

BÁO CÁO

Kết quả giám sát chuyên đề “Công tác rà soát, xử lý đối với các đồ án quy hoạch chi tiết chậm triển khai theo quy định của pháp luật; chất lượng trong lập, điều chỉnh quy hoạch chi tiết trên địa bàn thành phố”

Thực hiện Kế hoạch số 15/KH-HĐND ngày 21/8/2023 và Quyết định số 34/QĐ-HĐND ngày 21/8/2023 về việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND thành phố về “Công tác rà soát, xử lý đối với các đồ án quy hoạch chi tiết chậm triển khai theo quy định của pháp luật; chất lượng trong lập, điều chỉnh quy hoạch chi tiết trên địa bàn thành phố”, Đoàn giám sát đã xây dựng đề cương và triển khai kế hoạch giám sát đến các đơn vị liên quan. Theo đó, UBND thành phố, các sở, ngành, UBND các quận, huyện đã tổng hợp, báo cáo các nội dung theo đề cương giám sát. Trên cơ sở nội dung các báo cáo¹, kiểm tra thực tế và làm việc với các đơn vị liên quan, Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát như sau:

PHẦN I

CÔNG TÁC RÀ SOÁT, XỬ LÝ ĐỐI VỚI CÁC ĐỒ ÁN QUY HOẠCH CHI TIẾT CHẬM TRIỂN KHAI VÀ QUẢN LÝ CHẤT LƯỢNG TRONG LẬP, ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CHI TIẾT

I. CÔNG TÁC RÀ SOÁT, XỬ LÝ ĐỐI VỚI CÁC ĐỒ ÁN QUY HOẠCH CHI TIẾT CHẬM TRIỂN KHAI

1. Cơ sở pháp lý:

- Theo quy định tại Điều 46 Luật Quy hoạch đô thị 2009:

“Điều 46. Rà soát quy hoạch đô thị

1. Quy hoạch đô thị phải được định kỳ xem xét, rà soát, đánh giá quá trình thực hiện để kịp thời điều chỉnh phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội trong từng giai đoạn.

¹ Công văn số 6130/UBND-SXD ngày 06/11/2023, Công văn số 2112/UBND-SXD ngày 23/4/2024, Công văn số 4012/UBND-SXD ngày 23/7/2024 của UBND thành phố; Báo cáo số 430/BC-VQH ngày 04/10/2023, Báo cáo số 119/BC-VQH ngày 9/4/2024 của Viện Quy hoạch Xây dựng Đà Nẵng; Công văn số 2805/UBND-PQLĐT ngày 21/9/2023 của UBND quận Hải Châu; Công văn số 2132/UBND-QLĐT ngày 20/9/2023 của UBND quận Cẩm Lệ; Báo cáo số 3311/BC-UBND ngày 21/9/2023 của UBND quận Liên Chiểu; Báo cáo số 266/BC-UBND ngày 12/9/2023 của UBND quận Sơn Trà; Báo cáo số 276/BC-UBND ngày 08/9/2023 của UBND quận Thanh Khê; Báo cáo số 439/BC-UBND ngày 26/9/2023 của UBND quận Ngũ Hành Sơn; Báo cáo số 425/BC-UBND ngày 11/9/2023 của UBND huyện Hòa Vang.

Thời hạn rà soát định kỳ đối với quy hoạch chung, quy hoạch phân khu là 5 năm, quy hoạch chi tiết là 3 năm, kể từ ngày quy hoạch đô thị được phê duyệt.

2. Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm rà soát quy hoạch đô thị đã được phê duyệt.

....”

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 15 Luật Xây dựng 2014, được sửa đổi bởi khoản 4 Điều 28 Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch 2018:

“Điều 28. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng

....

4. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 15 như sau:

1. Quy hoạch xây dựng phải được định kỳ xem xét, rà soát, đánh giá quá trình thực hiện để kịp thời điều chỉnh phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội trong từng giai đoạn. Định kỳ rà soát đối với quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện là 10 năm, đối với quy hoạch chung và quy hoạch phân khu là 05 năm, đối với quy hoạch chi tiết là 03 năm kể từ ngày quy hoạch xây dựng được phê duyệt.”

2. Công tác chỉ đạo, điều hành

UBND thành phố đã ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành cụ thể như sau:

2.1. Rà soát quy hoạch giai đoạn 2016-2020

- Công văn số 7922/UBND-SXD ngày 23/11/2019 chỉ đạo rà soát quy hoạch trên địa bàn thành phố.

- Thông báo số 83/TB-UBND ngày 26/8/2020 của UBND thành phố kết luận về công tác rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Thanh Khê.

- Thông báo số 93/TB-UBND ngày 18/9/2020 của UBND thành phố kết luận về công tác rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Cẩm Lệ.

- Thông báo số 109/TB-UBND ngày 29/10/2020 của UBND thành phố kết luận về công tác rà soát quy hoạch trên địa bàn huyện Hòa Vang.

- Thông báo số 111/TB-UBND ngày 09/11/2020 của UBND thành phố kết luận về công tác rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Liên Chiểu.

- Thông báo số 121/TB-UBND ngày 07/12/2020 của UBND thành phố kết luận về rà soát quy hoạch trên địa bàn các quận: Hải Châu, Ngũ Hành Sơn, Sơn Trà.

2.2. Rà soát quy hoạch giai đoạn 2021-2023

- Công văn số 4953/UBND-SXD ngày 09/9/2022 của UBND thành phố chỉ đạo rà soát quy hoạch trên địa bàn thành phố.

- Công văn số 7268/UBND-SXD ngày 31/12/2022 của UBND thành phố thống nhất kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Hải Châu.

- Công văn số 1266/UBND-SXD ngày 20/3/2023 của UBND thành phố

thống nhất kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Cẩm Lệ.

- Công văn số 2233/UBND-SXD ngày 08/5/2023 của UBND thành phố thống nhất kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Ngũ Hành Sơn.

- Thông báo số 341/TB-VP ngày 17/8/2023 của UBND thành phố thống nhất kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Liên Chiểu.

- Thông báo số 198/TB-VP ngày 09/5/2023 của UBND thành phố: “Thống nhất chủ trương UBND thành phố xem xét, quyết định và phê duyệt bãi bỏ đối với các sơ đồ ranh giới trên địa bàn thành phố”.

- Thông báo số 217/TB-VP ngày 20/05/2023 của UBND thành phố: “Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu đề xuất UBND thành phố thủ tục hủy quyết định đối với 15 sơ đồ ranh giới”.

- Thông báo số 350/TB-VP ngày 24/8/2023 của UBND thành phố chỉ đạo hoàn chỉnh thông tin, phụ lục báo cáo tổng thể rà soát quy hoạch chi tiết trên địa bàn thành phố.

- Thông báo số 510/TB-VP ngày 29/11/2023 của UBND thành phố thống nhất theo đề xuất của Sở Xây dựng tại Công văn số 8291/SXD-QHKT&PTĐT ngày 26/10/2023 về rà soát đồ án quy hoạch trên địa bàn thành phố năm 2023.

