

Số: 76/NQ-HĐND

Đà Nẵng, ngày 14 tháng 12 năm 2023

NGHỊ QUYẾT

Về kết quả giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về cơ chế tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân
ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12 tháng 9 năm 2022
của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội
đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân,
Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân;

Căn cứ Nghị quyết số 72/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của Hội đồng nhân
dân thành phố thành lập Đoàn giám sát chuyên về “Việc thực hiện quy định
pháp luật về cơ chế tự chủ tài chính tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa
bàn thành phố”;

Xét Báo cáo số 27/BC-ĐGS ngày 11 tháng 12 năm 2023 của Đoàn giám
sát của Hội đồng nhân dân thành phố về kết quả giám sát “Việc thực hiện quy
định pháp luật về cơ chế tự chủ tài chính tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên
địa bàn thành phố” và ý kiến thảo luận của các vị đại biểu Hội đồng nhân dân
thành phố tại Kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thống nhất nội dung Báo cáo số 27/BC-ĐGS ngày 11/12/2023
của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân thành phố về kết quả giám sát “Việc thực
hiện quy định pháp luật về cơ chế tự chủ tài chính tại các đơn vị sự nghiệp công
lập trên địa bàn thành phố”.

Điều 2. Hội đồng nhân dân thành phố yêu cầu Ủy ban nhân dân thành phố
phát huy những kết quả đạt được; nghiêm túc rà soát, chấn chỉnh những tồn tại,
hạn chế và chấp hành thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các kết luận, kiến nghị của
Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân thành phố tại Báo cáo số 27/BC-ĐGS. Đồng
thời tập trung thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu sau đây:

1. Nhiệm vụ, giải pháp chung

a) Tiếp tục công tác lãnh đạo, chỉ đạo để thực hiện có hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về sắp xếp, đổi mới hệ thống tổ chức; quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Xây dựng và tổ chức thực hiện tốt Chương trình kế hoạch của Thành ủy thực hiện Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Tập trung triển khai thực hiện có hiệu quả Đề án số 1488/ĐA-UBND ngày 30 tháng 3 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố về sắp xếp đổi mới hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn thành phố giai đoạn 2022-2026. Rà soát, chỉ đạo thực hiện việc sáp, nhập, bổ sung chức năng cho các đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo việc thực hiện các nhiệm vụ mới, phát sinh khi thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị và đảm bảo định hướng phát triển của thành phố trong thời gian đến.

c) Chỉ đạo rà soát, đánh giá một cách toàn diện việc sắp xếp, đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập định kỳ hàng năm. Từ đó, có các biện pháp, giải pháp cụ thể, nhằm phát huy những kết quả đạt được, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc; khắc phục những hạn chế, bất cập, phấn đấu thực hiện tốt các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra; bảo đảm theo đúng chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và trong thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị và định hướng phát triển của thành phố trong thời gian đến.

2. Nhiệm vụ cụ thể

a) Khẩn trương quyết định và tổ chức thực hiện có hiệu quả chính sách khuyến khích xã hội hóa trên một số lĩnh vực nhất là y tế, giáo dục, văn hóa, môi trường. Trong đó, đề nghị lưu ý chính sách xã hội hóa phải sát với thực tiễn, khả thi để nâng cao hiệu quả thực hiện tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Ban hành các chính sách về Phí theo thẩm quyền. Trong đó, nghiên cứu trình HĐND thành phố quyết định việc xử lý các loại Phí tại các đơn vị sự nghiệp công lập có phát sinh nguồn thu từ phí, giá dịch vụ nhằm tính toán, xác định tỷ lệ trích nộp, để lại nhằm đảm bảo hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập (*Ban quản lý Bán đảo Sơn Trà, Bảo tàng Đà Nẵng, Bảo tàng Mỹ thuật, Ban Nghĩa trang, Trung tâm văn hóa, điện ảnh, Nhà hát Trưng Vương... và các đơn vị có nguồn thu khác*) từ đó nâng dần mức độ tự chủ của các đơn vị.

c) Chỉ đạo rà soát ban hành, sửa đổi, bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP của Chính phủ cho phù hợp

với tình hình thực tế trong từng giai đoạn. Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) làm cơ sở ban hành đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và các quy định khác của pháp luật có liên quan để làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ, hoàn thành trong năm 2024. Trường hợp vướng mắc, xin hướng dẫn của Bộ, ngành liên quan để thực hiện. Trong đó lưu ý chỉ đạo:

- Sở Ngoại vụ, Trường Cao đẳng Văn hóa nghệ thuật Đà Nẵng; Trường Cao đẳng Nghề Đà Nẵng; Ban xúc tiến và hỗ trợ đầu tư; Viện Nghiên cứu phát triển kinh tế - xã hội Đà Nẵng; Thành đoàn Đà Nẵng; Báo Đà Nẵng; Trường Chính trị Đà Nẵng khẩn trương nghiên cứu xây dựng danh mục dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định đảm bảo các quy định. Hoàn thành trong năm 2024.

