

**BÁO CÁO THẨM TRA
CỦA BAN ĐÔ THỊ HẸND THÀNH PHỐ**

(Tờ trình của UBND thành phố về dự thảo Nghị quyết chính sách hỗ trợ đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố, trình tại Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ các quy định của pháp luật, Ban Đô thị HẸND thành phố được Thường trực HẸND thành phố phân công thẩm tra Tờ trình số 288/TTr-UBND ngày 30/11/2024 của UBND thành phố về dự thảo Nghị quyết chính sách hỗ trợ đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố và Công văn số 7005/UBND-STMT ngày 10/12/2024 kèm dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung, trình tại Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026; Ban Đô thị báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. MỘT SỐ NỘI DUNG CHÍNH CỦA TỜ TRÌNH

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Để thể chế được chủ trương của Đảng về chính sách đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số Luật Đất đai 2024 đã có các quy định về chính sách bảo đảm đất sinh hoạt cộng đồng; giao đất, cho thuê đất đối với đồng bào dân tộc thiểu số thiếu đất ở, đất sản xuất; trách nhiệm của các cơ quan Nhà nước trong việc xây dựng và thực hiện chính sách hỗ trợ đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số; nguồn lực thực hiện chính sách; đảm bảo quỹ đất để thực hiện chính sách nhằm góp phần vào công cuộc xóa đói giảm nghèo, nâng cao đời sống vùng đồng bào dân tộc thiểu số. Để bảo đảm chính sách này triển khai trên thực tế, Luật đã giao trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế và quỹ đất của địa phương quyết định diện tích giao đất, cho thuê đất để thực hiện chính sách đất đai đối với cá nhân là người dân tộc thiểu số; trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ của địa phương về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và tổ chức thực hiện. Do đó, việc ban hành chính sách đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn thành phố Đà Nẵng là hết sức cần thiết.

2. Phạm vi, đối tượng áp dụng của Nghị quyết (theo dự thảo điều chỉnh, bổ sung đính kèm Công văn số 7005/UBND-STMT ngày 10/12/2024 của UBND thành phố)

a) Phạm vi điều chỉnh

- Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

- Danh sách các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo thẩm quyền (hiện nay theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 và Quyết định số 698/QĐ-TTg ngày 19/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh và hiệu chỉnh danh sách xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025).

b) Đối tượng áp dụng:

- Cơ quan nhà nước thực hiện quyền hạn và trách nhiệm đại diện chủ sở hữu toàn dân về đất đai, thực hiện nhiệm vụ thống nhất quản lý nhà nước về đất đai.

- Các đối tượng khác có liên quan đến việc quản lý, sử dụng đất đai.

- Cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ có mức sống trung bình theo chuẩn nghèo đa chiều của thành phố sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng chưa có đất ở, đất nông nghiệp, đất phi nông nghiệp không phải là đất ở hoặc không còn đất ở, nay có nhu cầu về đất ở, đất nông nghiệp, đất phi nông nghiệp không phải là đất ở để sản xuất, kinh doanh.

3. Bố cục và nội dung chính của dự thảo Nghị quyết (theo dự thảo điều chỉnh, bổ sung đính kèm Công văn số 7005/UBND-STMT ngày 10/12/2024 của UBND thành phố)

Dự thảo Nghị quyết gồm 6 Điều được bố cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc thực hiện

Điều 4. Chính sách hỗ trợ đất đai

1. Hỗ trợ đất đai lần đầu đối với cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng như sau:

a) Hỗ trợ 100% tiền sử dụng đất khi giao đất ở trong hạn mức theo quy định của UBND thành phố;

b) Hỗ trợ 100% tiền sử dụng đất trong hạn mức giao đất ở theo quy định

của UBND thành phố khi chuyển mục đích sử dụng đất từ loại đất khác đang sử dụng hợp pháp sang đất ở;

c) Hỗ trợ 100% tiền sử dụng đất trong hạn mức giao đất ở theo quy định của UBND thành phố khi công nhận quyền sử dụng đất ở theo quy định pháp luật đối với trường hợp sử dụng đất từ ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2014;

d) Hỗ trợ 100% tiền thuê đất khi được thuê đất phi nông nghiệp không phải là đất ở theo hình thức trả tiền hằng năm để sản xuất, kinh doanh. Trường hợp đã thoát nghèo, thoát cận nghèo thì không còn được hưởng chính sách hỗ trợ tiền thuê đất.