- Đối với các đồ án quy hoạch thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND các quận, huyện, Sở Xây dựng đã có ý kiến đề UBND các quận, huyện có cơ sở quyết định theo thẩm quyền:

+ Công văn số 9677/SXD-QHKT&PTĐT ngày 19/12/2022 về kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Hải Châu.

+ Công văn số 9529/SXD-QHKT&PTĐT ngày 13/12/2022 về kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Cẩm Lệ.

+ Công văn số 9491/SXD-QHKT&PTĐT ngày 13/12/2022; về kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn huyện Hòa Vang.

+ Công văn số 9142/SXD-QHKT&PTĐT ngày 01/12/2022 về kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Ngũ Hành Sơn.

+ Công văn số 8843/SXD-QHKT&PTĐT ngày 23/11/2022 về kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Sơn Trà.

+ Công văn số 9003/SXD-QHKT&PTĐT ngày 28/11/2022 về kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn quận Thanh Khê.

3. Kết quả rà soát

Tổng số quyết định phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch chi tiết theo 2 giai đoạn 2016-2020 và 2021-2023 là 1132 quyết định với 1021 đồ án quy hoạch (*Chi tiết theo phụ lục số 1*), trong đó:

Giai đoạn	Số lượng Quyết định	Số lượng đồ án	Thực trạng đồ án		
			Tiếp tục	Hủy	Hoàn thành
2016 - 2020	1082	974	421	13	540
<i>Phê duyệt</i>	574				
<i>Điều chỉnh</i>	508				
2021 - 2023	50	47	28	0	19
<i>Phê duyệt</i>	18				
<i>Điều chỉnh</i>	32				
TỔNG	1132	1021	449	13	559

Trong đó, Từ 01/01/2016 đến 31/12/2023, thành phố đã thực hiện 02 lần rà soát quy hoạch, cụ thể:

3.1. Kết quả rà soát quy hoạch năm 2016 - 2020

a) Sơ đồ ranh giới: UBND thành phố đã ban hành bãi bỏ 29 Quyết định phê duyệt sơ đồ ranh giới sử dụng đất. (*chi tiết theo phụ lục 2*)

b) Đồ án quy hoạch:

- Tổng số lượng được rà soát: Khoảng 1.055 đồ án, trong đó:

+ *Giai đoạn trước 2016: Khoảng 787 đồ án*

+ *Giai đoạn 2016-2019: Khoảng 268 đồ án*

- Đã và đang triển khai: Khoảng 1.028 đồ án, trong đó:

+ *Giai đoạn trước 2016: Khoảng 768 đồ án*

+ *Giai đoạn 2016-2019: Khoảng 260 đồ án*

- Hủy quy hoạch: 27 đồ án, trong đó:

+ *Giai đoạn trước 2016: 19 đồ án*

+ *Giai đoạn 2016-2019: 8 đồ án*

- Kết quả: UBND thành phố đã ban hành bãi bỏ 20 Quyết định phê duyệt đồ án (*Chi tiết theo phụ lục số 3*); còn lại 7 đồ án² được rà soát pháp lý, đánh giá quá trình thực hiện trong đợt rà soát 2021-2023.

3.2. Kết quả rà soát quy hoạch năm 2021 - 2023.

a) Sơ đồ ranh giới: Hủy 15 sơ đồ ranh giới (*chi tiết theo phụ lục số 4*). UBND thành phố đã có ý kiến thống nhất và chỉ đạo thực hiện tại Thông báo số 198/TB-VP ngày 09/5/2023 và Thông báo số 217/TB-VP ngày 20/05/2023.

² (1) Tuyến đường Châu Thị Vĩnh Tế nối dài (Ngũ Hành Sơn); (2) Bãi đỗ xe số 06 thuộc quy hoạch tổng thể hệ thống giao thông tỉnh (Hòa Vang); (3) Kho xăng dầu tại khu vực tiếp giáp Nhà máy xi măng Hải Vân, Trung tâm nghiên cứu ứng dụng sinh học (Liên Chiểu); (4) Khu phức hợp bến cảng du thuyền sông Hàn; (5) Mở rộng kiệt K46 Cao Thắng; (6) Vườn sách Hải Châu; (7) Tuyến đường Tiên Sơn 18 nối dài từ đường Núi Thành đến đường 2 Tháng 9 (Hải Châu).

b) Đồ án quy hoạch chi tiết:

- Tổng số số lượng được rà soát: 234 đồ án, trong đó:

+ Giai đoạn trước 2016: 124 đồ án

+ Giai đoạn 2016-2023: 110 đồ án

- Tiếp tục thực hiện: 172 đồ án, trong đó:

+ Giai đoạn trước 2016: 90 đồ án

+ Giai đoạn 2016-2023: 82 đồ án

- Điều chỉnh, tiếp tục thực hiện: 37 đồ án (chi tiết theo phụ lục số 5), trong đó:

+ Giai đoạn trước 2016: 19 đồ án

+ Giai đoạn 2016-2023: 18 đồ án

- Hủy quy hoạch: 25 đồ án (chi tiết theo phụ lục số 6), trong đó:

+ Giai đoạn trước 2016: 15 đồ án

+ Giai đoạn 2016-2023: 10 đồ án

- Kết quả: Tại Thông báo số 510/TB-VP ngày 29/11/2023, Chủ tịch UBND thành phố thông nhất kết quả rà soát quy hoạch trên địa bàn thành phố 2023; Thông báo số 12/TB-VP ngày 10/01/2024 của UBND thành phố thông nhất việc hủy đồ án quy hoạch chi tiết theo đề xuất của Sở Xây dựng tại Công văn số 9881/SXD-QHKT&PTĐT ngày 15/12/2023 về danh mục, trình tự thủ tục bãi bỏ/hủy bỏ đồ án quy hoạch; đồng thời giao UBND các quận, huyện phối hợp với các Sở ngành liên quan triển khai thực hiện.

II. CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHẤT LƯỢNG TRONG LẬP, ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CHI TIẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Quy hoạch.
- Luật Quy hoạch đô thị.
- Luật Xây dựng.
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch.
- Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2010 của Chính phủ về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị.
- Nghị định số 72/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 8 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2010 về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị và Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2015 quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng.
- Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Thông tư số 04/2022/TT-BXD ngày 24/10/2022 quy định về hồ sơ nhiệm vụ và hồ sơ đồ án quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng và quy hoạch nông thôn.

2. Công tác chỉ đạo, điều hành

2.1. Trong công tác quản lý và nâng cao chất lượng lập, điều chỉnh quy hoạch chi tiết

UBND thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành tăng cường công tác quản lý chất lượng lập, điều chỉnh quy hoạch chi tiết theo quy định, đồng thời đã ban hành các văn bản chỉ đạo, cụ thể:

- Chỉ đạo các sở, ngành phối hợp với Bộ Xây dựng trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 05/2021/QĐ-TTg ngày 08/02/2021 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng. Theo đó phân cấp cho UBND thành phố Đà Nẵng thực hiện việc phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng.

