

Số: 155/BC-KTNS

Đà Nẵng, ngày 17 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Giám sát về tình hình triển khai chính sách hỗ trợ phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo

(Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo tại Kỳ họp thứ 19 HĐND thành phố)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách tham gia ý kiến qua giám sát về tình hình triển khai chính sách hỗ trợ phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo (KNĐMST) trên địa bàn thành phố tại Báo cáo số 205/BC-UBND ngày 15/6/2024 do UBND thành phố trình tại Kỳ họp thứ 19 HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến như sau:

1. Hồ sơ trình: Báo cáo số 205/BC-UBND ngày 15/6/2024 của UBND thành phố.

2. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

a) Theo Báo cáo của UBND thành phố, tình hình triển khai chính sách hỗ trợ phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn thành phố đạt nhiều kết quả, điển hình:

- Tập trung hoàn thiện cơ chế chính sách về KNĐMST, trong đó tham mưu nhiều cơ chế, chính sách đặc thù về phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo tại Nghị quyết 136/2024/QH14 của Quốc hội.

- Triển khai các chính sách hỗ trợ KNĐMST của thành phố (theo Nghị quyết số 328/NQ-HĐND). Kết quả, Thành phố đã hỗ trợ cho 27 lượt doanh nghiệp, trong đó, hỗ trợ trực tiếp kinh phí cho 19 doanh nghiệp KNĐMST với tổng kinh phí hơn 3,673 tỉ đồng để hoàn thiện công nghệ, phát triển sản phẩm khởi nghiệp, sử dụng các dịch vụ và ươm tạo, phát triển các dự án khởi nghiệp; Hỗ trợ 08 lượt doanh nghiệp, Viện triển khai chương trình ươm tạo, tăng tốc với tổng kinh phí là 1.414 triệu đồng, bình quân mỗi vườn ươm đã thực hiện ươm tạo, tăng tốc cho 6-8 dự án/năm.

- Tập trung phát triển các thành tố trong hệ sinh thái KNĐMST, hỗ trợ, khuyến khích các trường đại học, các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp, cơ quan đơn vị trên địa bàn thành phố hình thành các trung tâm hỗ trợ khởi nghiệp, các vườn ươm, các không gian sáng tạo, khu làm việc chung, câu lạc bộ về KNĐMST.

Tính đến nay, trên địa bàn thành phố đang có 03 Trung tâm Hỗ trợ KNĐMST¹; 09 vườn ươm²; 03 không gian sáng chế³; 08 không gian làm việc chung⁴; 06 quỹ đầu tư khởi nghiệp⁵; 10 câu lạc bộ khởi nghiệp ở các trường đại học, cao đẳng và cùng cộng đồng các doanh nghiệp KNĐMST. Nhìn chung, hệ sinh thái KNĐMST của thành phố ngày càng phát triển, cơ bản đầy đủ các thành tố với các trụ cột chính là: cơ quan nhà nước - viện nghiên cứu, trường đại học - tổ chức hỗ trợ - cộng đồng doanh nghiệp và các chủ thể liên quan cùng tham gia tích cực vào hệ sinh thái.

- Tính đến thời điểm hiện nay, thông qua các chương trình hỗ trợ của thành phố và các chương trình ươm tạo, tăng tốc của các vườn ươm trên địa bàn thành phố, đã phát triển được 172 dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và thành lập được 72 doanh nghiệp, trong đó đã có các doanh nghiệp phát triển mạnh, tăng trưởng nhanh, gọi được vốn hàng triệu USD như Công ty Datbike, Selly, Hekate, EM and AI, VOOC,... Đến thời điểm tháng 5/2024 có 55/72 doanh nghiệp (chiếm tỷ lệ 76,4%) và 90/172 dự án (chiếm tỷ lệ 52,3%) đang hoạt động và tiếp tục phát triển sản phẩm; 17/72 doanh nghiệp và 82/172 dự án tạm dừng hoạt động. Nhìn chung tỷ lệ các doanh nghiệp KNĐMST trên địa bàn thành phố còn hoạt động chiếm tỷ lệ khá cao (52,3%), theo một số đánh giá hiện nay, tỷ lệ chung của cả nước về dự án, doanh nghiệp KNĐMST còn hoạt động sau 5 năm là 20%.

- Về thành lập Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo quốc gia tại Đà Nẵng theo Nghị quyết số 52-NQ/TW của Bộ Chính trị. Hiện nay, Bộ Khoa học và Công nghệ đang tham mưu, đề xuất Thủ tướng Chính phủ tổ chức lại Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo quốc gia trực thuộc Cục Phát triển thị trường và doanh nghiệp khoa học và công nghệ thành Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo quốc gia trực thuộc Bộ Khoa học và Công nghệ có cơ sở tại thành phố Đà Nẵng....

