

**BÁO CÁO THẨM TRA
CỦA BAN ĐÔ THỊ HĐND THÀNH PHỐ**

(Tờ trình của UBND thành phố về Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý, trình tại Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ các quy định của pháp luật, Ban Đô thị HĐND thành phố được Thường trực HĐND thành phố phân công thẩm tra Tờ trình số 286/TTr-UBND ngày 30/11/2024 của UBND thành phố về Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý, trình tại Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026; Ban Đô thị báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. MỘT SỐ NỘI DUNG CHÍNH CỦA TỜ TRÌNH

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Khu vực trung tâm thành phố ngoài việc có nhiều công trình thu hút người dân đến mua sắm, làm việc như các trung tâm thương mại, cao ốc văn phòng còn là nơi có nhiều địa điểm du lịch nổi tiếng do đó nhu cầu về đỗ xe của người dân tại các công trình, địa điểm này hiện là vấn đề cấp thiết. Trong khi đó, hiện nay lượng ô tô thành phố quản lý tương đối lớn và còn được dự báo tiếp tục đăng ký tăng thêm trong những năm tiếp đến.

Thực tế trên địa bàn thành phố Đà Nẵng còn nhiều lô đất trống do nhà nước quản lý, theo kế hoạch của thành phố thì chưa tổ chức đấu thầu, đấu giá để triển khai dự án theo quy hoạch đô thị, hiện trạng để cỏ mọc hoang hóa, khó quản lý vệ sinh môi trường, ảnh hưởng đến mỹ quan đô thị.

Vì vậy, việc cho phép triển khai xây dựng các công trình phục vụ nhu cầu công cộng, nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng xây dựng tạm thời trong phạm vi các khu đất do nhà nước quản lý là rất cần thiết nhằm góp phần giải quyết phần nào nhu cầu đỗ xe của nhân dân, doanh nghiệp trên địa bàn thành phố, góp phần kéo giảm ùn tắc giao thông, tăng cường bảo đảm trật tự an toàn

giao thông, đồng thời giải quyết hiệu quả các vấn đề tồn tại liên quan đến vệ sinh môi trường và mỹ quan đô thị.

2. Phạm vi, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh

- Nghị quyết này quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý thuộc địa giới hành chính thành phố Đà Nẵng.

- Các khu đất công cộng do Nhà nước quản lý được phép triển khai cấp giấy phép xây dựng có thời hạn phải có mặt bằng cụ thể; đang trong thời gian chưa triển khai theo Kế hoạch đấu thầu, đấu giá quỹ đất được phê duyệt; chưa triển khai đầu tư xây dựng theo quy hoạch được phê duyệt.

b) Đối tượng áp dụng:

- Các cơ quan, tổ chức tham gia quản lý nhà nước về xây dựng, tài nguyên và môi trường;

- Các cá nhân, doanh nghiệp hoạt động theo Luật Doanh nghiệp trên địa bàn thành phố, hợp tác xã có đăng ký kinh doanh theo quy định của pháp luật (sau đây gọi chung là nhà đầu tư) có nhu cầu đầu tư xây dựng công trình phù hợp với mục tiêu, nội dung của Nghị quyết.

3. Bố cục và nội dung chính của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 6 Điều được bố cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Điều kiện cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý

Điều 4. Cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép xây dựng

Điều 5. Trình tự, thủ tục và hồ sơ cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý

Điều 6. Hiệu lực thi hành

Điều 7. Tổ chức thực hiện

II. NỘI DUNG THẨM TRA

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Xây dựng năm 2014;

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018;

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm năm 2020;
- Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26 tháng 6 năm 2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;
- Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng;
- Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Xây dựng;
- Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND thành phố Đà Nẵng quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

2. Kết quả thẩm tra

a) **Về thẩm quyền:** Căn cứ điểm d khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26/6/2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ban Đô thị thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết theo đề xuất của UBND thành phố tại Tờ trình số 286/TTr-UBND ngày 30/11/2024. Việc quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý vừa góp phần khai thác có hiệu quả quỹ đất công, đảm bảo vệ sinh môi trường, mỹ quan đô thị, vừa góp phần giải quyết tình trạng thiếu nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên địa bàn thành phố.

c) **Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26/6/2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; đảm

bảo hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và đã được Sở Tư pháp thẩm định đảm bảo đủ điều kiện tại Báo cáo số 5453/BC-STP ngày 27/11/2024.

d) Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Đô thị đã có Công văn số 227/HĐND-ĐT ngày 06/12/2024 đề nghị UBND thành phố làm rõ một số nội dung liên quan và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình HĐND thành phố. Trên cơ sở đó, UBND thành phố đã có Công văn số 6960/UBND-SXD ngày 09/12/2024 điều chỉnh và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý (kèm theo Công văn).

đ) Kiến nghị

Ban Đô thị thống nhất và đề nghị HĐND thành phố thông qua Nghị quyết Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà để xe, bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý theo đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 252/TTr-UBND ngày 16/11/2024 và dự thảo Nghị quyết đính kèm Công văn số 6960/UBND-SXD ngày 09/12/2024.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Đô thị HĐND thành phố. Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**

Lê Tùng Lâm