

Số: /BC-BPC

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA
CỦA BAN PHÁP CHẾ HĐND THÀNH PHỐ
(Tại Kỳ họp thứ 15, Hội đồng nhân dân thành phố khóa X)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND; qua công tác giám sát năm 2023 và kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND thành phố, Viện kiểm sát nhân dân thành phố (VKSND), Tòa án nhân dân thành phố (TAND), Cục Thi hành án dân sự thành phố (THADS)¹, báo cáo của UBND các quận, phường, báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân các quận; Ban Pháp chế HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra công tác năm 2023 và nhiệm vụ của năm 2024, như sau:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ CÔNG TÁC PHÁP CHẾ NĂM 2023

Năm 2023, tình hình thế giới, khu vực và trong nước tiếp tục có những chuyển biến phức tạp, khó lường đã tác động sâu sắc đến tình hình chính trị, kinh tế, xã hội, quốc phòng - an ninh (QP-AN) và đời sống Nhân dân. Đối với Đà Nẵng, thành phố đã tập trung thực hiện Chương trình công tác năm 2023 với chủ đề “*Năm tập trung khơi thông các nguồn lực, thu hút đầu tư, giữ vững tăng trưởng kinh tế và bảo đảm an sinh xã hội*”; thành phố đã quyết liệt, khẩn trương và kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành quan trọng, cùng với sự vào cuộc đồng bộ, trách nhiệm của cả hệ thống chính trị và Nhân dân thành phố. Việc triển khai các nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế, xã hội QP-AN của thành phố trong năm đã đạt được nhiều kết quả.

1. Kết quả đạt được

1.1. Về quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội

¹ (1) Báo cáo số 389/BC-UBND ngày 29 tháng 11 năm 2023 của UBND thành phố về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2023; (2) Báo cáo số 382/BC-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2023 của UBND thành phố về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 2023; (3) Báo cáo số 383/BC-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2023 của UBND thành phố về công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2023; (4) Báo cáo số 1563/BC-VKS ngày 15 tháng 11 năm 2023 của Viện Kiểm sát nhân dân thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ công tác năm 2023; (5) Báo cáo số 1106/BC-TA ngày 15 tháng 11 năm 2023 của Chánh án Tòa án nhân dân thành phố về kết quả công tác của TAND hai cấp thành phố tại Kỳ họp cuối năm 2023 của HĐND thành phố Đà Nẵng khóa X; (6) Báo cáo số 2741/BC-CTHADS ngày 13 tháng 11 năm 2023 của Cục Thi hành án dân sự thành phố về tình hình, kết quả công tác năm 2023.

- Công tác QP-AN trên địa bàn thành phố được giữ vững và củng cố; trật tự ATXH được đảm bảo. Đã tổ chức thành công diễn tập khu vực phòng thủ các quận Thanh Khê, Liên Chiểu và huyện Hòa Vang; tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 8 (khóa XI) về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; Ban Thường vụ Thành ủy ban hành Chỉ thị số 35-CT/TU ngày 10/11/2023 về đẩy mạnh công tác phòng ngừa, ngăn chặn, xử lý các hành vi phạm pháp luật đối với người chưa thành niên trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; Chỉ thị số 26/CT-TU ngày 22/3/2023 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp nhận giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố; Chỉ thị số 27/CT-TU ngày 23/3/2023 về lãnh đạo công tác phòng chống kiểm soát tệ nạn và tội phạm ma túy; Chỉ thị số 28/CT-TU ngày 27/3/2023 bảo đảm an ninh mạng và phòng, chống tội phạm sử dụng công nghệ cao trên địa bàn thành phố và Nghị quyết số 13-NQ/TU ngày 09/5/2023 để chống oan, sai, bỏ lọt tội phạm; sơ kết 05 năm thực hiện Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 28/9/2018 của Bộ Chính trị về Chiến lược bảo vệ biên giới quốc gia; Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 25/7/2018 của Bộ Chính trị về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trên không gian mạng; sơ kết 13 năm thực hiện Chỉ thị số 24-CT/TU ngày 10/8/2009 của Thành ủy về “Tiếp tục đẩy mạnh công tác phối hợp giúp đỡ các gia đình có hoàn cảnh đặc biệt nghèo, học sinh bỏ học và thiếu niên hư, vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Đà Nẵng”.

- Các lực lượng vũ trang thành phố đã thực hiện duy trì thường xuyên, hiệu quả công tác phối hợp theo Nghị định 03/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ về phối hợp giữa Bộ Công an và Bộ Quốc phòng trong thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm TTATXH, đấu tranh phòng, chống tội phạm và nhiệm vụ quốc phòng trên địa bàn thành phố; tổ chức tốt công tác giao nhận quân năm 2023 đảm bảo chất lượng và đạt 100% chỉ tiêu; tổ chức các lực lượng giúp địa phương và Nhân dân phòng chống, khắc phục hậu quả các đợt thiên tai lớn trong năm 2023; công tác quốc phòng, quân sự địa phương được tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả trên các mặt công tác theo đúng kế hoạch năm 2023.

- Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật đạt nhiều kết quả tích cực, không xảy ra tình trạng tội phạm hoạt động lộng hành, gây bất ổn xã hội, không có tổ chức tội phạm hoạt động theo kiểu xã hội đen, tội phạm xuyên quốc gia; kết quả điều tra khám phá án đạt tỷ lệ cao, đã điều tra, làm rõ 335/378 vụ (đạt tỷ lệ 89%). Đặc biệt trong năm đã tập trung đẩy mạnh công tác phòng ngừa, đấu tranh với các nhóm thanh, thiếu niên tụ tập, sử dụng các loại xe mô tô độ, ché gây rối trật tự công cộng hoặc có hành vi mang hung khí tự chế và quay tiktok, livestream trên các ứng dụng mạng xã hội². Công tác đấu tranh phòng chống tội

² Đã phát hiện, ngăn chặn 18 nhóm/88 đối tượng có hành vi vi phạm pháp luật trên đường phố (*vi phạm TTATGT, biểu hiện gây rối, tàng trữ, sử dụng hung khí để đánh nhau...*), thu 50 hung khí các loại, xử lý 243 xe độ, ché và 303 đối tượng sử dụng; lên danh sách, thông báo cho gia đình, chính quyền địa phương phối hợp quản lý các thanh thiếu niên VPPL hoặc có nguy cơ VPPL.

phạm và vi phạm pháp luật về ma túy được tăng cường³, đặc biệt, việc triển khai Kế hoạch ra quân kiểm tra, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến shisha, bóng cười trên địa bàn⁴ đã tạo hiệu ứng lan tỏa, góp phần chấn chỉnh hoạt động của các cơ sở kinh doanh dịch vụ nguy cơ tiềm ẩn tệ nạn xã hội (*vũ trường, bar, pub, quán nhậu có sử dụng nhạc mạnh...*) và phòng ngừa hiệu quả tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến ma túy... Đến nay, tình trạng sử dụng shisha, bóng cười không còn công khai, tràn lan như trước.