- Quyết định số 5502/QĐ-UBND ngày 02/10/2017 của UBND thành phố về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 112/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND thành phố về kết quả giám sát công tác lập, tổ chức thực hiện và quản lý quy hoạch đô thị trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

- Quyết định số 5265/QĐ-UBND ngày 06/11/2018 của UBND thành phố về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 173/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 về Sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Nghị quyết số 112/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của Hội đồng nhân dân thành phố về kết quả giám sát công tác lập, tổ chức thực hiện và quản lý quy hoạch đô thị trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

- Thông báo số 527/TB-VP ngày 27/9/2021; Thông báo số 324/TB-VP ngày 31/7/2023 của Văn phòng UBND thành phố thống nhất chủ trương liên quan đến điều chỉnh quy hoạch chi tiết và thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư.

- Thông báo số 109/TB-VP ngày 24/02/2022 của Văn phòng UBND thành phố, trong đó thống nhất UBND các quận, huyện căn cứ thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết để xem xét chấp thuận về chủ trương điều chỉnh tổng thể quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị; xem xét quyết định việc điều chỉnh cục bộ quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị.

- Công văn số 4778/UBND-SXD ngày 31/8/2022 triển khai Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 14/7/2022 của HĐND thành phố khóa X về lập, điều chỉnh các đồ án quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng. Trong đó yêu cầu: Đồ án quy hoạch phải đảm bảo phát triển bền vững đô thị; hạn chế điều chỉnh, chuyển đổi các công trình phúc lợi để phát triển thương mại, nhà ở; hạn chế chuyển TMDV cao tầng sang chung cư; điều chỉnh quy hoạch phải tốt hơn đồ án quy hoạch ban đầu; tuân thủ trình tự, thủ tục, thẩm quyền.

- Thông báo số 461/TB-VP ngày 19/9/2022 của Văn phòng UBND thành phố

“Giao Sở Xây dựng chủ trì, hướng dẫn các đơn vị tổ chức liên quan thực hiện quy trình phê duyệt quy hoạch xây dựng theo đúng quy định...”.

- Thông báo số 291/TB-VP ngày 10/7/2023 của Văn phòng UBND thành phố, trong đó có chủ trương về việc tổ chức lấy ý kiến đối với các đề án hủy bỏ quy hoạch và phân nhóm đề án hủy bỏ quy hoạch.

2.2. Thực hiện các kiến nghị thanh tra, kiểm toán liên quan

Triển khai các kết luận, kiến nghị của thanh tra, kiểm toán liên quan đến công tác quy hoạch thời gian qua, UBND thành phố đã ban hành các văn bản chỉ đạo các sở, ngành tổ chức triển khai thực hiện, cụ thể:

- Kế hoạch số 401/KH-UBND ngày 20/01/2020 của UBND thành phố về việc triển khai thực hiện Kết luận thanh tra số 269/KL-TTCT ngày 16/9/2019 của Tổng Thanh tra Chính phủ về việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và sử dụng đất đai, bảo vệ và phát triển rừng, bảo vệ môi trường, xây dựng đối với các dự án đầu tư trên bán đảo Sơn Trà.

- Kế hoạch số 6641/KH-UBND ngày 07/10/2020 của UBND thành phố về việc triển khai thực hiện Kết luận thanh tra số 1202/KL-TTCT ngày 28/7/2020 của Tổng Thanh tra Chính phủ về việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và sử dụng đất đai tại dự án Khu đô thị quốc tế Đa Phước.

- Quyết định số 5046/QĐ-XPVPHC ngày 01/11/2019 của UBND thành phố về xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Cổ phần Đầu tư Phát triển và Xây dựng Thành Đô theo Kết luận Thanh tra số 262/KL-TTTr ngày 16/6/2017 của Thanh tra Bộ Xây dựng Tập đoàn Empire trong việc thực hiện công tác xây dựng theo quy hoạch được duyệt, công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng và hoạt động kinh doanh bất động sản tại Dự án Cocobay Đà Nẵng.

- Kế hoạch số 03/KH-UBND ngày 10/01/2023 của UBND thành phố về việc triển khai thực hiện Kết luận thanh tra số 158/KL-TTTr ngày 05/12/2022 của Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng về việc thực hiện việc dành cho quỹ đất đầu tư, phát triển nhà ở xã hội và công tác quản lý sử dụng kinh phí bảo trì phần sở hữu chung nhà chung cư trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

- Công văn số 4885/UBND-SXD ngày 04/8/2021 triển khai Công văn số 143/KTNN-TH ngày 25/6/2021 của Kiểm toán Nhà nước về việc gửi Báo cáo kiểm toán Chuyên đề việc quản lý quy hoạch, cấp phép xây dựng tại các đô thị giai đoạn 2017-2020 trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

3. Thực trạng công tác quản lý chất lượng quy hoạch

3.1. Về tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch chi tiết

a) UBND thành phố, UBND cấp huyện đã ban hành các quyết định thành lập Hội đồng thẩm định nhiệm vụ, đề án quy hoạch:

- Quyết định số 1106/QĐ-UBND ngày 03/4/2021 của UBND thành phố thành lập Hội đồng thẩm định nhiệm vụ và đề án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND thành phố Đà Nẵng.

- Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 10/5/2023 của UBND thành phố về việc ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng.

- Quyết định số 1245/QĐ-UBND ngày 09/4/2021 UBND quận Sơn Trà về việc thành lập Hội đồng thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND quận Sơn Trà.

- Quyết định số 1389/QĐ-UBND ngày 13/5/2021 của UBND quận Cẩm Lệ thành lập Hội đồng thẩm định các đồ án quy hoạch trên địa bàn quận Cẩm Lệ.

- Quyết định số 4179/QĐ-UBND ngày 29/10/2021 của UBND huyện Hòa Vang về việc thành lập Hội đồng thẩm định nhiệm vụ, đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị và thẩm định giá trị kiến trúc công trình, quy chế quản lý kiến trúc trên địa bàn huyện.

- Quyết định số 81/QĐ-UBND ngày 10/01/2023 của UBND quận Ngũ Hành Sơn thành lập Hội đồng thẩm định các đồ án quy hoạch trên địa bàn quận Ngũ Hành Sơn.

- Quyết định số 2974/QĐ-UBND ngày 09/9/2021 của UBND quận Liên Chiểu thành lập Hội đồng thẩm định các đồ án quy hoạch xây dựng chi tiết thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND quận Liên Chiểu.

- Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 27/5/2021 của UBND quận Hải Châu thành lập Hội đồng thẩm định các đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND quận Hải Châu.

- Quyết định số 1032/QĐ-UBND ngày 24/11/2021 của UBND quận Thanh Khê thành lập Hội đồng thẩm định các đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND quận Thanh Khê.

b) Về quy trình thẩm định, phê duyệt

UBND thành phố đã ban hành các bộ thủ tục hành chính, trong đó quy định cụ thể thành phần hồ sơ, quy trình, thời gian thực hiện thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch chi tiết, cụ thể:

- Quyết định số 2897/QĐ-UBND ngày 10/11/2022 của UBND thành phố về việc công bố thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Xây dựng.