2. Hỗ trợ đất đai lần đầu đối với cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ có mức sống trung bình sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng như sau:

a) Hỗ trợ 50% tiền sử dụng đất trong hạn mức giao đất ở theo quy định của UBND thành phố khi chuyển mục đích sử dụng đất từ loại đất khác đang sử dụng hợp pháp sang đất ở;

b) Hỗ trợ 50% tiền sử dụng đất trong hạn mức giao đất ở theo quy định của UBND thành phố khi công nhận quyền sử dụng đất ở theo quy định pháp luật đối với trường hợp sử dụng đất từ ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2014;

3. Hỗ trợ đất đai để bảo đảm ổn định cuộc sống cho cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố đã được Nhà nước giao đất ở theo quy định tại khoản 1 Điều này nhưng nay không còn đất ở hoặc thiếu đất ở so với hạn mức theo quy định của UBND thành phố thì được hỗ trợ 100% tiền sử dụng đất trong hạn mức giao đất ở theo quy định của UBND thành phố khi công nhận quyền sử dụng đất ở theo quy định pháp luật đối với trường hợp sử dụng đất từ ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2014.

4. Việc hỗ trợ tiền sử dụng đất cho diện tích theo quy định tại điểm a, b, c khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều này được tính cho tổng diện tích đất được Nhà nước giao, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, công nhận quyền sử dụng đất nhưng không vượt quá hạn mức giao đất theo quy định của UBND thành phố trong quá trình thực hiện các chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số.

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Điều 6. Tổ chức thực hiện

II. NỘI DUNG THẨM TRA

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm năm 2020;

- Luật Đất đai năm 2024;

- Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

2. Kết quả thẩm tra

a) Về thẩm quyền: Căn cứ khoản khoản 6 Điều 16 Luật Đất đai năm 2024, thẩm quyền ban hành chính sách hỗ trợ đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn thành phố thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ban Đô thị thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết theo đề xuất của UBND thành phố tại Tờ trình số 288/TTr-UBND ngày 30/11/2024 về dự thảo Nghị quyết chính sách hỗ trợ đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố để triển khai Luật Đất đai năm 2024 nhằm ban hành chính sách hỗ trợ cho một số đối tượng theo quy định.

c) Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng nhằm cụ thể hóa chính sách của Nhà nước theo quy định của Luật Đất đai năm 2024.

Qua thẩm tra, Ban Đô thị đã có Công văn số 227/HĐND-ĐT ngày 06/12/2024 đề nghị UBND thành phố làm rõ một số nội dung liên quan và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình HĐND thành phố. Trên cơ sở đó, UBND thành phố đã có Công văn số 7005/UBND-STMT ngày 10/12/2024 giải trình một số nội dung và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết chính sách hỗ trợ đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố.

d) Kiến nghị

Ban Đô thị thống nhất và đề nghị HĐND thành phố thông qua Nghị quyết chính sách hỗ trợ đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn thành phố theo đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 288/TTr-UBND ngày 30/11/2024 và dự thảo Nghị quyết đính kèm Công văn số 7005/UBND-STMT ngày 10/12/2024.

Trong quá trình thực hiện, đề nghị UBND thành phố định kỳ báo cáo HĐND thành phố tình hình kết quả triển khai tại Kỳ họp HĐND thành phố cuối năm.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Đô thị HĐND thành phố. Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Lê Tùng Lâm