

Số: 165 /BC-KTNS

Đà Nẵng, ngày 22 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh
6 tháng đầu năm 2024 và một số nhiệm vụ trọng tâm
6 tháng cuối năm 2024 thành phố Đà Nẵng
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp thứ 19 HĐND thành phố)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND thành phố đã tổ chức thẩm tra Báo cáo 267/BC-UBND ngày 17/7/2024 về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2024 và một số nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2024, dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024 (Đối với những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách) do UBND thành phố trình tại Kỳ họp thứ 19 HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND thành phố và đánh giá cao công tác chỉ đạo điều hành, tổ chức thực hiện của UBND thành phố và các cấp, các ngành trong triển khai các Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy và của HĐND thành phố. Trong 06 tháng đầu năm, thành phố đã xác định nhiệm vụ, triển khai kịp thời, có hiệu quả các giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt thực hiện Chủ đề năm, tập trung tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, tăng cường quảng bá, thu hút đầu tư, du lịch; đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công; đẩy mạnh các giải pháp chống thất thu ngân sách; tổ chức tốt các nhiệm vụ phục hồi, phát triển kinh tế, gắn với thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn trong điều kiện tình hình kinh tế thế giới vẫn còn nhiều khó khăn, biến động phức tạp, khó lường và đã đạt được nhiều kết quả rất tích cực.

Qua báo cáo, Ban Kinh tế - Ngân sách đặc biệt đánh giá cao kết quả đạt được của 6 tháng đầu năm trong công tác thu ngân sách và đảm bảo cân đối thu - chi (6 tháng thu đạt 70,3% dự toán¹); vốn đầu tư phát triển xã hội tăng cao hơn

¹ - Về thu ngân sách: Ước thực hiện 06 tháng thu nội địa ước đạt 11.994,16 tỷ đồng, đạt 76% dự toán HĐND giao và bằng 139,9% so với cùng kỳ.

cùng kỳ², nhiều công trình xây dựng ngoài vốn ngân sách bắt đầu khởi động đầu tư trở lại. Hoạt động du lịch thành phố phát triển mạnh mẽ, sôi động với nhiều sự kiện hấp dẫn, đặc sắc; tổng số lượt khách do cơ sở lưu trú phục vụ lũy kế 6 tháng đạt 5,14 triệu lượt, tăng 25,6% so với cùng kỳ (trong đó khách quốc tế đạt hơn 2 triệu lượt, tăng 40,3% so với năm 2019)³.

Về hoạt động sản xuất kinh doanh của các thành phần kinh tế trên địa bàn thành phố đã và đang lấy lại đà tăng trưởng. Xuất, nhập khẩu tăng so với cùng kỳ và so với kế hoạch⁴. Tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ tiêu dùng tiếp tục duy trì tăng trưởng khá. Một số doanh nghiệp công nghiệp đã tìm kiếm được đơn hàng và ký kết hợp đồng tiêu thụ sản phẩm, góp phần thúc đẩy sự phục hồi của lĩnh vực sản xuất công nghiệp⁵. Xây dựng nông thôn mới trên địa bàn Hòa Vang tiếp tục được đẩy mạnh, việc phát triển kinh tế nông thôn, nâng cao đời sống nhân dân ngày càng được quan tâm.

Tính chung 6 tháng đầu năm 2024, Tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) **ước tăng 5%** so với cùng kỳ 2023⁶, trong đó quý II/2024 tăng 8,35%, cao hơn rất nhiều so với quý I (quý I giảm 0,83%) là khởi sắc rất lớn. Bên cạnh đó, thời gian qua, thành phố đã quyết liệt, quyết tâm, chủ động phối hợp tham mưu Chính phủ trình Quốc hội ban hành Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26/6/2024 về tổ chức chính quyền đô thị và một số cơ chế chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; cùng với sự chỉ đạo quan tâm chỉ đạo, kết luận của Bộ Chính trị tại Kết luận số 79-KL/TW về sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết 43-NQ/TW, Kết luận số 77-KL/TW về “Phương án tháo gỡ khó khăn, vướng mắc liên quan đến các dự án, đất đai trong các kết luận thanh tra, kiểm tra, bản án tại một số tỉnh, thành phố”, đây là những cơ sở quan trọng để thành phố tiếp tục nỗ lực, phấn đấu để xây dựng phát triển nhanh, bền vững trong thời gian tới.

Bên cạnh kết quả đạt được, kinh tế thành phố vẫn còn nhiều khó khăn, một số chỉ tiêu tăng chậm, chưa đạt so với mục tiêu đề ra:

- Về chi ngân sách: Tổng chi ngân sách địa ước thực hiện 06 tháng đầu năm 2024 là 8.644 tỷ đồng, đạt 46,5% dự toán.