Bên cạnh những mặt đạt được, quá trình triển khai thực hiện các hoạt động về KNĐMST vẫn còn nhiều khó khăn: Chưa có các tập đoàn lớn tham gia hỗ trợ, dẫn dắt và đầu tư cho KNĐMST; Các trường Đại học, Viện nghiên cứu đã quan tâm đến khởi nghiệp, thành lập Câu lạc bộ khởi nghiệp hoặc Trung tâm khởi

¹ Trung tâm Hỗ trợ KNĐMST thuộc Sở KH&CN, Trung tâm đổi mới sáng tạo BK holdings - Duy Tân; Trung tâm Hỗ trợ KNĐMST và nghiên cứu khoa học Greenwich;

² Trung tâm dịch vụ Khu công nghệ cao Đà Nẵng; Công ty TNHH Đầu Tư và Hỗ trợ khởi nghiệp Đà Nẵng; Công ty Cổ phần Trung tâm ươm tạo khởi nghiệp Sông Hàn; Trung tâm Công nghệ Sinh học (thuộc Sở KH&CN); Trung tâm Đổi mới và sáng tạo Khởi nghiệp Đông Á; Trung tâm Sáng tạo Microsoft Duy Tân; Chương trình Ươm mầm ý tưởng sáng tạo và khởi nghiệp PISI (phát triển từ Chương trình ươm tạo và khởi nghiệp sáng tạo CIT-Lotus Hub thuộc Trường Đại học Công nghệ Thông tin và Truyền thông Việt – Hàn); Không gian đổi mới sáng tạo (thuộc Trường đại học Bách Khoa); Viện nghiên cứu sáng tạo và khởi nghiệp (thuộc Trường đại học Sư phạm Kỹ thuật)

³ Không gian sáng chế - Đại học Đà Nẵng; Fablab Da Nang (Liding); DTU STEM & FAB Lab Brochure

⁴ Enouvo Space Coworking & Coliving; Songhan incubator; The Embassy; IOT CoWorking Space; UST Tower; Draper Startup House; Tiktak Co-working; Tòa nhà STD Office.

⁵ Quỹ đầu tư Weangel; Quỹ đầu tư Cá Chuồn (FFI); Quỹ đầu tư Risemount Venture Capital; Quỹ đầu tư phát triển thành phố Đà Nẵng (DDIF); Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo Miracle Research; Quỹ đầu tư khởi nghiệp Fungo

nghiệp, tuy nhiên, hoạt động chủ yếu tập trung vào việc tổ chức các sự kiện kết nối, đào tạo, tập huấn nâng cao năng lực, wom tạo các dự án khởi nghiệp và lan toả tinh thần khởi nghiệp trong đội ngũ giảng viên, sinh viên. Chưa có nhiều doanh nghiệp hình thành từ việc thương mại hóa kết quả nghiên cứu trong các trường đại học; Cơ sở hạ tầng vật chất kỹ thuật phục vụ cho KNĐMST tuy đã được quan tâm nhưng chưa hoàn thành và vẫn còn thiếu, nhất là khu vực tư nhân. Nhân lực thực hiện công tác hỗ trợ KNĐMST còn hạn chế, lĩnh vực KNĐMST là lĩnh vực mang nhiều rủi ro, nhất là công tác phát triển doanh nghiệp, thương mại hoá sản phẩm.

UBND thành phố đề ra 04 giải pháp lớn việc phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của thành phố trong thời gian đến: (1) Về hoàn thiện cơ chế, chính sách; (2) Về xây dựng và hoàn thiện cơ sở vật chất; (3) Về hỗ trợ các dự án, doanh nghiệp; (4) Về tăng cường hợp tác trong lĩnh vực KNĐMST.

b) Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các giải pháp đề ra tại Báo cáo của UBND thành phố.

- Đề nghị UBND thành phố tập trung chỉ đạo khắc phục những khó khăn, vướng mắc; triển khai quyết liệt các giải pháp đề ra để tạo bước đột phá trong việc phát triển hệ sinh thái KNĐMST của thành phố.

- Cần có những kế hoạch hết sức cụ thể, những nhiệm vụ trọng tâm để thực hiện Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị “*Xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành một trong những trung tâm kinh tế - xã hội lớn của cả nước và Đông Nam Á với vai trò là trung tâm về khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo*”.

- Sớm có giải pháp tháo gỡ khó khăn về cơ sở hạ tầng vật chất kỹ thuật phục vụ cho KNĐMST. Theo đó, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các ngành có liên quan phối hợp, tạo điều kiện cho việc triển khai Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo quốc gia trực thuộc Bộ Khoa học và Công nghệ có cơ sở tại thành phố Đà Nẵng. Nghiên cứu rà soát đề xuất đầu tư hạ tầng; rà soát các tài sản công hiện chưa sử dụng hết công năng, để trống hiện nay trên địa bàn để hình thành kết cấu hạ tầng khoa học và công nghệ trên địa bàn thành phố.

- Trong 6 tháng cuối năm 2024, đề nghị tập trung nguồn lực để tham mưu, đề xuất, ban hành kịp thời một số quy định thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố về một số cơ chế đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng theo Nghị quyết số 136/2024/QH14 của Quốc hội về phát triển khoa học – công nghệ và hoạt động KNĐMST, như sau:

(1) Nghị quyết Quy định các lĩnh vực ưu tiên; tiêu chí, điều kiện, trình tự, thủ tục, nội dung hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của các đối tượng được quy định tại các điểm a, b và c khoản 1 Điều 14 của Nghị quyết *(về miễn thuế)*.