Các lực lượng 911, theo Quyết định số 8394 của UBND thành phố tăng cường tuần tra, chốt chặn tại các tuyến, địa bàn trọng điểm, phức tạp về ANTT, phát huy hiệu quả tích cực trong phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố, được cấp ủy, chính quyền các cấp và dư luận Nhân dân đánh giá cao. Công tác bắt, giam giữ, điều tra, xử lý tội phạm đúng pháp luật, đáp ứng được yêu cầu đấu tranh phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật trong thời gian qua.

Công tác triển khai thực hiện Đề án số 06/CP của Chính phủ được triển khai đồng bộ, trách nhiệm. Theo đó, cơ bản đạt yêu cầu đặt ra, như triển khai cấp tài khoản định danh điện tử và hướng dẫn kích hoạt cho người dân (*đạt 87,3%*); hoàn thành việc thu nhận hồ sơ cấp CCCD đối với 100% công dân thường trú đủ điều kiện trên địa bàn; thường xuyên cập nhật, bổ sung đảm bảo dữ liệu quốc gia về dân cư “đúng, đủ, sạch, sống” phục vụ triển khai có hiệu quả Đề án 06/CP, nhất là việc tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công⁵. Thành ủy đã kịp thời ban hành Chỉ thị số 30-CT/TU ngày 21/6/2023 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc triển khai thực hiện Đề án “phát triển ứng dụng dữ liệu dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030” trên địa bàn thành phố nhằm nâng cao trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền các cấp; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, sự đồng tình ủng hộ của mọi tầng lớp nhân dân trong triển khai thực hiện Đề án 06/CP.

Công tác đảm bảo trật tự ATGT, đô thị được tập trung triển khai đồng bộ các giải pháp nhằm kiềm chế, làm giảm tai nạn và ùn tắc giao thông. So với năm 2022, tình hình tai nạn giao thông giảm cả 3 tiêu chí, cụ thể: có 442 vụ TNGT, làm 76 người chết, 407 người bị thương (*so với cùng kỳ năm 2022 giảm 118 vụ, giảm 62 người chết và giảm 24 người bị thương*). Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về TTATGT được duy trì thường xuyên thông qua nhiều kênh tuyên

³ Phát hiện, bắt giữ 343 vụ, 571 đối tượng mua bán, vận chuyển, tàng trữ trái phép chất ma túy (*nhiều hơn 59 vụ = tăng 20,8%, 118 đối tượng = tăng 26% so với cùng kỳ năm 2022*); thu giữ: 364,55 gam heroin, 1,79 kg cần sa, 22,43 kg ma túy tổng hợp³, 1.696,3ml, 67,7 gam ADB-Butinaca, 18,9 gam Nimetazepam; Phát hiện xử lý 74 vụ, 396 trường hợp vi phạm pháp luật về các hành vi liên quan đến ma túy tại các vũ trường, quán bar, karaoke, quán pub... trên địa bàn.

⁴ Lập biên bản, xử lý 26 cơ sở. Thu giữ 231 bình khí cười, 21 túi đựng bong bóng, 93 bình sử dụng shisha.

⁵ Triển khai, cung cấp 11/11 dịch vụ công thiết yếu của Bộ Công an thuộc Đề án 06/CP, qua đó, đã tiếp nhận, giải quyết 580.877 hồ sơ thủ tục hành chính trên Công dịch vụ công, đạt tỉ lệ 97.78% (*trong đó có một số dịch vụ công có tỷ lệ tiếp nhận trực tuyến đạt 100% và cao trên 90%*).

truyền, nhiều đối tượng; công tác rà soát, khắc phục các điểm đen, điểm tiền án về TNGT và ùn tắc giao thông được kiểm tra, điều tiết, khắc phục khá kịp thời; công tác ra quân và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm, nhất là vi phạm về nồng độ cồn, sử dụng ma túy khi tham gia giao thông⁶.

Công tác PCCC và cứu nạn cứu hộ tiếp tục được duy trì. Trong năm đã xây dựng và cơ bản phát huy các hoạt động của 540 “Tổ liên gia an toàn PCCC”, 1.918 “Điểm chữa cháy công cộng” và tổ chức khá thường xuyên các buổi phổ biến kiến thức, tập huấn kỹ năng an toàn PCCC, CNCH, thoát nạn cho các khu dân cư, các chung cư và chủ nhà trọ... tạo dựng niềm tin và sự đồng thuận trong Nhân dân để công tác PCCC của thành phố dần đi vào nền nếp⁷.

1.2. Về thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị theo Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội; công tác tổ chức bộ máy, cải cách hành chính gắn với thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị

1.2.1. Về thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị theo Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội

- HĐND thành phố, Thường trực HĐND, các Ban, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND thành phố tiếp tục đổi mới phương thức hoạt động theo hướng mở rộng phạm vi, đối tượng giám sát để phù hợp với đặc điểm của mô hình chính quyền đô thị (CQĐT) và yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới. Bám sát thực hiện nhiệm vụ theo Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 14/7/2022 về ban hành Quy định một số hoạt động giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng khi thực hiện thí điểm mô hình CQĐT trên địa bàn thành phố.

- Thành phố đã tổ chức Hội nghị sơ kết 03 năm thực hiện Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng để báo cáo Trung ương xem xét khắc phục những tồn tại, vướng mắc khi thực hiện mô hình này trên thực tế, đồng thời cho phép thành phố Đà Nẵng thực hiện những cơ chế, chính sách đặc thù mới để thành phố phát triển mạnh mẽ hơn trong tình hình mới⁸.

⁶ Xử phạt vi phạm hành chính về TTATGT đối với 61.981 trường hợp (trong đó, xử lý vi phạm nồng độ cồn 14.764 trường hợp), tạm giữ 16.345 phương tiện, tước GPLX 12.455 trường hợp, chuyên Kho bạc Nhà nước thu 108,8 tỷ đồng.

⁷ Tổ chức 215 lớp phổ biến kiến thức, tập huấn kỹ năng an toàn PCCC, CNCH, thoát nạn cho 251.223 người là đối tượng chủ hộ gia đình, chủ hộ gia đình có nhà để ở kết hợp sản xuất kinh doanh; vận động 146.629 căn nhà đã mở lối thoát nạn thứ 2, 1.199 căn nhà tháo dỡ “chuồng cọp” tạo lối thoát nạn thứ 2 và 240.261 căn nhà tự trang bị bình chữa cháy xách tay, dụng cụ phá dỡ thô sơ, có phương án xử lý tình huống cháy nổ, thoát nạn.

⁸ Hiện nay, UBND TP. Đà Nẵng đã trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2024 (Thông báo số 3060/TB-VPQP ngày 23/11/2023 của Văn phòng Quốc hội).

1.2.2. Về công tác xây dựng chính quyền, sắp xếp tổ chức bộ máy, công tác tuyển dụng, sử dụng công chức, viên chức; công tác cải cách hành chính

- Năm 2023, thực hiện nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương và các Bộ ngành liên quan, thành phố đã kịp thời triển khai các nhiệm vụ đảm bảo tiến độ và yêu cầu đề ra, như:

+ Thực hiện Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030⁹, UBND thành phố đã ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn thành phố Đà Nẵng và đã có Phương án tổng thể sắp xếp báo cáo Bộ Nội vụ¹⁰.

