

Số: /BC-PC

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2024

## BÁO CÁO KẾT QUẢ THẨM TRA

**Tờ trình số 251/TTr-UBND ngày 15/11/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố và dự thảo Nghị quyết về số lượng cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã và người hoạt động không chuyên trách phường, xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng năm 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra nội dung Tờ trình số 251/TTr-UBND ngày 15/11/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố và dự thảo Nghị quyết về số lượng cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã và người hoạt động không chuyên trách phường, xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng năm 2025; kết quả thẩm tra như sau:

### I. Nội dung chính của Tờ trình

#### 1. Sự cần thiết

Nghị quyết số 136/2024/QH15 quy định thẩm quyền của HĐND thành phố trong việc quyết định số lượng cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã và Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định thẩm quyền của HĐND thành phố quyết định số lượng người hoạt động không chuyên trách phường, xã.

Do đó, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết về số lượng cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã và người hoạt động không chuyên trách phường, xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng theo Nghị quyết số 136/2024/QH15 và Nghị định số 33/2023/NĐ-CP là phù hợp với thẩm quyền và hết sức cần thiết trong bối cảnh thành phố đang triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết số 136/2024/QH15 và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

#### 2. Về bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều, được bố cục như sau:

Điều 1. Thông qua số lượng cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã và người hoạt động không chuyên trách phường, xã năm 2025 gắn với việc triển khai thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023-2025

## Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Ủy ban nhân dân các quận, huyện quyết định số lượng cụ thể cán bộ, công chức làm việc tại từng phường, xã; người hoạt động không chuyên trách phường, xã ở từng phường, xã và bố trí cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách theo các chức danh theo quy định của cấp có thẩm quyền phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ, đặc điểm tình hình của từng phường, xã.

3. Ủy ban nhân dân quận Hải Châu, Thanh Khê xây dựng kế hoạch, lộ trình chi tiết để tiếp tục bố trí cán bộ, công chức khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 theo điểm b khoản 1 Điều 1 Nghị quyết này.

4. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

### 3. Về cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Căn cứ Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26 tháng 6 năm 2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;

- Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030;

- Căn cứ Nghị quyết số 1251/NQ-UBTVQH15 ngày 24 tháng 10 năm 2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2023 - 2025;

Căn cứ Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

## II. Kết quả thẩm tra

### 1. Về thẩm quyền:

- Tại điểm g khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 136/2024/QH15 quy định: “Căn cứ loại đơn vị hành chính cấp xã, hoạt động kinh tế và đặc điểm địa bàn, quy mô dân số và diện tích tự nhiên tăng thêm của đơn vị hành chính cấp xã theo quy định của Chính phủ, UBND thành phố trình HĐND thành phố để quyết định số lượng cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã.”

- Tại khoản 4 Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định: “Hàng năm, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố quyết định số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với từng đơn vị hành chính quận, huyện thuộc phạm vi quản lý cho phù hợp với yêu cầu của thực tiễn, nhưng phải bảo đảm tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở phường, xã thuộc các đơn

*vị hành chính quận, huyện không vượt quá tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tính cho cả đơn vị hành chính thành phố.”*

- Tại khoản 3 Điều 11 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 quy định: *“Chậm nhất là 05 năm kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động ở các cơ quan, tổ chức ở đơn vị hành chính sau sắp xếp phải bảo đảm đúng theo quy định.”*

## **2. Về nội dung**

### **2.1. Căn cứ xác định định mức số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách làm việc tại phường, xã**

#### **a) Đối với cán bộ, công chức phường, xã**

Tại khoản 1, 2 Điều 6 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ quy định cụ thể về số lượng cán bộ, công chức cấp xã, như sau:

- Số lượng cán bộ, công chức cấp xã được tính theo loại đơn vị hành chính cấp xã, cụ thể: phường loại I là 23 người; loại II là 21 người; xã loại I là 22 người; loại II là 20 người.

- Mỗi phường thuộc quận cứ tăng thêm đủ 1/3 (một phần ba) mức quy định về quy mô dân số thì được tăng thêm 01 công chức, mỗi xã cứ tăng thêm đủ 1/2 (một phần hai) mức quy định về quy mô dân số thì được tăng thêm 01 công chức.

- Mỗi phường, xã cứ tăng thêm đủ 100% mức quy định về diện tích tự nhiên được tăng thêm 01 công chức.

#### **b) Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tại khoản 1, 2 Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ quy định cụ thể về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã, như sau:

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được tính theo loại đơn vị hành chính cấp xã, cụ thể: phường, xã loại I là 14 người; loại II là 12 người.