- Quyết định số 1167/QĐ-UBND ngày 05/6/2023 của UBND thành phố về việc công bố sửa đổi, bổ sung một số thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Xây dựng.

- Quyết định số 1404/QĐ-UBND ngày 04/7/2023 của UBND thành phố về việc công bố thủ tục hành chính lĩnh vực Xây dựng thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND quận, huyện, phường, xã trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

c) Công tác lựa chọn nhà thầu tư vấn lập quy hoạch:

- Theo quy định, cơ quan tổ chức lập quy hoạch quyết định việc lựa chọn tư vấn lập quy hoạch; ngoài ra, đối với các trường hợp yêu cầu thi tuyển ý tưởng

quy hoạch, việc lựa chọn tư vấn lập quy hoạch thông qua hình thức thi tuyển theo quy định.

- Hiện nay, việc lựa chọn nhà thầu tư vấn lập quy hoạch theo các quy định Luật đấu thầu ngày 26 tháng 11 năm 2013; Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu, các Thông tư hướng dẫn liên quan đến công tác lựa chọn nhà thầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các Luật, Nghị định liên quan đến năng lực tư vấn lập quy hoạch.

3.2. Công tác phối hợp, lấy ý kiến trong quá trình thực hiện

a) Lấy kiến trong quá trình thẩm định nhiệm vụ, đồ án quy hoạch

UBND thành phố đã ban hành các văn bản quy định chi tiết một số nội dung trong quá trình thực hiện, cụ thể:

- Công văn số 9959/UBND-QLĐT ngày 26/12/2018: “khi lập thủ tục trình phê duyệt điều chỉnh quy hoạch... có liên quan đến việc phải điều chỉnh hệ số sử dụng đất và mật độ xây dựng phải lấy ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường”.

- Công văn số 3867/UBND-SXD ngày 23/6/2021 liên quan đến việc lấy ý kiến thống nhất của Sở Xây dựng bằng văn bản về quy hoạch theo thẩm quyền: “UBND các quận, huyện phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch theo thẩm quyền, sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Sở Xây dựng về sự phù hợp quy hoạch chung, quy hoạch phân khu, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật, các chương trình, kế hoạch và các chủ trương của UBND thành phố”.

- Công văn số 7330/UBND-CATP ngày 30/10/2021 của Công an thành phố: “các đơn vị có liên quan khi lập quy hoạch phải lấy ý kiến tham gia của Công an thành phố để đảm bảo thực hiện đúng các quy định về phòng cháy, chữa cháy”.

b) Việc lấy ý kiến trong quá trình lập hồ sơ quy hoạch, thực hiện theo quy định tại Điều 16, Điều 17 Luật Xây dựng; Điều 20, Điều 21 Luật Quy hoạch đô thị

- Theo Điều 20 Luật Quy hoạch đô thị “Cơ quan tổ chức lập quy hoạch đô thị, chủ đầu tư dự án đầu tư xây dựng quy định tại khoản 7 Điều 19 của Luật này có trách nhiệm lấy ý kiến cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan về nhiệm vụ và đồ án quy hoạch đô thị”.

- Trong giai đoạn 2016-2020, các hồ sơ quy hoạch đã cơ bản thực hiện lấy ý kiến quy hoạch, tuy nhiên chủ yếu tập trung vào đối tượng là các cơ quan có liên quan (địa phương, các cơ quan chuyên môn quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan đến nội dung đồ án quy hoạch), chưa tập trung vào đối tượng là tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư.

- Giai đoạn 2021-2022 sau kết luận kiểm toán, công tác lấy ý kiến về quy hoạch trên địa bàn thành phố đã được chấn chỉnh và thực hiện tuân thủ theo quy định tại Điều 20, Điều 21 Luật Quy hoạch đô thị, các ý kiến đã được đơn vị tổ chức lập quy hoạch, đơn vị tư vấn tiếp thu giải trình trong hồ sơ quy hoạch theo quy định.

- Việc lấy ý kiến đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư

có liên quan thực hiện bằng nhiều hình thức tùy vào loại đồ án quy hoạch: Gửi hồ sơ tài liệu và có ý kiến bằng văn bản; tổ chức họp cộng đồng dân cư tại khu vực quy hoạch; phiếu góp ý thông qua hình thức trưng bày công khai tại địa phương hoặc trên các website của thành phố và các cơ quan có liên quan, ... Hiện nay, trong trong công tác tổ chức lập các đồ án quy hoạch phân khu, UBND thành phố Đà Nẵng đã chỉ đạo các ngành phối hợp với Liên Hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật thành phố Đà Nẵng tổ chức hội nghị phân biện xã hội về đồ án quy hoạch, qua đó mời các hội nghề nghiệp, các chuyên gia, các nhà khoa học có chuyên môn về lĩnh vực liên quan tham gia đóng góp các ý kiến để hoàn thiện nâng cao chất lượng đồ án quy hoạch.

3.3. Công tác hướng dẫn chuyên môn của các sở chuyên ngành

Sau khi “trả” thẩm quyền phê duyệt các đồ án quy hoạch chi tiết về UBND các quận, huyện tại Thông báo số 122/TB-UBND ngày 07/12/2020 của UBND thành phố, Sở Xây dựng đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn và tổ chức các đợt đào tạo, tập huấn chuyên môn, cụ thể:

- Công văn số 9476/SXD-QHKT ngày 31/12/2020 hướng dẫn UBND các quận, huyện liên quan đến thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch.

- Công văn số 5164/SXD-QHKT&PTĐT ngày 21/7/2022 về việc tuân thủ các yêu cầu về giải pháp PCCC khi lập đồ án quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng.

- Công văn số 9995/SXD-QHKT&PTĐT ngày 28/12/2022 về việc liên quan đến việc rà soát, kiểm tra quy hoạch đô thị và nông thôn được quy định tại Thông tư 04/2022/TT-BXD.

- Công văn số 7057/SXD-QHKT&PTĐT ngày 15/9/2023 về việc liên quan đến công tác lập, thẩm định, phê duyệt các đồ án quy hoạch.

- Công văn số 8438/SXD-QHKT&PTĐT ngày 31/10/2023 về việc áp dụng quy hoạch chi tiết theo quy trình rút gọn.

- Công văn số 9556/SXD-QHKT&PTĐT ngày 06/12/2023 về việc liên quan đến cập nhật các đồ án quy hoạch trên hệ thống phần mềm GIS.

- Công văn số 1671/SXD-QHKT&PTĐT ngày 14/3/2024 về việc liên quan đến việc lập quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch các công trình bảo quản, tu bổ di tích, lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh.

- Kế hoạch số 8557/KH-SXD ngày 14/11/2022 mời chuyên gia Bộ Xây dựng tổ chức lớp tập huấn công tác xây dựng, quản lý đô thị.

