

Số: /BC-HĐND

Đà Nẵng, ngày tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình số 65/TTr-UBND ngày 03/5/2024 của UBND thành phố về điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Khu phụ trợ phục vụ dự án Khu công nghệ cao Đà Nẵng, địa điểm huyện Hòa Vang, thành phố Đà Nẵng (điều chỉnh để chuyển đổi, hình thành Cụm công nghiệp Hòa Liên)
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp thứ 17 HĐND thành phố)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 65/TTr-UBND ngày 03/5/2024 của UBND thành phố về điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Khu phụ trợ phục vụ dự án Khu công nghệ cao Đà Nẵng (điều chỉnh để chuyển đổi, hình thành Cụm công nghiệp Hòa Liên) trình tại Kỳ họp thứ 17 HĐND thành phố khóa X. Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về nội dung trình:

- Khu phụ trợ phục vụ dự án Khu công nghệ cao Đà Nẵng được UBND thành phố ban hành Quyết định phê duyệt dự án đầu tư từ năm 2016 trên cơ sở chủ trương đầu tư dự án trước đây được Thường trực HĐND thành phố thống nhất tại Công văn số 102/HĐND-KTNS ngày 27/10/2016.

- Tại Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, trong đó: Tại Khoản 5 Mục IV Điều 1 về Phương án phát triển các khu chức năng đề ra phương án: “*Kết nối Khu Công nghệ cao và các khu, cụm công nghiệp để hình thành các khu, cụm công nghiệp vệ tinh, liên kết hỗ trợ sản xuất với Khu Công nghệ cao*” và “*Đưa Khu công nghiệp hỗ trợ Khu công nghệ cao (Khu phụ trợ phục vụ Khu công nghệ cao Đà Nẵng) ra khỏi quy hoạch các khu công nghiệp cả nước để hình thành Cụm công nghiệp Hòa Liên (gần Khu Công nghệ cao)*”.

Vì vậy, UBND thành phố có Tờ trình số 65/TTr-UBND ngày 03/5/2024 của UBND thành phố về điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Khu phụ trợ phục vụ dự án Khu công nghệ cao Đà Nẵng (điều chỉnh để chuyển đổi, hình thành Cụm công nghiệp Hòa Liên). Theo đó:

- Về mục tiêu đầu tư: Đầu tư hoàn thiện hạ tầng Khu phụ trợ phục vụ dự án Khu công nghệ cao Đà Nẵng để chuyển đổi, hình thành cụm công nghiệp Hòa Liên nhằm sớm đưa vào khai thác, sử dụng đảm bảo phù hợp theo chủ trương của Thành ủy và quy hoạch thành phố thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn 2050 theo Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

- Về quy mô đầu tư: Giữ nguyên phần hạ tầng kỹ thuật đã được đầu tư và đầu tư bổ sung hệ thống xử lý nước thải công suất 1.200m³/ngày đêm để đảm bảo điều kiện chuyển đổi thành Cụm công nghiệp với tổng kinh phí khoản **30 tỷ đồng**.

- Tổng mức đầu tư sau khi điều chỉnh: **235,113 tỷ đồng** (không thay đổi về tổng mức đầu tư).

- Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án đã phê duyệt: Từ năm 2016 - 2020 thành năm 2016-2025.

- Loại hình dự án, cấp công trình: Dự án nhóm B, công trình hạ tầng kỹ thuật cấp III.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

a) Cơ sở pháp lý điều chỉnh chủ trương đầu tư:

- Theo khoản 8, Điều 17 và Điều 34 Luật Đầu tư công: Đây là dự án đầu tư công nhóm B, thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư thuộc HĐND thành phố.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 40/2022/NĐ-CP ngày 20/6/2022 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng: *“HĐND thành phố được xem xét, quyết định đầu tư cụm công nghiệp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng từ nguồn ngân sách thành phố trong trường hợp không lựa chọn được nhà đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp hiện hành”*.

- Theo điểm b khoản 2 Điều 43 Luật Đầu tư công năm 2019 việc điều chỉnh dự án được thực hiện trong các trường hợp sau đây: *“...b) Khi điều chỉnh quy hoạch ảnh hưởng trực tiếp tới dự án; c) Do nguyên nhân bất khả kháng làm thay đổi về mục tiêu, quy mô đầu tư, chi phí và thời gian thực hiện dự án; đ) Xuất hiện các yếu tố mang lại hiệu quả cao hơn về tài chính, kinh tế - xã hội do việc điều chỉnh dự án mang lại và được cơ quan có thẩm quyền thẩm định...”*.