² Tổng vốn đầu tư thực hiện toàn xã hội 6 tháng đầu năm 2024 ước đạt 14.871 tỷ đồng, tăng 6,4% so với cùng kỳ.

³ Riêng Lễ hội pháo hoa Quốc tế Đà Nẵng 2024 và Liên hoan phim Châu Á lần II, thành phố đã đón khoảng 1-1,3 triệu lượt khách lưu trú, trong đó thu hút khoảng 500-550 ngàn lượt khách quốc tế đến Đà Nẵng.

⁴ Kim ngạch xuất khẩu 06 tháng năm 2024 ước đạt 918 triệu USD, tăng 1,8% so với cùng kỳ 2023. kim ngạch nhập khẩu ước đạt 672 triệu USD, tăng 27,7%.

⁵ Chỉ số sản xuất của một số ngành chủ yếu tăng cao so với cùng kỳ năm trước: Dệt tăng 52,1%; Sản xuất sản phẩm từ cao su và plastic tăng 22,23%; sản xuất đồ uống tăng 20%, sản xuất thiết bị điện tăng 13,6%, sản xuất giấy và sản phẩm từ giấy tăng 12,4%, sản xuất chế biến thực phẩm tăng 4,4%.

⁶ Quy mô nền kinh tế 6 tháng theo giá hiện hành ước hơn 72.303 tỷ đồng, mở rộng 7.050 tỷ đồng so với cùng kỳ năm 2023. trong đó, khu vực nông, lâm nghiệp và thủy sản tăng nhẹ 0,85%, khu vực công nghiệp - xây dựng tăng 1,70%; khu vực dịch vụ tăng 5,99%; thuế sản phẩm trừ trợ cấp sản phẩm tăng 5,17%.

- Tốc độ tăng trưởng GRDP vẫn còn thấp so với mục tiêu Nghị quyết đề ra (Nghị quyết tăng 8-8,5%).

- Số lượng doanh nghiệp xin tạm ngừng hoạt động ngày càng tăng; số doanh nghiệp mới gia nhập có xu hướng giảm so với cùng kỳ⁷. Hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn do kinh tế thế giới phục hồi chậm, chính sách thắt chặt tiền tệ ở nhiều quốc gia làm tổng cầu giảm mạnh.

- Công tác triển khai đầu tư phát triển hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp còn chậm, chưa đáp ứng kịp thời về nhu cầu quỹ đất và mặt bằng sản xuất.

- Công tác giải tỏa đền bù, bàn giao mặt bằng phục vụ triển khai các công trình dự án còn chậm (đến nay chỉ hoàn thành 962/4.472 hồ sơ, bằng 21,51%) vẫn là một điểm nghẽn gây ảnh hưởng đến tiến độ thi công các công trình, dự án. Việc triển khai một số công trình, dự án trọng điểm còn khó khăn, vướng mắc, chậm tiến độ⁸. Công tác giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công chưa đảm bảo kế hoạch⁹.

- Về thu ngân sách, mặc dù thu ngân sách nhà nước 06 tháng đầu năm có nhiều chuyển biến rất tích cực nhưng trên nền dự toán thu thấp hơn so với năm 2023. Hoạt động kinh doanh bất động sản vẫn chưa phục hồi; thu xuất nhập khẩu thấp hơn so với cùng kỳ, một số doanh nghiệp nhập khẩu lớn qua Cảng Đà Nẵng có số thu giảm...

- Một số lĩnh vực chi thường xuyên đạt thấp so với dự toán giao cả năm như: chi sự nghiệp y tế (đến ngày 14/6/2024 mới đạt 34,2% dự toán), chi sự nghiệp môi trường (đến ngày 14/6/2024 mới đạt 26,2% dự toán HĐND giao), chi sự nghiệp kinh tế (đến ngày 14/6/2024 mới đạt 23,6% dự toán HĐND giao) chủ yếu do các cơ quan, đơn vị, địa phương chậm thực hiện thủ tục theo quy định (đấu thầu, lựa chọn nhà thầu) để triển khai các nhiệm vụ chi như mua sắm, duy tu, bảo dưỡng, kiến thiết thị chính.

⁷ Cấp mới giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp cho 1.798 doanh nghiệp, chi nhánh và văn phòng đại diện; giảm 12,5% về số doanh nghiệp và giảm 36,9% về số vốn. Số doanh nghiệp đăng ký tạm ngừng vẫn còn tăng 11,73% so với cùng kỳ (tương đương với 3.200 doanh nghiệp và đơn vị trực thuộc). Hoàn tất thủ tục giải thể cho 321 doanh nghiệp, chi nhánh và văn phòng đại diện, tiến hành thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp và xóa tên đối với 459 doanh nghiệp và đơn vị trực thuộc.

