

Số: 155 /TTr-UBND

Đà Nẵng, ngày 24 tháng 7 năm 2024

TỜ TRÌNH

**Chủ trương đầu tư Dự án: Xây dựng Trung tâm
giám sát và điều hành an ninh mạng**

Địa điểm: Trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

Căn cứ Luật Công nghệ thông tin ngày 29/6/2006;

Căn cứ Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh;

Căn cứ Nghị định số 01/2020/NĐ-CP ngày 14/5/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh;

Căn cứ Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ V/v Quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị;

Căn cứ Quyết định số 2517/QĐ-BCA-A05 ngày 12/4/2022 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành danh mục, tiêu chuẩn, định mức trang bị cho đơn vị chuyên trách an ninh mạng và phòng chống tội phạm sử dụng công nghệ cao thuộc Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Căn cứ Nghị quyết số 113/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 của HĐND thành phố về chi hỗ trợ đầu tư thực hiện Dự án Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng;

Căn cứ Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND ngày 29/10/2021 của UBND thành phố V/v ban hành Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng;

Căn cứ Quyết định số 53/2023/QĐ-UBND ngày 29/11/2023 của UBND thành phố V/v sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng ban hành kèm theo Quyết định số 32/2021/QĐ-UBND ngày 29 tháng 10 năm 2021 của UBND thành phố Đà Nẵng;

Căn cứ Quyết định số 2779/QĐ-UBND ngày 15/12/2023 của UBND thành phố V/v giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh và dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024;

Căn cứ Công văn số 1965/BCA-H01 ngày 07/6/2022 của Bộ Công an V/v hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng cơ sở làm việc cho các đơn vị Công an đóng quân trên địa bàn;

Căn cứ Công văn số 2063/BCA-H01 ngày 14/6/2022 của Bộ Công an V/v định hướng đầu tư xây dựng mới giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Công văn số 1615/A05-P2 ngày 10/4/2023 của Cục An ninh mạng và Phòng chống tội phạm sử dụng công nghệ cao, Bộ Công an V/v tham gia ý kiến đầu tư Dự án Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng;

Căn cứ Công văn số 2713/A05-P2 ngày 15/5/2024 của Cục An ninh mạng và Phòng chống tội phạm sử dụng công nghệ cao, Bộ Công an V/v tham gia ý kiến chủ trương dự án trang bị cho PA05 CATP Đà Nẵng;

Căn cứ Công văn số 3404-CV/TU ngày 14/7/2023 của Thành ủy Đà Nẵng V/v đầu tư các dự án mua sắm trang thiết bị của Công an thành phố;

Căn cứ Công văn số 61/HĐND-KTNS ngày 15/3/2024 của HĐND thành phố V/v liên quan đến thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án an ninh sử dụng 100% vốn ngân sách địa phương hỗ trợ;

Theo nội dung Thông báo số 83/TB-VP ngày 12/3/2024 của Văn phòng UBND thành phố thông báo Kết luận của Chủ tịch UBND thành phố Lê Trung Chinh tại buổi họp nghe báo cáo liên quan đến chủ trương đầu tư các dự án trên địa bàn thành phố;

Theo nội dung Công văn số 47/UBND-ĐTĐT ngày 03/01/2024 của UBND thành phố V/v triển khai Nghị quyết của HĐND thành phố về hỗ trợ đầu tư thực hiện dự án Xây dựng trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng;

Theo nội dung Công văn số 1539/SKHĐT-KGVX ngày 04/6/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư V/v tham gia ý kiến thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư 02 dự án: Đầu tư nâng cao hiệu quả công tác phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ nhà cao tầng và công tác hậu cần phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn thành phố và Xây dựng trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng;

Theo nội dung Công văn số 1718/STC-ĐT ngày 05/6/2023 của Sở Tài chính V/v tham gia ý kiến thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn 02 dự án đầu tư của Công an thành phố đề xuất;

Theo nội dung Công văn số 2942/STTTT-CNTT ngày 28/11/2022 và Công văn số 1430/STTTT-ĐTHTS ngày 21/6/2022 của Sở Thông tin và Truyền thông V/v ý kiến thẩm định hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Trang thiết bị cho lực lượng an ninh mạng và phòng, chống tội phạm sử dụng công nghệ cao và Dự án xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng;

Theo nội dung Công văn số 933/SKHCHN-KHTC ngày 22/7/2021 của Sở Khoa học và Công nghệ V/v liên quan tham gia ý kiến thẩm định hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng;

Theo nội dung Công văn số 1191/BCH-TM ngày 27/7/2021 của Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng thành phố Đà Nẵng V/v tham gia ý kiến thẩm định hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng;