(2) Nghị quyết Quy định trình tự, thủ tục, điều kiện, số lượng, nội dung và

mức hỗ trợ từ NSNN để thực hiện hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 14 của Nghị quyết (về hỗ trợ chi phí tổ chức hoạt động tuyển chọn dự án; chi phí thuê chuyên gia; tiền công lao động trực tiếp; dịch vụ hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở worm tạo, khu làm việc chung; chi phí worm tạo, nghiên cứu phát triển, hoàn thiện công nghệ, sản xuất thử nghiệm sản phẩm khởi nghiệp đổi mới sáng tạo).

(3) Nghị quyết Quy định chi tiết về tiêu chí, điều kiện lựa chọn và trình tự, thủ tục đăng ký, thẩm định, cấp phép thực hiện thử nghiệm có kiểm soát các giải pháp công nghệ mới.

(4) Nghị quyết Quy định đối tượng và tiêu chí được thuê trực tiếp tài sản kết cấu hạ tầng khoa học và công nghệ không thông qua đấu giá.

(5) Nghị quyết Quy định nội dung và mức hỗ trợ, thời gian hỗ trợ, đối tượng được hỗ trợ, trình tự, thủ tục hỗ trợ kinh phí từ ngân sách thành phố cho các đối tượng sử dụng kết cấu hạ tầng khoa học và công nghệ.

(6) Nghị quyết Quyết định đầu tư, nâng cấp, mở rộng, phát triển và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng khoa học và công nghệ từ nguồn ngân sách thành phố.

(7) Nghị quyết Quy định chi tiết về hình thức, trình tự, thủ tục giao tài sản và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng khoa học và công nghệ được đầu tư, nâng cấp, mở rộng từ nguồn ngân sách thành phố.

- Bên cạnh đó, đề nghị sớm tham mưu, đề xuất, ban hành kịp thời các quy định thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố về một số cơ chế đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng theo Nghị quyết số 136/2024/QH14 của Quốc hội về hỗ trợ phát triển công nghệ thông tin; vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo:

(1) Nghị quyết Quy định các lĩnh vực ưu tiên; tiêu chí, điều kiện, trình tự, thủ tục, nội dung hoạt động trong lĩnh vực thiết kế, sản xuất, đóng gói, kiểm thử vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo của các đối tượng miễn thuế được quy định tại các điểm a, b và c khoản 1 Điều 14 của Nghị quyết (về miễn thuế).

(2) Nghị quyết Quyết định đầu tư, nâng cấp, mở rộng, phát triển và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thông tin từ nguồn ngân sách thành phố phục vụ thu hút đầu tư, phát triển vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo (trước mắt, năm 2024 sớm trình hoàn thiện dự án CVPM số 2).

(3) Nghị quyết Quy định chi tiết về hình thức, trình tự, thủ tục giao tài sản, đơn vị tiếp nhận, khai thác tài sản, cơ chế quản lý, sử dụng tiền thu được từ khai thác tài sản và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thông tin.

(4) Nghị quyết Quy định chính sách ưu đãi, nội dung và mức hỗ trợ, đối tượng hỗ trợ; quy trình, thủ tục hỗ trợ sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng thông tin để phục vụ phát triển lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo.

(5) Nghị quyết Quyết định cho thuê trực tiếp tài sản kết cấu hạ tầng thông tin

không thông qua đấu giá cho đối tác chiến lược thuộc lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo.

(6) Nghị quyết Quyết định được phép thực hiện chỉ định thầu mua sắm các trang thiết bị đặc thù từ đối tác chiến lược thuộc lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo.

(7) Nghị quyết Quy định trình tự, thủ tục thực hiện việc hỗ trợ từ ngân sách thành phố cho nhà đầu tư chiến lược, đối tác chiến lược trong lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo không quá 5% tổng chi phí mua thiết bị hỗ trợ sản xuất, chi phí di chuyển tài sản, dây chuyền, thiết bị, công nghệ, chi phí đối với các dự án đầu tư mới; hỗ trợ một phần chi phí thuê nhân lực có trình độ chuyên môn cao làm việc tại các doanh nghiệp là đối tác chiến lược trong lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo trên địa bàn thành phố; quy định trình tự, thủ tục thực hiện việc hỗ trợ.

(8) Nghị quyết Quyết định các chương trình, dự án được ngân sách thành phố hỗ trợ chi phí đào tạo, bồi dưỡng cho đối tượng học chuyên ngành vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo.

(9) Nghị quyết Quy định tiêu chí, tiêu chuẩn tuyển dụng và chính sách hỗ trợ về chế độ đãi ngộ về thu nhập, chi phí lưu trú đối với các chuyên gia, nhà khoa học làm việc trong lĩnh vực vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo trên địa bàn thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Lưu: VT, CTHTĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phan Thị Tuyết Nhung