⁸ Dự án Trường Cao đẳng Văn hóa Nghệ thuật thành phố; dự án đầu tư Trung tâm Kiểm soát bệnh tật thành phố; Tuyến đường Trục I Tây Bắc; Nạo vét, thoát lũ sông Cổ Cò (đoạn qua địa phận thành phố Đà Nẵng); Bồi thường, hỗ trợ tái định cư dự án Xây dựng đường cao tốc Hòa Liên - Túy Loan thuộc tuyến cao tốc Bắc - Nam phía Đông và hoàn thiện tuyến đường gom dọc hai bên đường tránh Nam hầm Hải Vân đoạn Hòa Liên - Túy Loan; Đền bù giải tỏa Cụm công nghiệp phía nam; Xây dựng hệ thống thu gom nước thải riêng và các tuyến cống chuyển nước mưa về sông Hàn cho lưu vực từ đường Hồ Xuân Hương đến giáp tỉnh Quảng Nam; Khu công viên Phần mềm số 2

⁹ Tính đến ngày 30/6/2024: Giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công theo dự toán giao năm 2024 đạt 1.892,533 tỷ đồng (đã bao gồm giải ngân vốn ủy thác là 206,829 tỷ đồng), bằng 26% (1.892,533/7.291,932) kế hoạch vốn được TTg Chính phủ giao; bằng 21,3% (1.892,533/ 8.881,203) kế hoạch vốn được HĐND thành phố giao.

Ban cơ bản thống nhất với các tồn tại hạn chế nêu trong báo cáo. Tuy nhiên báo cáo cần làm rõ những nguyên nhân hạn chế; bổ sung trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị để kịp thời rút kinh nghiệm và đưa ra các giải pháp khắc phục trong các tháng cuối năm năm 2024.

2. Phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm của 6 tháng cuối năm theo Báo cáo của UBND thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề nghị HĐND thành phố chỉ đạo UBND thành phố đặc biệt quan tâm các giải pháp, chủ động ứng phó với các khó khăn khách quan, phấn đấu hoàn thành ở mức cao nhất các nhiệm vụ xác định trong năm 2024, góp phần thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025; trong đó quan tâm:

(1) Tiếp tục thực hiện quyết liệt, đồng bộ, hiệu quả nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội và chủ đề năm 2024 gắn với cụ thể hóa thực hiện, phát huy các cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố theo Kết luận số 79-KL/TW ngày 13/5/2024 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26/6/2024 của Quốc hội; khẩn trương cụ thể hóa các cơ chế chính sách đặc thù theo thẩm quyền; rà soát bổ sung quy hoạch quỹ đất, kế hoạch sử dụng đất để tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ mới theo cơ chế chính sách đặc thù của thành phố.

(2) Đẩy mạnh công tác giải ngân vốn đầu tư công, gắn với trách nhiệm của người đứng đầu, phấn đấu hoàn thành kế hoạch năm 2024. Trong đó, đề nghị rà soát lại và đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền theo quy định (nhất là thẩm định dự án đầu tư công) tháo gỡ kịp thời các vướng mắc bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện hiện nay của các đơn vị.

Nghiên cứu tiếp thu các kiến nghị của Đoàn giám sát của Thường trực HĐND thành phố về *"Tình hình thực hiện các quy định pháp luật về quyết định chủ trương đầu tư, tổ chức thực hiện các dự án đầu tư công nhóm C"* tại Báo cáo số 15/BC-ĐGS ngày 22/7/2024.

(3) Khẩn trương thực hiện các thủ tục liên quan để đưa Cụm công nghiệp Cẩm Lệ, Cụm công nghiệp Hòa Liên đi vào hoạt động; đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng các cụm công nghiệp Hòa Nhơn, Hòa Khánh Nam để thực hiện thủ tục lựa chọn nhà đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật các cụm công nghiệp.

(4) Tiếp tục nghiên cứu các sản phẩm du lịch mới, đẩy mạnh du lịch đường thủy nội địa. Xúc tiến đầu tư Chợ đầu mối Hòa Phước. Tập trung hoàn thiện các thủ tục pháp lý, trình phê duyệt phương án đấu giá, quyết định đấu giá đối với một số dự án trọng điểm: Tổ hợp thể thao, giải trí và thương mại Hòa Xuân; Dự án

không gian sáng tạo; Dự án Chợ đầu mối Hòa Phước... tăng cường cải cách hành chính, tạo điều kiện thuận lợi nhất để nhà đầu tư triển khai các thủ tục đầu tư dự án.

(5) Khẩn trương hoàn thành Đề án khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thông tin Khu công nghệ thông tin tập trung - Công viên phần mềm Đà Nẵng và phương án giá dịch vụ cho thuê. Sớm trình cấp có thẩm quyền phê duyệt hoàn thiện dự án đầu tư xây dựng, đưa vào khai thác vận hành Khu Công viên phần mềm số 2.

