

Số: 06 /TTr-HĐND

Đà Nẵng, ngày 08 tháng 12 năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17 tháng 12 năm 2021 và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân thành phố về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17 tháng 12 năm 2021 về Quy định một số nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021; Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 về Quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hiện nay, hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn thành phố đang áp dụng Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021; Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 về Quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Việc áp dụng các nội dung và mức chi đã cơ bản đảm bảo các hoạt động của HĐND các cấp trong thời gian qua.

Tuy nhiên, qua quá trình triển khai, áp dụng Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 đã phát sinh nhiều khó khăn, vướng mắc; một số nội dung, mức chi chưa quy định đầy đủ, chưa tương xứng với nhiệm vụ của đại biểu HĐND các cấp, các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc tổ chức, tham mưu hoạt động của HĐND trong tình hình thực tế nhất là trong tình hình thực hiện thí điểm mô hình tổ chức chính quyền đô thị. Cụ thể là:

- Việc mức chi hoạt động cho Tổ đại biểu HĐND thành phố đã có quy định tại Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND, Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND để thực hiện nhiệm vụ đặt ra trong bối cảnh không có HĐND cấp quận, phường; tuy nhiên, việc lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí hoạt động của Tổ đại biểu HĐND thành phố, huyện, xã còn nhiều khó khăn do điều kiện các Tổ hoàn toàn hoạt động kiêm nhiệm, không có bộ phận chuyên trách, không có bộ máy giúp

việc riêng, nên cần xem xét để thực hiện theo cơ chế khoán.

- Nghị quyết HĐND thành phố chưa có quy định về cơ chế, chính sách thuê chuyên gia tham vấn chính sách cho các đại biểu HĐND thành phố trong hoạt động (Nội dung này Quốc hội và một số địa phương thực hiện mô hình chính quyền đô thị đã có quy định) nên cần xem xét bổ sung.

- Mức chi hỗ trợ hoạt động cho Tổ phó Tổ đại biểu HĐND thành phố chưa đảm bảo, nên cần xem xét lại cho phù hợp.

- Mức chi báo cáo thẩm tra văn bản quy phạm pháp luật đã được điều chỉnh bởi Nghị quyết số 101/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, vì vậy cần thống nhất mức chi cho phù hợp.

- Chi tổ chức lấy ý kiến tham gia các văn bản khác trình Đảng đoàn Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố chưa được quy định, cần bổ sung để đảm bảo nhiệm vụ.

Do đó, cần thiết phải ban hành Nghị quyết HĐND thành phố sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021; Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 về Quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng nhằm giải quyết các vấn đề nêu trên là cần thiết.

II. CƠ SỞ PHÁP LÝ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về Quy định chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân;

Căn cứ Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;

Căn cứ Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ Tài chính về việc quy định chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức các cuộc hội nghị;

Căn cứ Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật;

Căn cứ Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 01 tháng 9 năm 2022 của Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật;

III. MỤC ĐÍCH VÀ QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Hoàn thiện các quy định nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động cho HĐND các cấp phù hợp quy định hiện hành và tình hình thực tế.

2. Quan điểm

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của pháp luật hiện hành, phù hợp với chủ trương, định hướng của thành phố.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND về Quy định một số nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

2. Đối tượng áp dụng

Hoạt động của Thường trực HĐND các cấp, các Ban của HĐND các cấp, các Tổ đại biểu các cấp, đại biểu HĐND các cấp và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân khác tham gia phục vụ hoạt động của HĐND các cấp theo yêu cầu.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Thường trực HĐND thành phố đã chỉ đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố phối hợp với các Ban của HĐND thành phố thực hiện đúng quy trình, quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 54/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Tại cuộc họp Thường trực HĐND thành phố mở rộng tuần 24 năm 2023 (ngày 12/6/2023) theo Thông báo số 46/TB-VP ngày 14/6/2023 về việc “Giao

Văn phòng chủ trì, phối hợp Ban Kinh tế - Ngân sách tham mưu xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, trình HĐND thành phố tại Kỳ họp cuối năm 2023”.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND thành phố, Văn phòng đã xây dựng Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND về Quy định một số nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng gửi xin ý kiến góp ý của các cơ quan đơn vị có liên quan tại Công văn số 320/VP-CTHĐ ngày 11/11/2023 và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của thành phố để lấy ý kiến và tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo.

Văn phòng đã có Tờ trình số 12/TTr-VP ngày 02/11/2023 về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 trình xin ý kiến Thường trực HĐND thành phố và được thông nhất tại Công văn số 307/HĐND-KTNS ngày 17/11/2023.

Sau khi nhận được góp ý của các đơn vị, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố đã tổ chức họp với Sở Tài chính, Tư pháp, đại diện lãnh đạo các Ban HĐND thành phố, Thường trực HĐND huyện Hòa Vang và đại diện các Tổ đại biểu để giải trình, tiếp thu chỉnh sửa Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết, trên cơ sở đó đã thông nhất sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022.