- Kế hoạch số 9473/KH-SXD ngày 04/12/2023 mời chuyên gia Bộ Xây dựng tổ chức lớp tập huấn Thông tư số 04/2022/TT-BXD và Quy chuẩn QCVN 06:2022/BXD.

3.4. Công tác công bố, công khai thông tin quy hoạch theo quy định (hình thức, thời gian, ...)

- Tất cả các đồ án quy hoạch được UBND thành phố phê duyệt đều có giao

UBND các quận, huyện liên quan tổ chức công khai quy hoạch theo quy định. Các đồ án quy hoạch được phê duyệt cơ bản được tổ chức công bố công khai với các hình thức: Niêm yết tại trụ sở các địa phương, lắp dựng pano quy hoạch dự án công bố tại khu vực quy hoạch...

- Triển khai Đề án thành phố thông minh, năm 2022 Sở Xây dựng đã hoàn thành xây dựng, đưa vào sử dụng Cơ sở dữ liệu Không gian đô thị và Quy hoạch thành phố trên hệ thống GIS, áp dụng đối với mọi đối tượng quan tâm tra cứu trực tuyến thông tin quy hoạch thành phố.

3.5. Việc bố trí nguồn lực thực hiện

a) Về nhân lực:

Hiện nay, nhân lực thực hiện công tác quản lý quy hoạch trên địa bàn thành phố còn mỏng và chưa đầy đủ các chuyên môn chuyên ngành nhất là tại các quận, huyện.³

b) Về kinh phí

- Quy mô Kế hoạch vốn bố trí và Quyết định giao vốn đối với nhiệm vụ lập quy hoạch hằng năm trong giai đoạn 2016-2023 trên địa bàn thành phố như sau:

Năm	Vốn ngân sách (triệu đồng)	Quyết định của UBND thành phố	Ghi chú
2016	4.302,7	3734/QĐ-UBND ngày 10/6/2016	
2017	20.229,2	4102/QĐ-UBND ngày 28/7/2017	
2018	18.019,0	3277/QĐ-UBND ngày 31/7/2018	
2019	104.235,0	3183/QĐ-UBND ngày 18/7/2019 (Quyết định điều chỉnh số 6018/QĐ- UBND ngày 31/12/2019)	KHV sau điều chỉnh là: 97.572 triệu đồng
2020	102.260,0	5233/QĐ-UBND ngày 31/12/2020	
2021	100.000,0	4072/QĐ-UBND ngày 18/12/2021	KHV sau điều chỉnh là: 63.500 triệu đồng
2022	35.509,0	563/QĐ-UBND ngày 27/3/2023	KHV sau điều chỉnh là: 30.988 triệu đồng (KHV không thể giải ngân, hủy dự toán) là: 4.521 triệu đồng
2023	50.000,0	3236/QĐ-UBND ngày 16/12/2022	

- Công tác hoàn thiện, quyết toán các đồ án quy hoạch:

³ Trung bình mỗi quận có từ 01÷03 công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý quy hoạch

Giai đoạn 2016 đến nay, có 96 đề án đã được quyết toán, cụ thể:

STT	Năm	Số lượng đề án đã quyết toán
01	2016	27
02	2017	14
03	2018	30
04	2019	12
05	2020	6
06	2021	2
07	2022	2
08	2023	3

(Chi tiết theo phụ lục số 7)

3.6. Công tác thanh tra, kiểm tra, hậu kiểm việc triển khai thực hiện các đề án quy hoạch

Trong thời gian qua, thanh tra Chính phủ, thanh tra Bộ Xây dựng, thanh tra của Sở Xây dựng, Kiểm toán đã tổ chức các đoàn thanh tra, kiểm tra, hậu kiểm liên quan đến công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch, cụ thể:

a) Thanh tra Chính phủ

- Kết luận số 269/KL-TTCTP ngày 16/9/2019 của Thanh tra Chính phủ về việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và sử dụng đất đai, bảo vệ và phát triển rừng, bảo vệ môi trường, xây dựng đối với các dự án đầu tư xây dựng trên bán đảo Sơn Trà.

- Kết luận số 1202/KL-TTCTP ngày 28/7/2020 của Thanh tra Chính phủ về việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và sử dụng đất đai tại dự án Khu đô thị quốc tế Đa Phước.

b) Thanh tra Bộ Xây dựng

- Kết luận số 311/KL-TTCTB ngày 10/7/2017 của Thanh tra Bộ Xây dựng Về việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác cấp phép xây dựng tại Sở Xây dựng thành phố Đà Nẵng.

- Kết luận số 262/KL-TTCTB ngày 16/6/2017 của Thanh tra Bộ Xây dựng Tập đoàn Empire trong việc thực hiện công tác xây dựng theo quy hoạch được duyệt, công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng và hoạt động kinh doanh bất động sản tại Dự án Cocobay Đà Nẵng.

- Kết luận số 158/KL-TTCTB ngày 05/12/2022 của Thanh tra Bộ Xây dựng Về việc thực hiện việc dành cho quỹ đất đầu tư, phát triển Nhà ở xã hội và công tác quản lý sử dụng kinh phí bảo trì phần sở hữu chung nhà chung cư trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

c) Thanh tra của Sở Xây dựng

- Kết luận thanh tra số 9147/KL-SXD Ngày 01/12/2022 về công tác cấp phép xây dựng và quản lý quy hoạch trên địa bàn quận Thanh Khê.

d) Kiểm toán

- Công văn số 143/ KTNN-TH ngày 25/6/2021 của Kiểm toán Nhà nước kiểm toán Chuyên đề việc quản lý quy hoạch, cấp phép xây dựng tại các đô thị giai đoạn 2017 – 2020 trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

PHẦN II

KẾT QUẢ QUA GIÁM SÁT

I. Kết quả triển khai các đồ án quy hoạch chi tiết phê duyệt, điều chỉnh trong giai đoạn 2016-2023:**1. Tình hình triển khai đối với các đồ án quá 3 năm kể từ ngày phê duyệt**

- Số lượng đồ án chưa triển khai: 216 quy hoạch (*chi tiết theo phụ lục 8*)
- Số lượng đồ án đang triển khai chưa hoàn thành: 220 quy hoạch (*chi tiết theo phụ lục 9*)

2. Theo thời gian phê duyệt

- Số lượng đồ án quy hoạch chi tiết quá 8 năm chưa hoàn thành (phê duyệt từ năm 2016): 70 quy hoạch (*chi tiết theo phụ lục 10*).
- Số lượng đồ án quy hoạch chi tiết quá 5 năm chưa hoàn thành (phê duyệt từ năm 2016-2019): 361 quy hoạch (*chi tiết theo phụ lục 11*).

II. Nhận xét, đánh giá qua giám sát:**1. Kết quả đạt được**

- Nhìn chung, công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch trong giai đoạn 2016-2023 đã được UBND thành phố tập trung chỉ đạo các sở, ngành, địa phương triển khai quyết liệt nhằm hướng đến xây dựng không gian đô thị văn minh, hiện đại. Những kết quả đạt được trong công tác quy hoạch xây dựng thời gian qua giúp cho thành phố có diện mạo, tầm vóc mới về không gian, chất lượng đô thị góp phần tạo ra môi trường hấp dẫn cho các nhà đầu tư, thúc đẩy quá trình phát triển kinh tế, xã hội và đô thị.

