

Số: 187 /BC-ĐT

Đà Nẵng, ngày 28 tháng 10 năm 2024

**BÁO CÁO THẨM TRA
CỦA BAN ĐÔ THỊ HỌND THÀNH PHỐ**

(Tờ trình của UBND thành phố về chính sách đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn thành phố Đà Nẵng trình tại Kỳ họp thứ 20, Hội đồng nhân dân thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ các quy định của pháp luật, Ban Đô thị HỌND thành phố được Thường trực HỌND thành phố phân công thẩm tra Tờ trình số 208/TTr-UBND ngày 15/10/2024 của UBND thành phố về chính sách đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, trình tại Kỳ họp thứ 20 (Kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân thành phố khóa X; Ban Đô thị báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. NỘI DUNG TRÌNH CỦA UBND THÀNH PHỐ

Theo quy định tại khoản 6 Điều 16 của Luật Đất đai 2024 “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách của địa phương về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và tổ chức thực hiện”. Trên cơ sở đó, UBND thành phố trình HỌND thành phố dự thảo Nghị quyết ban hành chính sách đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, với một số nội dung chính như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này ban hành chính sách đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn thành phố Đà Nẵng theo quy định tại Khoản 6 Điều 16 của Luật Đất đai 2024 và Điều 8 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

2. Đối tượng áp dụng

(1) Đồng bào dân tộc thiểu số chưa có đất sinh hoạt cộng đồng.

(2) Cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền) không có đất ở, không có đất nông nghiệp hoặc thiếu đất ở, thiếu đất nông nghiệp so với hạn mức.

(3) Cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (theo quyết định của cơ quan có

thẩm quyền) đã được Nhà nước giao đất, cho thuê đất nhưng nay không còn đất ở, không còn đất nông nghiệp hoặc thiếu đất ở, thiếu đất nông nghiệp so với hạn mức.

(4) Cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền) được Nhà nước cho thuê đất phi nông nghiệp không phải đất ở để sản xuất, kinh doanh.

(5) Các cơ quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đất đai; Ủy ban nhân dân cấp huyện; Ủy ban nhân dân cấp xã và các đối tượng khác có liên quan đến việc quản lý, sử dụng đất đai.

3. Nội dung cơ bản của chính sách:

- Việc hỗ trợ đất đai lần đầu đối với cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố:

+ Giao đất ở trong hạn mức và được miễn tiền sử dụng đất;

+ Cho phép chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở trong hạn mức giao đất ở và được miễn tiền sử dụng đất đối với đất có nguồn gốc được Nhà nước giao, cho thuê, công nhận hoặc được thừa kế, tặng cho, nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật;

+ Cho thuê đất phi nông nghiệp không phải là đất ở để sản xuất, kinh doanh và được giảm 50% tiền thuê đất;

- Ngoài những chính sách theo nêu trên cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố được hưởng chính sách theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 16 Luật Đất đai và khoản 1 Điều 8 Nghị định 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ.

(Nội dung chi tiết theo Tờ trình số 208/TTr-UBND ngày 15 tháng 10 năm 2024 của UBND thành phố)

II. NỘI DUNG THẨM TRA

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015

- Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Luật Đất đai năm 2024.

- Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Đất đai

2. Kết quả thẩm tra

a) Về thẩm quyền: Theo quy định tại khoản 6 Điều 16 của Luật Đất đai

2024, thẩm quyền ban hành chính sách về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn thành phố thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố.

b) Trình tự, thủ tục trình dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 4498/BC-STP ngày 09/10/2024, tuy nhiên Báo cáo chưa thể hiện rõ ý kiến về việc đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân thành phố. Như vậy là chưa phù hợp với khoản 4 Điều 121 Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi bởi khoản 36 Điều 1 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi 2020 “*Báo cáo thẩm định phải thể hiện rõ ý kiến của cơ quan thẩm định về nội dung thẩm định quy định tại khoản 3 Điều này và ý kiến về việc dự án đủ điều kiện hoặc chưa đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân*”.

c) Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Cơ sở thực tiễn để xây dựng Nghị quyết: Chưa nêu rõ việc đánh giá thực trạng, kết quả triển khai các chủ trương trước đây liên quan đến chính sách đất đai cho đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn thành phố và ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, làm cơ sở xây dựng đề xuất ban hành chính sách phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương theo quy định của Luật.

- Chưa làm rõ cơ sở xây dựng, đề xuất các chính sách hỗ trợ, miễn giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất (cụ thể: “*miễn tiền sử dụng đất*” tại điểm a,b khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết thay vì “*miễn, giảm tiền sử dụng đất*” theo quy định của Luật Đất đai và “*được giảm 50% tiền thuê đất*” tại điểm c khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết thay vì “*được miễn, giảm tiền thuê đất*” theo quy định của Luật Đất đai).

- Chưa làm rõ khái niệm “vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi”.

- Chưa thống nhất nội dung giữa phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và các chính sách hỗ trợ.

- Chưa dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết khi được thông qua.

d) Kiến nghị:

Ban Đô thị kính đề nghị HĐND thành phố chưa thông qua chính sách đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn thành phố Đà Nẵng theo đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 208/TTr-UBND ngày 15/10/2024. Đồng thời, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các Sở, ngành, đơn vị có liên quan rà soát, tiếp tục nghiên cứu xây dựng Nghị quyết đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định và làm rõ thêm thực trạng, cơ sở thực tiễn, tác động của chính sách, đối tượng điều chỉnh, nội dung chính sách và dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết khi được thông qua... để xây dựng Nghị quyết đảm bảo hiệu quả, chất lượng mang tính khả thi cao, trình HĐND thành phố xem xét tại Kỳ họp HĐND thành phố cuối năm 2024.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Đô thị HĐND thành phố. Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Lưu: VT, CTHĐ.



**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**

Lê Tùng Lâm