+ Triển khai thực hiện Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ Quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; qua công tác triển khai các quy định mới về cán bộ, công chức người hoạt động không chuyên trách cấp xã, tổ dân phố, thôn, UBND thành phố đã trình HĐND thành phố xem xét, thông qua các nghị quyết liên quan đến người hoạt động không chuyên trách phường, xã, tổ dân phố, thôn tại kỳ họp cuối năm 2023.

+ Triển khai quy định tại Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập, UBND thành phố đã kịp thời trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 19/7/2023 về số lượng hợp đồng lao động được ký kết tại các đơn vị sự nghiệp giáo dục và đào tạo công lập trên địa bàn thành phố Đà Nẵng năm học 2023 - 2024 để kịp thời bổ sung thêm giáo viên đứng lớp tại các trường học công lập trên địa bàn thành phố năm học 2023 - 2024.

- Việc triển khai Đề án phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước gắn với thí điểm mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành phố theo Đề án số 7796/ĐA-UBND ngày 19/11/2021 đạt được những kết quả tích cực¹¹. Qua giám sát, cho thấy công tác phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước đã tạo sự chuyển biến trong nhận thức của các ngành, các cấp, đặc biệt là vai trò, trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị.

⁹ Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; ý kiến chỉ đạo của BTV Thành ủy tại Công văn số 3532-CV/TU ngày 15/8/2023 về việc chuẩn bị triển khai xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã và Công văn số 3725-CV/TU ngày 30/9/2023 về dự kiến Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

¹⁰ Kế hoạch số 176/KH-UBND ngày 15/9/2023 và Phương án số 5784/PA-UBND ngày 20/10/2023.

¹¹ Về phân cấp, đã hoàn thành 18/18 nội dung. Về ủy quyền, đã ban hành các quyết định ủy quyền đối với 73/73¹¹ nội dung. Ngoài ra, các sở, ngành đã tham mưu bổ sung 02 nội dung phân cấp, 10 nội dung ủy quyền.

- Việc thực hiện mục tiêu tinh giảm chỉ tiêu số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách được chú trọng, được rà soát thường xuyên. UBND thành phố ban hành Kế hoạch tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức giai đoạn 2022-2026¹². Việc thực hiện tinh giản biên chế được tiến hành gắn liền với việc rà soát chức năng, nhiệm vụ, sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

1.2.3. Về công tác cải cách hành chính và hoạt động công vụ

Năm 2023, nhiệm vụ này được cả hệ thống chính trị thành phố đặc biệt quan tâm. Ban Thường vụ Thành ủy tổ chức Tọa đàm “*Các giải pháp khắc phục tình trạng né tránh, đùn đẩy, không làm đúng, đầy đủ chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ đảng viên, công chức viên chức trong tình hình hiện nay*” và đã ban hành Chỉ thị số 34-CT/TU ngày 27/10/2023 để lãnh đạo thực hiện công việc này; HĐND thành phố tăng cường thường xuyên trong công tác giám sát việc lãnh đạo, chỉ đạo của UBND cấp quận, phường và sở, ngành thành phố về triển khai nhiệm vụ công tác chuyên môn và phát triển KT-XH, QP-AN. UBND thành phố ban hành các văn bản tăng cường trách nhiệm công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động công vụ; chấn chỉnh tình trạng đùn đẩy, né tránh; chấp hành kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan, đơn vị các cấp.

Qua giám sát cho thấy, một số Sở đã chủ động trong việc rà soát, tiếp tục cắt giảm thời gian giải quyết đối với một số TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở. Đơn cử như Sở Giao thông vận tải qua rà soát một số TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở, đã tham mưu Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định¹³ về việc công bố TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở. Theo đó thực hiện cắt giảm, rút ngắn thời gian giải quyết đối với 17 TTHC thuộc lĩnh vực đường bộ, lĩnh vực đường thủy nội địa và lĩnh vực hoạt động xây dựng.

1.3. Về công tác thanh tra, tiếp công dân, xử lý, giải quyết đơn thư; phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; tư pháp

- Năm 2023, toàn ngành Thanh tra thành phố đã triển khai 52 cuộc thanh tra hành chính và 5.243 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành trên các lĩnh vực, đã ban hành 4.725 quyết định xử phạt vi phạm hành chính, chuyển cơ quan điều tra 02 vụ việc.

Công tác thanh tra được khảo sát, xây dựng kế hoạch kịp thời, nội dung thanh tra có trọng tâm, trọng điểm, bám sát định hướng, hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ, đáp ứng yêu cầu quản lý của thành phố. Hiện tượng chông chéo trong hoạt động

¹² Quyết định số 2362/QĐ-UBND ngày 28/10/2023 kế hoạch tinh giản biên chế 2022-2026 của UBND thành phố. Theo đó, đến năm 2026 giảm 1.743 chỉ tiêu người làm việc hưởng lương từ ngân sách so với năm 2021, trong đó chỉ tiêu tinh giản chỉ tiêu hưởng lương từ ngân sách tại đơn vị sự nghiệp giáo dục là 1.239 chỉ tiêu (khối sở giáo dục: 117 chỉ tiêu; khối giáo dục quận, huyện 1.122 chỉ tiêu).

¹³ Quyết định số 2248/QĐ-UBND ngày 16/10/2023.

thanh tra đã được cải thiện, công tác xử lý sau thanh tra được quan tâm thực hiện và đạt nhiều kết quả. Công tác phối hợp xử lý kiến nghị giữa cơ quan Thanh tra thành phố và Công an thành phố theo quy định tại Thông tư liên tịch số 03/2018/TTLT-VKSNDTC-BCA-BQP-TTCP được thực hiện khá chặt chẽ, nhiều nội dung, nhiệm vụ được triển khai kịp thời.

- Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh có một số kết quả; công tác tiếp công dân được chú trọng và có nhiều chuyển biến tốt so với cùng kỳ¹⁴. UBND thành phố quan tâm công tác kiểm tra, rà soát đối với các khiếu kiện đông người, phức tạp, kéo dài trên địa bàn thành phố. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo được công khai theo đúng quy định của pháp luật.

Đối với HĐND thành phố, năm 2023 hoạt động dân nguyện, tiếp công dân, xử lý đơn thư của Thường trực HĐND thành phố và các Ban HĐND thành phố được duy trì thường xuyên; lịch tiếp công dân được niêm yết công khai tại nơi tiếp công dân và thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng. Việc tiếp nhận, theo dõi xử lý và giám sát giải quyết đơn, thư của công dân được thực hiện đảm bảo theo đúng quy trình và thời gian quy định¹⁵.

- Công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực (PCTNTC) được Thành ủy, Ban Chỉ đạo Thành ủy về phòng chống tham nhũng, tiêu cực và UBND thành phố quan tâm chỉ đạo, lãnh đạo thực hiện quyết liệt bằng nhiều giải pháp theo quy định của pháp luật: Kịp thời cụ thể hóa và triển khai các nghị quyết, chỉ thị của Đảng về PCTN, TC; thực hiện các báo cáo chuyên đề và định kỳ theo yêu cầu của các cơ quan Trung ương, Thành ủy và Ban chỉ đạo Trung ương về PCTN, TC. Công tác tuyên truyền pháp luật PCTN được chú trọng và có nhiều đổi mới¹⁶; Công tác kiểm tra, giám sát, chỉ đạo, chấn chỉnh, yêu cầu các cơ quan, địa phương của thành phố nghiêm túc rà soát, khắc phục và có giải pháp để tăng cường công tác PCTN tại cơ quan, địa phương được tăng cường¹⁷.

