

Số: /BC-VHXH

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA
CỦA BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ
VỀ TỜ TRÌNH SỐ 229/TTr-UBND NGÀY 01/12/2023 CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ
(Tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ các quy định của pháp luật, thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban của HĐND thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 229/TTr-UBND ngày 01/12/2023 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố về Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ học nghề đối với lao động thuộc diện chính sách, xã hội trên địa bàn thành phố Đà Nẵng trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015.
- Luật Giáo dục nghề nghiệp ngày 27/11/2014.
- Quyết định số 46/2015/QĐ-TTg ngày 28/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 03 tháng.

2. Sự cần thiết

Trong những năm qua, cùng với sự phát triển kinh tế - xã hội, thành phố đã tập trung nguồn lực thực hiện chính sách hỗ trợ học nghề cho các đối tượng chính sách xã hội trong đó có đối tượng: Lao động là thanh thiếu niên hư, vi phạm pháp luật; học sinh bỏ học; lao động là người hoạt động mại dâm hoàn lương; lao động trong các hộ thuộc diện: di dời; giải tỏa; thu hồi đất sản xuất trên địa bàn thành phố đã được người dân đồng tình ủng hộ và đánh giá cao tính nhân văn của chính sách này; đã giúp các đối tượng được học nghề, có việc làm, tạo nguồn thu nhập ổn định cuộc sống.

Trên cơ sở Quyết định số 46/2015/QĐ-TTg ngày 28/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 03 tháng, dự thảo mở rộng đối với các đối tượng: lao động là thanh thiếu niên hư, vi phạm pháp luật; học sinh bỏ học; lao động là người hoạt động mại dâm hoàn

lương; lao động trong các hộ thuộc diện di dời, giải tỏa, thu hồi đất sản xuất là đối tượng hỗ trợ đặc thù riêng của địa phương (Trung ương không quy định).

Tuy nhiên, các đối tượng này đã được hỗ trợ tại Quyết định số 31/2016/QĐ-UBND là chưa phù hợp vì đối tượng đặc thù thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố. Chính vì vậy, cần ban hành Nghị quyết để đảm bảo cơ sở pháp lý thực hiện hỗ trợ cho các đối tượng (lao động là thanh thiếu niên hư, vi phạm pháp luật; học sinh bỏ học; lao động là người hoạt động mại dâm hoàn lương; lao động trong các hộ thuộc diện di dời, giải tỏa, thu hồi đất sản xuất) trên địa bàn thành phố.

3. Thẩm quyền

Căn cứ khoản 9 Điều 4 Quyết định số 46/2015/QĐ-TTg; điểm h, khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, chính sách hỗ trợ học nghề cho các đối tượng chính sách xã hội: Lao động là thanh thiếu niên hư, vi phạm pháp luật; học sinh bỏ học; lao động là người hoạt động mại dâm hoàn lương; lao động trong các hộ thuộc diện: di dời; giải tỏa; thu hồi đất sản xuất thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố xem xét, quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

4. Nội dung

4.1. Nội dung chính sách

a) Tên Nghị quyết: Quy định chính sách hỗ trợ học nghề đối với lao động thuộc diện chính sách, xã hội trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

b) Quy định về đối tượng và điều kiện hỗ trợ học nghề đối với lao động thuộc diện chính sách, xã hội trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

“Điều 1. Quy định về đối tượng và điều kiện hỗ trợ học nghề đối với lao động thuộc diện chính sách, xã hội trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

1. Đối tượng áp dụng: Người lao động có hộ khẩu thường trú tại thành phố Đà Nẵng thuộc đối tượng:

a) Lao động trong các hộ bị thu hồi đất (trừ lao động trong các hộ bị thu hồi đất do vi phạm pháp luật đất đai và đối tượng quy định tại Điều 2 Quyết định số 63/2015/QĐ-TTg ngày 10/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ)¹.

b) Lao động là thanh thiếu niên vi phạm pháp luật; học sinh bỏ học.