- Sở Giáo dục và Đào tạo khẩn trương rà soát, điều chỉnh bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo đề nghị của Thanh tra Bộ Giáo dục Đào tạo. Hoàn thành trong năm 2024.

- Chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập đẩy nhanh việc lập phương án khai thác tài sản công, trình phê duyệt đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết đảm bảo quy định. Hoàn thành trong năm 2024.

d) Liên quan đến ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật của các lĩnh vực, đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố: Chỉ đạo các sở, ngành, đơn vị liên quan chủ động rà soát, khẩn trương xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật theo quy định (xác định trách nhiệm thực hiện của từng cơ quan, đơn vị. Đối với trường hợp phải được bộ, ngành hướng dẫn, đề nghị có văn bản kiến nghị). Đồng thời phối hợp với Sở Tài chính để xây dựng đơn giá, giá dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước.

đ) Chỉ đạo cơ quan chuyên môn nghiên cứu hướng dẫn các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện đảm bảo các quy định tại Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính về hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập, nhất là việc xác định các nguồn thu trong hạch toán tài chính, đánh giá, xác định mức độ tự chủ tài chính tại các đơn vị sự nghiệp công lập. Trong đó tập trung chỉ đạo Sở Tài chính:

- Tiếp tục tập trung hướng dẫn các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc xây dựng đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết nhằm nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng tài sản công; tạo điều kiện cho tổ chức, cá nhân tham gia khai thác; tăng nguồn thu nộp ngân sách Nhà nước và nguồn thu của đơn vị sự nghiệp công lập. Lưu ý, tập trung thực hiện

trước đối với các Trung tâm Văn hóa - Thể thao các quận, huyện, xã phường. Hoàn thành trong quý II năm 2024.

- Tổ chức rà soát, phân loại, đánh giá, xác định các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ ở mức độ 3 theo 03 mức (tự chủ từ 10% đến 30%, tự chủ từ 30% đến 70%, tự chủ từ 70% đến 100%), từ đó áp dụng quy định việc nâng dần mức độ tự chủ của các đơn vị hàng năm, theo quy định tại khoản 4 Điều 35 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ.

- Khẩn trương hướng dẫn việc hạch toán tài chính làm cơ sở tính tỷ lệ phần trăm tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập khối giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp theo đúng quy định, hướng dẫn; nhất là của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP và Thông tư số 56/2022/TT-BTC. Trong đó, lưu ý quy định về phương pháp, căn cứ tính toán xác định mức tự đảm bảo chi thường xuyên theo điểm a khoản 1 Điều 10 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP. Cách xác định các khoản thu để tính mức độ tự chủ tài chính bảo đảm chi thường xuyên của đơn vị sự nghiệp công trong lĩnh vực giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp theo điểm A, phụ lục 01, Thông tư số 56/2022/TT-BTC.

- Rà soát, xem xét sửa đổi định mức phân bổ ngân sách cho các ngành y tế, giáo dục đảm bảo các quy định và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương trong nguồn lực ngân sách thành phố. Đồng thời, nghiên cứu, đề xuất xây dựng các cơ chế, chính sách về thu hút, chế độ đãi ngộ và đào tạo phát triển nhân lực chuyên môn cao nhất là trong lĩnh vực y tế, giáo dục.

e) Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử phạt vi phạm trong hoạt động cung ứng dịch vụ sự nghiệp công, gắn trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước được giao quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập. Đồng thời, chỉ đạo các đơn vị sở, ngành, địa phương (cơ quan chủ quản) tập trung thực hiện việc kiểm tra xét duyệt quyết toán tài chính đối với các đơn vị trực thuộc (kể cả đơn vị sự nghiệp công lập) theo quy định tại Thông tư số 137/2017/TT-BTC ngày 25/12/2017 của Bộ Tài chính nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, qua đó kịp thời chấn chỉnh các sai phạm trong công tác quản lý tại các đơn vị, trong đó bao gồm nội dung về hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công tại các đơn vị sự nghiệp công lập.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, các Ban của Hội đồng nhân dân thành phố, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố phối hợp giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026, Kỳ họp thứ 15 thông qua ngày 14 tháng 12 năm 2023 và có hiệu lực kể từ ngày biểu quyết thông qua.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chủ tịch nước; VP Chính phủ;
- Bộ Tài chính, Bộ Giáo dục và Đào tạo;
- Ban Thường vụ Thành ủy;
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc Thành ủy;
- Đoàn ĐBQH thành phố;
- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND, UBMTTQVN thành phố;
- Các Ban của HĐND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Văn phòng UBND thành phố;
- Các sở, ngành, đoàn thể thành phố;
- Các quận ủy, huyện ủy; UBND, UBMTTQVN các quận, huyện; HĐND huyện Hòa Vang;
- Đảng ủy, UBND các phường, xã; HĐND các xã;
- Báo Đà Nẵng, Chuyên đề CA TPĐN, Đài PT-TH ĐN, Trung tâm THVN (VTV8), Công TTĐT thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ.

CHỦ TỊCH



Lương Nguyễn Minh Triết