¹⁴ Các cơ quan hành chính nhà nước các cấp, các ngành và các cơ quan thanh tra trên địa bàn thành phố đã tiếp 4.508 lượt/4.724 người. Trong đó, Ban Tiếp công dân thành phố tiếp: 685 lượt/685 người; lãnh đạo UBND thành phố tiếp dân định kỳ và đột xuất 60 lượt/60 người; thủ trưởng các cấp, các ngành tiếp 829 lượt/978 người; các cơ quan thanh tra tiếp 2.934 lượt/3.001 người. Số đoàn đông người: 23 đoàn với 273 người.

¹⁵ Thường trực và các Ban HĐND thành phố đã tổ chức 03 phiên họp giải trình đơn thư; tiếp hơn 50 lượt công dân và ban hành 20 thông báo kết luận chỉ đạo. Tính đến cuối tháng 10/2023, Thường trực và các Ban HĐND thành phố đã tiếp nhận 987 đơn (trong đó có 526 đơn tập thể). Đến nay, đã xử lý toàn bộ 987 đơn (trong đó chuyển đơn 818 trường hợp; hướng dẫn trả lời đơn 125 trường hợp; giao các Ban giám sát 37 trường hợp; 03 trường hợp công dân xin rút đơn; 04 trường hợp lưu đơn).

¹⁶ Tổ chức được 376 lớp tuyên truyền pháp luật PCTN cho 15.219 cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và người dân tham dự; trên sóng FM tại các phường, xã, Cổng Thông tin điện tử thành phố, Website các cơ quan, đơn vị, địa phương. Đài Phát thanh - Truyền hình Đà Nẵng phối hợp với Ban Nội chính Thành ủy xây dựng kế hoạch tuyên truyền hoạt động nội chính và PCTN thông qua “Chuyên mục Nội chính” trên kênh Danangtv1 và Danangtv2.

¹⁷ UBND thành phố, các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện và các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan đã ban hành mới 261 văn bản để triển khai, hướng dẫn thực hiện công tác PCTN tại cơ quan, tổ chức, đơn vị.

So với năm 2022, công tác PCTN năm 2023 của thành phố đã có những kết quả tích cực hơn; công tác ban hành văn bản lãnh đạo, chỉ đạo về PCTN được cụ thể và chặt chẽ hơn, văn bản chỉ đạo, điều hành của cấp trên trong công tác PCTN được triển khai kịp thời, đầy đủ. Các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực đã được triển khai tương đối đồng bộ tại các cơ quan, đơn vị. Công tác phối hợp giữa các cơ quan thanh tra, cơ quan điều tra, viện kiểm sát nhân dân và tòa án nhân dân được duy trì thường xuyên và tương đối chặt chẽ, góp phần nâng cao chất lượng xử lý các vụ việc liên quan đến tham nhũng¹⁸. Tập trung chỉ đạo việc thực hiện các kết luận của Thanh tra Chính phủ, kiến nghị của Kiểm toán nhà nước được thực hiện quyết liệt, nền nếp và bài bản hơn.

- Về lĩnh vực tư pháp có nhiều kết quả tích cực, UBND thành phố ban hành Kế hoạch triển khai công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và công tác pháp chế năm 2023 trên địa bàn thành phố¹⁹ và nhiều văn bản hướng dẫn, quy định hoạt động lĩnh vực tư pháp tại thành phố. HĐND thành phố và UBND thành phố ban hành 58 văn bản quy phạm pháp luật theo quy trình, thủ tục luật định để kịp thời phục vụ công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, bám sát nhu cầu thực tế của địa phương và nội dung phân cấp, ủy quyền tại các văn bản của Trung ương.

1.4. Công tác của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp thành phố

Trong năm, Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) hai cấp thành phố đã thực hiện nghiêm túc việc xây dựng và triển khai thực hiện các Chương trình, Kế hoạch công tác năm 2023, góp phần tích cực vào việc thực hiện nhiệm vụ chính trị địa phương.

Công tác phối hợp giữa VKSND hai cấp với các cơ quan tiến hành tố tụng trên địa bàn thành phố được duy trì thường xuyên, có hiệu quả. Qua đó, các hoạt động khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án đảm bảo đúng quy định pháp luật, không để xảy ra việc oan sai, bỏ lọt tội phạm.

Tỷ lệ truy tố đúng thời hạn và truy tố đúng tội danh đạt 100%. Trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra, truy tố, VKSND hai cấp đã ban hành 11 kiến nghị yêu cầu CQĐT khắc phục vi phạm (tăng 02 kiến nghị so với cùng kỳ), 05 kiến nghị yêu cầu cơ quan tổ chức có liên quan áp dụng biện pháp phòng ngừa tội phạm, tất cả các kiến nghị đều được tiếp thu, chấp nhận. Trong công tác thực hành

¹⁸ Tổng số vụ tham nhũng trong phạm vi theo dõi, quản lý của UBND thành phố là 08 vụ/25 bị can, trong đó khởi tố mới 05 vụ/14 bị can tại Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới thuộc Sở Giao thông Vận tải thành phố Đà Nẵng, Chi cục Thủy sản thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ban Giải phóng mặt bằng quận Liên Chiểu; UBND phường Hòa Khánh Bắc, quận Liên Chiểu; vụ Đưa và nhận hối lộ tại UBND quận Cẩm Lệ; 03 vụ/11 bị can đã được xét xử. Ngoài ra, trong năm 2023 Công an thành phố đã phát hiện và khởi tố vụ án tham nhũng tại trường Đại học Bách khoa - Đại học Đà Nẵng với 04 bị can, số tiền thiệt hại 136 tỷ đồng, thu hồi 124 tỷ đồng (vụ việc không thuộc phạm vi theo dõi, quản lý của UBND thành phố).

¹⁹ Kế hoạch số 14/KH-UBND ngày 19/01/2023 của UBND thành phố Đà Nẵng.

quyền công tố, kiểm sát xét xử vụ án hình sự, VKSND hai cấp đã ban hành 09 kiến nghị Tòa án trong công tác xét xử và phòng ngừa tội phạm đối với cơ quan hữu quan (tăng 06 kiến nghị so với cùng kỳ), tất cả các kiến nghị đều được tiếp thu, chấp nhận; phối hợp với Tòa án đưa ra xét xử 56 phiên tòa trực tuyến, 88 phiên tòa rút kinh nghiệm (tăng 05 phiên so với cùng kỳ), 85 phiên tòa hình sự có trình chiếu hình ảnh chứng cứ phục vụ kiểm sát viên tranh tụng tại phiên tòa...

Qua giám sát cho thấy, VKSND quận Sơn Trà và quận Ngũ Hành Sơn đã thực hiện tốt công tác kiến nghị, tư vấn cấp ủy và chính quyền địa phương nhiều nội dung thực tế, góp phần đảm bảo tình hình chính trị, TTATXH tại cơ sở²⁰.