- Giai đoạn 2016-2020, thành phố đã thẩm định, phê duyệt khối lượng đồ án quy hoạch khá lớn với 1079 quyết định (*chiếm tỷ lệ gần 97% tổng số quy hoạch phê duyệt giai đoạn 2016-2023*) đã góp phần quan trọng phục vụ công tác quy hoạch, quản lý đầu tư xây dựng, chỉnh trang đô thị, đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

- Giai đoạn từ năm 2021 đến nay, Thành phố đã có nhiều nỗ lực, tập trung nguồn lực cho công tác xây dựng và trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/3/2021 về điều chỉnh quy hoạch chung thành phố đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 phê duyệt Quy hoạch phát triển thành phố đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 và triển khai lập, phê duyệt các đồ án quy hoạch phân khu đô thị, phân khu xây dựng chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật.

- Công tác lập, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, đồ án quy hoạch đô thị, điều chỉnh quy hoạch đô thị và rà soát, xử lý các đồ án quy hoạch chậm triển khai thời gian qua đã được UBND thành phố chỉ đạo Sở Xây dựng, các địa phương phối hợp triển khai cơ bản tuân thủ các trình tự, thủ tục, thời gian theo quy định. Đặc biệt, giai đoạn từ năm 2021 đến nay, các cấp, các ngành đã bắt đầu có sự chú trọng trong công tác rà soát, xử lý các đồ án quy hoạch chậm triển khai; sau các đợt thanh tra, kiểm toán, UBND thành phố đã kịp thời có sự lãnh đạo, chỉ đạo, chấn chỉnh trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch góp phần chuyển biến tích cực, nâng cao chất lượng trong công tác quản lý nhà nước về quy hoạch xây dựng; việc thực hiện đến nay cơ bản đảm bảo theo các quy trình, quy định.

- Từ năm 2019 đến nay, UBND thành phố đã ban hành một số văn bản để xử lý, khắc phục một phần các trường hợp ảnh hưởng đến quyền lợi của người dân tại khu vực có các đồ án quy hoạch chậm triển khai⁴.

- Trong 6 tháng đầu năm 2024, UBND thành phố đã nỗ lực, phấn đấu hoàn thành phê duyệt thêm 06 đồ án quy hoạch phân khu đô thị góp phần tạo điều kiện thuận lợi và làm cơ sở để xác định các dự án đầu tư xây dựng, lập quy hoạch chi tiết.

2. Tồn tại, hạn chế

2.1. Công tác rà soát, xử lý đối với các đồ án quy hoạch chi tiết chậm triển khai.

(1) Các quy hoạch chi tiết chậm triển khai chưa được kịp thời rà soát, xử lý đã làm ảnh hưởng đến quyền lợi của một bộ phận người dân tại khu vực có quy hoạch chậm triển khai. Việc tổ chức rà soát được thực hiện theo giai đoạn 03 năm (2016-2019, 2020-2023) là chưa đảm bảo theo quy định "định kỳ rà soát đối với quy hoạch chi tiết là 03 năm kể từ ngày quy hoạch xây dựng được phê duyệt".

(2) Giải pháp, kết quả xử lý các đồ án quy hoạch chi tiết chậm triển khai sau khi được rà soát chưa được hiệu quả và xử lý dứt điểm. Nhiều đồ án quy hoạch được phê duyệt từ năm 2016, đến nay vẫn chưa bố trí nguồn lực thực hiện nhưng vẫn chưa có phương án xử lý⁵.

(3) Trong giai đoạn chuyển tiếp thẩm quyền phê duyệt quy hoạch từ thành

⁴ Công văn số 5356/UBND-STNMT ngày 08/08/2019 của UBND thành phố thống nhất bãi bỏ Công văn số 10609/UBND-QLĐT ngày 29/11/2013 và Công văn số 4540/UBND-QLĐT ngày 16/6/2015 của UBND thành phố về một số chủ trương liên quan đến quyền lợi người dân trong khu vực dự án chậm triển khai; Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của UBND thành phố về việc bãi bỏ Quyết định số 19/2006/QĐ-UBND ngày 10/3/2006 của UBND thành phố (theo đó bãi bỏ các quy định ảnh hưởng đến quyền lợi người dân tại khu vực quy hoạch treo); Quyết định số 24/2020/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 của UBND thành phố quy định cấp phép xây dựng có thời hạn trên địa bàn thành phố; Quyết định số 20/2021/QĐ-UBND ngày 02/8/2021 của UBND thành phố quy định cấp phép xây dựng có thời hạn đối với công trình khác nhà ở riêng lẻ trên địa bàn thành phố.

⁵ Bãi đỗ xe ngầm tại khu vực công viên nút giao thông Trần Cao Vân - Đống Đa - Ông Ích Khiêm; Tuyến đường nối từ đường Châu Thị Vĩnh Tế đến đường Mỹ Đa Đông 8; Trung tâm giao lưu hữu nghị Việt Nhật; Khu dân cư đầu tuyến đường Hoàng Văn Thái; Khu đô thị phía Tây Nam Trung tâm Hành chính huyện Hòa Vang ...

phổ về quận, huyện theo quy định, việc thực hiện hủy các đồ án quy hoạch sau khi được rà soát, thống nhất chủ trương còn chưa được đồng bộ.

(4) Tồn tại do yếu tố lịch sử trước đây trong việc phê duyệt sơ đồ ranh giới sử dụng đất và quản lý quy hoạch thông qua các quyết định phê duyệt ranh giới sử dụng đất là không phù hợp với quy định của pháp luật, phần nào ảnh hưởng đến quyền lợi của người dân⁶.

2.2. Công tác quản lý chất lượng trong lập, điều chỉnh quy hoạch chi tiết

Các tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý chất lượng trong lập, điều chỉnh quy hoạch chi tiết chủ yếu trong giai đoạn trước khi thẩm quyền phê duyệt quy hoạch “trả về” cho UBND cấp huyện, cụ thể:

(1) Một số tồn tại, hạn chế, chưa phù hợp với quy định đã được các đoàn thanh tra, kiểm toán kết luận⁷ như: Sự phù hợp của quy hoạch được duyệt với quy hoạch cấp trên; bố trí các hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội; thành phần hồ sơ; điều kiện điều chỉnh quy hoạch; công tác lấy ý kiến quy hoạch và công bố quy hoạch... Hiện nay, UBND thành phố đang chỉ đạo các sở, ngành liên quan tổ chức triển khai thực hiện các kiến nghị liên quan.

(2) Năng lực của một số đơn vị tư vấn còn hạn chế, chất lượng đồ án quy hoạch chưa được đảm bảo⁸ dẫn đến tỷ lệ điều chỉnh quy hoạch còn khá cao (592/1132 số lượng quyết định phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch, chiếm tỷ lệ gần 52%); có đồ án điều chỉnh nhiều lần, đồ án sau khi điều chỉnh làm giảm các chỉ tiêu về hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật.