Dự thảo Nghị quyết đã được UBND thành phố có ý kiến tại Công văn số 6743/UBND-STC ngày 06/12/2023. Các nội dung đã được Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và được Thường trực HĐND thành phố thông nhất.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND về Quy định một số nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

- Điều 2. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

1. Sửa đổi khoản 2, Điều 1 Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND, như sau:

“2. Sửa đổi, bổ sung khoản Điều 3, như sau: Trường hợp là đại biểu Hội đồng nhân dân hai cấp hoặc kiêm nhiệm nhiều chức danh thì được một lần ở mức cao nhất đối với các nội dung mức chi: trang phục (lễ phục), chăm sóc sức khỏe định kỳ hàng năm.” (Bỏ nội dung nghiên cứu tài liệu)

2. Bổ sung nội dung tại khoản 3, Điều 1 Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND, như sau:

“- Đối với cơ quan phối hợp thẩm tra (chỉ soạn thảo báo cáo tham gia thẩm tra): Mức chi bằng 50% mức chi của cơ quan chủ trì thẩm tra”

- Riêng đối với việc thẩm tra các văn bản quy phạm pháp luật, áp dụng mức chi theo quy định Thông tư số 338/2016/TT-BTC; Thông tư số 42/2022/TT-BTC và Nghị quyết số 101/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022”.

3. Sửa đổi, bổ sung khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022, như sau:

“4. Sửa đổi, bổ sung Điều 5, như sau: Điều 5. Chi tổ chức lấy ý kiến tham gia các dự án luật, bộ luật, pháp lệnh, nghị quyết và các văn bản quy phạm pháp luật khác của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương và các văn bản khác trình Hội đồng nhân dân, Đảng đoàn Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân”

4. Sửa đổi, bổ sung khoản 6, Điều 1 Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022, như sau:

“6. Điều chỉnh, bổ sung Điều 11 Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 về mức chi khoán kinh phí hoạt động Tổ Đại biểu HĐND thành phố, cụ thể như sau:

1. Cấp thành phố

a) Đối với Tổ có 1 đơn vị bầu cử: 7.000.000 đồng/Tổ/tháng

b) Đối với Tổ có 2 đơn vị bầu cử: 8.000.000 đồng/Tổ/tháng

c) Đối với Tổ có 03 đơn vị bầu cử: 9.000.000 đồng/Tổ/tháng

2. Cấp huyện, xã: áp dụng theo Điều 11 Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 về mức chi khoán kinh phí hoạt động Tổ. ”

5. Bổ sung nội dung Điều 12 Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 như sau:

“Chi khoán thuê chuyên gia hỗ trợ nghiên cứu chính sách cho đại biểu HĐND cấp thành phố: Mức chi 20.000.000 đồng/người/năm”

6. Sửa đổi nội dung khoản 8, Điều 1 Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 như sau:

“8. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 14, như sau:

- Hàng năm, vào thời điểm xây dựng dự toán ngân sách, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố; Văn phòng HĐND và UBND huyện Hòa Vang và các xã thuộc huyện Hòa Vang lập dự toán kinh phí đảm bảo hoạt động của HĐND cấp mình gửi cơ quan Tài chính cùng cấp để tổng hợp, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Đối với chi hỗ trợ cho hoạt động tiếp xúc cử tri thường kỳ, tiếp xúc cử tri chuyên đề: Hàng năm vào thời điểm xây dựng dự toán ngân sách, đề nghị Ủy ban nhân dân quận, huyện chủ trì, phối hợp Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam quận, huyện và các đơn vị có liên quan để xây dựng dự toán kinh phí thực hiện (kể cả kinh phí của các phường, xã trực thuộc), tổng hợp vào dự toán quận, huyện gửi Sở Tài chính tổng hợp, báo cáo UBND thành phố xem xét, trình HĐND thành phố bố trí dự toán ngân sách theo quy định”.

V. HỒ SƠ TRÌNH KỶ HỌP:

- Tờ trình của Thường trực HĐND thành phố về việc xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND về quy định một số nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. *Kèm theo:*

- Dự thảo Nghị quyết;

- Báo cáo đánh giá tác động của chính sách quy định chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng;

- Công văn số 6743/UBND-STC ngày 06/12/2023 về việc góp ý dự thảo nghị quyết của HĐND thành phố về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND.

- Bảng tổng hợp ý kiến tham gia; tiếp thu ý kiến tham gia.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 và Nghị quyết số 73/2022/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2021/NQ-HĐND về Quy định một số nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Thường trực HĐND thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định. *in*

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND TP;
- PCVP phụ trách;
- Lưu: VT, CTHĐ.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Phước Sơn