1.5. Công tác của TAND hai cấp thành phố

Trong năm công tác 2023, TAND hai cấp thành phố đã giải quyết 10.449/11.014 vụ, việc (đạt tỷ lệ 94,87%), trong đó số thụ lý tăng 1.354 vụ việc, tỷ lệ tăng 14,1% so với cùng kỳ năm trước. TAND hai cấp thành phố đã chủ động triển khai thực hiện có hiệu quả trên các mặt công tác, 100% các đơn vị Tòa án hai cấp thành phố đều có tỷ lệ giải quyết các loại án đạt và vượt chỉ tiêu đề ra²¹: án hình sự đạt tỷ lệ 99,8% (trong đó có 5/8 đơn vị đạt tỷ lệ 100%), án dân sự đạt tỷ lệ 91,97%, án hành chính đạt tỷ lệ 84%. Không để xảy ra tình trạng oan sai, bỏ lọt tội phạm.

Các vụ án thuộc diện Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chỉ đạo Thành ủy về phòng chống tham nhũng tiêu cực chỉ đạo, Ban Nội chính Thành ủy đôn đốc theo dõi, các vụ án dư luận xã hội quan tâm, được đưa ra giải quyết xét xử kịp thời, hình phạt áp dụng nghiêm minh, mang tính nhân văn, đảm bảo phục vụ yêu cầu, nhiệm vụ chính trị của địa phương. Số án bị hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan, chiếm tỷ lệ thấp so với quy định tại Nghị quyết của Quốc hội và của Tòa án nhân dân tối cao²².

Công tác tiếp nhận và giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo tư pháp được tập trung triển khai tốt²³; thực hiện có hiệu quả Luật Hòa giải đối thoại tại Tòa án²⁴. Năm 2023, công tác xét xử lưu động được TAND hai cấp thành phố triển khai tích cực, góp phần hiệu quả cùng công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật của thành

²⁰ VKSND quận Sơn Trà ban hành kiến nghị Quận ủy về việc lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành tăng cường đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy. VKSND quận Ngũ Hành Sơn ban hành kiến nghị tham mưu Chủ tịch UBND quận về áp dụng biện pháp phòng ngừa tội phạm và VPPL do đối tượng có HKTT ngoài địa bàn thực hiện và tư vấn UBND quận giải quyết nhiều vụ việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất.

²¹ Tỷ lệ giải quyết xét xử Tòa án tối cao giao: Án hình sự đạt 90%, án dân sự 85%, án hành chính 65% trở lên.

²² Chỉ tiêu Quốc hội giao tại Nghị quyết số 96/2019/QH14 của Quốc hội 14: án hủy, sửa do lỗi chủ quan không được vượt quá 1,5%.

²³ Đã tiếp nhận và giải quyết 214/214 đơn khiếu nại, tố cáo tư pháp.

²⁴ Đã giải quyết 1.164/1.338 đơn, đạt tỷ lệ 87%.

phổ, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân, ngăn ngừa, phòng chống tội phạm và các tệ nạn xã hội²⁵.

1.6. Công tác thi hành án dân sự

Công tác phối hợp liên ngành trong thi hành án dân sự (THA DS) với Công an, Tòa án, Viện Kiểm sát nhân dân các cấp tiếp tục được chú trọng. Trong năm 2023 đã rà soát và ký kết Quy chế phối hợp liên ngành trong công tác THA DS²⁶. Công tác kiểm tra được chú trọng qua các kế hoạch kiểm tra cấp trên đối với cấp dưới, qua đó tăng cường chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương và ý thức trách nhiệm của cơ quan, công chức THADS trong thực thi nhiệm vụ.

Trong năm 2023, đã thi hành xong 7.996/10.706 việc trong số vụ việc có điều kiện thi hành, đạt tỷ lệ 74,69%.

2. Một số tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những hạn chế được nêu trong Báo cáo của UBND thành phố, Viện KSND thành phố, TAND thành phố, Cục THADS thành phố, Báo cáo của UBND các quận, phường, Báo cáo của Viện KSND, TAND các quận; thông qua hoạt động giám sát và tiếp nhận kiến nghị của cử tri, Ban Pháp chế nhận thấy trong năm 2023 còn những tồn tại, hạn chế cần có giải pháp khắc phục trong thời gian đến, đó là:

(1) Chất lượng công tác tuyển chọn gọi công dân nhập ngũ của một vài địa phương chưa cao, còn tình trạng đổi bù sau giao quân; nhiều vấn đề cần được quan tâm, giải quyết như: chính sách hậu phương quân đội, đào tạo nghề và giải quyết việc làm cho bộ đội xuất ngũ; việc phối hợp với các Trường THPT, Cao đẳng, Đại học trên địa bàn thành phố để quản lý đối tượng học sinh, sinh viên trong diện thực hiện nghĩa vụ quân sự còn chưa chặt chẽ.

(2) Tuy công tác đấu tranh, phòng chống, trấn áp tội phạm góp phần rất lớn trong việc kiểm soát tội phạm, nhưng còn nhiều nguy cơ, điều kiện phát sinh tội phạm. Trong năm 2023 các loại tội phạm như tội phạm ma túy, trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, cố ý gây thương tích trên địa bàn thành phố tăng. Tội phạm trong độ tuổi thanh thiếu niên diễn biến phức tạp; tình trạng thanh thiếu niên vi phạm pháp luật có chiều hướng gia tăng; Công tác quản lý dân cư, quản lý vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ, quản lý ngành nghề kinh doanh có điều kiện về ANTT, PCCC còn đặt ra nhiều thách thức; Công tác đảm bảo TTATGT tuy đã đạt

²⁵ Trong năm, TAND hai cấp thành phố đã tổ chức 120 phiên toàn xét xử lưu động, 05 phiên tòa giả định trên địa bàn các xã, phường và một số trường học của thành phố; TAND các quận đã tổ chức các phiên tòa hình sự lưu động, như: Hải Châu (12 phiên); Sơn Trà (16 phiên); Liên Chiểu (21 phiên); Cẩm Lệ (14 phiên); Ngũ Hành Sơn (24 phiên); TAND quận Thanh Khê đã tổ chức xét xử nhiều vụ án lưu động trên địa bàn quận, trong đó có vụ án “Gây rối trật tự công cộng” tại gác chắn tàu hỏa được dư luận đặc biệt quan tâm;

²⁶ Quy chế số 01/2023/QCPLN-CTHADS-CA-TAND-VKSND trên cơ sở rà soát, sửa đổi Quy chế phối hợp liên ngành số 01/1014/QCPLN-CTHADS-CA-TAND-VKSND

nhiều kết quả, nhưng chưa cơ bản, vẫn tiềm ẩn nhiều yếu tố xảy ra các vụ tai nạn giao thông.

(3) Việc rà soát, đầu tư, nâng cấp hệ thống trang thiết bị và cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ công tác tiếp nhận và giải quyết thủ tục, hồ sơ tại bộ phận Một cửa các cấp của thành phố chưa đồng bộ, nhiều nơi trang thiết bị xuống cấp, đường truyền chậm; công tác mua sắm tập trung còn nhiều bất cập về tính kịp thời bổ sung, thay thế trang thiết bị máy móc...nên đã ảnh hưởng đến tiến độ trong giải quyết công việc của cá nhân, tổ chức.