(3) Việc tổ chức lập, thẩm định và phê duyệt quy hoạch chi tiết nhưng chưa thực hiện lập chủ trương đầu tư đối với các dự án đầu tư công, nhất là các đồ án quy hoạch có khối lượng giải toả đền bù nên không đảm bảo về nguồn lực, nhu cầu, tổ chức thực hiện dẫn đến quy hoạch chậm triển khai hoặc điều chỉnh quy hoạch nhiều lần.

(4) Công tác hoàn thiện các thủ tục để thực hiện việc thanh, quyết toán các đồ án quy hoạch còn chậm, chưa đảm bảo theo quy định. (Giai đoạn 2016 đến nay mới quyết toán 96/661 đồ án, chiếm tỷ lệ 14,52% tổng số quy hoạch được lập, phê duyệt từ nguồn vốn ngân sách thành phố).

(5) Công tác lưu trữ hồ sơ, bàn giao cơ sở dữ liệu về quy hoạch còn nhiều thiếu sót, chưa được đầy đủ, đồng bộ dẫn đến số liệu báo cáo cho Đoàn giám sát thiếu chính xác⁹.

(6) Công tác thanh tra, kiểm tra, hậu kiểm, quản lý quy hoạch còn chưa

⁶ Theo Công văn số 1340/STP-XDKTVB ngày 18/5/2021 của Sở Tư pháp.

⁷ Công văn số 143/ KTN-TH ngày 25/6/2021 của Kiểm toán Nhà nước kiểm toán Chuyên đề việc quản lý quy hoạch, cấp phép xây dựng tại các đô thị giai đoạn 2017 – 2020 trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

⁸ Quy hoạch trùng lấp ranh giới giữa cụm công nghiệp Hòa Hiệp Bắc và khu công nghiệp Liên Chiểu; Quy hoạch cụm công nghiệp Cẩm Lệ bất hợp lý về khớp nối giao thông, thoát nước...

⁹ Đoàn giám sát đề nghị báo cáo bổ sung và rà soát số liệu tại các Công văn số 52/HĐND-ĐGS ngày 06/3/2024 và Công văn số 225/HĐND-ĐGS ngày 11/7/2024.

được thực hiện thường xuyên, kịp thời¹⁰ dẫn đến vướng mắc, bất cập trong quá trình xử lý, khắc phục tại một số dự án¹¹.

(7) Khối lượng công việc khá lớn trong khi số lượng cán bộ công chức phụ trách quản lý quy hoạch còn mỏng và chưa được đồng bộ về chuyên môn trong lĩnh vực quản lý quy hoạch đô thị.

III. Nguyên nhân, trách nhiệm

1. Nguyên nhân khách quan:

a) Pháp luật về quy hoạch, đầu tư chưa rõ ràng, chưa đồng bộ dẫn đến có nhiều cách hiểu khác nhau về trình tự thủ tục triển khai công tác quy hoạch, đầu tư, đất đai. Chưa quy định về trình tự, thủ tục hủy quy hoạch, dẫn đến vướng mắc, thiếu đồng bộ trong việc thực hiện hủy bỏ các đồ án quy hoạch.

b) Trong giai đoạn 2016-2023, thành phố phải dành nhiều thời gian cho công tác chuẩn bị báo cáo, làm việc với các đoàn thanh tra, kiểm toán và tổ chức thực hiện các nội dung kết luận, kiến nghị sau thanh tra, kiểm toán.

2. Nguyên nhân chủ quan:

a) Công tác tham mưu lập, thẩm định, phê duyệt, quản lý quy hoạch giai đoạn trước đây còn tồn tại một số vấn đề chưa phù hợp với quy định¹².

b) Tiến độ triển khai lập, phê duyệt các đồ án quy hoạch phân khu tuy đã có nhiều cố gắng nhưng vẫn chưa đảm bảo tiến độ theo Kế hoạch đề ra¹³, ảnh hưởng không nhỏ đến công tác lập, phê duyệt, điều chỉnh, quản lý chất lượng các đồ án quy hoạch chi tiết giai đoạn từ năm 2021 đến nay.

3. Trách nhiệm của các cơ quan liên quan:

Trách nhiệm của các tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ tham mưu, quản lý công tác quy hoạch, đầu tư, trong đó có Sở Xây dựng, UBND các quận, huyện, chủ đầu tư và đơn vị tư vấn các dự án có liên quan.

PHẦN III

KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN GIÁM SÁT

1. Đối với Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố

Hiện nay, Quốc hội đang xem xét cho ý kiến đối với dự án Luật Quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn, kính đề nghị Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố

¹⁰ Giai đoạn 2016 đến nay, cơ quan thanh tra chuyên ngành chưa thanh tra, công bố kết luận việc chấp hành các quy định pháp luật nhà nước về quy hoạch đô thị trên địa bàn thành phố.

¹¹ Dự án CocoBay, Golden Bay, Mường Thanh, chung cư F-Home...

¹² Năm 2018 thay đổi việc quản lý theo sơ đồ ranh giới sử dụng đất; năm 2021 “trả về” thẩm quyền phê duyệt quy hoạch cho cấp huyện

¹³ Kế hoạch số 111/KH-UBND ngày 10/6/2021 của UBND thành phố về triển khai Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045

xem xét kiến nghị cơ quan, đơn vị xây dựng luật cần rà soát, đồng bộ về trình tự, thủ tục về quy hoạch, đầu tư giữa các Luật và có quy định về trình tự, thủ tục hủy quy hoạch nhằm hoàn thiện khung pháp lý liên quan đến quy hoạch.

2. Đối với UBND thành phố

Đề nghị chỉ đạo các sở, ngành liên quan tổ chức triển khai một số nội dung như sau:

2.1. Công tác rà soát, xử lý đối với các đồ án quy hoạch chi tiết chậm triển khai

(1) Tổ chức rà soát các đồ án quy hoạch chi tiết chậm triển khai theo thẩm quyền đảm bảo đúng quy định. Kịp thời xem xét điều chỉnh hoặc hủy bỏ các đồ án không khả thi, chậm triển khai... theo quy định, nhằm tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, đảm bảo quyền lợi của người dân về đất đai, xây dựng...

(2) Chỉ đạo rà soát, xử lý dứt điểm việc hủy bỏ các sơ đồ ranh giới sử dụng đất để quản lý quy hoạch đã phê duyệt trước đây, hoàn thành trong năm 2024 và báo cáo kết quả thực hiện gửi Thường trực HĐND thành phố trước ngày 15/02/2025.

