

Số: /BC-VHXH

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
CỦA BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ
VỀ TỜ TRÌNH SỐ 293/TTr-UBND NGÀY 30/11/2024 CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ
(Trình tại Kỳ họp thứ 21 HĐND thành phố khóa X)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ các quy định của pháp luật, thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban của HĐND thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 293/TTr-UBND ngày 30/11/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố về dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập thuộc thành phố Đà Nẵng trình tại Kỳ họp thứ 21 HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ NỘI DUNG UBND THÀNH PHỐ TRÌNH

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

- Luật Khám bệnh, chữa bệnh ngày 09 tháng 01 năm 2023.

- Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/07/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật giá;

- Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

- Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ Y tế về quy định

phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh;

- Thông tư số 23/2024/TT-BYT ngày 18/10/2024 của Bộ Y tế quy định danh mục kỹ thuật trong khám bệnh, chữa bệnh;

- Công văn số 405/HĐND-VHXH ngày 19/11/2024 của HĐND thành phố về việc thông báo ý kiến của Thường trực HĐND thành phố.

2. Sự cần thiết

- Theo Thông tư số 21/2024/TT-BYT có hiệu lực kể từ ngày 17/10/2024, trong đó từ ngày 01/01/2025 một số văn bản sẽ hết hiệu lực gồm: Thông tư số 13/2023/TT-BYT ngày 29/6/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định khung giá và phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước cung cấp; Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp; Thông tư số 22/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trong toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế trong một số trường hợp.

- Tại Khoản 4 Điều 147 Nghị định 96/2023/NĐ-CP quy định: “4. Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh được tiếp tục thực hiện thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh theo các quy định đã được cấp có thẩm quyền ban hành hoặc phê duyệt cho đến khi có quy định mới nhưng không muộn hơn ngày 31 tháng 12 năm 2024”. Do vậy trước ngày 31/12/2024, các cơ sở KBCB trên cả nước phải được cấp có thẩm quyền quy định giá khám bệnh, chữa bệnh theo quy định của Luật khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15.

- Theo quy định Luật Khám bệnh chữa bệnh số 15/2023/QH15 “Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bao gồm các yếu tố: (1) Giá thành toàn bộ của dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh (gồm 4 chi phí: Chi phí nhân công, Chi phí trực tiếp, Chi phí khấu hao, Chi phí quản lý); (2) Tích lũy hoặc lợi nhuận dự kiến (nếu có); (3) Các nghĩa vụ tài chính theo quy định của pháp luật. Mức giá xây dựng đợt này vẫn chỉ đảm bảo 2 yếu tố chi phí nêu trên nhằm đảm bảo tiền lương chi trả cho cán bộ y tế tương ứng cơ cấu giá theo mức lương cơ sở mới 2,34 triệu đồng. Mức giá được xây dựng: Chi phí trực tiếp và phụ cấp (đã xác định tại Công văn số 3286/BYT-KH-TC ngày 30/5/2024 của Bộ Y tế về việc xin ý kiến dự thảo các Thông tư về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo mức lương cơ sở mới) + chi phí tiền lương theo mức 2,34 triệu đồng. Hiện nay, các cơ sở khám bệnh chữa bệnh phải chi trả lương cho người lao động theo mức lương cơ sở 2,34 triệu đồng kể từ ngày 01/07/2024 theo Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ (trong đó các đơn vị sự nghiệp thuộc nhóm I, II theo cơ chế tự chủ tài chính phải sử dụng nguồn thu để thực hiện).

- Nhằm phục vụ tốt nhất các nhu cầu của người bệnh khi đến khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn thành phố; việc phê duyệt giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập thuộc thành phố Đà Nẵng là cần thiết và phù hợp với Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024, Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15, Nghị định 96/2023/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn của Bộ Y tế.

3. Nội dung

a) Đối tượng áp dụng:

- Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập thuộc thành phố Đà Nẵng quản lý.
- Người khám bệnh, chữa bệnh cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập thuộc thành phố Đà Nẵng quản lý.
- Cơ quan, tổ chức khác có liên quan.

b) Mức giá dịch vụ: gồm 05 phụ lục

- Dịch vụ khám bệnh, hội chẩn quy định tại Phụ lục I.
- Dịch vụ ngày giường bệnh quy định tại Phụ lục II.
- Dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm quy định tại Phụ lục III.
- Dịch vụ kỹ thuật thực hiện bằng phương pháp vô cảm gây tê chưa bao gồm chi phí thuốc và oxy sử dụng cho dịch vụ theo quy định tại Phụ lục IV.
- Danh sách các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập thuộc thành phố Đà Nẵng quản lý tại Phụ lục V.

c) Nguyên tắc áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp như sau:

- Trung tâm y tế có chức năng khám bệnh, chữa bệnh, được cấp giấy phép hoạt động theo hình thức tổ chức là bệnh viện; trung tâm y tế huyện có chức năng khám bệnh, chữa bệnh, được xếp hạng bệnh viện: Áp dụng mức giá của bệnh viện hạng tương đương.

- Đối với dịch vụ sự nghiệp y tế công lập sử dụng ngân sách nhà nước thì áp dụng mức giá cụ thể quy định tại Nghị quyết này.

d) Điều khoản thi hành

- Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2025 và Nghị quyết số 22/2024/NQ-HĐND ngày 24 tháng 5 năm 2024 của HĐND thành phố về quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo

yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập thuộc thành phố Đà Nẵng hết hiệu lực kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành.

- Đối với người bệnh đang điều trị tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trước thời điểm Nghị quyết này có hiệu lực và ra viện hoặc kết thúc đợt điều trị ngoại trú sau thời điểm Nghị quyết này có hiệu lực: Tiếp tục được áp dụng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định của cấp có thẩm quyền trước thời điểm thực hiện mức giá theo quy định tại Nghị quyết này cho đến khi ra viện hoặc kết thúc đợt điều trị ngoại trú.

- Trường hợp các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh được cấp có thẩm quyền phê duyệt bổ sung danh mục kỹ thuật thì được áp dụng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng đã được phê duyệt tại Nghị quyết này.

e) Thời điểm thực hiện: Kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2025.

II. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI

1. Về thẩm quyền

- Điểm b khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: *“HĐND quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật”*.

- Khoản 3 Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh; quy định:

“Thẩm quyền định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh cụ thể thực hiện theo quy định tại các khoản 5, 6 và 7 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP.

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và không được vượt giá cao nhất của dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.”

2. Về nội dung

- Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập thuộc thành phố Đà Nẵng.

- Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đảm bảo đúng hướng dẫn của Bộ Y tế và không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y

tế quy định; chịu trách nhiệm về tính chính xác trong phương pháp định giá; đồng thời phân tích rõ từng phụ lục kèm theo từng loại giá dịch vụ của các đơn vị y tế được phân theo nhóm.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội đối với Tờ trình số 293/TTr-UBND ngày 30/11/2024 của UBND thành phố về dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập thuộc thành phố Đà Nẵng, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Đình Khánh Vân