(4) Công tác phân cấp, ủy quyền khi thực hiện mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành phố còn nhiều hạn chế như: Không phân bổ nhân lực phù hợp với nhiệm vụ tăng thêm khi tiếp nhận phân cấp; việc đào tạo cán bộ giải quyết nhiệm vụ phát sinh sau phân cấp chưa đáp ứng về chuyên môn, nhất là trong lĩnh vực đấu thầu, đấu giá...; công tác hướng dẫn, hậu kiểm sau phân cấp chưa được quan tâm toàn diện, thường xuyên.

(5) Công tác phối hợp, xử lý công việc tại một số cơ quan, đơn vị chưa chặt chẽ, kịp thời làm ảnh hưởng tiến độ, chất lượng, hiệu quả xử lý công việc; vẫn còn tình trạng cán bộ, công chức viên chức chưa được bố trí đúng sở trường chuyên môn nên dẫn đến tâm lý e ngại trong tham mưu và xử lý công việc. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động công vụ trong nội bộ cơ quan, đơn vị để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh chưa được coi trọng; tình trạng đùn đẩy, né tránh trong nội bộ cơ quan, đơn vị, giữa các cơ quan phối hợp vẫn còn xảy ra dẫn đến công việc kéo dài, gây cản trở công tác điều hành, chỉ đạo của lãnh đạo thành phố.

(6) Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn thành phố còn một số tồn tại, hạn chế, như: một số vụ việc khiếu nại, tố cáo có nội dung phức tạp, quá trình lịch sử lâu dài, nội dung liên quan đến nhiều cấp, nhiều ngành và có nhiều quan điểm khác nhau, dẫn đến thời gian kiểm tra, xác minh và giải quyết kéo dài so với quy định; nổi lên tình hình khiếu kiện đông người liên quan đến bất động sản. Một số địa phương, đơn vị chưa phát huy hết thẩm quyền, vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu; chậm triển khai, chưa nghiêm túc trong việc giải quyết đơn thư (trong đó có cả những đơn thư do Thường trực HĐND và các Ban của HĐND thành phố chuyển đến); chậm thực hiện các kết luận của Thường trực HĐND thành phố tại các Phiên giải trình đơn thư, tại các buổi tiếp công dân; chưa chủ động xử lý hoặc báo cáo, đề xuất xử lý những vướng mắc, bất cập phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện, nhất là trong công tác giải tỏa, đền bù. Hiệu quả trong công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư chưa cao, vẫn còn tình trạng đùn đẩy trong xử lý, giải quyết đơn thư, giải quyết không dứt điểm, không rốt ráo, một số vụ việc chưa giải quyết đơn theo đúng trình tự, thủ tục, việc trả lời thông tin lại cho công dân chưa đảm bảo...gây bức xúc cho công dân.

Việc sử dụng Cơ sở dữ liệu về Tiếp công dân, xử lý, giải quyết đơn thư ở một số địa phương, đơn vị chưa đồng đều, đầy đủ theo yêu cầu của cơ sở dữ liệu nên chưa phát huy hết hiệu quả của chương trình.

(7) Về công tác phòng, chống tham nhũng, một số giải pháp phòng ngừa tham nhũng còn gặp vướng mắc, khó triển khai như: công tác kiểm soát xung đột lợi ích, chuyển đổi vị trí công tác, một số nội dung công khai, minh bạch theo Điều 10 Luật PCTN chưa quy định cụ thể; việc triển khai công tác PCTN đến các tổ chức khu vực ngoài nhà nước còn bất cập; việc phát hiện bằng các biện pháp phòng ngừa từ xa, từ sớm như: hoạt động giám sát, tự kiểm tra nội bộ chưa đạt hiệu quả, công tác kiểm tra, thanh tra thực hiện pháp luật về PCTN, TC ở một số đơn vị chưa đạt yêu cầu, chất lượng kiểm tra, thanh tra chưa sâu; số cuộc thanh tra, kiểm tra và thanh tra trách nhiệm của thủ trưởng các cấp trong công tác PCTN, TC còn ít.

Việc thực hiện chế độ thông tin báo cáo về công tác PCTN đã có những chuyển biến tích cực, các cơ quan, tổ chức, đơn vị đã thực hiện tương đối đầy đủ các báo cáo theo quy định. Tuy nhiên chất lượng báo cáo của một số đơn vị còn hạn chế, chưa tổng hợp đầy đủ kết quả đã thực hiện, đặc biệt là các nội dung liên quan đến xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức... ảnh hưởng đến chất lượng báo cáo về công tác PCTN, TC của toàn thành phố.

(8) Số lượng và chất lượng hoạt động của đội ngũ cán bộ pháp chế tại các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND thành phố vẫn chưa đáp ứng yêu cầu; cán bộ pháp chế còn kiêm nhiệm nhiều công tác khác nên chưa phát huy được vai trò trong công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL cũng như rà soát việc tham mưu giải quyết công việc tại các Sở, ngành còn những hạn chế nhất định.

(9) Đối với Viện KSND hai cấp thành phố: vẫn còn một vụ án hình sự bị cấp phúc thẩm, giám đốc thẩm hủy để điều tra lại; tỷ lệ án hình sự trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng nằm trong chỉ tiêu đề ra nhưng việc trả hồ sơ còn nhiều và một số vụ có lỗi của kiểm sát viên; chất lượng kháng nghị hình sự được cấp phúc thẩm xét xử chấp nhận vượt so với chỉ tiêu. Hiện nay lượng án hình sự và dân sự có chiều hướng gia tăng, tính chất phức tạp của các vụ án và yêu cầu chất lượng công tác ngày càng cao. Tuy nhiên, trình độ Kiểm sát viên tại VKSND quận, huyện chưa đồng đều, còn thiếu kinh nghiệm, kỹ năng.

(10) Đối với các cơ quan Tòa án nhân dân hai cấp thành phố: Trong công tác xét xử vẫn còn án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan mặc dù tỷ lệ thấp hơn nhiều so với tỷ lệ theo quy định của Quốc hội và của Tòa án nhân dân tối cao; một số vụ án giải quyết còn chậm, bị kéo dài; việc cung cấp hồ sơ tài liệu, chứng cứ của các cơ quan, ban ngành còn chậm, một số thực hiện không đầy đủ vẫn còn diễn ra.

(11) Đối với hoạt động THADS thành phố: Mặc dù số việc thi hành xong tăng hơn năm 2022 nhưng theo kế hoạch, chỉ tiêu công tác vẫn không hoàn thành.

Một số Chi cục THADS chưa thật sự chủ động trong công tác tham mưu, báo cáo BCD công tác THADS các biện pháp, phương án xử lý vụ việc cụ thể tại địa phương, dẫn đến việc xử lý vụ việc kéo dài, không đảm bảo tiến độ THA.

(12) Mặc dù công tác phối hợp giữa các cơ quan tiến hành tố tụng trên địa bàn thành phố được duy trì thường xuyên, có hiệu quả. Tuy nhiên, sự phối hợp có lúc chưa chặt chẽ và linh hoạt, trong công tác đánh giá cứ còn thiếu thống nhất. Việc nhận thức pháp luật giữa các cơ quan tiến hành tố tụng một số vụ việc còn chưa đồng nhất... nên kết quả điều tra ở một số vụ việc chưa đáp ứng được yêu cầu về truy tố, xét xử.