- Mỗi phường thuộc quận cứ tăng thêm đủ 1/3 (một phần ba) mức quy định về quy mô dân số thì được tăng thêm 01 người hoạt động không chuyên trách, mỗi xã cứ tăng thêm đủ 1/2 (một phần hai) mức quy định về quy mô dân số thì được tăng thêm 01 người hoạt động không chuyên trách.

- Mỗi phường, xã cứ tăng thêm đủ 100% mức quy định về diện tích tự nhiên được tăng thêm 01 người hoạt động không chuyên trách.

**c) Số liệu về quy mô dân số và diện tích tự nhiên để làm căn cứ tính số lượng công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã tăng thêm**

Quy mô dân số (bao gồm dân số thường trú và dân số tạm trú quy đổi) và diện tích tự nhiên tính đến ngày 31 tháng 12 hàng năm để xác định số lượng cán bộ công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã (bao gồm số lượng công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã tăng thêm) quy định tại Điều 6 và Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP thực hiện theo Nghị quyết của

Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính<sup>1</sup>.

- Số liệu về quy mô dân số được xác định theo dân số thường trú của năm trước liền kề với năm gửi hồ sơ đến cơ quan thẩm định và do cơ quan Công an có thẩm quyền cung cấp, xác nhận; Số liệu về diện tích tự nhiên là số liệu tính đến ngày 31 tháng 12 của năm trước liền kề với năm gửi hồ sơ đến cơ quan thẩm định và do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cung cấp, xác nhận hoặc công bố.

## **2.2. Số lượng cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã năm 2025**

a) Theo định mức quy định:

Trên cơ sở Tờ trình số 540/TTr-CP ngày 27/9/2024 của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của thành phố Đà Nẵng, tại cuộc họp ngày 24/10/2024, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã thông qua Nghị quyết 1251/NQ-UBTVQH15 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của thành phố Đà Nẵng, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2025. Theo đó, sau sắp xếp, thành phố Đà Nẵng có 36 phường và 11 xã<sup>2</sup> (giảm 09 phường).

Căn cứ số liệu thống kê về diện tích, dân số, quy định thẩm quyền tại Nghị quyết số 136/2024/QH15 và định mức tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, thành phố Đà Nẵng sẽ có 1.205 cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã; trong đó:

- Số lượng cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã theo loại đơn vị hành chính là 1.059 cán bộ, công chức, cụ thể:

+ Ở 28 phường không sáp nhập<sup>3</sup>: 638 cán bộ, công chức làm việc tại phường (26 phường loại I x 23 người + 02 phường loại II x 21 người - 02 phường không tổ chức Hội Nông dân).

+ Ở 08 phường mới hình thành sau sắp xếp ĐVHC: số lượng cán bộ, công chức bố trí sau sắp xếp của 08 phường hình thành mới là 179 cán bộ, công chức (gồm 08 phường loại I x 23 người - 05 phường không tổ chức Hội Nông dân).

+ Đối với xã: Tổng số 242 cán bộ, công chức làm việc tại xã (11 xã loại I x 22 người).

- Số lượng công chức làm việc tại phường, xã tăng thêm theo quy mô dân số và diện tích tự nhiên là 146 công chức:

+ Quận Hải Châu tăng thêm 19 công chức;

+ Quận Thanh Khê tăng thêm 27 công chức;

<sup>1</sup> Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

<sup>2</sup> Trong đó: 02 phường loại II, 34 phường loại I và 11 xã loại I

<sup>3</sup> 22 phường không bị sắp xếp ĐVHC và 06 phường có điều chỉnh địa giới hành chính khi sắp xếp đơn vị hành chính phường, xã

- + Quận Liên Chiểu tăng thêm 22 công chức<sup>4</sup>;
- + Quận Sơn Trà tăng thêm 21 công chức;
- + Quận Ngũ Hành Sơn tăng thêm 11 công chức;
- + Quận Cẩm Lệ tăng thêm 16 công chức;
- + Huyện Hòa Vang tăng thêm 30 công chức.

b) Theo thực tế dôi dư sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tại 08 phường hình thành sau sắp xếp:

Số lượng cán bộ, công chức phường dôi dư và chưa có phương án bố trí sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, cụ thể như sau:

- Quận Hải Châu: 14 cán bộ, công chức.
- Quận Thanh Khê: 10 cán bộ, công chức.
- Quận Sơn Trà: sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã không có cán bộ, công chức phường dôi dư.