(6) Tiếp tục có phương án, kế hoạch, biện pháp hiệu quả để cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, cải thiện chỉ số PCI. Rà soát, nghiên cứu hoàn thiện các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp; có giải pháp thiết thực tạo điều kiện, hỗ trợ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa mở rộng quy mô, nâng cao sức cạnh tranh, năng lực sản xuất. Đẩy mạnh công tác xúc tiến đầu tư, xúc tiến thương mại, xúc tiến du lịch, tạo điều kiện cho doanh nghiệp phát triển thương hiệu, mở rộng sản xuất, mở rộng thị trường.

(7) Tập trung nguồn lực triển khai hiệu quả công tác chống khai thác IUU, góp phần cùng cả nước thực hiện mục tiêu gỡ cảnh báo “thẻ vàng”. Xử lý dứt điểm tàu cá không đủ điều kiện khai thác; kiểm soát hoạt động tàu cá trên biển, xuất nhập bến cảng; xử phạt nghiêm đối với các trường hợp vi phạm.

(8) Tập trung rà soát cơ cấu nguồn thu, từng khoản thu, sắc thuế để có giải pháp nâng cao hiệu quả thu ngân sách. Tăng cường trách nhiệm người đứng đầu trong quản lý, sử dụng tài chính, ngân sách; điều hành chi ngân sách nhà nước đúng quy định, đúng nguyên tắc chi; chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả. Nâng cao chất lượng lập, thẩm định dự toán khối quận, phường trong điều kiện thực hiện mô hình chính quyền đô thị. Chấn chỉnh tình trạng xây dựng dự toán, phân bổ dự toán không đảm bảo theo quy định. Tiếp tục chỉ đạo triển khai thực hiện nghiêm túc, quyết liệt các kết luận, kiến nghị Kiểm toán Nhà nước còn lại chưa thực hiện, nhất là những kiến nghị có khả thi nhưng chậm thực hiện.

- Có giải pháp hướng dẫn, kiểm tra, chấn chỉnh và có khuyến nghị đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương chậm thực hiện thủ tục đấu thầu nhất là đối với lĩnh vực chi kiến thiết thị chính.

- Khẩn trương đề xuất phân bổ số vốn còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025 chưa phân bổ. Kiểm soát tốt việc tạm ứng và thu hồi tạm ứng của các dự án đầu tư xây dựng cơ bản theo quy định và tinh thần Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ.

(9) Đối với các quận và các phường

Áp dụng chính thức chính quyền đô thị, đề nghị tiếp tục rà soát, đề xuất việc phân cấp, phân quyền đảm bảo đồng bộ, tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, gắn quyền hạn và trách nhiệm, nâng cao chất lượng hoạt động của các cấp chính quyền

tại quận, phường theo hướng năng động, hiệu quả nhất. Tiếp tục triển khai đồng bộ, hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đã đề ra, phấn đấu đạt chỉ tiêu cao nhất, trong đó:

- Tập trung thúc đẩy phát triển kinh tế địa phương, tăng cường kết nối cung cầu lao động, góp phần giải quyết việc làm, nâng cao thu nhập, đời sống của người dân trên địa bàn.

- Nâng cao chất lượng trong công tác lập dự toán; thực hiện và quyết toán ngân sách theo quy định.

- Tập trung, quyết liệt hơn nữa nhằm xử lý triệt để, đảm bảo nề nếp trật tự đô thị, vệ sinh môi trường trên địa bàn; cần chú trọng đẩy mạnh việc vận động, tuyên truyền, nâng cao ý thức của người dân tự giác, chung tay giữ gìn, đảm bảo trật tự đô thị, vệ sinh môi trường, tạo mảng xanh, xây dựng nét đẹp đô thị, đồng thời chủ động nghiên cứu, có cách làm sáng tạo, đảm bảo tính thực thi trong công tác quản lý trật tự vỉa hè.

- Chủ động trong việc lập kế hoạch, đề xuất các công trình lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản, nhất là các công trình dân sinh, thiết yếu trên địa bàn phường, làm cơ sở xây dựng dự toán ngân sách đầy đủ, đảm bảo nguồn lực, tránh bị động trong quá trình triển khai thực hiện. Phối hợp tổ chức triển khai, giám sát đảm bảo tiến độ, chất lượng, đạt hiệu quả trong công tác đầu tư xây dựng cơ bản các công trình trên địa bàn.

Về dự thảo Nghị quyết nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm: Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nhiệm vụ, giải pháp; đề nghị rà soát hạn chế trùng lặp nhiệm vụ; kiến nghị tiếp thu, bổ sung một số giải pháp nêu trên; bổ sung kết luận của HĐND thành phố về các nội dung UBND thành phố trình tại Kỳ họp (không có Nghị quyết riêng); hoàn thiện Nghị quyết trình HĐND thành phố thông qua theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất kính báo cáo HĐND thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phan Thị Tuyết Nhung