II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP NĂM 2024

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất những nhiệm vụ, giải pháp của UBND thành phố, VKSND thành phố, TAND thành phố, Cục THADS thành phố, của UBND các quận, phường, của VKSND, TAND các quận đã đề ra trong các Báo cáo về tình hình thực hiện công tác năm 2023 và nhiệm vụ năm 2024.

Để phát huy kết quả đạt được và khắc phục những khó khăn, tồn tại, hạn chế trong thời gian đến, Ban Pháp chế HĐND thành phố kiến nghị UBND thành phố và các cơ quan, đơn vị tiếp tục quan tâm thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

1. Đối với UBND thành phố

a) Về công tác quốc phòng - an ninh, trật tự, an toàn xã hội

- Triển khai nghiêm túc, hiệu quả các chủ trương, nghị quyết, chỉ thị của Trung ương và Thành ủy về công tác quốc phòng - an ninh⁽²⁷⁾. Tập trung chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ quân sự, quốc phòng địa phương gắn với các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội. Kiên quyết đảm bảo và giữ vững quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội góp phần đặc lực cho sự phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị năm 2024 của thành phố.

- Tập trung chỉ đạo triển khai có hiệu quả Chỉ thị số 35-CT/TU ngày 10/11/2023 của Thành ủy về đẩy mạnh công tác phòng ngừa, ngăn chặn, xử lý các hành vi phạm pháp luật đối với người chưa thành niên trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; Chỉ thị số 26/CT-TU ngày 22/3/2023 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp nhận giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố; Chỉ thị số 27/CT-TU ngày 23/3/2023 về lãnh đạo công tác phòng chống kiểm soát tệ nạn và tội phạm ma túy; Chỉ thị số 28/CT-TU ngày 27/3/2023 bảo đảm an ninh mạng và phòng, chống tội phạm sử dụng công nghệ cao trên địa bàn thành

²⁷ Chỉ thị về tăng cường lãnh đạo nhiệm vụ quân sự, quốc phòng địa phương năm 2024; Chỉ thị về lãnh đạo công tác biên phòng năm 2024; Chỉ thị đảm bảo an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội năm 2024.

phố và Nghị quyết số 13-NQ/TU ngày 09/5/2023 để chống oan, sai, bỏ lọt tội phạm.

- Tiến hành thanh tra công tác động viên và công tác tuyển quân đối với Thường trực hội đồng nghĩa vụ quân sự các quận, huyện, phường, xã để chấn chỉnh và khắc phục những vấn đề tồn tại nhiều năm qua; Nghiên cứu các phương án, chính sách phù hợp trong công tác hậu phương quân đội và vấn đề việc làm cho bộ đội xuất ngũ.

- Đánh giá, phân tích kỹ các nguyên nhân chủ quan, khách quan về tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật, trong đó tập trung làm rõ công tác phòng ngừa tội phạm, để có giải pháp căn cơ, quyết liệt trấn áp các loại tội phạm, tệ nạn xã hội có chiều hướng gia tăng trên địa bàn thành phố; Kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ, hạn chế thấp nhất các điều kiện nảy sinh và gia tăng tội phạm. Triển khai hiệu quả các kế hoạch chuyên đề, giải pháp phòng ngừa, đấu tranh quyết liệt với các loại tội phạm và tệ nạn xã hội; không để tội phạm hoạt động mạnh mẽ, lộng hành, gây bất an trong Nhân dân.

- Chủ động rà soát các điều kiện và tổ chức thực hiện hiệu quả Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở nhằm phát huy tối đa vai trò của lực lượng này và nâng cao hiệu quả công tác bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian đến.

- Tiếp tục rà soát, đầu tư trang bị thực hiện hiệu quả Đề án 06 của Chính phủ về phát triển ứng dụng dữ liệu quốc gia về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030; khai thác, sử dụng đồng bộ, phát huy giá trị của Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, định danh điện tử, thể căn cứ trong công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực. Đẩy mạnh quản lý, kiểm tra các ngành nghề kinh doanh có điều kiện; làm tốt công tác vận động thu hồi, quản lý vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ.

- Triển khai đồng bộ các giải pháp bảo đảm trật tự an toàn giao thông, xử lý vi phạm giao thông, tập trung kiến nghị khắc phục các điểm đen về tai nạn giao thông, các điểm ùn tắc giao thông.

- Rà soát, bổ sung nguồn duy tu, bảo dưỡng hệ thống camera phục vụ nhiệm vụ ANTT hiện có trong khu dân cư. Tập trung triển khai thực hiện Dự án “*Hiện đại hóa Trung tâm chỉ huy kết hợp hệ thống camera phục vụ công tác đảm bảo an ninh, trật tự giao thông và các phần mềm quản lý thông minh (giai đoạn 1)*”.

- Tăng cường công tác quản lý Nhà nước về PCCC; tập trung hướng dẫn, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trên lĩnh vực PCCC; thường xuyên kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm, duy trì, nhân rộng các mô hình “Tổ liên gia an toàn PCCC”, “Điểm chữa cháy công cộng”, tăng cường năng lực phòng cháy, chữa cháy tại cộng đồng. Sẵn sàng lực lượng, phương tiện triển khai công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ khi có yêu cầu. Chủ động công tác phòng, chống thiên tai, lũ

lực, ứng phó biến đổi khí hậu, phòng thủ dân sự. Chú trọng đổi mới thường xuyên về nội dung và hình thức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, nhằm nâng cao kỹ năng, ý thức chấp hành pháp luật của người dân, như: Việc phòng cháy, chữa cháy và kỹ năng thoát nạn khi có cháy; chấp hành pháp luật khi tham gia giao thông, trong phòng chống tội phạm...

b) Về thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị; cải cách hành chính và trách nhiệm công vụ

- Tiếp tục tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện hiệu quả Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội, Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ và Đề án phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước gắn với thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành phố giai đoạn 2021-2026.

- Tập trung triển khai và thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 34-CT/TU ngày 27/10/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy, về tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, tăng cường kỷ luật, kỷ cương, khắc phục tình trạng né tránh, đùn đẩy, không làm đúng, đầy đủ chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn của một bộ phận cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức trong tình hình hiện nay; thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và địa phương thường xuyên chỉ đạo, kiểm tra thái độ, tinh thần, trách nhiệm và đạo đức công vụ của cán bộ, công chức, viên chức để kịp thời chấn chỉnh những vi phạm; thực hiện tốt Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, nhất là phát huy hiệu quả hoạt động của Ban thanh tra nhân dân.

- Trình Chính phủ thông qua Đề án về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của thành phố Đà Nẵng; trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cho các đối tượng tinh giản biên chế, sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Trong đó lưu ý công tác bố trí cán bộ sau khi thành phố thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, phường và điều chỉnh quy mô tổ dân phố trong thời gian đến.

- Triển khai đồng bộ các nội dung nhiệm vụ của Kế hoạch tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030 và Kế hoạch CCHC năm 2024 của thành phố; Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, rà soát, nâng cao chỉ số thành phần tại các Chỉ số Năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), Chỉ số Cải cách hành chính (PAR INDEX), Chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI).