Như vậy việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nêu trên thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố.

b) Về tính cần thiết:

- Dự án Khu phụ trợ phục vụ dự án Khu công nghệ cao Đà Nẵng được

UBND thành phố Đà Nẵng phê duyệt quy hoạch và đầu tư từ năm 2016 với mục tiêu đưa các doanh nghiệp phụ trợ cho lĩnh vực công nghệ cao vào hoạt động để phục vụ sản xuất công nghệ cao. Tuy nhiên, Khu phụ trợ chưa được nhà nước quy định theo loại hình cụ thể nên khó khăn trong việc giao quản lý dự án sau đầu tư; giao đất, cho thuê đất; cũng như các chính sách hỗ trợ thu hút nhà đầu tư vào hoạt động sản xuất kinh doanh (dự án đầu tư từ rất lâu nhưng chưa đưa vào khai thác là một hạn chế lớn). Vì vậy, thành phố quyết định chuyển sang loại hình Cụm công nghiệp để sớm đưa đất vào khai thác, sử dụng, tránh lãng phí là cần thiết.

- Tại Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ đã xác định “Đưa Khu công nghiệp hỗ trợ Khu công nghệ cao (Khu phụ trợ phục vụ Khu công nghệ cao Đà Nẵng) ra khỏi quy hoạch các khu công nghiệp cả nước để hình thành Cụm công nghiệp Hòa Liên”.

- Về phê duyệt quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 theo Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ thì dự án thuộc quy hoạch đất công nghiệp.

- Tổng mức đầu tư dự án đề xuất điều chỉnh không thay đổi so với quyết định chủ trương đầu tư đã quyết định, nên phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công của thành phố.

- Việc sớm hoàn chỉnh dự án đưa vào khai thác, sử dụng; tạo quỹ đất để doanh nghiệp tiếp cận sản xuất kinh doanh, phù hợp với định hướng phát triển cụm công nghiệp của thành phố Đà Nẵng trong giai đoạn 2021-2030, góp phần đảo đảm hiệu quả phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững tại khu vực.

- Vấn đề này, Ban Thường vụ Thành ủy Đà Nẵng có chủ trương quy hoạch chuyển đổi Khu công nghiệp phụ trợ Khu công nghệ cao thành Cụm công nghiệp Hòa Liên tại Thông báo số 429-TB/TU ngày 31/3/2023, nhằm sớm đưa vào khai thác, sử dụng Khu phụ trợ phục vụ dự án Khu công nghệ cao Đà Nẵng.

c) Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất kính báo cáo HĐND thành phố xem xét, quyết định việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Khu phụ trợ phục vụ dự án Khu công nghệ cao Đà Nẵng (điều chỉnh để chuyển đổi, hình thành Cụm công nghiệp Hòa Liên) theo đề nghị của UBND thành phố.

Đề nghị của UBND thành phố chịu trách nhiệm và chỉ đạo: (1)- Thực hiện các thủ tục tiếp theo về đầu tư, quy hoạch, đất đai, môi trường... đảm bảo đúng quy định hiện hành; tiếp thu các ý kiến thẩm định của các cơ quan chức năng trong quá trình thực hiện; lưu ý quy hoạch chi tiết, kế hoạch sử dụng đất; đánh giá tác động môi trường, phương án kết nối đồng bộ hạ tầng kỹ thuật, giao thông... của dự án. (2)- Khẩn trương giải pháp, kế hoạch tiến độ đẩy nhanh các thủ tục, rút ngắn thời gian thực hiện các bước tiếp theo theo quy định để hoàn

thiện dự án, đưa vào khai thác, sử dụng, tạo quỹ đất để thu hút đầu tư trong thời gian sớm nhất. (3)- Quan tâm vấn đề lựa chọn nhà đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại Cụm trong nghiệp phù hợp mục tiêu đưa các doanh nghiệp phụ trợ cho lĩnh vực công nghệ cao vào hoạt động để phục vụ sản xuất công nghệ cao; các doanh nghiệp sản xuất công nghiệp sạch, thân thiện môi trường... theo chủ trương chung về phát triển công nghiệp của thành phố.

Đối với việc đầu tư Trạm xử lý nước thải tại dự án, đề nghị UBND thành phố rà soát, nghiên cứu, tính toán kỹ lưỡng về sự cần thiết, đánh giá tác động và hiệu quả đầu tư, từ đó lựa chọn phương án tối ưu nhất (*lưu ý ý kiến của Ban Quản lý Khu Công nghệ cao và các Khu Công nghiệp tại Công văn số 673/BQL-QLQHXX ngày 29/3/2024 liên quan đến điều kiện thành lập Cụm công nghiệp Hòa Liên*). Giao UBND thành phố chịu trách nhiệm xem xét, quyết định trước khi phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư sau khi rà soát tất cả các yếu tố liên quan, đảm bảo không gây lãng phí tài sản của nhà nước trong tổ chức thực hiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Tuyết Nhung