

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng
Khoá X, nhiệm kỳ 2021-2026, Kỳ họp cuối năm 2024

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố kính trình Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố Đà Nẵng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 06 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

2. Cơ sở thực tiễn

Theo văn bản của Sở Tài nguyên và Môi trường; UBND các quận (Hải Châu, Thanh Khê, Sơn Trà, Liên Chiểu)¹ có đề nghị các nhiệm vụ chi để triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025.

Tại Công văn số 326/HĐND-PC ngày 10/10/2024 của Thường trực HĐND thành phố có đề nghị UBND thành phố chỉ đạo rà soát đề xuất, trình dự thảo

¹ Gồm: Sở TN&MT - Công văn 5555/STNMT-TTCNTT ngày 07/11/2024; Hải Châu - Công văn 1036/UBND-PTCKH ngày 12/4/2024; Thanh Khê - Tờ trình 52/TTr-UBND ngày 16/4/2024; Sơn Trà - Công văn 1664/UBND-TCKH ngày 04/5/2024; Liên Chiểu - Công văn số 1308/BC-UBND ngày 19/4/2024; Sở Tư pháp - Công văn số 4680/STP-XDKTVB ngày 17/10/2024.

Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND thành phố quy định các nhiệm vụ chi sắp xếp ĐVHC trên địa bàn thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Nghị quyết Quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025 theo Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Tuân thủ quy định Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, pháp luật về NSNN và các văn bản pháp luật liên quan.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025 theo quy định tại khoản 3 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2. Đối tượng áp dụng

UBND các cấp; các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND thành phố tại Công văn số 4061/VP-KT ngày 14/10/2024, Sở Tài chính có Công văn số 3199/STC-QLNS ngày 08/10/2024 gửi dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết để các đơn vị liên quan phối hợp tham gia ý kiến theo chỉ đạo của Thường trực HĐND thành phố và theo đề nghị của các đơn vị.

Trên cơ sở văn bản tham gia của các đơn vị, Sở Tài chính đã tham mưu UBND thành phố có Tờ trình số 229/TTr-UBND ngày 25/10/2024, trình Thường trực HĐND thành phố thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Công văn số 367/HĐND-PC ngày 05/11/2024. Ngày 11/11/2024, Văn phòng UBND thành phố có Công văn số 4535/VP-KT; trong đó thông báo ý kiến của Phó Chủ tịch UBND thành phố Hồ Kỳ Minh, giao Sở Tài chính chủ trì, tham mưu UBND thành phố triển khai nội dung chỉ đạo của Thường trực HĐND thành phố tại Công văn số 367/HĐND-PC nêu trên.

Thực hiện trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính dự thảo Nghị quyết và có Công văn số 3629/STC-QLNS ngày 07/11/2024 gửi các đơn vị, địa phương đề nghị phối hợp tham gia dự thảo Nghị quyết.

Sau khi tổng hợp các ý kiến tham gia, hồ sơ dự thảo Nghị quyết được tiếp thu, hoàn chỉnh và gửi Sở Tư pháp phối hợp có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm

định số 5249/BC-STP ngày 18/11/2024. Dự thảo Nghị quyết được thông qua tại cuộc họp UBND thành phố thường kỳ ngày ~~26~~ /11/2024 trước khi trình HĐND thành phố xem xét quyết định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nhiệm vụ chi sắp xếp đơn vị hành chính.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết

Quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025, cụ thể:

- a) Xây dựng phương án, đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.
- b) Tổ chức tuyên truyền, vận động cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và người dân về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.
- c) Tổ chức Hội nghị, hội thảo lấy ý kiến cử tri về phương án, đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; Hội nghị sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.
- d) Chính lý hồ sơ địa chính sau khi sắp xếp lại ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc các quận: Hải Châu, Thanh Khê, Sơn Trà và Liên Chiểu. Triển khai chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp huyện, cấp xã.
- đ) Khảo sát thực địa, xây dựng và in ấn bản đồ địa giới hành chính đối với các ĐVHC cấp huyện, cấp xã để phục vụ lập hồ sơ.
- e) Hoạt động kiến thiết thị chính và các nhiệm vụ cần thiết khác do sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

Theo khoản 2 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 có nêu: “Ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách”. Theo Nghị quyết số 70/2022/QH15 ngày 11/11/2022 của Quốc hội thì thành phố Đà Nẵng không được bổ sung cân đối từ ngân sách trung ương. Do đó, nguồn lực sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố do ngân sách địa phương bảo đảm.

Theo văn bản đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND các quận nêu trên, dự kiến kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chi sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025 là 14.900 triệu đồng, được cân đối từ ngân sách thành phố để thực hiện theo quy định Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

1. Tại Tờ trình số 229/TTr-UBND ngày 25/10/2024 về đề nghị xây dựng Nghị quyết, UBND thành phố đề nghị trình HĐND thành phố quy định các nhiệm vụ chi liên quan đến sắp xếp ĐVHC. Trong quá trình lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 5555/STNMT-TTCNTT ghi ngày 07/11/2024 đề nghị quy định nhiệm vụ: “Chỉnh lý hồ sơ địa chính sau khi sắp xếp lại ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc các quận: Hải Châu, Thanh Khê, Sơn Trà và Liên Chiểu.”, do đó dự thảo Nghị quyết đính kèm Tờ trình này sẽ bổ sung thêm nhiệm vụ chi theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường để trình HĐND thành phố xem xét quy định. Đồng thời, trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 5249/BC-STP, dự thảo Nghị quyết bổ sung thêm 01 khoản quy định về nguồn kinh phí thực hiện.

2. Đối với nội dung, mức chi cho các nhiệm vụ thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025 (như: Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị; Nghị quyết số 95/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND thành phố Quy định mức chi công tác phí, chi tổ chức các cuộc hội nghị đối với các cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; Quyết định số 43/2019/QĐ-UBND ngày 10/10/2019 của UBND thành phố về việc Ban hành Bộ đơn giá xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; Thông tư số 03/2022/TT-BTNMT ngày 28/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc quy định quy trình kỹ thuật và Định mức kinh tế - kỹ thuật về công tác thu nhận, lưu trữ, bảo quản và cung cấp thông tin dữ liệu Tài nguyên môi trường; Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;...), UBND thành phố sẽ chỉ đạo các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện theo chế độ, định mức quy định của pháp luật hiện hành và theo quy định pháp luật về ngân sách nhà nước.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025. UBND thành phố xin kính trình HĐND thành phố khoá X, nhiệm kỳ 2021-2026, Kỳ họp cuối năm 2024 xem xét, thông qua. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND thành phố;
- Các Ủy viên UBND thành phố;
- Sở Tài chính;
- UBND các quận: Hải Châu, Thanh Khê, Sơn Trà, Liên Chiểu;
- Lưu: VT, TH, KT.

14/11/2024

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hồ Kỳ Minh