

Số: /BC-VHXH

Đà Nẵng, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA
CỦA BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ
Về Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 01/12/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố
(Tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ các quy định của pháp luật, thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban của HĐND thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 01/12/2023 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố về việc đề nghị thông qua nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 75/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố quy định về chính sách hỗ trợ hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo trên địa bàn thành phố Đà Nẵng trình tại Kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.
- Quyết định số 90/QĐ-TTg về phê duyệt Chương trình mục tiêu (CTMT) quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025.
- Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 23/6/2021 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác giảm nghèo bền vững đến năm 2030.
- Thông tư số 55/2022/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách Trung ương thực hiện CTMT quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025.
- Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.
- Nghị quyết số 75/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố quy định về chính sách hỗ trợ hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

2. Sự cần thiết

Việc xây dựng và triển khai các chính sách nêu trên góp phần thực hiện đồng bộ các chính sách giảm nghèo, đặc biệt các chính sách giảm nghèo đặc thù của thành phố để giúp cho hộ nghèo, người nghèo; hộ cận nghèo, người cận nghèo thành phố tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản, nhất là về nhà ở; vay vốn làm ăn, sinh kế; hộ có mức sống trung bình được tiếp cận nguồn vốn vay ưu đãi, giải quyết việc làm tăng thu nhập, ổn định cuộc sống góp phần đảm bảo an sinh xã hội và thực hiện tốt Chương trình “5 không”, “3 có” “4 an” trên địa bàn thành phố.

3. Thẩm quyền

Theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách Trung ương không hỗ trợ”*.

4. Nội dung

4.1. Nội dung cụ thể

a) Đối tượng áp dụng

- Hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo trong vòng 03 năm kể từ thời điểm thoát nghèo theo chuẩn thành phố;
- Hộ có mức sống trung bình chuẩn thành phố.

b) Nội dung các chính sách

- Chính sách về hỗ trợ nhà ở:

+ Hỗ trợ xây mới nhà ở cho hộ nghèo, với mức 80.000.000 đồng/nhà¹. Trong đó nguồn ngân sách thành phố hỗ trợ 40.000.000 đồng/nhà và nguồn huy động Quỹ “Vì người nghèo” các cấp của thành phố hỗ trợ 40.000.000 đồng/nhà.

+ Hỗ trợ sửa chữa nhà ở cho hộ nghèo, với mức tối đa 30.000.000 đồng/nhà. Trong đó nguồn ngân sách thành phố hỗ trợ 15.000.000 đồng/nhà và nguồn huy động Quỹ “Vì người nghèo” các quận hỗ trợ 15.000.000 đồng/nhà.

+ Hỗ trợ sửa chữa nhà ở cho hộ nghèo trên địa bàn huyện Hòa Vang, với mức tối đa 30.000.000 đồng/nhà. Trong đó nguồn ngân sách thành phố hỗ trợ 7.500.000 đồng/nhà, nguồn ngân sách huyện hỗ trợ 7.500.000 đồng/nhà, nguồn huy động Quỹ “Vì người nghèo” huyện hỗ trợ 15.000.000 đồng/nhà.

¹Theo công văn số 155/TB-VP ngày 14/4/2023 của UBND thành phố thống nhất mức hỗ trợ cho hộ nghèo xây dựng, và dự kiến hiện nay Sở xây dựng đang trình hỗ trợ xây mới đối với hộ người có công 100.000.000 đồng/nhà; sửa chữa 40.000.000 đồng/nhà

- Chính sách về hỗ trợ tín dụng

+ Hỗ trợ hộ nghèo, hộ cận nghèo và hộ thoát nghèo trong vòng 03 năm kể từ thời điểm thoát nghèo theo chuẩn thành phố được vay vốn với mức cho vay, lãi suất cho vay, thời hạn cho vay như quy định tại các chương trình tín dụng của Trung ương áp dụng đối với hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo theo chuẩn Trung ương;

+ Hỗ trợ hộ có mức sống trung bình theo chuẩn thành phố được vay vốn với mức cho vay, thời hạn cho vay tối đa như chương trình tín dụng cho vay hộ nghèo, lãi suất cho vay bằng 120% lãi suất cho vay đối với hộ nghèo chuẩn Trung ương quy định trong từng thời kỳ.

- Chính sách hỗ trợ đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo về hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng theo quy định của Trung ương, với mức hỗ trợ từ vốn ngân sách nhà nước không quá 60% tổng chi phí thực hiện một (01) dự án, mức tối đa 500.000.000 đồng/dự án.

c) Quy trình, thủ tục thực hiện

Thực hiện theo quy định của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn của Trung ương.

4.2. Dự kiến nguồn lực

Dự kiến tổng nguồn lực để thực hiện chính sách giảm nghèo tại Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 75/2021/NQ-HĐND là 13,9 tỷ đồng, cụ thể ngân sách thành phố bố trí 1 năm là 7,7 tỷ đồng/năm (trong đó ngân sách thành phố bố trí tại Nghị quyết 75/2021/NQ-HĐND là 3,2 tỷ đồng, ngân sách thành phố bố trí mới là 4,5 tỷ đồng/năm), Quỹ “Vì người nghèo” các cấp của thành phố là 6,2 tỷ đồng/năm.

Dự kiến kinh phí thực hiện các chính sách về tín dụng vốn vay sử dụng từ nguồn dư nợ vốn vay hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo: tính đến đầu năm 2023 là 183 tỷ đồng (*thành phố không ủy thác thêm vốn sang Chi nhánh NHCSXH mà sử dụng nguồn vốn vay thu nợ quay vòng nên phần kinh phí này không tính vào nguồn vốn phát sinh kinh phí ngân sách đầu tư hàng năm khi thực hiện chính sách*).

5. Ý kiến của Ban Văn hóa - Xã hội

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất về việc đề nghị thông qua nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 75/2021/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND thành phố quy định về chính sách hỗ trợ hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo trên địa bàn thành phố Đà Nẵng tại Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 01/12/2023 của UBND thành phố, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định. Đồng thời, đề nghị UBND thành phố sớm nghiên cứu, đề xuất nâng mức hỗ trợ xây

dựng, sửa chữa nhà ở cho người có công cách mạng trình HĐND thành phố quyết định, để áp dụng từ ngày 01/7/2024 cho đồng bộ với chính sách hỗ trợ xây dựng, sửa chữa nhà ở cho hộ nghèo, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Đình Khánh Vân