Theo nội dung các Công văn số 2301/UBND-PTCKH ngày 23/7/2021 của UBND quận Ngũ Hành Sơn, Công văn số 2256/UBND-TCKH ngày 10/8/2021 của UBND quận Sơn Trà, Công văn số 1635/UBND-VP ngày 22/7/2021 của UBND quận Hải Châu, Công văn số 1507/UBND-TCKH ngày 30/7/2021 của UBND quận Liên Chiểu, Công văn số 1380/UBND-VP ngày 06/8/2021 của UBND quận Cẩm Lệ và Công văn số 1741/UBND-VP ngày 22/7/2021 của UBND huyện Hòa Vang V/v tham gia góp ý hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng;

Căn cứ Công văn số 1772/BCA-H01 ngày 23/5/2024 của Bộ Công an v/v chủ trương đầu tư 02 dự án từ nguồn kinh phí UBND tỉnh hỗ trợ của Công an thành phố Đà Nẵng;

Theo đề nghị của Công an TP Đà Nẵng tại Tờ trình số 2008/TTr-CATP-PHC ngày 05 tháng 06 năm 2023 về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng kèm theo Báo cáo thẩm định số 328/BC-SKHĐT ngày 05 tháng 6 năm 2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư;

Căn cứ kết quả lấy ý kiến biểu quyết của các Thành viên UBND thành phố về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng.

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng với các nội dung chính như sau:

1. Tên dự án: Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng.
2. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: HĐND thành phố Đà Nẵng.
3. Cấp quyết định đầu tư: Chủ tịch UBND thành phố Đà Nẵng.
4. Đơn vị thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư: Công an thành phố Đà Nẵng.

5. Chủ đầu tư dự án: Công an thành phố Đà Nẵng.

6. Sự cần thiết và chủ trương liên quan đầu tư dự án

a) Sự cần thiết đầu tư

Việc triển khai ứng dụng CNTT và xây dựng chính quyền điện tử, đô thị thông minh của Đà Nẵng trong những năm qua cũng đã được các cơ quan, tổ chức và cộng đồng CNTT trong nước ghi nhận, đánh giá cao. Là thành phố đi đầu trong ứng dụng CNTT, thời gian qua Đà Nẵng đã triển khai hàng loạt ứng dụng phục vụ người dân và các cơ quan, doanh nghiệp trên các thiết bị thông minh. Song song với việc phát triển ứng dụng CNTT phục vụ người dân, doanh nghiệp và các hoạt động của cơ quan chính quyền, tình hình tội phạm sử dụng công nghệ cao tại thành phố Đà Nẵng nói riêng, cả nước nói chung, theo sự phát triển mạnh mẽ của kỹ thuật công nghệ trong thời đại Cách mạng công nghiệp 4.0 ngày càng diễn biến phức tạp, khó lường, tiềm ẩn nguy cơ gây ra những thiệt hại ngày càng nghiêm trọng về cả quy mô và tính chất.

Theo báo cáo của Công an thành phố Đà Nẵng, trong thời gian qua, việc truy tìm thông tin trên không gian mạng về đối tượng quan tâm đang dần trở thành một trong những hoạt động hiệu quả trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm của lực lượng Công an. Tuy nhiên, trong thực tiễn, hoạt động thu thập, kiểm tra, đánh giá chứng cứ điện tử còn gặp rất nhiều khó khăn, vướng mắc.

Về vấn đề bảo vệ an toàn thông tin trên không gian mạng: Để giám sát an ninh các hệ thống thông tin trên không gian mạng, theo hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông, Sở Thông tin và Truyền thông thành phố Đà Nẵng đã triển khai mô hình Trung tâm điều hành an ninh không gian mạng (SOC), đã hoàn thành triển khai đúng theo mô hình “4 lớp” an toàn thông tin (gồm các lớp lực lượng tại chỗ; tổ chức hoặc doanh nghiệp giám sát, bảo vệ chuyên nghiệp; tổ chức hoặc doanh nghiệp độc lập kiểm tra, đánh giá định kỳ; kết nối, chia sẻ thông tin với hệ thống giám sát quốc gia) và kết nối chia sẻ dữ liệu mã độc với Trung tâm giám sát không gian mạng quốc gia theo Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 7/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ. Về nhiệm vụ bảo vệ không gian mạng và công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm không gian mạng của lực lượng Công an: Công an thành phố Đà Nẵng có nhiệm vụ được quy định tại Khoản 6 Điều 16 Luật Công an nhân dân là “Thực hiện quản lý về an ninh mạng, bảo vệ an ninh mạng và phòng, chống tội phạm mạng theo quy định của pháp luật.”