### **2.3. Số lượng người hoạt động không chuyên trách tại phường, xã**

Theo định mức quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của 47 phường, xã sau sáp nhập là 800 không chuyên trách, trong đó:

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách phường, xã theo loại đơn vị hành chính là 654 không chuyên trách, cụ thể:

+ 28 phường không sáp nhập: có 388 chỉ tiêu người hoạt động không chuyên trách (*Gồm 14 không chuyên trách x 26 phường loại I + 12 không chuyên trách x 02 phường loại II*).

+ 08 phường mới hình thành sau sắp xếp ĐVHC: có 112 chỉ tiêu người hoạt động không chuyên trách (*Gồm 14 không chuyên trách x 08 phường loại I*).

+ 11 xã thuộc huyện Hòa Vang gồm có 154 chỉ tiêu người hoạt động không chuyên trách (*Gồm 14 không chuyên trách x 11 xã loại I*).

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách phường, xã tăng thêm theo quy mô dân số và diện tích tự nhiên là 146 không chuyên trách (số lượng người hoạt động không chuyên trách phường, xã tăng thêm của từng quận, huyện tương tự số lượng công chức làm việc tại phường, xã tăng thêm đã được nêu cụ thể tại điểm a khoản 2 Mục II).

---

<sup>4</sup> Riêng đối với phường Hòa Hiệp Bắc, quận Liên Chiểu: Nghị quyết số 144/NQ-CP ngày 18/9/2024 của Chính phủ về việc xác định địa giới hành chính giữa tỉnh Thừa Thiên Huế và thành phố Đà Nẵng do lịch sử để lại đã giao thành phố Đà Nẵng quản lý khu vực Nam núi Hải Vân và hòn Sơn Chà. Tuy nhiên, số liệu cụ thể về phần diện tích tăng thêm cho quận Liên Chiểu tại phường Hòa Hiệp Bắc hiện đang được Bộ Nội vụ phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, đo đạc, xác định, sau đó sẽ thống nhất với tỉnh Thừa Thiên Huế và thành phố Đà Nẵng và ghi nhận vào số liệu thống kê đất đai. Do đó, UBND thành phố sẽ trình HĐND thành phố số lượng công chức, người hoạt động không chuyên trách tăng thêm tại phường Hòa Hiệp Bắc khi Bộ Tài nguyên và Môi trường hoàn thành việc xác định và chính thức thống kê số liệu diện tích nêu trên cho phường Hòa Hiệp Bắc.

### 3. Ý kiến của Ban Pháp chế HĐND thành phố

Ban Pháp chế HĐND thành phố thống nhất và kính đề nghị HĐND thành phố thông qua Tờ trình số 251/TTr-UBND ngày 15/11/2024 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết về số lượng cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã và người hoạt động không chuyên trách phường, xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng năm 2025, cụ thể như sau:

(1) Số lượng cán bộ, công chức làm việc tại các phường, xã: **1.229** cán bộ, công chức, gồm:

- **1.205** cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã theo định mức quy định. Trong đó: 1.059 cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã theo loại đơn vị hành chính và 146 công chức làm việc tại phường, xã tăng thêm theo quy mô dân số và diện tích tự nhiên;

- **24** chỉ tiêu để tiếp tục bố trí cán bộ, công chức khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

(2) Số lượng người hoạt động không chuyên trách tại các phường, xã: **800** người hoạt động không chuyên trách phường, xã theo định mức quy định. Trong đó: 654 người hoạt động không chuyên trách phường, xã theo loại đơn vị hành chính và 146 người hoạt động không chuyên trách phường, xã tăng thêm theo quy mô dân số và diện tích tự nhiên.

Đồng thời, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo:

- Các sở ngành, UBND các quận huyện thực hiện phân bổ số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách phường, xã đối với từng quận, huyện tương ứng trên địa bàn thành phố theo quy định.

- Hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân quận Hải Châu, quận Thanh Khê xây dựng kế hoạch, lộ trình chi tiết để tiếp tục bố trí cán bộ, công chức khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 được bố trí trong thời hạn tối đa 05 năm (60 tháng) kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính trên địa bàn thành phố Đà Nẵng có hiệu lực và sẽ giảm dần khi cán bộ, công chức nghỉ hưu, thôi việc hoặc được bố trí công tác tại các cơ quan, đơn vị khác.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thành phố đối với Tờ trình số 251/TTr-UBND ngày 15/11/2024 của UBND thành phố.

Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND thành phố (để b/c);
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, CTHĐ (v).

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Lương Công Tuấn**