¹ Về chính sách hỗ trợ đào tạo nghề và giải quyết việc làm cho người lao động bị thu hồi

c) Lao động là người hoạt động mại dâm hoàn lương.

2. Điều kiện được hỗ trợ: Hỗ trợ chi phí đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 03 tháng cho các đối tượng của Nghị quyết này, trong độ tuổi lao động, có nhu cầu học nghề, có trình độ học vấn và có đủ sức khỏe phù hợp với nghề cần học đồng thời được UBND xã, phường xác nhận.”

c) Quy định chính sách hỗ trợ học nghề đối với lao động thuộc diện chính sách, xã hội trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

“Điều 2. Quy định chính sách hỗ trợ học nghề đối với lao động thuộc diện chính sách, xã hội trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, cụ thể như sau:

1. Hỗ trợ chi phí đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 03 tháng cho đối tượng quy định tại điểm a khoản 1 Điều 1 Nghị quyết này, với mức hỗ trợ tối đa 03 triệu đồng/người/khóa học.

2. Hỗ trợ chi phí đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 03 tháng cho đối tượng quy định tại điểm b, c khoản 1 Điều 1 Nghị quyết này, với mức hỗ trợ tối đa 02 triệu đồng/người/khóa học.”.

d) Nghề đào tạo và mức hỗ trợ

“Điều 3. Nghề đào tạo và mức hỗ trợ

Giao UBND thành phố phê duyệt Danh mục nghề và mức hỗ trợ đối với đối tượng quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết này và điều chỉnh khi cần thiết. Đối với những nghề được UBND thành phố ban hành, có quy định mức hỗ trợ lớn hơn mức hỗ trợ tối đa quy định tại Điều 2 Nghị quyết này thì chỉ được hỗ trợ bằng mức tối đa.”.

đ) Nguyên tắc hỗ trợ

“Điều 4. Nguyên tắc hỗ trợ

1. Mỗi lao động là đối tượng của chính sách chỉ được hỗ trợ học nghề một lần để giải quyết việc làm, chuyển đổi ngành nghề. Riêng những người đã được hỗ trợ học nghề nhưng bị mất việc làm do nguyên nhân khách quan thì được UBND xã, phường xem xét, quyết định tiếp tục hỗ trợ học nghề khác theo chính sách này để chuyển đổi việc làm nhưng tối đa không quá 03 lần.

2. Việc hỗ trợ kinh phí dạy nghề thông qua cơ sở giáo dục nghề nghiệp, cơ sở hoạt động giáo dục nghề nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế đang hoạt động trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, được cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp theo quy định hiện hành của Nhà nước, được thành phố lựa chọn tham gia dạy nghề cho người lao động.

3. Đối với đối tượng là người lao động bị thu hồi đất được hưởng chính sách hỗ trợ trong thời hạn 05 năm kể từ ngày có Quyết định thu hồi đất.”

4.2. Dự kiến nguồn lực: Dự kiến kinh phí hỗ trợ cho các đối tượng từ nguồn ngân sách nhà nước đảm bảo; bình quân 01 năm là 190.000.000 đồng (*Một trăm chín mươi triệu đồng*).

5. Ý kiến của Ban Văn hóa - Xã hội

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất về Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ học nghề đối với lao động thuộc diện chính sách, xã hội trên địa bàn thành phố Đà Nẵng tại Tờ trình số 229/TTr-UBND ngày 01/12/2023 của UBND thành phố, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định. Đồng thời, đề nghị UBND thành phố:

- Tổ chức tuyên truyền rộng rãi chính sách đến người dân trên địa bàn thành phố được biết để tham gia chính sách.

- Nghiên cứu, rà soát bổ sung các đối tượng lao động khác thuộc diện chính sách, xã hội trên địa bàn thành phố nhằm đảm bảo tính công bằng xã hội của chính sách (nếu có)

- Thay thế cụm từ “hộ khẩu thường trú” thành “nơi đăng ký thường trú” theo Luật Cư trú được ban hành vào ngày 13/11/2020 và có hiệu lực vào ngày 01/07/2021.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Đình Khánh Vân