Nhìn từ góc độ nghiệp vụ Công an, hoạt động của Trung tâm SOC nêu trên chỉ đơn thuần bảo vệ chống tấn công các hệ thống thông tin là chưa đủ. Để đấu tranh phòng, chống hiệu quả tội phạm không gian mạng, lực lượng Công an không chỉ có nhiệm vụ giám sát, thực hiện các hành động phòng ngừa tấn công các hệ thống thông tin và triển khai hành động khắc phục về kỹ thuật công nghệ khi có dấu hiệu xâm phạm mà cần có các công cụ mạnh mẽ hơn để vừa giám sát bảo vệ an ninh không gian mạng, vừa điều tra tội phạm mạng và thu thập các bằng chứng số của các cuộc xâm phạm an ninh mạng, truy vết tìm kiếm đối tượng con người đằng sau các hành động trên mạng để xử lý theo quy định của pháp luật. Bảo vệ các hệ thống thông tin mục tiêu trọng yếu cần sử dụng kỹ thuật hiện

đại cao cấp. Phát hiện và phản ứng tức thời với các cuộc xâm phạm an ninh mạng, cũng như khoanh vùng, xác định mục tiêu để vừa ngăn chặn tấn công, vừa thu thập bằng chứng số phục vụ công tác điều tra số và các nghiệp vụ khác của ngành Công an cũng cần sử dụng kỹ thuật điều phối an ninh và phản hồi hiện đại cao cấp khác. Với khối lượng dữ liệu khổng lồ trên không gian mạng, các công nghệ này đòi hỏi một sự đầu tư có chiều sâu để đáp ứng yêu cầu thu thập và phân tích tự động tốc độ cao mới có thể xử lý thỏa đáng các yêu cầu nêu trên.

Hiện tại, lực lượng Công an thành phố Đà Nẵng chưa có hệ thống công nghệ có thể đáp ứng được các yêu cầu đảm bảo thực hiện được các nhiệm vụ của ngành Công an nêu ở trên. Việc thiếu khuyết trang bị này không chỉ giảm hiệu quả hoạt động của lực lượng Công an mà còn làm giảm hiệu quả công tác bảo vệ an ninh của các hệ thống thông tin trọng yếu trên không gian mạng của thành phố.

Bộ Chính trị cũng đã ban hành Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới, trong đó ưu tiên đầu tư xây dựng hạ tầng, kỹ thuật, tăng cường phương tiện, trang thiết bị, ứng dụng khoa học - công nghệ hiện đại, nhất là công nghệ số, tự động hóa, dữ liệu lớn trí tuệ nhận tạo cho lực lượng Công an nhân dân; bảo đảm tiềm lực cơ sở vật chất, khoa học, công nghệ, trang bị hiện đại, đồng bộ...

Do vậy, từ những phân tích nêu trên, việc đầu tư Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng cho Công an thành phố Đà Nẵng để triển khai các nghiệp vụ Công an đảm bảo an ninh mạng và phòng, chống tội phạm trên không gian mạng là thật sự cần thiết và hết sức cấp bách.

b) Các chủ trương liên quan đầu tư dự án

- HĐND thành phố đã có Nghị quyết số 113/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 về chi hỗ trợ đầu tư thực hiện Dự án “Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng” với mức hỗ trợ **không quá 85.087.312.000 đồng** từ nguồn vốn ngân sách thành phố và giao UBND thành phố đề nghị Công an thành phố thực hiện các thủ tục liên quan để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định chủ trương đầu tư và các bước thủ tục đầu tư dự án, bố trí kế hoạch vốn theo đúng quy định.

- Thường trực Thành ủy cũng có Công văn số 3404-CV/TU ngày 14/7/2023 thống nhất chủ trương hỗ trợ kinh phí từ nguồn vốn ngân sách thành phố để đầu tư dự án “Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng”.

- Triển khai Nghị quyết số 113/NQ-HĐND nêu trên, UBND thành phố đã có Công văn số 47/UBND-ĐTĐT ngày 03/01/2024 giao Công an thành phố Đà Nẵng theo chức năng, nhiệm vụ được giao chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư và các đơn vị liên quan thực hiện các thủ tục tiếp theo đúng quy định.

- Bộ Công an đã có Công văn số 1772/BCA-H01 ngày 23/5/2024 thống nhất về chủ trương đầu tư dự án “Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng” và giao Công an thành phố Đà Nẵng làm chủ đầu tư, triển khai mua sắm, quản lý, sử dụng tài sản hình thành của dự án theo đúng quy định.

- Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 có bố trí **50 triệu đồng** giao Công

an thành phố Đà Nẵng thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư dự án (theo Quyết định số 2779/QĐ-UBND ngày 15/12/2023 của UBND thành phố).

7. Mục tiêu đầu tư: Đầu tư cho Công an TP Đà Nẵng một hệ thống đầy đủ chức năng nhằm đảm bảo điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật công nghệ để phục vụ công tác giám sát đảm bảo an ninh mạng cho các hệ thống thông tin trọng yếu; phát hiện và phản ứng nhanh với các cuộc tấn công trên không gian mạng; khoanh vùng, truy vết tội phạm mạng và hỗ trợ thu thập bằng chứng số phục vụ công tác điều tra số.

8. Hiệu quả đầu tư dự án: Dự án đầu tư sẽ nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố; đặc biệt là quản lý an toàn, an ninh trên không gian mạng.

9. Nội dung và quy mô đầu tư:

- Cải tạo lại phòng máy, phòng làm việc PA05, Công an thành phố Đà Nẵng.

- Đầu tư hệ thống giám sát và phản ứng nhanh với sự kiện an ninh bảo mật trên không gian mạng cho Công an thành phố Đà Nẵng và một số hệ thống thông tin mục tiêu trọng yếu trên địa bàn thành phố (đã được Cục An ninh mạng và phòng, chống tội phạm sử dụng công nghệ cao, Bộ Công an cơ bản có ý kiến thống nhất tại Công văn số 1615/A05-P2 ngày 10/4/2023) với các cấu phần chức năng:

+ Hạ tầng không gian làm việc và hạ tầng lắp đặt, vận hành thiết bị tại trung tâm và các điểm đơn vị.

+ Hệ thống thiết bị CNTT đảm bảo hoạt động cho các công cụ phần mềm và ứng dụng giám sát chính sách an ninh tập trung cho các hệ thống trọng yếu; giám sát sự kiện an ninh trên các hệ thống thông tin mục tiêu; điều phối và phản hồi tự động hóa với các hiện tượng xâm phạm an ninh mạng.

+ Công cụ phần mềm tích hợp đảm bảo giám sát và phản hồi nhanh với các sự kiện an ninh trên các hệ thống thông tin trọng yếu.

+ Các hệ thống truy cập và khai thác tại các điểm đơn vị.

10. Tổng mức đầu tư dự án (không quá): 85.087.312.000 đồng (Tám mươi lăm tỷ, không trăm tám mươi bảy triệu, ba trăm mười hai nghìn đồng). Trong đó:

- Chi phí xây dựng: 200.000.000 đồng
- Chi phí mua sắm thiết bị, phần mềm (tạm tính): 82.530.616.000 đồng
- Chi phí TVĐT và chi phí khác: 2.056.696.000 đồng
- Chi phí dự phòng (tạm tính): 300.000.000 đồng

11. Hình thức đầu tư: Đầu tư cải tạo và mua sắm trang thiết bị, phần mềm.

12. Địa điểm thực hiện dự án: Trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

13. Loại dự án: Dự án nhóm B.

14. Nguồn vốn đầu tư: Nguồn vốn ngân sách thành phố.

Theo Nghị quyết số 113/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 của Hội đồng nhân

dân TP Đà Nẵng về chi hỗ trợ đầu tư thực hiện dự án Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng;

15. Về khả năng cân đối vốn: Dự án đề xuất mức vốn ngân sách thành phố phù hợp với khả năng cân đối vốn trong tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (dự án đảm bảo phương án nguồn vốn theo kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo Quyết định số 3236/QĐ-UBND ngày 16/12/2022 của UBND thành phố).

16. Về sự phù hợp với quy hoạch được duyệt: Dự án đầu tư phù hợp với các chủ trương, chính sách của Bộ Chính trị (Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022), Bộ Công an (Công văn số 1965/BCA-H01 ngày 07/6/2022 và Công văn số 2063/BCA-H01 ngày 14/6/2022), của UBND thành phố và phù hợp với nhu cầu thực tế của Công an thành phố Đà Nẵng.

17. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024 – 2026.

18. Hình thức quản lý dự án: Công an thành phố Đà Nẵng có trách nhiệm tổ chức thực hiện quản lý dự án đảm bảo phù hợp theo quy định.

Trên đây là Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án: Xây dựng Trung tâm giám sát và điều hành an ninh mạng. Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án để làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo đúng quy định. *MA*

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT UBND TP;
- Các Sở: KH&ĐT, TC;
- Công an TP;
- Lưu: VT, CATP.

9/11/20

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Lê Trung Chinh