(3) Đối với 421 quy hoạch chi tiết chậm triển khai giai đoạn 2016-2023 cần tổ chức phân loại các đồ án quy hoạch theo từng trường hợp tương ứng với nguồn vốn đầu tư từ ngân sách, ngoài ngân sách gồm: Đồ án quy hoạch chưa có chủ trương đầu tư; đồ án quy hoạch đã có chủ trương đầu tư nhưng chưa phê duyệt dự án; đồ án quy hoạch đã phê duyệt dự án nhưng vướng công tác giải phóng mặt bằng nên chậm triển khai... để đề xuất phương án xử lý, kèm tiến độ thực hiện để làm cơ sở lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và theo dõi, giám sát việc triển khai; trường hợp vẫn không thực hiện theo tiến độ đề ra thì kiên quyết hủy bỏ theo trình tự quy định, cụ thể:

- Trường hợp đồ án quy hoạch nhưng chưa có chủ trương đầu tư: Đề nghị chỉ đạo đánh giá tính phù hợp với định hướng phát triển thành phố, phù hợp với các quy hoạch cấp trên, tổng hợp báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư làm cơ sở để bố trí nguồn lực, tổ chức triển khai thực hiện.

- Trường hợp dự án đã có chủ trương đầu tư nhưng chưa phê duyệt dự án: Đề nghị các Chủ đầu tư/điều hành dự án thực hiện việc rà soát dự án, báo cáo tiến độ, vướng mắc (nếu có), nguyên nhân chưa phê duyệt dự án và có cam kết tiến độ thực hiện kèm chế tài xử lý khi không thực hiện theo cam kết.

- Trường hợp đã phê duyệt dự án (các dự án chậm triển khai): Đề nghị chỉ đạo triển khai nghiêm túc các kiến nghị tại Nghị quyết số 75/NQ-HĐND ngày 14/2/2023 của HĐND thành phố về kết quả giám sát tình hình thực hiện các dự án chậm triển khai, dự án chậm bàn giao, dự án chậm đưa đất vào sử dụng trên địa bàn thành phố.

(4) Đối với 37 quy hoạch chi tiết chậm triển khai đề nghị điều chỉnh, tiếp tục thực hiện (theo phụ lục số 5): Đề nghị cần có kế hoạch triển khai cụ thể và sớm thực hiện các thủ tục liên quan để triển khai hoàn thành đồ án.

(5) Khẩn trương chỉ đạo thực hiện quy trình, thủ tục bãi bỏ/hủy bỏ 25 quy hoạch chi tiết chậm triển khai (*phụ lục số 6*) theo kết quả rà soát trong giai đoạn 2021-2023. Ngoài ra, đề nghị rà soát đánh giá, xem xét bãi bỏ/hủy bỏ 10 quy hoạch chi tiết chậm triển khai nhiều năm, đến nay vẫn chưa có chủ trương đầu tư, bố trí nguồn lực thực hiện (*chi tiết theo phụ lục số 12*).

2.2. Công tác quản lý chất lượng trong lập, điều chỉnh quy hoạch chi tiết

(1) Khẩn trương hoàn thành phê duyệt các đồ án quy hoạch phân khu đô thị, các đồ án quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật làm cơ sở để triển khai các quy hoạch chi tiết và quản lý, khớp nối quy hoạch một cách thống nhất, đảm bảo tính đồng bộ, hiệu quả, tránh chồng chéo.

(2) Tiếp tục tổ chức thực hiện nghiêm túc các kết luận, kiến nghị của các đoàn thanh tra, kiểm toán về quy hoạch, trong đó cần lưu ý: Nâng cao chất lượng và trách nhiệm trong công tác lựa chọn tư vấn nhằm hạn chế điều chỉnh quy hoạch nhiều lần làm phá vỡ quy hoạch chung; điều chỉnh quy hoạch phải đảm bảo tốt hơn đồ án quy hoạch ban đầu về hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, tổ chức không gian, hiệu quả sử dụng đất phục vụ lợi ích thành phố, lợi ích cộng đồng và tuân thủ quy định pháp luật về điều chỉnh quy hoạch; Công tác công bố, công khai quy hoạch, kịp thời thông tin đến người dân về các đồ án quy hoạch hủy bỏ, điều chỉnh.

(3) Trong quá trình lập quy hoạch và phát triển đô thị, cần đảm bảo tầm nhìn dài hạn và tổng thể về không gian, thời gian, trong đó phải bảo đảm thực hiện nghiêm túc các quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức về tỉ lệ đất giao thông, đất giao thông tĩnh, cây xanh, phúc lợi công cộng, các thiết chế văn hóa, thể thao...; không làm thay đổi quy hoạch các công trình phúc lợi để chuyển đổi thành các khu ở và đảm bảo các tiêu chí theo tinh thần Nghị quyết 06-NQ/TW ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

(4) Nghiên cứu có phương thức lấy ý kiến về quy hoạch đối với tổ chức, cá nhân một cách linh hoạt, tạo sự đồng thuận của người dân đối với một số dự án nhạy cảm; việc lấy ý kiến cần đúng đối tượng, đảm bảo thời gian theo quy định.

(5) Tăng cường công tác phối hợp, cho ý kiến đối với nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết một cách linh hoạt, rút ngắn thời gian, tạo thuận lợi cho các quận, huyện thực hiện thẩm định và phê duyệt quy hoạch.

(6) Chỉ đạo các Sở, ngành tăng cường hỗ trợ, hướng dẫn công tác chuyên môn cho các quận, huyện nhằm đảm bảo thực hiện hiệu quả công tác quy hoạch tại địa phương; đồng thời, thường xuyên tổ chức các lớp nghiệp vụ nâng cao nhận thức, hiểu biết về quy định pháp luật; chuyên môn, nghiệp vụ trong lĩnh vực quy hoạch xây dựng cho các cán bộ công chức trực tiếp thực hiện nhiệm vụ và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

(7) Chỉ đạo rà soát, hoàn thiện hồ sơ các đồ án quy hoạch trước đây để hoàn thành công tác thanh, quyết toán theo quy định.

(8) Thường xuyên cập nhật cơ sở dữ liệu về quy hoạch trên hệ thống GIS một cách đầy đủ, đồng bộ và kịp thời; đồng thời, nghiên cứu đề xuất hình thành

trung tâm thông tin quy hoạch nhằm hướng đến việc quản lý quy hoạch một cách chuyên nghiệp, hiện đại.

(9) Xem xét phương án bổ sung nhân lực, phù hợp chuyên môn, đáp ứng các yêu cầu trong công tác thẩm định quy hoạch, nhất là tại các quận, huyện từ các cán bộ cán bộ, công chức dôi dư sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính.

(10) Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, quản lý quy hoạch và có chế tài, xử lý nghiêm đối với các chủ đầu tư, đơn vị tư vấn sai phạm theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát chuyên đề của Đoàn giám sát Thường trực HĐND thành phố về “Công tác rà soát, xử lý đối với các đồ án quy hoạch chi tiết chậm triển khai theo quy định của pháp luật; chất lượng trong lập, điều chỉnh quy hoạch chi tiết trên địa bàn thành phố”./.

Nơi nhận:

- Đoàn đại biểu Quốc hội TPĐN;
- HĐND thành phố;
- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Ban Dân vận Thành ủy;
- UBMTTQVN thành phố;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**



**TRƯỞNG BAN ĐÔ THỊ
Nguyễn Thành Tiến**

