) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ khả năng ngân sách địa phương để thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng và giao đất đã hoàn thành giải phóng mặt bằng cho nhà đầu tư thuê để thực hiện dự án xã hội hóa;

b) Trường hợp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh không cân đối được ngân sách địa phương để thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng và giao đất đã hoàn thành giải phóng mặt bằng cho nhà đầu tư thuê để thực hiện dự án xã hội hóa thì việc xử lý tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện như sau:

- Trường hợp thuộc đối tượng được miễn tiền thuê đất cho cả thời gian thực hiện của dự án thì cơ sở thực hiện xã hội hóa hoàn trả chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng theo phương án được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt vào ngân sách nhà nước và khoản chi phí này được tính vào vốn đầu tư của dự án;

- Trường hợp thuộc đối tượng được miễn, giảm một phần hoặc không được miễn, giảm tiền thuê đất thì cơ sở thực hiện xã hội hóa hoàn trả chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng theo phương án được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt vào ngân sách nhà nước và khoản chi phí này được trừ vào số tiền thuê đất phải nộp (đối với trường hợp thuê đất trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian

thuê) hoặc được quy đổi ra số năm, tháng đã nộp tiền thuê đất (đối với trường hợp thuê đất trả tiền thuê đất hàng năm) theo quy định tại pháp luật về thu tiền thuê đất, thuê mặt nước nhưng không vượt quá tiền thuê đất phải nộp hoặc thời gian phải nộp tiền thuê đất của dự án. Số tiền còn lại (nếu có) được tính vào vốn đầu tư của dự án.

c) Trường hợp cơ sở thực hiện xã hội hóa được Nhà nước cho thuê đất tự nguyện ứng trước tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng cho Nhà nước để đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng thì việc xử lý tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng như sau:

- Trường hợp thuộc đối tượng được miễn tiền thuê đất cho cả thời gian thực hiện của dự án thì cơ sở thực hiện xã hội hóa được tính chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng theo phương án được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt vào vốn đầu tư của dự án;

- Trường hợp thuộc đối tượng được miễn, giảm một phần hoặc không được miễn, giảm tiền thuê đất thì cơ sở thực hiện xã hội hóa được trừ tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng theo phương án được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt vào số tiền thuê đất phải nộp (đối với trường hợp thuê đất trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê) hoặc được quy đổi ra số năm, tháng đã nộp tiền thuê đất (đối với trường hợp thuê đất trả tiền thuê đất hàng năm) theo quy định tại pháp luật về thu tiền thuê đất, thuê mặt nước nhưng không vượt quá tiền thuê đất phải nộp hoặc thời gian phải nộp tiền thuê đất của dự án. Số tiền còn lại (nếu có) được tính vào vốn đầu tư của dự án”

Như vậy, trường hợp nhà nước không cân đối kinh phí giải phóng mặt bằng; mà **nhà đầu tư bỏ kinh phí ra thực hiện giải tỏa** thì kinh phí đó được khấu trừ vào số tiền thuê đất phải nộp (còn lại sau miễn, giảm) và vào vốn đầu tư của dự án.

Trong bối cảnh hiện nay, đối với quỹ đất chưa giải phóng mặt bằng, UBND thành phố đang đề nghị “*Ngân sách thành phố hỗ trợ 50% kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ, tái định cư mà nhà đầu tư phải chịu theo phương án được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; áp dụng cho các loại hình cơ sở xã hội hóa thuộc các lĩnh vực lĩnh vực: Giáo dục - Đào tạo, Văn hóa, Y tế trên địa bàn xã Hòa Bắc, huyện Hòa Vang*”

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất, kính trình HĐND thành phố thống nhất thông qua, đồng thời đề nghị UBND thành phố:

- Sớm ban hành Quyết định của UBND thành phố (QPPL) quy định về chính sách khuyến khích xã hội hóa trên địa bàn thành phố (theo hướng tổng thể) để tổ chức triển khai thực hiện. Tập trung đẩy mạnh tuyên truyền, tổ chức thực thi chính sách để người dân, doanh nghiệp tiếp cận.

- Chủ động rà soát quy hoạch quỹ đất, kế hoạch sử dụng đất để thu hút các

dự án đầu tư xã hội hóa trong thời gian đến. Sớm Ban hành Danh mục lĩnh vực và địa bàn ưu đãi xã hội hóa của địa phương theo quy định tại điểm 2, Khoản 3 Điều 1 Thông tư số 156/2014/TT-BTC ngày 23/10/2014 của Bộ Tài chính.

- Khuyến khích XHH là một chính sách lớn có ý nghĩa, là cơ hội để người dân được hưởng các dịch vụ tốt hơn trong học tập, hưởng thụ văn hóa, chăm sóc y tế, rèn luyện nâng cao sức khỏe, vui chơi, giải trí... Vì vậy, đề nghị UBND thành phố cần chú trọng việc thu hút những nhà đầu tư thực sự có tâm huyết, quan tâm vấn đề xã hội, có uy tín, có năng lực để thực hiện dự án (cần có yêu cầu một số vấn đề liên quan đến giá dịch vụ đầu ra của cơ sở xã hội hóa để nhiều người dân có cơ hội tiếp cận dịch vụ).

- Tiếp tục nghiên cứu đề hướng dẫn chính sách đối với quỹ đất tư (Trong trường hợp nhà đầu tư tự nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất hợp pháp để thực hiện dự án đầu tư xây dựng các công trình xã hội hóa, đảm bảo phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cho mục tiêu xã hội hóa).

Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Tuyết Nhung