- Xây dựng các cơ chế, chính sách để triển khai thực hiện Đề án Đào tạo, bồi dưỡng, tạo nguồn cán bộ và thu hút, trọng dụng người có tài năng để phát triển nhân lực khu vực công đến năm 2030. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong thực thi công vụ, gắn với phát huy trách nhiệm người đứng đầu; Tiếp tục có giải pháp để nâng cao đạo đức công vụ và chuyên môn nghiệp vụ, thái độ, tinh thần làm việc

không ngại khó khăn, phức tạp của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Triển khai có hiệu quả các đề án, chiến lược phát triển nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu phát triển.

- Nghiên cứu chính sách hỗ trợ tăng nguồn thu nhập đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan hành chính của thành phố, để yên tâm công tác; có giải pháp thiết thực, hiệu quả để giữ chân cán bộ, công chức, viên chức, hạn chế tình trạng cán bộ, công chức, viên chức nghỉ công tác trong thời gian qua.

c) Về công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng, chống tham nhũng, tiêu cực và tư pháp

- Thực hiện tốt hoạt động quản lý nhà nước công tác thanh tra theo Luật Thanh tra năm 2022. Từng bước đổi mới công tác thanh tra, không ngừng nâng cao hiệu quả thanh tra, phát hiện, xử lý vi phạm, bảo đảm nghiêm minh, chính xác, kịp thời, tập trung thanh tra vào các lĩnh vực dễ phát sinh tiêu cực, tham nhũng, thanh tra đột xuất khi phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật. Hoạt động thanh tra chuyên ngành cần chú trọng thanh tra việc chấp hành pháp luật chuyên ngành, quy định kỹ thuật, quy tắc quản lý ngành, lĩnh vực của các tổ chức, cá nhân, nhất là trên các lĩnh vực dư luận xã hội quan tâm.

- Tăng cường hoạt động đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra, nhất là tăng tỷ lệ thu hồi tiền và tài sản do vi phạm, tiêu cực, tham nhũng. Xác định mục tiêu thanh tra, thực hiện kết luận thanh tra không chỉ để xử lý các sai phạm mà còn để chấn chỉnh công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, giúp phòng ngừa vi phạm, góp phần phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

- Sử dụng có hiệu quả Phần mềm Cơ sở dữ liệu và phần mềm xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra doanh nghiệp tại thành phố Đà Nẵng. Đây là nhiệm vụ quan trọng và rất cần thiết, đảm bảo việc xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra theo đúng tinh thần Nghị quyết số 58/NQ-CP ngày 21/4/2023 của Chính phủ về một số chính sách, giải pháp trọng tâm hỗ trợ doanh nghiệp chủ động thích ứng, phục hồi nhanh và phát triển bền vững đến năm 2025 và Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp, đồng thời phục vụ chương trình cải cách hành chính trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2021-2030.

- Sớm nghiên cứu, xây dựng ban hành quy trình xử lý tố cáo trong thời gian đến; sớm giải quyết các vấn đề tồn tại tại Ban Tiếp công dân thành phố như vị trí trụ sở phù hợp, thuận tiện cho công dân đến làm việc, rà soát đầu tư, nâng cấp về hạ tầng, trang thiết bị phục vụ... để đảm bảo các nhiệm vụ công tác tại đơn vị.

- Triển khai hiệu quả Nghị quyết số 60/2023/NQ-HĐND ngày 21/9/2023 của HĐND thành phố Quy định về chính sách hỗ trợ đào tạo văn bằng đại học thứ hai

ngành Luật đối với cán bộ, công chức, viên chức thuộc thành phố Đà Nẵng để kịp thời bổ sung bố trí cán bộ pháp chế tại các đơn vị đáp ứng yêu cầu.

- Triển khai đầy đủ các văn bản của Trung ương, Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chỉ đạo Thành ủy về PCTNTC và công tác PCTNTC, nhất là phòng chống các biểu hiện tiêu cực trong đội ngũ CBCCVN; tập trung xử lý các vụ án, vụ việc tiêu cực dự luận xã hội quan tâm thuộc diện Ban thường vụ Thành ủy, Ban Chỉ đạo Thành ủy về PCTNTC trực tiếp chỉ đạo.

- Tăng cường quản lý nhà nước, nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát việc thực hiện pháp luật đối với hoạt động hỗ trợ tư pháp như: tổ chức luật sư, tổ chức hành nghề công chứng, tổ chức giám định tư pháp, tổ chức bán đấu giá tài sản... để góp phần thực hiện có hiệu quả chương trình cải cách tư pháp.

d) Xem xét, giải quyết theo thẩm quyền đối với các kiến nghị của VKSND thành phố, TAND thành phố, Cục THADS thành phố được nêu trong các báo cáo phục vụ kỳ họp cuối năm 2023 của HĐND thành phố (*Đính kèm các báo cáo*).

2. Đối với cơ quan VKSND, TAND hai cấp thành phố và Cục THADS thành phố

Ngoài những giải pháp đã được các ngành nêu trong Báo cáo, Ban Pháp chế kiến nghị tập trung một số giải pháp sau:

- Thực hiện có hiệu quả Quy chế phối hợp liên ngành số 01/2023/QCLN/CTHADS-CA-TAND-VKSND ngày 27/4/2023 về phối hợp liên ngành trong công tác thi hành án dân sự và Quy chế số 01/2019/LN-QCPH ngày 02/4/2019 của các Cơ quan liên ngành thành phố về phối hợp trong công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Trong đó duy trì tốt công tác phối hợp định kỳ để kiểm tra, rà soát các nhiệm vụ liên quan, thống nhất các phương án để xử lý tốt hơn, đáp ứng giải quyết kịp thời nhiệm vụ chuyên môn của các ngành.

- Tập trung thực hiện chống oan, sai, bỏ lọt tội phạm và nâng cao các chỉ tiêu nghiệp vụ, nhất là các chỉ tiêu tại Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của VKSND, của TAND và công tác THADS; Tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ cải cách tư pháp, tăng cường ứng dụng CNTT, chuyển đổi số vào công tác chuyên môn; nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật.

- Thực hiện tốt vai trò, trách nhiệm của VKSND trong đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí; tập trung đào tạo, xây dựng đội ngũ kiểm sát viên có năng lực, chuyên môn giỏi, trách nhiệm và bản lĩnh.- Triển khai thực hiện hiệu quả Nghị quyết Ban cán sự đảng, Chỉ thị của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao và các Chương trình, Kế hoạch công tác tư pháp của Thành ủy, Hội đồng nhân dân thành phố năm 2024; Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác hoà giải, đối thoại tại Toà

án theo Chỉ thị số 02/2022/CT-CA ngày 14/3/2022 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao về tăng cường công tác hoà giải, đối thoại theo Luật Hoà giải, đối thoại tại Tòa án.

- Cục THADS thành phố tiếp tục có giải pháp quyết liệt, đề xuất Ban Chỉ đạo THADS thành phố để có hướng tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong THADS hiện nay; tăng cường công tác kiểm tra nghiệp vụ và toàn diện đối với các Chi cục THADS các quận, huyện của thành phố đảm bảo thực hiện tốt hơn các yêu cầu và nhiệm vụ đề ra, tránh phát sinh các sai sót, xảy ra “điểm nóng” ở lĩnh vực này.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ 15, HĐND thành phố khóa X, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- VKSND, TAND, Cục THADS thành phố;
- VKSND và TAND các quận, huyện;
- Các vị ĐB HĐND thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lương Công Tuấn